

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета МИЛЕЦКОГО Владимира Петровича о диссертации СЕРОВОЙ Елены Сергеевны на тему: «Российская антинаркотическая политика: конфликтологический анализ программно-целевого подхода (региональный уровень)», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности

23.00.06. – конфликтология (политические науки)

1. Актуальность темы диссертационного исследования

Рост преступности в современном российском обществе, связанной с потребления наркотических веществ, вызывает серьёзную озабоченность не только у граждан России, но и у руководства государства. Неслучайно поэтому в «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» положением дел с наркотизацией населения квалифицировано как угроза для национальной безопасности страны. Усилия, предпринимаемые властями России в порядке противодействия этому социальному злу пока не дают осязаемого результата. Наркотизм в нашем обществе уже стал политической проблемой, а наркозависимость, например, среди молодёжи только растёт, порождая многочисленные конфликты в обществе. В результате проблема наркотизации населения приобретает общегосударственный характер и требует активного осуществления и совершенствования правительственнои антинаркотической политики.

В рецензируемой диссертации с позиций программно-целевого подхода разрабатываются именно вышеназванные вопросы, чем обуславливается её научная актуальность и практическая значимость. В этом отношении, прежде всего, стоит отметить, что автор глубоко исследует программы антинаркотической деятельности государства, локализованные в регионах страны с высоким уровнем наркозависимости отдельных групп населения, в которых особую остроту приобрело официальное противодействие наркомафии и наркозависимости, вызывающее чувствительные последствия в обществе. Поэтому ценность проведенного Е.С.Серовой исследования состоит ещё и в том, что ею предпринята плодотворная попытка конфликтологического освещения эвристического потенциала и практической значимости программно-целевого подхода в антинаркотической политике государства на региональном уровне.

2. Значимость полученных автором диссертации для развития политической науки

Диссертация Е.С.Серовой является законченным, самостоятельным и оригинальным научным исследованием, в котором проведен конфликтологический анализ теоретических и методических аспектов использования программно-целевого подхода в антинаркотической политике государства в контексте противодействия незаконному обороту наркотиков на региональном уровне. Содержащиеся в работе положения, выводы и рекомендации содержат авторскую позицию и обладают достаточной научной новизной. Составитель поэтапно освещает противоречивую эволюцию правительственнои политики противодействия незаконному обороту наркотических средств в России с 1993 г. («Концепции государственной политики по контролю за наркотиками в РФ») по настоящее время («Стратегии государственной антинаркотической политики РФ до 2020 года»), пытается реконструировать процесс становления государственных и муниципальных институтов и учреждений антинаркотической политики государства, включая региональный уровень. Как известно, в 2007 г. был создан Государственный антинаркотический комитет, который начал активно вовлекать в свою деятельность по противодействию наркотизации населения региональные власти, включая глав субъектов Российской Федерации (С. 23).

09/2-37 от 18.09.14

Обращает на себя внимание продуктивная попытка соискателя обосновать возможность использования программно-целевого подхода в планировании и реализации антинаркотической политики государства посредством анализа Постановления Правительства РФ «Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует РФ» (1995 г.), а также Постановления Правительства «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» (2010 г.). При этом в диссертации справедливо отмечается, что именно полноценный переход к программно-целевому планированию антинаркотической политики на региональном уровне в условиях ухудшения наркоситуации в стране позволяет переломить ситуацию в лучшую сторону (С. 45-50). В этом отношении заслуживает положительной оценки конфликтологический анализ региональных целевых программ, осуществляемых в рамках антинаркотической политики на уровне субъектов Российской Федерации, выявление причин невысокой результативности региональных целевых программ, которые нередко имеют декларативный характер (С. 70- 150). Поэтому вполне обоснованным является вывод о том, что не слишком очевидное соответствие региональных целевых программ принципам программно-целевого подхода и основам российского законодательства является фактором ослабления позиций властей субъектов Российской Федерации в осуществлении ими антинаркотической политики в своих регионах. Свою роль в этом плане, по мнению автора, играет также патронажный характер взаимодействия органов государственной и муниципальной власти с общественными организациями по вопросам реализации антинаркотической политики на региональном уровне.

В целом же научно-практическое значение проведенного Е.С. Серовой диссертационного исследования состоит в том, что ею разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию антинаркотической политики в регионах современной России и улучшению наркоситуации в этих регионах. Для этого региональные власти призваны шире использовать программно-целевой подход в своих целевых антинаркотических проектах и активнее исполнять ключевые положения «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

3. Рекомендации по использованию результатов и выводов, приведенных в диссертации

Результаты диссертационного исследования содержат ценные материалы о состоянии региональной антинаркотической политики в обследованных автором субъектах Российской Федерации и могут быть использованы в процессе совершенствования региональных целевых антинаркотических программ и антинаркотической политики в целом, а также могут быть использованы в разработке современных целевых антинаркотических программ на региональном уровне.

4. Недостатки диссертационного исследования

Вместе с тем рецензируемая диссертация не лишена некоторых несущественных недостатков, среди которых можно назвать стилистические и грамматические погрешности, а также не очень равномерное распределение материала по главам и параграфам. Названные замечания нисколько не влияют на итоговую высокую оценку рецензируемой диссертации, которая в полной мере соответствует всем требованиям, содержит авторскую научную новизну и вносит вклад в разработку актуальных теоретико-методических оснований российской антинаркотической политики. Автореферат диссертации и публикации автора вполне отражают основные результаты проведенного исследования.

5. Заключение по диссертации

Диссертация «Российская антинаркотическая политика: конфликтологический анализ программно-целевого подхода (региональный уровень)» соответствует основным требованиям, установленным Приказом № 6821/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете» от 01.09.2016 г., а её автор СЕРОВА Елена Сергеевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.06. – Конфликтология (политические науки).

Член диссертационного совета
доктор политических наук, профессор,
профессор кафедры социологии политических
и социальных процессов Санкт-Петербургского
государственного университета
17.09.2017 г.

Милецкий В.П.

