

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

На правах рукописи

ФРОЛОВА ЮЛИЯ НИКОЛАЕВНА

**ПРОБЛЕМЫ СУВЕРЕНИТЕТА И НАЦИОНАЛЬНОГО
САМООПРЕДЕЛЕНИЯ В ИСПАНИИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

Специальность 23.00.04 – Политические проблемы международных отношений,
глобального и регионального развития

ДИССЕРТАЦИЯ

на соискание ученой степени

кандидата политических наук

Научный руководитель:

Доктор филологических наук, профессор

Добронравин Николай Александрович

Санкт-Петербург

2017

Содержание

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1 ГЛАВА. КОНЦЕПТЫ СУВЕРЕНИТЕТ И НАЦИОНАЛЬНОЕ САМООПРЕДЕЛЕНИЕ В ТЕОРИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ.	12
1.1 Концепты суверенитет и национальное самоопределение.....	12
1.2 Отражение концепций суверенитета и национального самоопределения в документах международных организаций	28
2 ГЛАВА. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СУВЕРЕНИТЕТА В ИСПАНИИ..	42
2.1 Испания – государство автономий.....	42
2.2 Исторические аспекты и современная ситуация в Стране Басков	46
2.3 Исторические аспекты и современная ситуация в Каталонии	68
3 ГЛАВА. МЕТОДЫ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ СУВЕРЕНИТЕТА И НАЦИОНАЛЬНОГО САМООПРЕДЕЛЕНИЯ В ИСПАНИИ	78
3.1 Самоопределение с точки зрения регионов, Испании и ЕС	78
3.2 Трансформация общественного мнения накануне референдума в Каталонии.....	104
3.3 Основные проекты реализации права нации на самоопределение в Стране Басков и Каталонии.....	110
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	132
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	137

ВВЕДЕНИЕ

Теоретическое толкование и практическое применение одних и тех же понятий международных отношений регулярно вызывает споры как в научных кругах, так и в сфере политической практики. Вопрос баланса между суверенитетом и национальным самоопределением остается открытым и вызывает к себе неоднозначное отношение. Современные глобализационные процессы усложняют комплекс вопросов, связанных с вышеописанной проблемой. Глобализация является катализатором различных политических процессов, зачастую противоположных. К таковым можно отнести процессы «размывания суверенитета» с одной стороны, а с другой – желание отдельных государств укрепить свой суверенитет и предотвратить влияние процессов, угрожающих ему. Результатом подобных противоположных процессов стало появление множества теорий и трактовок понятия суверенитет. Многообразие теоретических подходов с одной стороны дает понимание комплексности понятия суверенитета, но с другой создает множество проблем в связи с обилием его трактовок. Право наций на самоопределение представляет собой один из спорных концептов современных международных отношений. Неоднозначность понимания принципа дала возможность различным политическим силам манипулирования для достижения своих целей.

Актуальность темы исследования обусловлена следующими важными факторами:

- в условиях глобализации существование конфликтов, связанных с принципами суверенитета и национального самоопределения, в одном регионе мира может повлечь за собой неблагоприятное развитие подобной ситуации в других регионах, где такие конфликты могли находиться в латентной стадии или только зарождались. Это может негативно влиять как на ситуацию внутри государств, так и на межгосударственные отношения;

- проблема столкновения концептов «суверенитет» и «национальное самоопределение» существует как с точки зрения теории, так и с точки зрения практики, что говорит о необходимости комплексного решения;

- обозначенная проблема стоит достаточно остро для государств, в частности для Испании, которая является фокусным государством для данного исследования. Вопрос обострился из-за активной позиции политических сил Каталонии по данному вопросу. Каталония не единственный регион в составе Испании, который стремится к самоопределению. К подобным регионам также относится Страна Басков. В случае углубления противоречий между автономным сообществом Каталония и Правительством Испании есть высокая вероятность подъема националистических движений и в других регионах;

- в связи с развитием Европейского Союза, проблема самоопределения все больше становится не только вопросом испанской внутренней политики, а еще и важной темой для общеевропейской политики.

Степень разработанности темы исследования.

Среди основных исследований по теоретическим аспектам понятий суверенитет и национальное самоопределение представлены отечественные труды А. Кокошина «Реальный суверенитет»¹, Грушкина Д.В. «Право народов на самоопределение: идеология и практика»², Орлова А.С. «Неопределенность правовой природы государственной территории как фактор международных территориальных конфликтов»³, Мусихина Г.И. «Международное право в современных исследованиях классификация теорий суверенитета»⁴, Макаренко В.П. «Теория сецессии: послышки и аргументы»⁵ и др. Тесно связаны с проблемой также исследования ученых-этнологов и политологов по вопросам этноса, нации,

¹ Кокошин А. Реальный суверенитет в современной мирополитической системе. М.: Европа. 2006. 180 с.

² Грушкин Д.В. Право народов на самоопределение: идеология и практика // Материалы к семинару Москва 22-23 марта 1997 года. URL: <http://library.khpg.org/files/docs/prava.pdf> (дата обращения: 12.02.2016)

³ Орлов А.С. Неопределенность правовой природы государственной территории как фактор международных территориальных конфликтов // Вестник Удмуртского Университета. Серия Экономика и Право. 2007. № 6. С. 99-108

⁴ Мусихин Г.И. Классификация теорий суверенитета как попытка преодоления «концептуального эгоизма» // Общественные науки и современность. 2010. № 1. С. 64-78

⁵ Макаренко В.П. Теория сецессии: послышки и аргументы // Философия права. 2009. № 2. С. 45-50

идентичности и др., в частности труды Ачкасова В.А., Шабаетова Ю.П., Тишкова В.А. и др.

Вопрос испанской проблематики изучен в трудах Кожановского А.Н. «Национальное строительство» в Испании⁶, Баранова А.В. «Сепаратизм в современной Каталонии»⁷, Ландабасо Ангуло А., Коновалова А. «Терроризм и этнополитические конфликты. Книга 1. Из истории басков»⁸, статьи Хенкина С.М., Волковой Г.И., Черкасовой Е.Г.

К этому вопросу также обращаются зарубежные исследователи - Jan Mansvelt Beck «Territory and Terror: Conflicting Nationalisms in the Basque Country»⁹, Andre Lecours «Basque Nationalism and the Spanish State»¹⁰, Alfonso Pérez-Agote «The Social Roots of Basque Nationalism», Albert Balcells «Catalanism and national emancipation movements in the rest of Europe between 1885 and 1939», Хулио Каро Бароха «Баски» и др.

Несмотря на значительное количество исследований решения проблемы с точки зрения теории до сих пор не найдено. В связи с этим объективно возрастающие потребности в переосмыслении темы явились для автора побудительным мотивом для настоящего исследования.

В рамках данного исследования рассматривается не только современный период развития проблемы до августа 2017 года, но и историческое прошлое вопроса, которое является основой формирования нынешней ситуации.

Цель работы – определить основные проблемы, связанные с суверенитетом и национальным самоопределением в Испании, на примере автономных сообществ Каталонии и Страны Басков в условиях глобализации.

⁶ Кожановский А.Н. «Национальное строительство» в Испании // Современная Европа. 2011. № 4. С.54-67

⁷ Баранов А.В. Сепаратизм в современной Каталонии: ресурсы, акторы и политические стратегии// Актуальные проблемы Европы: Сб. научных трудов. М.: 2014. № 2: Средиземноморские страны Европы: Тенденции политического и социально-экономического развития. С.95-113

⁸ Ландабасо Ангуло А., Коновалов А. Терроризм и этнополитические конфликты. Книга 1: из истории басков. М: ОГНИ Российская Академия наук, Институт Европы. 2004. 384 с

⁹ Jan Mansvelt Beck. Territory and Terror: Conflicting Nationalisms in the Basque Country. Routledge, New York. 2005. 263 p.

¹⁰ Andre Lecours. Basque Nationalism and the Spanish State//Reno. Las Vegas: University of Nevada Press, 2007. 238 p.

Для достижения этой цели были поставлены следующие исследовательские задачи:

- определить проблемы, возникающие в связи с многообразием трактовок понятий суверенитет и национальное самоопределение;
- охарактеризовать ситуацию, связанную с вопросами суверенитета и национального самоопределения в Каталонии и Стране Басков, на основе исторического прошлого и текущего положения вещей в этих регионах;
- проанализировать точки зрения ЕС, испанского правительства и регионов на проблемы, связанные с суверенитетом и национальным самоопределением;
- дать оценку применяемым на текущий момент и примененным ранее методам решения проблемы и их результатам.

Объектом исследования являются процессы трансформации системы международных отношений с точки зрения сопоставления основополагающих принципов международного права, а именно суверенитета и национального самоопределения, а также возникающие при этом конфликтные ситуации. Такие процессы трансформации связаны, прежде всего, с глобализацией и, сопутствующими ей, интеграцией и дезинтеграцией, а также с вызовами современных мирополитических процессов.

Предмет исследования - актуальные проблемы суверенитета и национального самоопределения в Испании в автономных сообществах Каталонии и Страны Басков.

В тексте исследования при обозначении вышеуказанных территорий используются термины «проблемный» или «конфликтный» для обозначения внутреннего политического конфликта между автономными сообществами и центральными политическими силами Испании. Сами автономные сообщества обозначаются терминами «регион» или «территория» в силу того, что, несмотря на наличие официально признанного названия «автономное сообщество», в Стране Басков и Каталонии как раз активизировалось движение за изменение этого территориального статуса.

Теоретической основой исследования является конвенциональный подход к суверенитету государства, «старая» и «новая» игра суверенитета в рамках неoinституционализма, сепаратистская теория суверенитета, а также ряд других политологических теорий и концепций, связанных с понятиями суверенитета, сецессии, права наций на самоопределение, которые отражены в трудах таких исследователей, как Мусихин Г.И., Кокошин А. А., Макаренко В.П., Тишков В.А., Шабает Ю.П., Ачкасов В.А., Орлов А.С. и др.

Методологическая основа исследования:

- Методы анализа ситуации. Здесь автор в большей степени использует метод косвенного и инструментального наблюдения. Наблюдение проводилось на основе информации, получаемой из различных печатных, электронных источников, также использовался метод анализа документов и сравнительный анализ. Описанная методика применена в 1ой и 3ей главах данного исследования, где речь идет о документации международных организаций по общеконцептуальным вопросам суверенитета и национального самоопределения (1 глава), а также о испанской, каталонской и баскской документации по проблеме сохранения суверенитета и реализации права на самоопределение. Помимо этого, использовался метод прямого наблюдения: были проведены интервью с зарубежными исследователями проблемы в Стране Басков (Университет Страны Басков) и Испании (Мадридский Университет Комплутенсе).

- Прогностические методы. Использовался метод экспертных оценок для выявления наиболее вероятных прогнозов по вопросам развития ситуации в Стране Басков и Каталонии. В его основе лежало изучение мнений как отечественных, так и зарубежных экспертов в разные периоды развития ситуации.

- Анализ содержания текстов. Использовался контент-анализ для дополнительной оценки содержания текстов (3 глава).

- Сравнительно-исторический анализ. Этот метод используется для исследования развития проблемы борьбы за самоопределение в Стране Басков и Каталонии, а также для сравнения теоретических подходов к понятиям «суверенитет», «сепаратизм» и «сецессионизм» (1 глава).

Информационная база исследования представлена источниками ведущих международных организаций (ООН, ОБСЕ, ЕС и др.) по вопросам суверенитета и национального самоопределения. Помимо этого, были использованы официальные документы Женеалитата Каталонии, Парламента Страны Басков, Генеральных Кортесов Испании, ведущих испанских, каталонских, баскских политических партий, а также источники ведущих СМИ Испании (El Pais) и ЕС (EUObserver, EURactiv, European voice).

Научная новизна заключается в следующих положениях:

- Введен в оборот ряд источников, которые ранее не использовались в научной литературе, в том числе документы Женеалитата Каталонии. Эти источники позволили диссертанту дополнить анализ вопроса, разработать собственные рекомендации по решению проблемы самоопределения Каталонии и Страны Басков, а также выделить основные черты современных сепаратистских движений в этих регионах.

- Проведен комплексный анализ вопроса в новых политических условиях с учетом ретроспективы, что позволило актуализировать характеристику борьбы за самоопределение испанских автономий.

- Диссертант дополняет имеющиеся исследования по данной проблеме новыми фактами, анализом новых данных, в том числе опросов общественного мнения, что позволило охарактеризовать политическую ситуацию в Каталонии накануне референдума о независимости и обозначить перспективы развития этого автономного региона и Страны Басков.

С научной новизной работы тесно связана ее **практическая и теоретическая значимость**. Работа представляет собой оценку современных событий, происходящих в регионах Испании, что может стать основой разработки комплексного разрешения проблемной ситуации. Материалы и обобщения, использованные в исследовании, могут быть также полезны для дальнейшей теоретической проработки взаимодействия концептов «суверенитета» и «национального самоопределения» с целью получения четких и общепринятых определений, что может позволить в дальнейшем уменьшить количество споров и

разногласий, связанных с этими понятиями. Диссертационные материалы могут быть применены при разработке лекций и специальных курсов по программам международных отношений.

Положения, выносимые на защиту:

1. Выявлена проблематика соотношения понятий «суверенитет» и «национальное самоопределение», а также ряда понятий, связанных с ними.

2. Определены основные факторы влияния современных глобализационных процессов на проблемы, связанные с правом наций на самоопределение.

3. Дана характеристика текущей ситуации в Испании по вопросу самоопределения автономных сообществ Страны Басков и Каталонии.

4. Выявлена и охарактеризована целесообразность и эффективность внедрения планов самоопределения, а также определены ключевые моменты, необходимые для формирования таких планов.

Апробация работы. Положения исследования были представлены на ряде научных конференций: Международный круглый стол «Евразийская интеграция в новых геополитических условиях» 22 апреля 2016 г. (СПбГУ, факультет Международных отношений), V Международный форум «Политический маркетинг в меняющемся мире: глобальное, региональное и национальное измерение» 20-23 июля 2016 г. (СПбГУ, факультет Международных отношений), Третий Международный форум «Россия и Иbero-Америка в глобализирующемся мире: история и современность» 2-4 октября 2017 г., Всероссийская заочная научно-практическая студенческо-аспирантская конференция «Гуманитарные чтения в Политехническом университете» 16.02.2017 г. с докладом «Проблемы миграционных процессов в Испании в условиях глобализации» (секция «Актуальные проблемы международных отношений»), 16-я международная конференция «Медиа в современном мире. Молодые исследователи» 15-17.03.2017 г. Факультет Журналистики СПбГУ с докладом «Политический маркетинг в программах политических партий Каталонии как инструмент формирования имиджа и бренда региона», XXIV Международная научная конференция студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов 2017» 10-14.04.2017 г.,

МГУ, г. Москва с докладом «Столкновение концептов суверенитета и национального самоопределения в условиях глобализации (на примере Испании)» (секция «Глобалистика»).

Автор также изложил материалы исследования в ряде публикаций: «Проблема суверенитета и национального самоопределения в условиях глобализации» (Евразийский Юридический Журнал. 2016. №9. С. 75-77), «Роль Международного Суда ООН в решении территориальных конфликтов» (Евразийский Юридический Журнал. 2016. №5. С. 39-42), «Проблемы трудовой миграции и сохранения суверенитета в странах ЕС (на примере Испании) и ЕАЭС» (Евразийский Юридический Журнал. 2017. №2. С. 132-134), «Роль политического маркетинга в реализации программ политических партий Каталонии и их влияние на имидж региона» (Медиа в современном мире. Молодые исследователи. Материалы 16-й Международной конференции студентов, магистрантов и аспирантов. 2017. С. 471-472).

Помимо этого, основные выводы по теме диссертации были опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК: «Проблема самоопределения Каталонии: позиция Испании и ЕС» (Мировая политика, №3, 2017), «Проблема суверенитета и национального самоопределения в Испании в условиях глобализации» (Международные отношения, № 3, 2017), «Самоопределение Каталонии в программах политических партий» (Вестник Пермского Государственного Университета. «Политология» № 2, 2017).

Структурно диссертация состоит из введения, заключения и трех глав.

Первая глава посвящена теоретическим аспектам понятий суверенитета и национального самоопределения в Европе. Глава разделена на два параграфа, первый из которых посвящен анализу существующих проблем в теории концептов суверенитета и национального самоопределения и теоретическому вопросу баланса между понятиями. Второй параграф показывает, как отражаются концепции в документах международных организаций, а также какие проблемы возникают в правовом поле их взаимодействия.

Во второй главе речь идет об актуальных проблемах суверенитета и национального самоопределения в Испании. Глава разделена на 3 параграфа. Первый параграф посвящен вопросам испанского устройства с точки зрения взаимодействия автономий и центра, историческим основам такого устройства и проблематике современной ситуации. Во второй и третьем параграфах содержится общий анализ современной ситуации в автономных сообществах Страны Басков и Каталонии, причин и исторических аспектов развития ситуации.

Третья глава анализирует современные методы решения конфликтных ситуации, связанных с суверенитетом и национальным самоопределением в Испании, а также результаты и эффективность этих методов, и состоит из 3 параграфов. Первый параграф описывает оценку существующей проблемы с трех точек зрения: Испании, Европейского Союза и мирового сообщества, и самих регионов, борющихся за самоопределение. Второй параграф посвящен анализу самых последних событий за период 2017 года в Каталонии, Стране Басков, и событий в Испании, которые связаны с рассматриваемой темой. В третьем параграфе рассматриваются ключевые проекты самоопределения в обоих регионах, выявление положительных и отрицательных составляющих этих планов.

1 ГЛАВА. КОНЦЕПТЫ СУВЕРЕНИТЕТ И НАЦИОНАЛЬНОЕ САМООПРЕДЕЛЕНИЕ В ТЕОРИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Один из основных акторов международных отношений - суверенное государство. Территория является важным признаком и обязательным условием существования государства, поэтому, по сути, все территориальные споры и конфликты так или иначе связаны с нарушением целостности государственной территории.

Понятие «государства», основного субъекта международного права, в современном мире не имеет единого общепризнанного определения, несмотря на то, что ряд международных документов выделяют характерные черты и признаки государства. Одним из таких документов является Конвенция Монтевидео, принятая в 1933 году. Она выделяет основные признаки государства: постоянное население, определенная территория, правительство и способность вступать в отношения с другими государствами¹¹. Как полагает А.С. Орлов, «под государством в международном праве понимается страна со всеми присущими ей признаками суверенного государства», «государством является суверенное геополитическое образование, признающее международное право»¹². Претензии нескольких субъектов на определенную территорию – основа любого территориального спора. Если вопрос затрагивает государственную территорию. То он однозначно затрагивает и суверенитет государства.

1.1 Концепты суверенитет и национальное самоопределение

Понятие суверенитета официально закрепилось в международных отношениях с подписанием Вестфальского мира 1648 года. С этого момента начала

¹¹ Montevideo Convention on the Rights and Duties of States. РЕЖИМ ДОСТУПА: <https://www.britannica.com/event/Montevideo-Convention> (дата обращения: 03.09.2017)

¹² Орлов А.С. Неопределенность правовой природы государственной территории как фактор международных территориальных конфликтов // Вестник Удмуртского Университета. Серия Экономика и Право. 2007. № 6. С. 102

формироваться Вестфальская система международных отношений. Эта система утвердила в международном праве принцип невмешательства во внутренние дела суверенных государств, следуя определению, которое сформулировал в своей книге «Книга шести государств», Ж.Боден: «Суверенитет — это абсолютная и постоянная власть государства над подданными и гражданами».¹³

В связи с трансформацией Вестфальской системы, помимо национальных государств на мировой арене появляются не менее важные наднациональные акторы, однако концепт «суверенитет» не потерял своей актуальности. С одной стороны, государства настаивают на сохранении этого принципа, с другой — международные объединения государств все больше «размывают» его. В связи с таким противоречием (следует отметить, что это не единственная причина) и возникают конфликты и разночтения по поводу суверенитета.

Ввиду многообразия понятий суверенитета расширяются и теоретические подходы к этому понятию. Одна из классификаций этих подходов принадлежит Г.И. Мусихину — доктору политических наук, профессору факультета прикладной политологии Государственного университета — Высшей школы экономики. По эпистемологической природе теории делятся на эмпирические и нормативные, а по уровням анализа на внутригосударственные, государственные и межгосударственные. В границах такого анализа выделяется ряд теорий. Среди них правовая теория суверенитета, в рамках которой концепция суверенитета рассматривается «как верховный правовой авторитет, а сам суверенитет возникает не из простой привычки к подчинению, а обосновывает подчинение как превосходство данного общества на территории данной страны»¹⁴. Здесь важно, прежде всего, суверенное законодательство, которое воплощается в том или ином политическом устройстве.

В контексте «теории власти» «решающее значение придается не верховному правовому авторитету или четко обозначенному правительственному органу, а

¹³Определение политического суверенитета // Политический словарь. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://mirslouvrei.com/content_pol/POLITICHESKIJ-SUVERENITET-1272.html (дата обращения: 16.06.2016)

¹⁴ Мусихин Г.И. Классификация теорий суверенитета как попытка преодоления «концептуального эгоизма» // Общественные науки и современность. 2010. № 1. С. 68

верховой власти специфических политических субъектов вне зависимости от их формального статуса»¹⁵. В такой формулировке мы видим смещение акцента с правовой природы суверенитета на властную, более того законодательное оформление таких носителей власти теряет важность.

Теории межгосударственного уровня позволяют объяснять и систематизировать некоторые межгосударственные явления, связанные с суверенитетом. В рамках неоинституционализма выделяются «старая» и «новая игра суверенитета». «Первый случай относится к устоявшимся государственным образованиям, которые имеют длительную историю существования, не подвергались тотальной оккупации, а, следовательно, их самостоятельность не подвергалась сомнению в исторически обозримый период времени, и они имеют очевидное «историческое право играть» как субъекты суверенитета»¹⁶. «Новая игра» - период после Второй мировой войны, когда стали появляться государства, не соответствующие прежним критериям исторической и эмпирически подтвержденной суверенности. К ним относятся государства, возникшие в результате Второй мировой войны, и многочисленные бывшие колонии.

Согласно сторонникам системного подхода (К.Уолтс) самостоятельность государств – важная характеристика для современной мировой политики. А суверенитет – это как раз и есть их самостоятельность во взаимодействии друг с другом. На межгосударственном уровне существует также «гоббсовская традиция». В рамках этого подхода используется идея Гоббса о том, что «отношения между суверенными государствами определяются естественным состоянием, в котором хаос есть правило, а порядок – исключение»¹⁷. В подобной ситуации анархии и хаоса нет места для устойчивых норм и соглашений, и единственное, что сдерживает суверенные государства в борьбе друг с другом, – важность достигнутого динамического равновесия.

¹⁵ Мусихин Г.И. Классификация теорий суверенитета как попытка преодоления «концептуального эгоизма» // Общественные науки и современность. 2010. № 1. С. 68

¹⁶ Там же. С. 70

¹⁷ Там же. С. 70

В нормативном подходе межгосударственного уровня нет сформировавшихся теорий суверенитета, но существует теоретическое обоснование изменений взаимодействия ключевых акторов мировой политики. Так как подход является нормативным, то регулирование всех взаимоотношений происходит только с точки зрения норм международного права. «Здесь встает вопрос о том, как может функционировать международное публичное право, контролирующее деятельность государств при помощи норм, имеющих статус законов, если не существует властного общемирового законодательного органа?»¹⁸. На этот вопрос существует два ответа, которые, в свою очередь, представляют два подхода: позитивистский и конвенциональный. Сторонники позитивистской школы, идущей от Кельзена, утверждают, что единственным источником международного права «является согласие государств, достигнутое либо прямо через международные договора, либо косвенно через повседневное функционирование международного»¹⁹. То есть государства являются единственными акторами, которые наделены суверенными правами и обязанностями.

В рамках конвенционального подхода его сторонники видят источник силы не только в согласии государств, как главных участников международных отношений, но и в согласии всего мирового сообщества. Правила, в отношении которых достигнут консенсус международного сообщества, приобретают статус закона, даже если некоторые государства с этим не согласны. При этом важными субъектами мировой политики считаются не только государства, но и общественные организации, корпорации и т.д. Таким образом, правила, регулирующие международные отношения, не полностью зависимы от решения суверенных государств, а значит, то или иное государство обязано следовать нормам международного права, даже если оно не давало своего непосредственного согласия данным нормам следовать. Кроме того, действия государств

¹⁸ Мусихин Г.И. Классификация теорий суверенитета как попытка преодоления «концептуального эгоизма» // Общественные науки и современность. 2010. № 1. С. 71

¹⁹ Там же

ограничиваются наличием прав негосударственных субъектов (например, прав человека). Отсюда следует, что сторонники конвенционалистского подхода приходят к выводу о сокращении суверенных прав отдельных государств и признании того факта, что государства перестают быть единственными лидирующими игроками мировой арены. Эти характеристики являются свидетельствами трансформации классического понимания понятия суверенитет и изменения базовых принципов системы международных отношений.

В рамках другой классификации выделяют классическую теорию суверенитета, сепаратистскую, унитарную, теорию ограниченного суверенитета (в рамках которой существуют теории «полусуверенного государства», теорию сочетания и взаимодействия суверенитета федерации и суверенитетов субъектов федерации, теорию «остаточного» суверенитета и теорию «спящего» суверенитета)²⁰.

В основу сепаратистской (сепаративной) теории положена договорная концепция происхождения государства. Здесь государство рассматривается как федерация, состоящая из различных субъектов. Данная теория признает неделимость суверенитета и принадлежность его одной стороне федеративных отношений – субъекту федерации, за которым как минимум признавались право вето, нуллификация и сецессия. Федерация обладает лишь временным суверенитетом, и он произведен от суверенитетов субъектов (который является постоянным). Важно, что «как только создана федерация в качестве единого социального организма, единого государства, она становится в силу этого и первичным субъектом международного права, и носителем суверенитета»²¹, то есть фактически субъекты делегируют свой суверенитет федерации, и он становится общегосударственным.

Теория ограниченного суверенитета (М. Ветошкин, С. Я. Ошеров, Н. П. Фарберов, М. А. Биндер, М. Т. Байхманов) имеет те же предпосылки, что и теория

²⁰ Черняк Л.Ю. Основные теории государственного суверенитета// Сибирский Юридический Вестник. 2005. № 4. С. 15

²¹ Там же

сепаратистского или сепаративного суверенитета, она также исходит из того, что государство - федерация субъектов. Теория ограниченного суверенитета признает параллельное существование государственных суверенитетов федерации и ее субъектов, «при этом подчеркивается ограниченность государственного суверенитета республик государственным суверенитетом Федерации»²². Данная теория имеет свои корни в советской доктрине сочетания суверенитета СССР и суверенитета союзных республик в составе СССР, основанной на концепции «Союза суверенных республик, сохраняющих свою независимость», выдвинутой В. И. Лениным. Сравнивая принципы теорий ограниченного суверенитета и сепаратистской теории с первоначальным пониманием суверенитета (например, в соответствии с определением Жана Бодена) становится очевидным, что изменения, которые претерпевает этот концепт, колоссальны, и нельзя сказать, что есть какие-то предпосылки к утверждению того, что этот процесс окончен.

Существует деление суверенитета на внутренний (верховенство государства в пределах собственных границ) и внешний (самостоятельность в международных делах). При этом в рамках теории сложно разделить – где заканчивается внешний суверенитет государства и начинается внутренний и наоборот. Оба суверенитета взаимосвязаны и, как правило, оказывают прямое влияние друг на друга. Существуют и такие понятия, как «народный» или «национальный» суверенитет государства. Здесь речь идет о принципе участия народа в управлении государством. Из данного определения следует, что подобный феномен появился со становлением демократических режимов, так как при других народ не участвует в управлении государством.

Теория реального суверенитета Андрея Кокошина представляет альтернативный взгляд на проблематику понятия. Понятие реального суверенитета было введено в оборот в 1999 году²³ и означает «способность государства на деле (а не декларативно) самостоятельно проводить свою внутреннюю, внешнюю и

²² Черняк Л.Ю. Основные теории государственного суверенитета// Сибирский Юридический Вестник. 2005. № 4. С. 15

²³ Кокошин А. Реальный суверенитет в современной мирополитической системе. М.: Европа. 2006. С.49

оборонную политику, заключать и расторгать договоры, вступать или не вступать в отношения стратегического партнерства и т.п.». А.Кокошин рассматривает две противоборствующие тенденции современного миропорядка. С одной стороны – это глобализация, а вместе с ней «размывание суверенитета», а с другой – укрепление этого самого суверенитета лидирующими державами и, более того, распространение его за географические границы государственной территории. Такое стремление укрепить свой суверенитет также является следствием глобализации: в силу общих процессов «размывания суверенитета» некоторые государства стремятся сохранить свои позиции и предотвратить этот процесс, с этой целью и происходит укрепление суверенитета.

Столкновение двух вышеперечисленных тенденций является причиной многих конфликтов в современном мире. Причем это характерно как для развитых, так и для развивающихся стран. Например, ЕС представляет собой все более интегрирующееся сообщество европейских стран, но при этом сегодня очевидна невозможность принять общую Конституцию в частности потому, что «стремление защитить свой суверенитет особенно характерно для Франции с ее богатейшими традициями государства-нации, единым понимаем элитой и обществом национального интереса»²⁴.

Концепт суверенитета также является одним из ключевых в теориях сепаратизма, автономизма, сецессионизма и сецессии. В широком смысле сецессионизм представляет собой движение, направленное на осуществление отделения (сецессии)²⁵. В современном научном дискурсе понятия «сепаратизм» и «сецессионизм» часто используются как синонимы, однако мы считаем необходимым разделить эти два термина и, следуя Попову Ф.А, определяет сепаратизм как требование более широких прав, расширение автономности, вплоть до выхода территории из состава государства. В свою очередь сецессионизм представляет собой более узкое понятие и, как следствие один из вариантов

²⁴ Кокошин А. Реальный суверенитет в современной мирополитической системе. М.: Европа. 2006. С.30

²⁵ Попов Ф.А. География сецессионизма / М.: Новый Хронограф. 2012, с. 20

сепаратизма, - движение, направленное на формальный выход из государства²⁶. В отличие от сепаратизма автономизм «не требует полного отделения, а только сдвига прерогатив внутри государства»²⁷. Но если государство признает самоопределение групп в рамках границ, оно тем самым ограничивает свой внутренний суверенитет.

По мнению В.П. Макаренко «сепаратизм (здесь автор имеет в виду его проявление в виде «сепаратизма») только угрожает мифу о неизменности государств», в то время как автономизм прямо направлен против суверенитета. «Победа автономизма приведет к тому, что суверенное государство станет исключением, а не правилом миропорядка»²⁸. Автор считает автономизм изменениями внутри государства, а не сепарацией как таковой.

На данный момент нет четкого определения национального самоопределения; и обсуждается оно и в юридической, и в правовой, и в моральной, и в политической сферах. В связи с этим существует мнение, что само по себе право наций на самоопределение – заблуждение.²⁹ Неопределенность самоопределения вытекает из факта множества форм и степеней независимости групп. В зависимости от условий интересы групп выражаются во многих комбинациях конкретных прав, включая право на ту или иную форму (степень) политической автономии. Право сепарации само по себе – крайнее выражение права самоопределения.

Одна из ключевых проблем с теоретической точки зрения заключается в том, что до сих пор ведутся споры о терминах «народы», «нации», «этносы». Так как это исследование не носит этнологического или этнографического характера, то нашей целью не является проанализировать все многообразие теоретических подходов к указанным понятиям, нет также цели и обозначить одно из них, как единственно правильное. В рамках этой работы важно представить проблематику, которая связана с терминами, а также обозначить основные характеристики.

²⁶ Попов Ф.А. География сепаратизма / М.: Новый Хронограф. 2012, с. 20

²⁷ Макаренко В.П. Теория сепарации: послышки и аргументы // Философия права. 2009. № 2. С. 47

²⁸ Там же

²⁹ Там же

В науке понятие «этнос» используется, когда речь идет о народе и нации, делая эти понятия синонимичными. При этом народ в плане этнической общности определяется как «группа людей, члены которой имеют общее название и элементы культуры, обладают мифом (версией) об общем происхождении и общей исторической памятью, ассоциирует себя с особой территорией и обладает чувством солидарности»³⁰. При этом термин «этноса» играет разную роль в научных дискурсах различных стран. Так, в работах российских ученых по данной тематике «этнос» занимает центральное место, тогда как для их зарубежных коллег этот термин теряет свою значимость и используется мало³¹. Центральное место в этнической самоидентификации играет культурная общность, хотя существуют и исключения: в Испании важным для самоидентификации является и региональная принадлежность. При этом такое культуросцентричное восприятие этнической группы делает его синонимом понятия народ (в этнокультурном смысле), при этом народ представляет собой «исторически сложившуюся устойчивую общность людей»³². Одна из причин такой взаимосвязи – истоки слова «этнос», от греч. «народ». «Условиями возникновения этноса являются общность территории и общность языка, обычно выступающих затем в качестве признаков этноса; нередко этнос складывается из разноязычных групп (например, многие нации Америки)»³³, при этом связывающим фактором для этноса может также выступать религия. Важным понятием, которое связано с этносом, является этничность. Это сложный феномен, однако в его характеристике выделяют три аспекта: интеракционный или интерпретация этничности как одной из форм межгруппового взаимодействия; этничность как качество (или набор качеств) группы; субъективно-символический, где этничность рассматривается как этническая идентичность³⁴. По вопросу основных характеристик этничности в данной работе используется подход

³⁰ Тишков В.А. Реквием по этносу: Исследования по социально-культурной антропологии. М.: Наука, 2003. С.60

³¹ Там же

³² Там же с.115

³³ Этнические и этносоциальные категории. Свод этнографических понятий и терминов. М.: ИЭА РАН, 1995. С. 180

³⁴ Ачкасов В.А. Этническая идентичность в ситуациях общественного выбора // Журнал социологии и социальной антропологии, 1999, № 1. С.53

этнополитологов Тишковым В. А. и Шабаетым Ю.П. По их мнению, существуют три принципиальных положения, характеризующие этничность³⁵. Во-первых, этническая общность представляет собой социальную конструкцию, объединенную целенаправленными усилиями людей и институтов. Важным здесь является осознанная принадлежность к такой группе. Во-вторых, границы этнической группы не являются фиксированными, они подвижны с течением времени и в зависимости от ситуации. Третьей характеристикой является возможность такой группы противостоять внешним угрозам и контролировать внутренние ресурсы. Последнюю функцию позволяет осуществлять культурная схожесть. На наш взгляд третья функция частично напоминает функцию государственного суверенитета, а именно с учетом его разделения на внешний и внутренний.

У термина «этнос» существуют общие характеристики с термином «народ»: он используется «для обозначения всех исторически сложившихся типов этнических общностей»³⁶. С точки зрения международных отношений понятие народы (в текстах международных документов: англ.: peoples, франц.: peuples, исп.: pueblos) применяется как для характеристики различных национальных групп в составе одного государства, так и для характеристики группы, идентичной с населением целого государств³⁷. По мнению некоторых испанских исследователей, под понятием «народ» (el pueblo) понимается группа людей, которых можно объединить в такую группу и отличить от других по следующим признакам: раса, этнос, культура, язык, религия, экономика, история и др. При этом для выделения такой группы могут использоваться как все вышеперечисленные признаки, так и некоторые из них³⁸. У такой группы людей должно присутствовать стремление к самоопределению. Термин народ имеет многочисленное количество определений. Характеризуя все население государства, термин может обозначать весь

³⁵ Тишков В.А., Шабает Ю.П. Этнополитология: политические функции этничности: Учебник для вузов / М.: Издательство Московского университета, 2011. С. 59

³⁶ Этнические и этносоциальные категории. Свод этнографических понятий и терминов. М.: ИЭА РАН, 1995. С. 123

³⁷ Грушкин Д.В. Право народов на самоопределение: идеология и практика // Материалы к семинару Москва 22-23 марта 1997 года. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://library.khpg.org/files/docs/prava.pdf> (дата обращения: 12.02.2016)

³⁸ Интервью с профессором José Antonio Perea Unceta (Universidad Complutense de Madrid). 26-27.06.2017

государственный народ. Так, на примере Российской Федерации выделяют как «народы России», так и «российский народ». С этносом связано понятие национальной идентичности. Национальная идентичность является составляющей частью общего понятия идентичности, которое, помимо вышеуказанного, включает в себя также политическую и гражданскую идентичность³⁹. В целом, национальная идентичность понимается как ассоциация с какой-либо этнической группой, сознание общего с этой группой, а также отличий от других. Существует также понятие политики идентичности. Оно понимается в рамках формирования и интеграции государством единой нации, единого политического сообщества. В современном мире наблюдается множество форм проявления политики идентичности в зависимости от традиций и политической культуры государства, в котором проводится такая политика. Сегодня «с помощью понятия «политика идентичности» прежде всего характеризуют процессы консолидации непривилегированных групп, их самоопределения в национальном политическом сообществе и/ или противостояние гомогенизирующим, централизующим претензиям национального государства»⁴⁰. С политикой идентичности часто отождествляют этническую политику, это происходит в силу роста политической значимости этнического фактора. Национальная идентичность определяется принадлежность человека к политическому обществу, и именно на этой основе утверждается легитимность власти государства, которое использует национальную идентичность в политических действиях. А результатом такой политики становится усвоение членами общества тех установок, которые транслируются государством в рамках политики идентичности.

Другой термин – «нация» - также претерпел ряд изменений в формировании определения, и тем не менее сегодня все еще нет единого понимания. Термин связан с понятием «народ» латинским происхождением. Со времен Французской Революции термин употреблялся для обозначения населения всего государства. «В

³⁹ Gutorov V. Citizenship, National Identity and Political Education: Some Disputable Questions // Studies of Transition States and Societies. 2015. Vol 7. № 1. P. 79

⁴⁰ Ачкасов В. А. Политика идентичности в современном мире // Вестник Санкт-Петербургского Государственного Университета. Серия 6. Политология. Международные отношения. 2013, № 4. С. 72

Центральной и Восточной Европе, где процесс формирования национальной государственности задержался, термин нация употреблялся для обозначения общности людей, живущих на одной территории и связанных в языково-культурном отношении, т.е. в этническом смысле, поэтому разработка теории нации во многом заменяла теорию этноса»⁴¹. Э. Ренан в своей трактовке нации объединил этнические и этатические характеристики этого термина. Согласно советской науке нации были двух видов: буржуазные и социалистические⁴², то есть здесь мы видим их деление по классовому признаку. Сегодня представляется возможным называть нациями как этнические общества, так и государственные сообщества⁴³; таким образом для характеристики нации важен территориальный признак. Кроме того, термин «нация» представляет возможность для социальной классификации. В современном мире в связи с особенностями формирования международных отношений термин «нация» все чаще отождествляется с населением одного государства, об этом, прежде всего, говорят названия главных международных организаций: Лига Наций, а за ней и Организация Объединенных Наций, где участниками являются признанные государства, что говорит о единстве одно государство – одна нация.

Отдельным вопросом стоит сопоставимость терминов «нация», «национальность», «народ» в различных сферах. Так, например, по мнению некоторых специалистов международного права, международное право, использует только термин «народ» и совсем не мыслит категориями «нация», «национальность»⁴⁴. И с такой точки зрения в Испании существуют народы басков и каталонцев, которые борются за самоопределение, при этом также существует испанский народ. А с точки зрения испанской Конституции 1978 года эти же общности обозначаются как *nacionalidad* (национальность или народность), которые существуют в рамках испанской нации (*nación*). А, например, в риторике

⁴¹ Этнические и этносоциальные категории. Свод этнографических понятий и терминов. М.: ИЭА РАН, 1995. С. 141

⁴² Там же

⁴³ Тишков В.А., Шабаяев Ю.П. Этнополитология: политические функции этничности: Учебник для вузов / М.: Издательство Московского университета, 2011. С. 76

⁴⁴ Интервью с профессором José Antonio Perea Unceta (Universidad Complutense de Madrid). 26.06.2017-03.07.2017

многих стран, в том числе и в России, «национальность» осознается как гражданство страны⁴⁵. Проблема возникает не только в виду различных точек зрения, но также и ввиду возможности разного перевода одного и того же слова.

В данном исследовании в основном используется термин «народ» в силу того, что в основополагающих международных документах по вопросам самоопределения указан именно он (или англ.: peoples, франц.: peuples, исп.: pueblos).

Ввиду неопределенности понимания идеи самоопределения народов, эта идея «провоцирует деструктивные и не поддающиеся регулированию процессы, такие, как сепаратизм и этнические конфликты, вступая тем самым в противоречие с целями Устава ООН».⁴⁶ Это мнение имеет под собой реальную основу в виде наличия непризнанных государств, спорных территорий и стремления к реализации права на самоопределение. Право народов на самоопределение относится к группе прав человека, которые согласно международным принципам должны защищаться государством. Парадокс ситуации состоит в том, что при таком условии само самоопределение не должно выходить за рамки государства.

Большое внимание проблеме права народов на самоопределение уделено в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года. Вместе с тем Хельсинский акт привлек внимание к принципу нерушимости границ и уважению государственного суверенитета, как противостоящему праву народов на самоопределение. Сегодня можно наблюдать процесс размывания суверенитета. А поскольку есть размывание, то логично рассуждая, что когда-то суверенитет государства был «абсолютным» (здесь подобное определение употреблено для контраста, так как, разумеется, абсолютного суверенитета не может быть; суверенитет любого государства ограничен международным правом, главный принцип которого – каждое государство признает нерушимость территории других государств). Главных причин этому можно назвать две:

⁴⁵ Тишков В.А., Шабает Ю.П. Этнополитология: политические функции этничности: Учебник для вузов / М.: Издательство Московского университета, 2011. С. 76

⁴⁶ Грушкин Д.В. Право народов на самоопределение: идеология и практика // Материалы к семинару Москва 22-23 марта 1997 года. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://library.khpg.org/files/docs/prava.pdf> (дата обращения: 12.02.2016)

национальные политические сообщества или государства, вырабатывая свой курс, чаще всего не могут руководствоваться только своими внутренними интересами, а вторая причина заключается в том, что общество «никогда не было только национальным»⁴⁷, так как отношения и деятельность государства не могут существовать только внутри его границ. Как отмечает исследователь проблематики государственных границ и территории - Б.М. Клименко, - «с точки зрения территориального разграничения первостепенное значение имеет внешняя сторона, ибо, решая вопрос о вхождении в состав того или иного государства или образовании самостоятельного государства, самоопределяющийся народ тем самым решает и вопрос о принадлежности своей территории к тому или иному государству или, в случае образования самостоятельного государства, вопрос о превращении своей территории в отдельную государственную территорию»⁴⁸.

В подходах к толкованию понятия «нация» также существуют разночтения. Ряд специалистов, тем не менее, выделяют общие характеристики нации, такие как территория, язык, психологический склад⁴⁹. Признавая это определение верным, необходимо учитывать имеющиеся исключения, когда речь идет о государственности, в котором могут проживать этнические группы, говорящие на различных языках, имеющие различные традиции. В XX веке нация все больше используется как синоним государства. Эта практика закрепляется на правовом уровне как в Конституциях государств, так и в международных документах: прежде всего в процессе создания Лиги Наций, а затем и Организации Объединенных Наций, когда было признано, что нация – это государство. Однако этот аспект скорее политологический, чем этнологический. Более того, вопрос усложняется отсутствием понятия нации в некоторых языках, как например в китайском. При условии отождествления нации с государством возникает необходимость выделения внутри государства этнических составляющих (групп), однако в силу

⁴⁷ Ноженко М. Национальные государства в Европе //Европейский Университет в Санкт-Петербурге. Спб: Норма. 2007. С 141

⁴⁸ Орлов А.С. Неопределенность правовой природы государственной территории как фактор международных территориальных конфликтов // Вестник Удмуртского Университета. Серия Экономика и Право. 2007. № 6. С. 100

⁴⁹ Тишков В.А. Реквием по этносу: Исследования по социально-культурной антропологии. М.: Наука. 2003. С.138

расплывчатости определений в том числе и с учетом разнообразия этих определений в различных языках, достоверность того процесса представляется сомнительной. При существовании взаимосвязи «одно государство – одна нация» возникает явление, ставшее популярным в XX веке: конструирование нации. Один из ярких и наиболее успешных примеров – конструирование японской нации в эпоху Мэйдзи⁵⁰. В общем случае под этим подразумевается создание единых базовых ценностей, традиций для населения всего государства, которое в результате должно отождествлять себя целая и неделимая группа, проживающая на территории такого государства.

Самоопределение имеет различные формы и в общем виде представляет собой более широкое участие в общественно-политической жизни. Этнический экстремизм является одной из форм выражения стремления к национальному самоопределению. При этом ряд авторов придерживается мнения, что этнический сепаратизм является не одной из форм национального самоопределения (если рассматривать его как процесс внутри системы государства), а выходом из существующей системы с целью оформления собственной государственности⁵¹ и возникновения новой системы.

В книге «Мир после Косово: Россия, СНГ, Латинская Америка» Б.Ф.Мартынов отмечает несколько причин возникновения такого явления как сепаратизм, основанный на национальном самоопределении: взаимные территориальные притязания этносов, обусловленные их историей; нечеткость при демаркации границ; насильственное включение этноса территории этноса в соседнее государство; расчленение этноса государственными границами.⁵² В целом, этот список действительно включает основные причины, однако перечислены далеко не все, более того, велика вероятность, что с дальнейшим

⁵⁰ Мещеряков А. Н. Император Мэйдзи и его Япония. М.: Наталис:Рипол Классика. 2006. 736 с.

⁵¹ Тишков В.А. Реквием по этносу: Исследования по социально-культурной антропологии. М.: Наука. 2003. С.343

⁵² Мартынов Б.Ф. Мир после Косово: Россия, СНГ, Латинская Америка. Москва: Изд-во Института Латинской Америки РАН. 2000. С. 56

развитием системы международных отношений, количество таких причин увеличится.

Также Б.Ф. Мартынов утверждает, что исторические причины включают в себя и такой феномен, как прошлые обиды, «которые хранятся в памяти этноса на подсознательном уровне»⁵³.

Как упоминалось выше, сецессия представляет собой одну из форм реализации права наций на самоопределение. Аргументы за и против сецессии отражены в теории сецессии В.П. Макаренко. По его мнению, «сецессия - это разрыв прежних политических обязательств и переход территории под власть нового государства»⁵⁴. Основными аргументами «за» отделение являются:

- ликвидация последствий прошлой аннексии (данный аргумент базируется на утверждении: сецессия – это возврат территории исторически верному владельцу. Данное утверждение может быть истинным только в случае, если требующие отделения индивиды «являются теми же индивидами, которым ранее (до аннексии) принадлежало право собственности на данную территорию, или же легитимными политическими наследниками обворованных индивидов»⁵⁵);

- самозащита от агрессора (однако здесь есть сложность с тем, была ли такая агрессия признанной, и кем она была признана).

Аргументами «против» являются:

- преодоление анархии – главный аргумент против отделения. Сецессия нарушает установленный порядок и приводит к дестабилизации как внутри страны, так и, возможно, за ее пределами;

- подрыв принципа большинства («если признать право сецессии универсальным, то меньшинства всегда будут его использовать против принципа большинства»⁵⁶). Угроза сецессии может просто блокировать права большинства, а это уже может стать угрозой демократии.

⁵³ Мартынов Б.Ф. Мир после Косово: Россия, СНГ, Латинская Америка. Москва: Изд-во Института Латинской Америки РАН. 2000. С.70

⁵⁴ Макаренко В.П. Теория сецессии: послышки и аргументы // Философия права. 2009. № 2. С. 49

⁵⁵ Там же

⁵⁶ Там же

Таким образом, проблема национального самоопределения с теоретической точки зрения представляет собой многообразие подходов, определений и разновидностей понятия. Многогранность и неоднозначность, которая отражена в приведенных аргументах за и против, один из факторов, усложняющих процесс разработки общепринятого определения. Тесная взаимосвязь термина с такими понятиями, как автономизм и сецессия, приводит к сложности разграничения формулировок и однообразия понимания смысла. Что касается суверенитета, то будучи одним из основополагающих понятий международных отношений, этот концепт претерпел ряд изменений в связи с динамикой развития современного мира. Многообразие существующих теорий, каждая из которых представляет новое понимание суверенитета, лишь еще раз подчеркивает этот факт. Одним из основных факторов влияние на такую трансформацию являются современные глобализационные процессы. Наличие неопределенности толкований в отношении обоих понятий усложняет процесс их разграничения в научной сфере, что в дальнейшем ведет к ряду проблем и на практике.

1.2 Отражение концепций суверенитета и национального самоопределения в документах международных организаций

В документах международных организаций представлены различные подходы к понятиям суверенитет и национальное самоопределение, и это разнообразие можно назвать столкновением. Например, в Декларации ООН о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств и о защите их независимости и суверенитете 1965 года 5 пункт утверждает неотъемлемость права выбора экономической, политической, социальной и культурной системы без вмешательства со стороны другого государства; а пункт 6 этого же документа декларирует принцип уважения самоопределения и независимости «народов и наций» (англ.: «peoples and nations»), это должно осуществляться без внешнего давления. То есть пункт 5 утверждает принцип суверенитета, а 6 – самоопределение народов, причем ничего не сказано о народах внутри одного государства или

нескольких, кроме того в пункте 7 определяется понятие «государство» (state) - одно или группа государств. Отсюда следует противоречивый вывод: если народы имеют право на самоопределение на территории нескольких государств (например, курды проживают на территории 4х государств), то их независимость приведет к нарушению суверенитета каждого отдельного государства, что уже является нарушением 5 пункта.⁵⁷

Документом, который определяет основные принципы взаимодействия субъектов международных отношений, является Устав ООН. Принципы суверенитета и право на самоопределения народов рассматриваются в Уставе ООН как основополагающие. В главе 1 упоминаются оба термина, и декларируется, что необходимо «развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов»⁵⁸, а также воздерживаться «от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства»⁵⁹. Проблеме самоопределяющихся территорий в данном документе посвящена целая глава. Так статья 73 гласит, что главным в вопросе самоуправляющихся территорий является «принцип, что интересы населения этих территорий являются первостепенными».⁶⁰ Также в Уставе ООН закреплен принцип уважения территориальной целостности независимых государств, который получил большую детализацию в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1960 г.(Резолюция 1514), где согласно п. 6: “любая попытка, направленная на частичный или полный раскол национального единства и территориальной целостности государств, несовместима с целями и принципами Устава ООН”⁶¹.

⁵⁷ Декларация о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета: Декларация Генеральной Ассамблеи ООН от 21 декабря 1965 года. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/inadmissibility_of_intervention.shtml (дата обращения: 25.08.2016)

⁵⁸ Устав ООН. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.un.org/russian/documen/basicdoc/charter.htm> (дата обращения: 25.08.2016)

⁵⁹ Там же

⁶⁰ Там же

⁶¹ Декларация ООН о предоставлении независимости колониальным странам и народам//Университет Миннесоты. Библиотека по правам человека. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www1.umn.edu/humanrts/russian/instree/Re1dgieep.html> (дата обращения: 25.07.2015)

Этот принцип может быть использован странами для отказа национальным меньшинствам в их независимости.

Также противоречия встречаются в Уставе СНГ. Здесь оба эти понятия расшифровываются в 3 статье. «Уважение суверенитета государств-членов, неотъемлемого права народов на самоопределение и права распоряжаться своей судьбой без вмешательства извне; нерушимость государственных границ, признание существующих границ и отказ от противоправных территориальных приобретений»⁶². При этом документ не приводит какой-либо механики сохранения баланса между принципами.

Хельсинский Заключительный акт СБСЕ трактовал эти понятия примерно в том же ключе. В то время как 8 статья настаивает на праве народов распоряжаться своей судьбой, утверждает, что «все народы всегда имеют право в условиях полной свободы определять, когда и как они желают, свой внутренний и внешний политический статус без вмешательства извне»,⁶³ статьи 3 и 4 провозглашают нерушимость границ и территориальную целостность государства, то есть суверенитет.

Некоторые ученые (например, José Antonio Perea Unceta (Universidad Complutense de Madrid) указывают на важный аспект, который необходимо учитывать при изучении самоопределения: принцип права на самоопределение касается, прежде всего, колониальных стран и разрабатывался именно с этой целью, он исключает этническую трактовку народа, оставляя главным в этом понятии характеристику территориального сообщества⁶⁴. Также согласно системе ООН, реализация права на самоопределение внутри государства возможна лишь в случае нарушения прав меньшинств и прав человека⁶⁵. На наш взгляд такое мнение все же является спорным в силу того, что, хотя на это условие и указывает ряд резолюций ООН (например, №1514 от 1960 года и №2625 от 1970), однако в ряде

⁶² Устав СНГ. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.cis.minsk.by/main.aspx?uid=180> (дата обращения: 25.08.2016)

⁶³ Хельсинский Заключительный акт СБСЕ. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.osce.org/mc/documents.html> (дата обращения: 30.08.2016)

⁶⁴ Тишков В.А. Реквием по этносу: Исследования по социально-культурной антропологии. М.: Наука. 2003. С.146

⁶⁵ Интервью с профессором José Antonio Perea Unceta (Universidad Complutense de Madrid). 26-27.06.2017

основополагающих документов он провозглашается без учета этих условий, что говорит о возможности его применения без них.

Из существующих теоретических дебатов можно выделить несколько позиций. С юридической точки зрения нет единого мнения какое место занимает право народов на самоопределение. Некоторые исследователи полагают, что этот принцип является высшей нормой международного права *jus cogens*⁶⁶, другая группа исследователей считает, что его можно рассматривать только в связке с другими нормами международного права. Значительная группа специалистов разделяет принцип на две части: внутреннее самоопределение (в рамках суверенного государства) и внешнее (сецессия), согласно этой точки зрения, права на сецессию имеют только те народы, которые находятся в колониальной зависимости и права которых ущемляются. В рамках такого мнения считается, что право народов на самоопределение само по себе полезно, но его необходимо ограничивать на законодательном и международном уровне, в противном случае, это приведет к дестабилизации мирового сообщества. Так, А. Этциони считает, что разумное использование права на самоопределение сделает мир более демократичным и справедливым⁶⁷, однако для этого необходимо регулирование этого принципа, в противном случае, он поощряет хаос и сепаратизм. Государства на законодательном уровне в рамках своих конституций стараются регулировать этот принцип, признавая право народов на самоопределение, однако запрещая выход территорий из состава государства. Такое регулирование не всегда является эффективным в силу того, что оно фактически не закреплено в международных нормах, которые по многим параметрам являются главенствующими над государственными. Именно поэтому в случае возникновения внутригосударственных проблем, которые ведут к ослаблению контроля государства за своим населением, такое закрепление становится неэффективным.

⁶⁶ Грушкин Д.В. Право народов на самоопределение: идеология и практика // Материалы к семинару Москва 22-23 марта 1997 года. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://library.khpg.org/files/docs/prava.pdf> (дата обращения: 12.02.2016)

⁶⁷ Etzioni A. The evils of self-determination // *Foreign Policy*. N 89. Winter 1992—1993. P.34.

Еще в начале XX века, когда Вудро Вильсон выступал за принцип наций на самоопределение, генеральный секретарь США Р. Лансинг писал, что «применение этого принципа опасно для мира и стабильности»,⁶⁸ особое внимание уделяя ирландцам, гражданам Индии, египтянам и также националистам в Южной Африке. Лансинг сравнивал данный принцип, который даст нациям нереализуемые надежды, с динамитом. Лансинг писал: «я боюсь, что это нам будет стоить тысячи жизней».⁶⁹ Что касается дестабилизации ситуации в мировой политике, то здесь он оказался прав.

В Резолюции «Всеобщее осуществление права народов на самоопределение», принятой 63 сессией Генеральной Ассамблеи ООН, подтверждается, что «всеобщее осуществление права всех народов... на самоопределение»⁷⁰ является одним из важнейших условий соблюдения прав человека, и именно поэтому должны приниматься все необходимые меры для сохранения этого права. При анализе данной Резолюции необходимо отметить наличие во многих пунктах словосочетаний «просит по-прежнему уделять внимание» и «вновь подтверждает», это показывает, что Резолюция не привносит нового в решение вопроса, а лишь повторяет ранее представленные утверждения.

Резолюция 60 сессии Генеральной Ассамблеи «Уважение принципов национального суверенитета и многообразия демократических систем в процессах выборов как важный элемент поощрения и защиты прав человека» призывает уважать принцип суверенитета, который закреплен как один из основополагающих в статье 2 Устава ООН, а с другой стороны подтверждает «право на самоопределение, в силу которого все народы могут свободно определять свой политический статус и свободно осуществлять свое экономическое, социальное и

⁶⁸ Lansing R. The peace negotiations. A personal narrative. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.gutenberg.org/files/10444/10444.txt> (дата обращения: 27.02.2014)

⁶⁹ Ibid

⁷⁰ Всеобщее осуществление права народов на самоопределение// Резолюция 63 сессии Генеральной Ассамблеи. РЕЖИМ ДОСТУПА: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N08/480/59/PDF/N0848059.pdf?OpenElement> (дата обращения: 03.02.2015)

культурное развитие»⁷¹. Таким образом, мы видим наличие обоих понятий в данном документе, однако нельзя сказать, что здесь они сталкиваются, так как документ является декларативным и призывает только к уважению основополагающих принципов международного права, которыми как раз и являются «суверенитет» и «национальное самоопределение».

Принцип права наций на самоопределение включен и в Международный пакт о гражданских и политических правах (принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года). В рамках этого права «народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права. Ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования»⁷². В рамках обсуждения Пакта возникали споры о необходимости включения права народов на самоопределение, противники аргументировали свою позицию тем, что в Пакте идет речь об индивидуальных свободах, а право народов на самоопределение – коллективный принцип. В результате обсуждений принцип был все же включен, кроме того подчеркивалась его двуаспектность: «внутренняя — дающая возможность самоуправления, и внешняя — предоставляющая народу независимость»⁷³.

Документом, который совместил между собой принципы суверенитета и права народов на самоопределение, стала Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных

⁷¹ Уважение принципов национального суверенитета и многообразия демократических систем в процессах выборов как важный элемент поощрения и защиты прав человека// Резолюция 60 сессии Генеральной Ассамблеи. РЕЖИМ ДОСТУПА: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/497/46/PDF/N0549746.pdf?OpenElement> (дата обращения: 04.03.2015)

⁷² Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года// http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol

⁷³ Грушкин Д.В. Право народов на самоопределение: идеология и практика// Материалы к семинару Москва 22-23 марта 1997 года. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://library.khpg.org/files/docs/prava.pdf> (дата обращения: 12.02.2016)

Наций (резолюция 2625)⁷⁴. Декларация объединяет и уравнивает оба принципа: суверенитета и нерушимости территориальных границ государства и право народов на самоопределение. При этом одна из основных причин реализации данного права состоит в том, чтобы «незамедлительно положить конец колониализму, проявляя должное уважение к свободно выраженной воле заинтересованных народов, а также имея в виду, что подчинение народов иностранному игу, господству и эксплуатации является нарушением настоящего принципа, равно как и отрицанием основных прав человека, и противоречит Уставу Организации Объединенных Наций»⁷⁵. Это положение косвенно налагает ограничение на применение принципа права на самоопределение – речь идет только о народах, которые находятся в колониальной зависимости. Важным аспектом Декларации является формулировка форм осуществления народами этого принципа: «создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом»⁷⁶. Таким образом, документ предоставляет право на «внешнее» самоопределение (в форме независимости и создания суверенного государства) только народам, которые находятся в иностранной или колониальной зависимости.

Неоднозначность вопроса самоопределения повлекла за собой разработку правовых документов не только в рамках основополагающих политических организаций, но и в других сферах. Так, например, Конвенция Международной организации труда № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах (принята в 1989 году)⁷⁷ закрепляет за народами, к которым она применяется, право на выбор собственных приоритетов развития, на участие в разработке программ регионального управления, которые затрагивают их

⁷⁴ Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций от 24.10.1970 РЕЖИМ ДОСТУПА: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles (дата обращения: 06.07.2017)

⁷⁵ Там же

⁷⁶ Там же

⁷⁷ Конвенция Международной организации труда № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/iol169.shtml (дата обращения: 07.07.2017)

и на сохранение собственных обычаев и институтов, но здесь важная оговорка «если они не противоречат основным правам, как они определены национальной юридической системой, и признанным на международном уровне правам человека»⁷⁸.

Право народов на самоопределение отражается в экономической, культурной и социальной сферах. Декларация социального прогресса и развития ООН от 11 декабря 1969 года⁷⁹ указывает следующие основные условия социального прогресса и развития: «национальная независимость, основанная на праве народов на самоопределение; принцип невмешательства во внутренние дела государств; уважение суверенитета и территориальной целостности государств»⁸⁰. В документе оба противоречивых принципа являются основополагающими, более того, право народов на самоопределение представляется в виду национальной независимости, то есть возникает возможность различных трактовок, в том числе разрешение права на сепессию.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе также внесла вклад в трактовку двух понятий. Суверенное равенство и уважение прав, присущих суверенитету, представлено в первой статье Хельсинского акта, что, в свою очередь, подчеркивает важность данного компонента на мирополитической арене. Документ закрепляет основные права, присущие суверенитету, такие как: «право каждого государства на юридическое равенство, на территориальную целостность, на свободу и политическую независимость... право друг друга свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы, равно как и право устанавливать свои законы и административные правила»⁸¹. В соответствии с принципом суверенитета закрепляется также территориальная целостность и нерушимость границ. «В соответствии с этим они

⁷⁸ Конвенция Международной организации труда № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/iol169.shtml (дата обращения: 07.07.2017)

⁷⁹ Декларация социального прогресса и развития ООН от 11.12.1969 г. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/socdev.shtml (дата обращения: 25.06.2017)

⁸⁰ Там же

⁸¹ Хельсинский Заключительный акт СБСЕ. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.osce.org/mc/documents.html> (дата обращения: 30.08.2016)

(государства) будут воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, против территориальной целостности, политической независимости или единства любого государства-участника и, в частности, от любых таких действий, представляющих собой применение силы или угрозу силой»⁸².

Пунктом 8 закрепляется еще один важный принцип международных отношений, а именно, - равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой. Однако в формулировке есть указание на то, что народы могут распоряжаться своей судьбой, «действуя постоянно в соответствии с целями и принципами Устава ООН соответствующими нормами международного права, включая те, которые относятся к территориальной целостности государств»⁸³.

К более поздним документам, закрепляющим право народов на самоопределение, относятся Декларация о критериях признания новых государств в Восточной Европе и Советском Союзе (от 17.12.1991 г.)⁸⁴ и Московская Декларация о защите интересов многонациональных государств (от 30.06.1994 г.)⁸⁵. Первый документ был разработан ЕС и основной его целью было систематизировать процесс признания новых государств, которые возникали в результате распада СССР и смене режимов в государствах Восточной Европы. Его правовой основой являлись принципы ООН, СБСЕ и Парижской Хартии. Процесс признания новых государств должен был осуществляться только путем переговоров, включая арбитраж при необходимости; изменение границ возможно только в результате мирных переговоров и взаимного согласия сторон, которых непосредственно затрагивает изменение границ. При этом страны ЕС отказывались признавать новообразовавшиеся государства, которые возникали бы путем агрессии.

⁸² Хельсинский Заключительный акт СБСЕ. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.osce.org/mc/documents.html> (дата обращения: 30.08.2016)

⁸³ Там же

⁸⁴ Грушкин Д.В. Право народов на самоопределение: идеология и практика// Материалы к семинару Москва 22-23 марта 1997 года. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://library.khpg.org/files/docs/prava.pdf> (дата обращения: 12.02.2016)

⁸⁵ Московская Декларация о защите интересов многонациональных государств (от 30.06.1994 г.). Подписана Президентом РФ и Премьер-министром Индии. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=16859 (дата обращения: 03.07.2017)

Московская Декларация затрагивает интересы многонациональных государств (Индия и Россия), для которых вопрос права народов на самоопределение стоит особенно остро. Базовым принципом декларации является нерушимость территориальных границ и уважение суверенитета. «Дестабилизация отношений между этническими и религиозными группами»⁸⁶ рассматривает как одна из ключевых угроз миру и стабильности международных отношений. Право народов на самоопределение упоминается в нестандартном контексте: народы России и Индии, реализуя это право, образовали суверенные и свободные государства. При этом не уточняется к чему относится термин «народ» - ко всему населению государства или же к отдельным этническим группам. При этом обе страны берут на себя ответственность за защиту культурного и религиозного разнообразия своих «обществ».

К документам, освещающим вопросы суверенитета, также относят Консультативные заключения Международного суда. Согласно Статуту Суда, эти заключения имеют юридическую силу в случае, если государства заранее, при обращении в Суд за разрешением вопроса, признают его юрисдикцию. В рассматриваемой проблематике важным представляется Консультативное заключение Международного суда относительно соответствия одностороннего провозглашения независимости Косова нормам международного права от 26 июля 2010 года.

Основной целью этого документа было вынести вердикт по вопросу одностороннего провозглашения независимости Косова, не касаясь юридических последствий этого вопроса. Суд особо подчеркивает, что здесь говорится именно о провозглашении независимости, а не об «отделении» как норме международного права.

Вехой в развитии Косовского конфликта стало назначение Марти Ахтисаари Специальным посланником в Косово. После изучения современной истории и

⁸⁶ Московская Декларация о защите интересов многонациональных государств (от 30.06.1994 г.). Подписана Президентом РФ и Премьер-министром Индии. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=16859 (дата обращения: 03.07.2017)

реалий Косово, Специальный посланник пришел к выводу что независимость будет единственным выходом для территории Косово, а переговорный механизм с Сербией исчерпал себя. Данное мнение было оформлено Всеобъемлющим предложением об урегулировании статуса Косово, в котором были предусмотрены надзорные структуры для Косово для обеспечения фундамента будущей независимости.

В XVIII-XX веках существовало множество примеров одностороннего самоопределения, в связи с чем в XX веке стал актуальным вопрос права народов самоуправляющихся территорий на самоопределение. При этом Суд отмечает, что практика международного права в принципе не запрещает выступать с декларациями независимости. Что касается того факта, что это право нарушает другой принцип – принцип суверенитета и территориальной целостности, Суд подчеркивает, что данный принцип не может ни в коем случае быть нарушен, однако противоправность некоторых провозглашений независимости устанавливалась не в силу одностороннего характера этих деклараций, а в силу других нарушений норм международного права, которые были обнаружены в процессе. В отношении Косово ничего подобного обнаружено не было.⁸⁷

Резолюция 1244 по вопросу Косова является предметом рассмотрения из-за того, что в отношении этой резолюции были выдвинуты обвинения в том, что она нарушает принцип территориальной целостности. Однако Международный суд предоставляет доказательства обратного: в резолюции несколько раз подчеркивается приоритет сохранения территориальной целостности Сербии, кроме того резолюция носила временный характер, а создание собственной администрации Косова носило исключительно гуманитарный характер и была призвана стабилизировать ситуацию.⁸⁸ Изучив все приложенные к делу факты и материалы, Суд пришел к выводу, что провозглашение независимости Косово не противоречит международному праву.

⁸⁷ Report of the International Court of Justice, 1 August 2009- 31 July 2010// UN General Assembly. Official Records. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://www.icj-cij.org/court/en/reports/report_2009-2010.pdf (дата обращения: 25.12.2016)

⁸⁸ Ibid

Таким образом, основная проблема, возникающая на документальном уровне: отсутствие единой трактовки понятий «суверенитет» и «национальное самоопределение». В таких условиях толкование документов основополагающих международных организаций может привести к двойственному пониманию важнейших принципов международного права. Проблематика территориальных конфликтов во многом связана именно с этими понятиями, поэтому часто в обосновании своих действий конфликтующие стороны ссылаются на статьи одних и тех же международных документов, что никаким образом не ведет к разрешению вопроса.

Многообразие теорий суверенитета, которые возникли в основном в XX веке, иллюстрирует факт трансформации классического понимания суверенитета, которое возникло в условиях развития Вестфальской системы международных отношений. Процесс трансформации не закончился и момент его окончания сложно прогнозируем ввиду многофакторности движущих сил развития современных международных отношений, одной из которых является глобализация.

В итоге рассмотрения данного вопроса можно сказать, что проблема столкновения вышеуказанных концептов тесно связана с вопросом столкновения политики и права. Такое столкновение принципов в международных отношениях не является исключительным; например, широко известны коллизии, возникающие между принципом соблюдения и уважения прав человека и принципом невмешательства. В XX веке в связи с территориальными и этнополитическими конфликтами появилось понятие «гуманитарной интервенции», которое фактически ограничивает существование принципа невмешательства в дела государства, ставя его на менее значимое место по сравнению с принципом соблюдения прав человека. В своем действии гуманитарные интервенции опираются на концепцию «ограниченного суверенитета» и «приоритета

безопасности личности над безопасностью государства»⁸⁹. Правового механизма по реализации таких столкновений нет, при этом международное право также не предусматривает ущемление одного принципа за счет другого, что регулярно происходит в политике. Проблема разночтения заключается не только в разных подходах к вопросам, но и в том, что политика и право «мыслят» разными категориями, причем эти категории не являются противоречащими друг другу, они сами по себе разные и несопоставимые. Так, например, с точки зрения права все понимается в рамках цепочки «легитимно-нелегитимно», соответствует норма права или нет. Политика такими категориями не мыслит, в политике существует деление на «свой» - «чужой», на национальные интересы своего государства и интересы противника. При этом с точки зрения права легитимным могут быть как «свои» действия, так и «чужие», а значит одна и та же ситуация может соответствовать праву, но при этом быть политически неверной, и наоборот. К одному и тому же фактору может существовать политический и правовой подходы, и результаты выводов после использования каждого из этих подходов могут быть разные. Политизация правовых вопросов снижает эффективность существования норм права как таковых, но это является следствием того, что «развитие международно-правовых норм отстает от развития международных отношений»⁹⁰. В рамках неолиберальных концепций существует подход, который теоретически должен решить такие разночтения. Речь идет о создании единого «мирового права», в рамках которого не будет существовать норм суверенных государств, а все мировое сообщество будет регулироваться с помощью норм надгосударственного и транснационального характера⁹¹, при этом, например, не будет существовать границ для международного преследования преступников. Теоретически такое положение вещей действительно должно разрешить ряд противоречий, более того, можно даже сказать, что начало этому пути уже

⁸⁹ Ланцов С. А. Проблема реализации универсальных ценностей защиты прав человека и самоопределения народов в современных международных отношениях: политические и правовые аспекты // Вестник Московского Университета. Серия 12. Политические науки. 2012. № 3 С. 80

⁹⁰ Там же. С. 82

⁹¹ Там же

положено с помощью создания международных организаций, объединяющих все страны мира (ООН), однако говорить об успешности работы этих органов как надгосударственного суверена, который может регулировать все происходящее в мировой политике, пока рано. В случае создания такой системы стоит также учитывать тот факт, что любые изменения, особенно в рамках общемирового масштаба, могут привести к серьезной дестабилизации международных отношений и усложнению уже существующих проблем.

2 ГЛАВА. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СУВЕРЕНИТЕТА В ИСПАНИИ

2.1 Испания – государство автономий

Испанская проблематика связана с важной темой отношений между центром страны и периферией. В российской и советской практике «национально-государственное строительство» исторически использовалось «для обозначения создания различных форм национально-территориальной автономии».⁹² Здесь термин «национальный» больше похож на термин «этнический», а в западноевропейской трактовке подразумевается общегосударственный смысл. «Строительство» потребовало создания большой иерархической структуры, результатом которой оказалась принадлежность всех граждан к каким-либо национальностям, что фиксировалась в переписях и в официальных документах, удостоверяющих личность. Такое понимание термина «национальный» применяется и к другим странам, в том числе к Испании. Российские исследователи представляют эту страну как многонациональное государство, с доминирующим народом-этносом (испанцами) и народами-этносами в статусе национальных меньшинств (басками, каталонцами, галисийцами), отстаивающими право на самоуправление на территориях своего расселения.⁹³ Однако народов-этносов в российском понимании в Испании нет, а историко-культурное и языковое многообразие обитателей этой страны осмысливается в категориях, связанных с территорией, с которой они себя отождествляют. Кроме того, испанцы всегда отрицали наличие национальных меньшинств в своей стране. Кроме того, испанские власти (особенно при диктатуре Франко) проводили курс на упрочение единства испанской нации, под которой подразумевали совокупность всех граждан страны.

⁹² Кожановский А.Н. «Национальное строительство» в Испании // Современная Европа. 2011. № 4. С.58

⁹³ Там же

Испания является унитарным государством по своему территориальному устройству, при этом, согласно Конституции, существует внутреннее деление на автономные сообщества (Las Comunidades Autónomas). Испанские власти официально признают, что Испания сегодня – самое децентрализованное государство Европы⁹⁴. Автономные сообщества обладают разной степенью автономий, но при этом само испанское правительство подчеркивает, что уровень этой автономии достаточно высок, особенно в экономической сфере⁹⁵. С учетом такого уровня децентрализации стоит отметить, что при общей унитарности Испания имеет и некоторые признаки федерализма.

Нынешние автономные сообщества представляют собой исторические области, которые сформировались еще со времен Реконкисты⁹⁶. В рамках этих исторических областей проживают этнические группы, границы расселения которых, однако не всегда совпадают с областями. Согласно Конституции Испании, эти общности могут провозглашать себя национальностями (nacionalidad). Национальностями себя провозгласили Андалузия, Арагон, Балеарские острова, Валенсия, Галисия, Канарские острова, Каталония и Страна басков⁹⁷. При этом это определение в текущем контексте стоит трактовать именно как термин, обозначающий группу, проживающую в автономном сообществе, никаких дополнительных привилегий этот статус сам по себе не дает. Исторически особый статус был предоставлен только трем областям – Галисии, Стране Басков и Каталонии.

Вопрос – кто в рамках Испанского государства является нацией (или нациями) существует до сих пор, несмотря на то, что испанская Конституция только испанскую нацию называет «нацией». Ряд испанских исследователей (например, Жозеп М. Коломер, Университет Помпеу Фабра, Барселона; Франсиско

⁹⁴Organización del Estado. La Moncloa. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.lamoncloa.gob.es/espana/organizacionestado/Paginas/index.aspx#organizacionterritorial> (дата обращения: 06.07.2017)

⁹⁵ Фролова Ю.Н. Проблема суверенитета и национального самоопределения в Испании в условиях глобализации // Международные отношения, 2017. № 3. С. 28

⁹⁶ Кожановский А.Н. Народы Испании: региональная общность против общности генетической // Россия XXI. 2012. № 1. С.67

⁹⁷ Там же

Родригес Адрадос, Королевская испанская академия) утверждают, что испанцам так и не удалось создать полноценное национальное государство и ассимилировать все этнические группы в своем составе⁹⁸. Примечателен тот факт, что подобное мнение появилось именно в Испании. Это означает, что проблема определений и терминов существует не только для исследователей вопроса за рубежом, но и для тех, кто занимается вопросом непосредственно внутри страны.

Помимо изучаемых в данном исследовании регионов в той или иной мере особую роль играют еще два: Галисия и Наварра. Галисия, как одна из первых областей, получивших особый статус, и территория с наибольшим преобладанием населения галисийского языка, который является одним из официально признанных языков Испании (наряду с испанским, каталонским, баскским и валенсийским⁹⁹); и Наварра – одна из провинций, которая исторически принадлежала региону Страны Басков, и в которой имеется значительная доля населения, говорящая на баскском языке. С точки зрения борьбы за самоопределение Галисия сегодня не представляет интереса, так как таких движений там нет. Наварра также не является территорией, активно борющейся за какую-либо форму самоопределения, однако здесь мы можем проследить некоторые моменты, связанные с ролью и статусом баскского языка.

С 2015 года местное правительство Наварры провозгласило курс на развитие употребления и распространения баскского языка в провинции и использование баскского флага (*la ikurriña*)¹⁰⁰. Создан и частично реализуется ряд инициатив, в частности, обозначение всех официальных наименований на двух языках: испанском и баскском. Одним из последних стал совместный проект по развитию баскского языка, участниками которого являются Наварра, Страна Басков и Новая

⁹⁸ Висенс Е. (ред.). Испания - Каталония: империя и реальность. Сб. статей. М.:REGNUM. 2007. 92 с.

⁹⁹ Organización del Estado. La Moncloa. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.lamoncloa.gob.es/espana/organizacionestado/Paginas/index.aspx#organizacionterritorial> (дата обращения: 06.07.2017)

¹⁰⁰ Doria, Javier. El nuevo Gobierno navarro planea extender el euskera y la ikurriña // El País. 18.07.2015. РЕЖИМ ДОСТУПА: https://politica.elpais.com/politica/2015/07/17/actualidad/1437166216_447754.html (дата обращения: 25.05.2017)

Аквитания (частью которого являются баскские провинции)¹⁰¹. В рамках этого проекта предполагается организация академической мобильности между регионами с целью изучения баскского языка, формирование единой системы тестирования для оценки знания по баскскому языку, а также проведение социолингвистических исследований. Последним событием, носящим политический оттенок, стало использование баскского флага во время фестиваля Сан Фермин в 2017 году на здании Правительства Наварры. Испанское правительство оценило эту акцию как незаконную¹⁰². Несмотря на отдельные акции, сегодняшнее положение дел в Наварре сложно оценить, как движение за самоопределение: действия в основном направлены на культурные аспекты, в частности язык. Что касается политических сил в составе правительства, то националисты здесь присутствует в виде партий Geroa Bai и EH Bildu, однако они не представляют большинство, а делят парламентские места с правоцентристской UPN.

Современные проблемы самоопределения в Испании тесно связаны с таким феноменом как государство автономий, которое сформировалось в Испании во второй половине XX века, как транзит от авторитаризма к демократии и было зафиксировано в Конституции 1978 года. Эта система представляет собой «унитарный децентрализованный тип с тенденцией к федерализму»¹⁰³. Конституция 1978 г. предполагает неделимость испанской нации, но при этом признает автономии и уступает им часть компетенций властей¹⁰⁴. Однако можно проследить наличие и черт федеративного характера: единство в многообразии; разграничение предметов ведения полномочий между уровнями власти и др.¹⁰⁵

¹⁰¹ Gobierno de Navarra. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://www.navarra.es/home_es/Actualidad/Sala+de+prensa/Noticias/2017/07/03/Convenio+Euskadi+e+Iparalde+euskera.htm (дата обращения: 07.07.2017)

¹⁰² Doria, Javier. Colocada la ikurriña en la fachada del Ayuntamiento de Pamplona minutos antes del chupinazo // El País. 06.07.2017. РЕЖИМ ДОСТУПА: https://politica.elpais.com/politica/2017/07/06/actualidad/1499335274_978905.html (дата обращения: 14.07.2017)

¹⁰³ Баранов А.В. Сепаратизм в современной Каталонии: ресурсы, акторы и политические стратегии // Актуальные проблемы Европы: Сб. научных трудов. М.: 2014. № 2: Средиземноморские страны Европы: Тенденции политического и социально-экономического развития. С.95

¹⁰⁴ Constitution of Spain// Gobierno de Espana. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.lamoncloa.gob.es/lang/en/espana/leyfundamental/Paginas/index.aspx> (дата обращения: 24.12.2016)

¹⁰⁵ Ibid

Очевидно, что эта модель испытывает давление сепаратизма со стороны каталонцев и басков. Одной из причин усиления такого давления является экономический и миграционный кризис. Это связано с ухудшением центрального финансирования регионов и общими проблемами, которые несет с собой кризис. С другой стороны, экономический кризис привел к развитию и совершенно обратных тенденций: экономические проблемы фактически вытесняют проблемы национализма в политическом дискурсе. Подобное происходит, например, в Стране Басков, где исторически сильное стремление к самоопределению фактически ушло на второй план перед проблемами экономического кризиса.

2.2 Исторические аспекты и современная ситуация в Стране Басков

Баскскими землями называют территорию расселения басков на юге Франции и севере Испании (побережье Бискайского залива). Страна Басков расположена в западных Пиренеях на побережье Атлантического океана. Территория Страны Басков состоит из трех частей - автономного сообщества Страна Басков (Алава или Араба, Бискайя, Гипускоа) в Испании, провинции Наварра (также в Испании), а также Северной Страны Басков, которая является частью французского департамента Пиренеи Атлантические, входящего в регион Новая Аквитания. К Франции после Столетней войны 1337-1453гг. отошли три провинции, включавшие территорию нынешнего департамента Атлантические Пиренеи: Лабур(Лапурди), Суль(Субероа), Басс-Наварра(Бехенафарроа).

Страна Басков является основным местом проживания басков и родиной баскского языка. На западе граничит с Бискайским заливом, на юге с испанской Страной Басков, на севере с департаментом Ланды, на востоке с Беарном, составляющим восточную часть департамента Атлантических Пиреней, расположенная в Беарне деревня Эскьюль (анклав) является баскоговорящей. Согласно мнению некоторых историков и этнографов нынешнее территориальное деление не полностью отражает территориальное деление древней Васконии¹⁰⁶. По

¹⁰⁶ Каро Бароха Хулио. Баски. М.: Едиториал УРСС. 2004. С.21

мнению известного историка и этнографа Хулио Каро Бароха, несмотря на разночтения по административным границам, сохраняются «лингвистические» очертания территории древнего расселения басков¹⁰⁷. С языковой точки зрения действительно баскскими провинциями в Испании остаются Гипускоа и Бискайя, в то время как в Алаве характерно отступление баскского языка. Различия существуют и между испанской территорией басков и французской: процент баскско-французских крестьян, которые знают баскский язык выше, чем баскско-испанских¹⁰⁸. В связи с вышеперечисленными причинами сложно назвать Страну Басков однородным образованием с точки зрения культуры и этнологии, а этот аспект играет важную роль при определении политической проблематики региона.

С экономической точки зрения характерны диспропорции в развитии испанских регионов. К наиболее развитым принадлежат как раз и баскские провинции. С конца XX века более половины всего национального дохода концентрировалось на территории, занимающей лишь 12% территории Испании, — в Мадриде, Барселоне, Валенсии, Бискайе, Севилье, Овьедо, Аликанте и Гипускоа.¹⁰⁹ Один из крупнейших центров в Испании по добыче железной руды находится в провинции Бискайя, в устье реки Нервьон. Также здесь развито сельское хозяйство и туризм. Что касается Французской Страны Басков, то здесь мы видим обратную ситуацию – этот регион относится к одним из наименее развитых во Франции, он является сельскохозяйственным регионом с развитой туристической отраслью.

Нет единой точки зрения относительно происхождения, лингвистического и этнического родства басков с какими-либо другими народами. Тем не менее, баски – древнейшее коренное население Пиренейского полуострова.

Территория расселения басков охватывает более 20000 кв.км (из них 17655 кв.км в Испании). Всю территорию можно разделить на две части: континентальная (Северная Эускади или Ипаральде) и полуостровная (Южная Эускади или

¹⁰⁷ Каро Бароха Хулио. Баски. М.: Едиториал УРСС. 2004. С.21

¹⁰⁸ Там же. С. 147

¹⁰⁹ Статистика регионов Испании// Экономика Испании. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.terravision.ru/country/view/25/2> (дата обращения 10.02.2014)

Эгоальде). Однако и сама территория басков неоднородна. Например, внутри испанской Страны Басков существуют анклавные автономные регионы. К таким анклавам относятся графство Де Тревиньо (регион Старая Кастилия), которое находится в нескольких километрах от столицы баскской автономии г.Витории, а также населенный пункт Трусиос, который находится на территории провинции Бискайя, но принадлежит Кантабрии¹¹⁰.

Язык народа басков рассматривается лингвистами как изолированный язык и считается единственным европейским языком, дошедшим до нас из 3-2 тысячелетий до н.э. Баскский язык (эускера), как и любой другой язык, играет важнейшую роль в формировании культурных особенностей и особого баскского характера. Влияние языка носит разнообразный характер на разные аспекты жизни народа. Так, в Алаве откуда язык басков отступает мы видим постепенное проникновение испанских оборотов в эускере, что говорит о процессе культурного объединения алавцев с испанцами. Однако дома, быт и занятия не могут так быстро поддаваться изменениям, поэтому в этом мы можем видеть их единение с басками¹¹¹. Язык басков важная, но не единственная отличительная составляющая их культуры. Сохранившиеся традиции, которые можно проследить в одежде, праздниках, карнавалах, танцевальном и музыкальном фольклоре и даже в спорте¹¹² составляют единое целое уникальной баскской идентичности. Особенность басков касается не только области культуры: они заметно отличались от других народов Иберийского полуострова благодаря активному развитию промышленности (прежде всего, тяжелой) и мореплаванию. Яркой особенностью при этом является тот факт, что в большинстве стран Европы благоприятным для развития промышленности являлся протестантизм, однако у басков мы видим обратную ситуацию: почвой для развития промышленности становится их

¹¹⁰ Страна басков (Эускади)// Регионы Испании РЕЖИМ ДОСТУПА: http://www.hispanista.ru/regiones/pais_vasco.shtml (дата обращения 15.06.2014)

¹¹¹ Каро Бароха Хулио. Баски. М.: Едиториал УРСС. 2004. С. 237

¹¹² Месхидзе Д. И. Традиционные виды спорта и этническая идентичность басков// Наукові записки. Серія «Культурологія». Матеріали VI Міжнародної наукової конференції «Культура в горизонті сталих і плинних ідентичностей» (12–13 квітня 2013 року, м. Острогор). РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://eprints.oa.edu.ua/1890/1/49.pdf> (дата обращения: 25.05.2017)

«католический утилитаризм»¹¹³. В общем и целом, баски, конечно, испытывали влияние народов Западной Европы (при этом не только Испании, но и Франции, Ирландии, Великобритании), однако здесь с конца Средних веков исчезает сервильный слой, что приводит к развитию различных прав и свобод.

По мнению Хулио Каро Бароха в науке все еще существует вопрос: «сформировал или нет Баскский край национальную общность, независимую от прочих народов полуострова на протяжении длительных исторических периодов?»¹¹⁴. Существует несколько точек зрения по этому вопросу¹¹⁵. Автономисты считают, что со времен Средних веков можно говорить о существовании баскского единства, которое затем было нарушено. При этом баскская территория имела свои собственные древнейшие законы. Централисты отрицают существование такого единства и считают, что баскские законы, в том числе фуэрос были ничем иным, как королевским пожалованием. Они также считают, что существование единого испанского государства как раз и было обусловлено наличием региональных свобод, которые поощрялись монархией. В противовес этому существует мнение, что как раз исторически существовавшие баскские фуэрос являются основными источниками чувства преданности короне.

Стремление басков к самостоятельности предвосхищено их историческим развитием. В раннем средневековье на территории Эускади образовалось несколько баскских территорий, которые сохраняли свою независимость до XI-XIV вв., они были составными частями политического объединения в составе Наваррского королевства. Остается неясным, были ли они союзными или зависимыми субъектами.¹¹⁶ В XIV веке большая их часть подпала под сюзеренитет Наварры, Кастилии и Франции и, таким образом, баскская государственность оказалась до сегодняшнего дня утраченной. Самостоятельность провинций Бискайя, Алава и Гипускоа относится к XVIII веку, когда они отошли от

¹¹³ Каро Бароха Хулио. Баски. М.: Едиториал УРСС. 2004. С.126

¹¹⁴ Там же С. 137

¹¹⁵ Там же

¹¹⁶ Ландабасо Ангуло А., Коновалов А. Терроризм и этнополитические конфликты. Книга 1: из истории басков. М: ОГНИ Российская Академия наук, Институт Европы. 2004. С. 30

Королевства Наварра, однако в течение последующих двух веков произошло разделение баскских территорий, и эти провинции были присоединены к Кастилии. И именно к XVIII веку можно относить первые толчки националистического движения. В связи с особенностью экономического развития к этому моменту баски осознали «превосходство труда над аристократической концепцией жизни, которую символизировал Мадрид»¹¹⁷. Это убеждение носило активную поддержку как в церковных кругах региона, так как среди местного населения.

Войдя в состав испанского государства, баски образовали внутри него объединение, причем данное объединение устанавливало политико-экономические отношения с соседними государствами, таким образом, проводя свою собственную баскскую политику. Следующим этапом в государственности басков стала «территориальная единица, представлявшая собой местную автономию, имевшая привилегии в торговле, налогообложении и военной службе, которые относились как к испанским, так и к французским баскам».¹¹⁸

Вплоть до XIX века «испанские» баскские провинции Испании (Алава, Гипускоа, Бискайя) сохраняли свои кортесы, суды, военные, таможенные и налоговые привилегии. Таким образом, взаимоотношения центральной власти с басками носили характер политической унии и экономического союза.

Впервые баски попытались защитить свои права в 30е гг. XIX века, когда усилилась испанизация (отмена привилегий) регионов вследствие карлистских войн. Таким образом, история борьбы басков за самоопределение имеет глубокие исторические корни. Именно поэтому при анализе сегодняшней ситуации нельзя сбрасывать со счетов исторический и культурный фактор.

Страна Басков обладает достаточно широкой автономией (собственный парламент, полиция, двуязычная система образования и др.). Такой широкой автономией не пользуется ни один народ в Европе из тех, что не имеют своей государственности.¹¹⁹ По сути, это является одним из вариантов решения

¹¹⁷ Каро Бароха Хулио. Баски. М.: Едиториал УРСС. 2004. С. 126

¹¹⁸ Там же. С.36

¹¹⁹ Черкасова Е. Г. Страна Басков: терроризм или борьба за самоопределение// Мировая экономика и международные отношения. 2002. № 10. С. 80

проблемы. Испанские баскские провинции составляют 92 % от всего автономного сообщества Страна Басков¹²⁰. Эта часть Испании наиболее развита в экономическом плане. До кризиса 2008 года для этих территорий было характерно динамичное развитие. По некоторым оценкам, в 2007-2008 гг. его ВВП составлял 6,3% общеиспанского, экспорт – 10,6%, объем промышленного производства – 10,7%. Затраты на НИОКР составили в 2007 г. 9,1% от расходов страны. Эти проценты явно выше соотношения населения автономной области с населением Испании (4,7%) и ее площади с площадью Испании (1,5%).¹²¹ Однако даже кризис 2008 года экономика региона пережила лучше, чем Испания в целом, благодаря своей диверсифицированной структуре.

Обособленной характеристикой Страны Басков является наличие фуэрос (льготы и привилегии, определяющие взаимоотношения центра и региона). Испанские короли приносили клятву верности фуэрос с XIII века, что фактически означало верховенство фуэрос над королевскими законами по отношению к региону¹²². В XIX веке, когда некоторые права были отменены, возникли серьезные проблемы во взаимоотношениях центра и региона, которые были только усложнены политикой Франко в отношении автономии. Все эти факторы привели к зарождению БНП и ЭТА, а значит и к активной борьбе за независимость.

Достаточно очевидным вопросом для изучения является тот факт, что активная позиция по поводу самоопределения прослеживается только у басков, которые находятся на территории Испании, в то время как во Франции ничего подобного не наблюдалось и не наблюдается. По этому вопросу интересен взгляд профессора университета Амстердама Жана Яна Мансвелт Бека (Jan Mansvelt Beck). С одной стороны, речь идет об аналогичных территориальных единицах, которые населены басками. С другой стороны, автор указывает на особые характеристики Французского государства. Под такими характеристиками в

¹²⁰ Хенкин С.М. Страна Басков: сдвиги в расстановке политических сил // Вестник МГИМО-Университета. 2011. № 4. С. 172

¹²¹ Там же

¹²² Хенкин С.М. ЭТА: расцвет и кризис националистического терроризма в Испании // Полития. 2011. №4. С.158

данном контексте понимаются: «четкая система представительной демократии, стабильный общественный порядок и гарантированный государством минимальный уровень жизни для своих граждан».¹²³ Причем сам процесс становления такого сильного государства имеет вековую историю, в которой войны выступали своего рода катализатором процесса. Этот процесс повлек за собой и интеграцию баскского этноса в структуру государства. Причем французские баски не только формально являются частью французского государства, они и чувствуют себя французами.¹²⁴ По мнению исследователя, французское государство не делает различий между регионами и следует политике универсализма в отношениях с регионами, во французском политическом дискурсе нет такого понятия, как баскский конфликт. Такое универсалистское отношение центра не дает возможности и необходимости регионам организовать движение за независимость. Французская политика является не единственным примером такого явления. Можно также вспомнить пример Финляндии, которая значительно расширила свою автономию после реформ Александра II, у народа Финляндии «оказалось несравненно больше привилегий, чем во времена шведского великодержавия»¹²⁵. Впоследствии все это привело к росту национального движения в Финляндии. Само движение проходило фазы, свойственные многим европейским движениям (по М. Хроху): фаза А — пробуждение интереса сравнительно небольшой группы образованных людей к языку, истории и фольклору определённой этнической группы; фаза Б — развитие национальной агитации; фаза В — национальное движение становится массовым.¹²⁶

Предположив, что эта логика верна, такую же тенденцию можно проследить в Испании, где «конфликтные» регионы (Каталония, Страна Басков) как раз имеют особый статус автономий внутри унитарного государства. И, возвращаясь к Франции, стоит вспомнить о Корсика, который имеет особый статус —

¹²³ Jan Mansvelt Beck. *Territory and Terror: Conflicting Nationalisms in the Basque Country*. Routledge, New York. 2005. P. 32

¹²⁴ *Ibid.* P. 40

¹²⁵ Погодин С.Н. Реформы Александра II в Великом Княжестве Финляндском//Россия в глобальном мире. 2015. №7. С. 316

¹²⁶ Матвеевская А.С., Погодин С.Н. Культура Финляндии в царской России//Вестник Санкт-Петербургского Университета. Серия 17. Философия. Конфликтология. Культурология. Религиоведение. 2014. № 4. С. 123

единственный из всех французских регионов – Территориальная общность Корсика; и как раз на Корсике активнее, чем в других регионах Франции, развито движение за независимость.

Еще одним фактором, повлиявшим на единение территориальных единиц во Франции, является лингвистическая политика государства. Очевидно, что язык оказывает значительное влияние на этническое взаимодействие в современном мире. Он может служить как средство фрагментации, так и как средство объединения. Баскский этноцентризм во многом опирается как раз на уникальность баскского языка¹²⁷. Как феномен этноцентризм не является единственным характерным только среди басков в силу наличия его в той или иной степени у многих народов. Однако в случае басков он приобретает особое значение в силу уникальности и свой древнейшей автохтонности.

Во Франции «централизация и авторитет государства служили для того, чтобы заставить бретонцев, провансальцев, эльзасцев, жителей Иль-де-Франса и т.д. жить вместе.»¹²⁸ Было изобретены многочисленные методики гомогенизации, чтобы сплотить различные идентичности вместе. С другой стороны, насильственная ассимиляция может повлечь за собой только конфликт, как внутри общества, так и за его пределами. Внешнее давление может возникнуть вследствие обвинения «государства-ассимилятора как нарушающего права человека»¹²⁹. Процесс восприятия французского самосознания (*frenchification*) шел в Северной Стране Басков весьма успешно, наравне с другими французскими регионами. Будучи отстающим с экономической точки зрения регионом, провинции Страны Басков видели в восприятии французского языка и французской культуры путь к развитию и современности.

Есть и другая точка зрения по вопросу французских басков. Уровень экономического развития басков в Испании является одним из самых высоких в Европе, чего нельзя сказать о французских басках. В такой ситуации речь о

¹²⁷ Каро Бароха Хулио. Баски. М.: Едиториал УРСС. 2004. С. 237

¹²⁸ Чернов И.В., Шамгунов Р.Г. Лингвистические и юридические факторы интеграционных и миграционных процессов на Евразийском пространстве //Евразийский Юридический Журнал. 2016. № 7(98). С.326

¹²⁹ Там же. с.328

создании суверенного государства может идти лишь со стороны Испанского региона. При этом французские баски сохраняют культурную идентичность, более того, здесь большая часть населения говорит на баскском языке¹³⁰. Французские и баскские отличительные символы (флаг, герб) успешно сосуществуют вместе. Северная Страна Басков в последнее время сформировала муниципальное объединение¹³¹, однако пока рано говорить о том, что это является шагом к самоопределению. В связи с различной экономической ситуацией обеих территорий, маловероятно, что пути к самоопределению (если таковой будет у французских басков) Южной и Северной Страны Басков будут похожи.

Вопрос национализма Северной Страны Басков в целом представляется менее изученным. Здесь сепаратистские или националистические движения хоть и есть, но получили меньшее распространение, чем на испанской территории. В том числе и потому что политическая культура региона формулировалась как составная часть французской политической культуры, которая долгое время была категорически против признавать требования меньшинств. В рамках унитарного французского государства реализации требований, аналогичных требованиям испанских басков, представлялась невозможной. Возникающие здесь националистические движение сталкивались с рядом серьезных проблем, и не только со стороны Франции. Важным препятствием являлось отсутствие поддержки электората. Джэймс Джакоб (James E. Jacob) – один из крупнейших современных исследователей вопроса французских басков – отмечает, что первое, с чем столкнулись националисты, было безразличие, если не враждебность националистическим идеям со стороны баскского электората французских провинций¹³². Объясняется это целым комплексом факторов: консервативность баскоговорящего населения французских провинций и, следующее из этого, неприятие насилия как формы решения вопроса; в противовес пассивности басков по отношению к националистическим идеям существовала активная французская

¹³⁰ Интервью с профессором Alberto de la Peña (la Universidad del País Vasco). 26.05.2017

¹³¹ Там же

¹³² Jacob, James E. The Future of Basque Nationalism in Iparralde //Rev. int. estud. vascos. 44, 1, 1999, 69-88

оппозиция вопросам самоопределения региональных этнических групп. Консервативность и правоцентричность политической системы французских басков является следствием их исторического развития и большой роли католицизма, который был распространен на этих территориях.

Из большого количества националистически-настроенных объединений региона можно выделить две: Enbata и Iparretarrak. Их существовало и существует больше (причем речь идет не только о политических партиях, но и об институтах разных специфик), однако в силу минимальной или почти отсутствующей поддержки населения, говорить о них в рамках этого исследования не имеет смысла. Enbata была создана в 1963 году, и самого начала возникли две проблемы, которые не дали партии завоевать доверие электората: во-первых, идеологическая разница между взглядами новой партии и традиционно право-центристским настроением населения региона; во-вторых, представители партии были далеко от своей целевой группы населения, так как в основном происходили из богатых семей той части басков, которая была уже полностью французской. Кроме того, появление Enbata было встречено враждебно, так как символизировало угрозу сложившемуся и устоявшемуся укладу жизни. Так и не получив значительной поддержки населения региона, партия была запрещена в 1970х гг., но несколько позже появился интернет-журнал с тем же названием, который существует и до сих пор и который помимо националистических идей занимается социальными и экологическими проблемами¹³³. Вторая сила – Iparretarrak – была фактически последователем ЭТА испанской Страны Басков в идеологии и методах, но неприятие населением региона насилия помешало партии получить значительную поддержку. Общей проблемой националистического движения в Французской Стране Басков являлся внутренний конфликт и разобщённость политических сил.

Все требования националистов можно объединить в две группы: требование предоставления статуса баскскому языку и выделение баскских провинций в отдельный департамент. Отсутствие отдельного территориального объединения

¹³³ Enbata. Webdomadaire abertzale. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.enbata.info/qui-sommes-nous/> (дата обращения 26.05.2017)

для баскских провинций является значимым препятствием на пути к реализации свои требований, так как в таких реалиях отсутствует единый институт управления и координирования территорий. Существует мнение, что одной из причин невозможности предоставить Французской Стране Басков особый статус стала в том числе радикализация националистического движения и угроза террористического влияния испанской ЭТА¹³⁴. Создание отдельного департамента является старейшим требованием националистов в Французской Стране Басков, и сам этот факт видится как значительное удовлетворение большинства требований, несмотря на сохранение французского суверенитета над департаментом. Вопрос отдельного департамента остается открытым, фактическую поддержку этой идее оказала только французская Социалистическая партия. Однако сегодня мы уже можем видеть создание муниципальной ассоциации баскских городов¹³⁵, но при этом остается вопрос – последует ли что-то дальше и можно ли расценивать этот шаг, как первый шаг на пути к институционализации баскской идентичности во Франции. Однозначного ответа на этот вопрос пока нет.

Второй темой в требованиях французских баскских националистов является статус баскского языка. Язык – важный вопрос, когда речь идет самоопределении, а для басков, в силу его уникальности он занимает особо важное место. Долгое время баскский язык здесь активно вытеснялся французским, по крайней мере, в кругах официального общения, на публике, в образовательных учреждениях. Только с 1982 года баскский язык стал допускаться в образование¹³⁶ наряду с французским, при этом сказалась поддержка в том числе французских политических сил. Несмотря на все эти достижения националистических сил, само движение во Французской Стране Басков остается небольшим. Скромные масштабы связаны в том числе и с поздним формированием националистических

¹³⁴ Enbata. Webdomadaire abertzale. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.enbata.info/qui-sommes-nous/> (дата обращения 26.05.2017)

¹³⁵ Интервью с профессором Alberto de la Peña (Universidad del País Vasco). 26.05.2017

¹³⁶ Jan Mansvelt Beck. Territory and Terror: Conflicting Nationalisms in the Basque Country. Routledge, New York. 2005. P.119

сил в регионе: они фактически начали оформляться в то время, когда в испанской Стране Басков уже активно выдвигались требования об уникальном статусе.

Отдельная тема в проблеме басков – терроризм ЭТА. Значительная часть террористических организаций, которые продолжают действовать в европейских странах (в этот круг входит ЭТА) изначально были сформированы как повстанческие организации, борющиеся за права народа, которые рассчитывали на поддержку населения. Необходимо иметь в виду, что баскский терроризм подразумевает не узкокатегорийную основу под собой, причины его более глубоки. В первую очередь – это исторически сложившаяся рассредоточенность на двух территориях, которая стала важным фактором в развитии национал-патриотических настроений.

Характерной чертой ЭТА на протяжении длительного времени был ее сектантский характер, а также то, что терроризм как идеология передавался по наследству от одних руководителей ЭТА к другим.¹³⁷ Поддержка рабочего класса Эускади существовала лишь декларативно, лозунги этой организации были ограничены борьбой против франкистской диктатуры и «испанского порабощения».¹³⁸ Кроме того, конкретные факты доказывают, что многие элементы якобы «традиционной баскской культуры» (праздники, обряды, игры, танцы и т.д.) были, начиная с 1960-х годов, сознательно и целенаправленно сконструированы националистическими идеологами и пропагандистами, и таким образом деятельность приверженцев ЭТА имела целью не защиту баскской самобытности, а её обретение.¹³⁹ «Так, критическому анализу подвергся популярный среди националистов тезис об особой «брутальности» традиционной баскской культуры, культивировании ею одновременно жестокости и самоотверженности в поведении людей, воспитанных в её лоне. Те, кто не склонен с этим согласиться, указывают, что в любой народной культуре».¹⁴⁰

¹³⁷ Иовенко В.А. Террористический лабиринт в стране басков// Научно-аналитический журнал Обозреватель – Observer. 2009. №4 (231). С.124

¹³⁸ Волкова Г. И. Истоки и современные реальности баскского терроризма// Терроризм в современном мире: истоки, сущность, направления и угрозы. М: Институт социологии РАН. 2003. С.165

¹³⁹ Кожановский А.Н. “Национальное строительство” в Испании // Современная Европа. 2011. № 4. С.58

¹⁴⁰ Там же. С.58

ЭТА всегда уделяла большое внимание своему имиджу за рубежом, считая это важным фактором поддержки своей деятельности. Ее руководство стремилось убедить международные организации и зарубежное общественное мнение в законности своих действий, преподнося их как реакцию на репрессии, которым подвергаются ее члены. В современном международном праве в связи с ростом роли негосударственных участников растет и угроза мировой безопасности со стороны террористических групп. Террористические объединения исторически относятся к негосударственным участникам¹⁴¹, при этом их деятельность часто охватывает территории нескольких государств. Проблемой является тот факт, что пока не существует достаточных «правовых механизмов для надзора за преследованием и наказанием этих негосударственных субъектов»¹⁴². Именно поэтому за эволюцией деятельности таких организаций активно следят как политики, так и ученые-исследователи.

В борьбе ЭТА с испанским государством можно выделить четыре этапа.¹⁴³ На первом этапе (1968—1978 гг.), взяв курс на развертывание революционного движения против франкизма, а затем зарождавшейся демократии, этаровцы действовали по схеме: акция — репрессия — акция. Предполагалось, что теракты провоцируют государство на репрессии, которые усиливают поддержку организации среди населения и позволяют перейти к новым терактам, порождающим, в свою очередь, новую волну репрессий. Итогом должна была стать революция.

Второй этап (1978—1998 гг.) представлялся участниками организации как «война на истощение». Теракты должны были оказывать давление на власть, которая, в свою очередь, под этим давлением должна была уступить требованиям.

Третий этап (1998—2003 гг.) ознаменовался проигрышем второго этапа. Однако ЭТА не самораспустилась, а вступила в переговоры с БНП и выступила единым фронтом против испанских властей. В этот момент происходят

¹⁴¹ Фархутдинов И. З. Международное право о применении государством военной силы против негосударственных участников // Евразийский Юридический Журнал. 2016. № 7(98). С. 63

¹⁴² Там же

¹⁴³ Хенкин С.М. ЭТА: расцвет и кризис националистического терроризма в Испании // Полития. 2011. №4. С.161

коренные изменения в методах и идеологии ЭТА: вследствие сближения с БНП из радикально-настроенной организации ЭТА начинает двигаться в сторону более умеренных взглядов.

С охлаждением отношений с БНП в деятельности ЭТА наступил четвертый этап, когда организация осталась без четкой программы и перестала вести активную деятельность, что в итоге закончилось ее полным разоружением. За время своей деятельности ЭТА все же не достигла желаемых результатов и не продвинулась ближе к идее независимости. Ее деятельность углубила кризис левых сил в Испании и раскол вокруг идеи самостоятельного государства. Террористы сорвали три крупные попытки властей урегулировать баскскую проблему посредством переговоров (1989, 1998—1999, 2006 гг.). «Представляется, что, периодически идя на контакт с властями, ЭТА и не думала о реальных переговорах, предполагающих достижение компромисса. Рассматривая реальность в категориях «или или», она считала приемлемым для себя лишь один вариант: полную капитуляцию Мадрида и принятие им ее требований».¹⁴⁴

Глобализация оказывает значительное влияние на националистические процессы в разных странах, в том числе и в Испании. С одной стороны, глобализация предполагает снижение роли суверенных государств и «стирание» границ, что, как следствие, может привести к бессмысленности борьбы за независимость отдельно взятой территории. С другой стороны, глобализация становится причиной процессов регионализации, в рамках которой отдельные регионы стремятся сохранить уникальность и укрепить свою идентичность. Влияние глобализации проявляется и в повышенном внимании к культуре прав человека, в том числе культуре прав меньшинств, каковыми являются и нации, борющиеся за самоопределение.¹⁴⁵ Дискурс прав человека достаточно силен в Стране Басков, что также привело к снижению популярности террористической деятельности ЭТА и поставило под вопрос сам факт ее существования.

¹⁴⁴ Хенкин С.М. ЭТА: расцвет и кризис националистического терроризма в Испании // Полития. 2011. №4. С. 168

¹⁴⁵ Andre Lecours. Basque Nationalism and the Spanish State//Reno. Las Vegas: University of Nevada Press, 2007. P. 174

Деятельность ЭТА можно квалифицировать как этнический терроризм, основной целью которого является «изменение государственного строя и административно-территориального устройства государства в целом или правового статуса какого-либо входящего в данное государство территориального образования»¹⁴⁶. Террористические методы в конфликтах по вопросу права наций на самоопределение стали использоваться после второй мировой войны в связи с началом деколонизации ряда территорий и официального закрепления принципа в международном праве. В случае с ЭТА применение насильственных методов объяснялось наличием франкистской диктатуры, в условиях существования которой насилие представлялось как единственный возможный метод борьбы, однако после смены режима, этот тезис утратил свою силу, а новой идеологической базы организации так и не удалось построить, что стало одной из причин падения ее популярности. Проблема этнического терроризма связана с необходимостью разграничения сепаратизма и национально-освободительного движения. Вооруженная борьба в качестве метода национально-освободительного движения признается легитимным мировым сообществом¹⁴⁷, в то время как насилие в условиях сепаратизма стоит вне международного права. Ситуация усложняется тем, что на практике такое разграничение осуществить проблематично.

Как показывают результаты выборов и опросов, отделения территории не хочет большинство населения автономного сообщества Страна Басков.¹⁴⁸ Образование маленького, экономически нежизнеспособного, ультрареволюционного баскского государства создало бы огромные стратегические проблемы для Испании, Франции и всего мирового сообщества. Этот процесс можно наглядно проследить, начиная с парламентских выборов 1 марта 2009 года: националистические партии завоевали 37 (30 из них БНП) из 75

¹⁴⁶ Ланцов С. А. Этнический терроризм и борьба за национальное освобождение // Вестник Санкт-Петербургского университета. 2008. Сер. 6. Вып. 1. С. 25

¹⁴⁷ Там же

¹⁴⁸ Черкасова Е. Г. Страна Басков: терроризм или борьба за самоопределение// Мировая экономика и международные отношения. 2002. № 10. С. 80

мест в баскском парламенте, что было недостаточно для формирования правительства. Впервые абсолютное большинство мест в парламенте автономии завоевали ненационалистические силы, которые в дальнейшем концентрировались вовсе не на проблеме басков, а на решении других повседневных проблем.¹⁴⁹ Кроме того, отмечается отсутствие очевидной готовности региона к отделению. Это выражается, в том числе, в «амбициозном, конкурирующем поведении политических элит (в особенности националистических), не стремящихся к урегулированию разногласий»¹⁵⁰ и консенсусу ради отделения. Существуют и радикально-настроенные националистические меньшинства, которые абсолютно не признают коалиционных формул. Досрочные парламентские выборы 2012 года демонстрировали следующую картину: 48 мест из 75 занимают националистические партии БНП и Бильду. За год до этого (20 октября 2011 г.) ЭТА заявила, что «окончательно отказывается от террористических действий», хотя при этом не прекратила существования. Таким образом, выборы 2012 стали первыми в демократической истории выборами, которые произошли без вооруженного давления. Вооруженный конфликт баскских радикальных националистов с испанским государством сменяется конфликтом политическим,¹⁵¹ в основе которого создание политическими силами различных планов самоопределения. Для Страны Басков одним из последних был сепаратистских проектов стал «план Ибарретче», который подробнее рассматривается в 3 главе этого исследования.

Оба основных сепаратистских проекта отделения Страны Басков от Испании – деятельность ЭТА и «план Ибарретче» – потерпели неудачу. Более того, согласно опросам общественного мнения, в рамках экономического кризиса вопрос

¹⁴⁹ Хенкин С.М. Баскский национализм: метаморфозы развития. РЕЖИМ ДОСТУПА://http://www.perspektivy.info/srez/etnos/baskskij_nacionalizm_metamorfozy_razvitija_2011-01-11.htm (дата обращения: 24.02.2016)

¹⁵⁰ Хенкин С.М. Страна Басков: сдвиги в расстановке политических сил// Вестник МГИМО-Университета. 2011. № 4. С.178

¹⁵¹ Хенкин С.М. Страна Басков: националисты возвращаются во власть. РЕЖИМ ДОСТУПА://<http://www.mgimo.ru/news/experts/document229249.phtml> (дата обращения: 27.08.2016)

независимости ушел на вторые позиции¹⁵². Многие баски хотят решать вопрос через расширенную автономию или трансформацию унитарной системы в федеративную¹⁵³. Однако это не означает согласие с современными конституционными условиями Испании: по-прежнему, большинство басков неудовлетворенно Испанской Конституцией¹⁵⁴ и является сторонниками признания собственной уникальности и идентичности. Именно поэтому в будущем попытки сепарации возможны. Для этого необходимы следующие условия: дальнейшее развитие нынешней тенденции к снижению степени интегрированности баскской экономики в экономику остальной страны; изменение позиции ЕС по вопросу об отделении региона, согласие принять его в ряды Сообщества, например, включив положение о праве Страны Басков на самоопределение в какую-либо декларацию по международному праву.¹⁵⁵

В результате можно выделить несколько общих позиций, к которым пришли отечественные исследователи различной политической ориентации. Данные позиции характерны не только для испанской проблемы, но и для многих других конфликтных территорий.

Во-первых, подчеркивается важность взаимосвязанности регионального и национального факторов.¹⁵⁶ Следовательно, региональная политика в Испании является приоритетной, так как направлена на обустройство каждой отдельной территориальной единицы в политическом, экономическом и социальном планах. А это, в свою очередь, деполитизирует национальные требования и способствует

¹⁵² Euskobarometro. Estudio periodico de la opinion publica vasca// Series temporales. Octubre 2016. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.ehu.eus/documents/1457190/1513140/Series+Euskobarómetro+%282016-10%29.pdf> (дата обращения: 25.05.2016)

¹⁵³ Euskobarometro. Estudio periodico de la opinion publica vasca. Octubre 2016. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.ehu.eus/documents/1457190/1525260/Euskobarometro+octubre+2016+%28castellano%29> (дата обращения: 25.05.2016)

¹⁵⁴ Euskobarometro. Estudio periodico de la opinion publica vasca// Series temporales. Octubre 2016. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.ehu.eus/documents/1457190/1513140/Series+Euskobarómetro+%282016-10%29.pdf> (дата обращения: 25.05.2016)

¹⁵⁵ Хенкин С.М. Баскский национализм: метаморфозы развития. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://www.perspektivy.info/srez/etnos/baskskij_nacionalizm_metamorfozy_razvitija_2011-01-11.htm (дата обращения: 24.02.2016)

¹⁵⁶ Данилевич И.В. Автономизация Испании// Полис. Политические исследования. 1995. № 5. С. 122

тому, что проблема национальной идентификации становится в большей степени проблемой индивидуального самоопределения.¹⁵⁷

Во-вторых, стремление к национальному самоопределению в каждом регионе имеет свой особый характер, природу и различные предпосылки, именно поэтому каждая ситуация должна рассматриваться отдельно, и не должно возникать каких-то общих образцов для решения проблем подобного характера.

В-третьих, возникновение все новых и новых противоречий и конфликтов в национальной и региональной сферах исследователи связывают, прежде всего, с тем, что корни их лежат в глубоких исторических пластах.

В-четвертых, активное усиление значимости регионально-национального фактора произошло на рубеже XIX-XX веков. В XX же веке региональные и национальные общности стали поднимать вопрос о самоопределении, а экстремистские группы национальных элит — о создании самостоятельных государств.¹⁵⁸

Несколько под другим углом можно увидеть ситуацию у зарубежных исследователей проблемы. Они полностью не отвергают возможность провозглашения независимости басков, при этом настаивают на неумелой политике центра. Конфликт басков по-прежнему требует политического решения проблемы – независимости.¹⁵⁹ Будущее территории остается неопределенным в силу многих факторов, важнейшим из которых является раскол внутри самого региона по вопросу самоопределения: с одной стороны, насильственные методы, которыми пользовалась ЭТА; с другой - стремление к политическому решению проблемы путем переговоров. Важный момент состоит в том, что баскский национализм и испанский национализм имеют значительные различия. Подход басков более практичный, в то время как для испанской стороны это вопрос политико-идеологический.¹⁶⁰ И успешный результат достигим только в ситуации,

¹⁵⁷ Данилевич И.В. Автономизация Испании// Полис. Политические исследования. 1995. № 5. С. 124

¹⁵⁸ Там же

¹⁵⁹ Alfonso Pérez-Agote. The Social Roots Of Basque Nationalism Reno/Las Vegas: University of Nevada Press. 2006. P.203

¹⁶⁰ Ibid

когда обе стороны уменьшат свои требования и захотят пойти на сближение позиций. Существуют различные мирные сценарии решения вопроса. Здесь для нас представляется значимой классификация Яна Бэка (Университет Амстердама). Он выделяет три сценария: испанский, европейский и националистический.¹⁶¹

Националистический сценарий (баскский) предполагает сецессию. При этом новое государство будет представлять собой конфедерацию, состоящую из семи исторических областей. Причин такого деления две: с одной стороны территории имеют большие культурные и политические различия, которые могут быть учтены только в такой форме территориального устройства. С другой стороны, такое устройство поможет сохранить и следовать всем фуэрос, которые есть у каждой территории. Проблемой в данном сценарии является тот факт, что в новое государство должны быть включены и французские территории, а это уже ведет к другому – европейскому сценарию.

Европейский сценарий подразумевает передачу значительных полномочий регионам внутри Европейского союза, однако он не учитывает различия в устройстве унитарных и федеральных государств, для которых путь к такому устройству будет различным и не всегда возможным. Результатом станет «Европа регионов».¹⁶² Важно, что в рамках формирования нового государства (это касается не только басков, но и каталонцев) для большинства населения важно создание этого государства в структуре ЕС¹⁶³. В обратном случае такая инициатива не будет поддержана населением регионов. С этой точки зрения образование полностью суверенного государства в рамках ЕС на данном этапе затруднительно, так как сецессия региона на территории государства-члена предполагает автоматический выход такого региона из ЕС¹⁶⁴. Европа регионов – проект, который формально закреплен в рамках ЕС с 1980х гг, когда в 1985 году была принята Европейская

¹⁶¹ Jan Mansvelt Beck. *Territory and Terror: Conflicting Nationalisms in the Basque Country*. Routledge, New York. 2005. P. 219

¹⁶² Ibid. P. 222

¹⁶³ Интервью с профессором Alberto de la Peña (la Universidad del País Vasco). 26.05.2017

¹⁶⁴ Motion for a European Parliament resolution on protection of the right to self-determination of EU citizens// European Parliament. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=MOTION&reference=B7-2014-0379&format=XML&language=EN> (дата обращения: 04.11.2016)

хартия о местном самоуправлении, а в 1989 году – Европейская (Мадридская) рамочная конвенция о трансграничном сотрудничестве территориальных образований и их властных органов. Последняя давала региональным органам самоуправления возможность, не нарушая текущее государственное законодательство, разрабатывать программы экономического, культурного, социального и экологического характера для взаимодействия с другими регионами без учета государственных границ. В 1994 году был создан Комитет регионов, который занимался координацией всех этих процессов. Однако его деятельность носила консультативный характер¹⁶⁵. Идея Европы регионов понималась различными кругами по-разному. Националисты использовали эту идею как одну из платформ для формирования своих требований и как объяснение права нарушить государственный суверенитет. В их глазах ЕС переставал быть союзом суверенных государств, а трансформировался в союз регионов.

Испанский сценарий, на самом деле, включает в себя три варианта: децентрализация, сохранения статуса кво и конституционная реформа. Децентрализация подразумевает передачу значительных полномочий от центра всем регионам, включая Страну Басков. Статус кво предполагает собой не просто сохранение текущей ситуации, но и использование уже существующей системы как базы для развития путем реформ и переговоров.

На наш взгляд сегодня точно нельзя говорить о националистическом сценарии развития событий в силу того, что с момента расформирования ЭТА проблема баскского национализма значительно потеряла свою актуальность в силу отсутствия активной борьбы. При этом сам факт существования проблемы нельзя полностью сбрасывать со счетов в связи с появлением проблематики самоопределения Каталонии в данном регионе. Борьба каталонских политических сил за независимость вполне может стать очагом для роста общего националистического движения в регионе или инцидентом для ряда территорий, как это было после самоопределения Косово.

¹⁶⁵ Цымбалова А. Е. Проект «Европа регионов» в понимании баскских националистов (1994-2010 гг) // Наука и современность. 2016. № 1(7). С. 270-275

Среди исследований баскской проблематики отдельное место занимают исследования, проводимые в рамках баскских объединений за рубежом, а также исследования взаимоотношений таких зарубежных объединений со Страной Басков. Значительная часть баскских мигрантов сконцентрировалась в Южной и Северной Америке. Особо велико их количество в Аргентине, США, Мексике. Непосредственно в Стране Басков существует убеждение, которое носит скорее фольклорный характер, что «каждый баск имеет дядю в Америке»¹⁶⁶; официальной статистики по этому поводу нет, но есть мнение, что это убеждение недалеко от истины – многие семьи в Стране Басков имеют родственников за рубежом. Основой связи с родной страны для мигрантов является культура, история, земля и люди. Политика для многих не является основой, более того, не все баски, живущие вне границ Испании или Франции, знают последние политические новости. Согласно различным опросам, баски, как и многие мигранты, идеализируют свою страну¹⁶⁷: «золотой эпохой» для них представляется время, когда Страна Басков имела экономическую независимость от Кастилии, управлялась с помощью фуэрос и успешно отражала завоевательные походы римлян, франков и др. Характеристикой баскской диаспоры (а именно так некоторые авторы называют районы проживания басков за рубежом) является ее разрозненность и отсутствие объединяющих институтов. Более того, французская территория расселения басков не имеет официальных государственных отношений с баскской диаспорой других стран, хотя при этом существуют неправительственные организации, которые такие отношения поддерживают.

С точки зрения самосознания баскской диаспоры, то здесь существуют различия. Нет единого понимания: что же такое «быть баском». В основном, все заключения сводятся к наличию предков-басков как характеристики «быть баском». Национализм в сознании во многом трансформировался в

¹⁶⁶ Totoricaguena, Gloria. *Basque Diaspora: Migration and Transnational Identity*. Reno, Nevada: Center for Basque Studies, University of Nevada, Reno, 2004. P. 387

¹⁶⁷ Ibid

транснационализм и представители баскской диаспоры называют себя не басками, а баско-австралицами, баско-американцами и т.д.

Не все представители баскской диаспоры аполитичны по отношению к событиям на своей исторической родине. Так, например, баскская диаспора в Аргентине осведомлена о происходящем в политическом мире баскских регионов и имеет активную позицию по вопросам самоопределения¹⁶⁸: в их понимании решение вопроса станет автономия для всех семи баскских провинций, однако этот процесс должен происходить на мирной основе без насилия. При этом само существование ЕС они рассматривают уже как выход из конфликтной ситуации, так как, по их мнению, развитие Союза движется не по пути объединения государств, а по пути развития объединений регионов, и в таком случае роль региона усиливается в противовес суверенным государствам. С точки зрения поддержки политических сил – здесь тенденции схожи с тенденциями в самой Стране Басков: значительна поддержка националистически-настроенных партий на фоне общего роста популярности левых сил.

В рамках исследования проблемы басков за рубежом существует ряд научных центров, крупнейшие из которых находятся в США. Среди них стоит выделить North American Basque Organizations, в функции которой входит «сохранение баскской культуры и идентичности»¹⁶⁹, в ее состав входят различные исследовательские и культурные центры США и Канады, наиболее известным из которых сегодня является Center for Basque Studies, Reno, Университета Невады. В рамках деятельности этого центра проводится большое количество исследований по различным аспектам жизни Страны Басков и других баскских территорий. В разные годы выходили значимые публикации по вопросам национализма, борьбы за самоопределение, особенно в 1990х годах XX века. Однако если мы посмотрим на современные направления исследования, то основными здесь являются

¹⁶⁸ Toticaguena, Gloria. *Basque Diaspora: Migration and Transnational Identity*. Reno, Nevada: Center for Basque Studies, University of Nevada, Reno, 2004. P.195

¹⁶⁹ North American Basque Organizations. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.nabasque.org/index.html> (дата обращения: 25.05.2017)

культурные, языковые, экологические и социальные аспекты¹⁷⁰, но вопросы национализма и борьбы за самоопределение не представляют собой отдельной группы исследований. Это связано, прежде всего, и снижением актуальности вопроса в самой Стране Басков.

2.3 Исторические аспекты и современная ситуация в Каталонии

Что касается Каталонии, то здесь язык не является уникальным только для данного региона. Каталонский язык используется также во Франции, Италии, кроме того он является официальным языком Княжества Андорры. Принадлежность его к романской группе объясняет его родственные связи с испанским языком. Существует также два диалекта каталонского языка: западный и восточный, причем к западному принадлежит валенский. Помимо указанных регионов каталонцев можно встретить также в Аргентине, Бразилии, Венесуэле, на Кубе, в США и Мексике. «В реальности общекаталонское этническое самосознание существует главным образом у интеллигенции, тогда как в среде большинства превалирует региональное самосознание»¹⁷¹. В своем развитии каталонцы испытывали влияние кельтов, финикийцев и греков. На формирование этнических и лингвистических особенностей оказали значительное влияние франки в период VIII века.

Важнейшим признаком при формировании общности здесь является, прежде всего, не этнический признак, а историко-территориальный или региональный¹⁷². В силу этой характеристики языковые, культурные особенности жителей воспринимаются именно как характеристики данной области, а не как свойства конкретной этнической группы. То есть восприятие себя «каталонцем» зависит в большей степени не только от языка или факта рождения, а от региональной

¹⁷⁰ Center for Basque Studies, Reno. University of Nevada. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://basque.unr.edu/books-current_research.html (дата обращения: 25.05.2017)

¹⁷¹ Каталонцы. Энциклопедия народов мира. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://etnolog.ru/people.php?id=KATL> (дата обращения 17.07.2017)

¹⁷² Кожановский А.Н. Каталонская нация: народ-этнос или региональное сообщество // Глобальный мир: к новым моделям национального и регионального развития. Том 2. М.: ИМЭМО РАН. 2014. С.243

принадлежности в данный момент. Такие особенности территориального и лингвистического устройства Испании связаны в том числе с тем фактом, что Кастильская Корона изначально формировалась как конгломерат (в смысле соединения чего-то неоднородного) королевств и сеньорий, которые при этом сохраняли свои институты и свою уникальность¹⁷³. Тем не менее, как и в случае с басками, каталанский язык является одной из важнейших характеристик этнической уникальности. За период существования и развития испанского государства предпринималось несколько попыток унификации и создания однородного (в частности с языковой точки зрения) государства. В XVIII веке каталанский язык был запрещен в структурах управления, однако по-прежнему широко использовался в качестве языка общения, именно поэтому такого рода законодательные инициативы не приносили негативного эффекта использованию каталанского языка. Совсем другое значение имели образовательные законы XIX века¹⁷⁴, когда язык стал вытесняться из школ официальным государственным языком – кастильским. Более того, согласно мнению некоторых этнологов¹⁷⁵, лингвистический вопрос в Испании долгое время вообще не исследовался, языки регионов практически не изучались.

Восприятие российскими и советскими авторами случая Каталонии (и Испании в целом) можно охарактеризовать как излишне этнизированное¹⁷⁶. При этом каталонцы не обладают всеми необходимыми характеристиками этноса, более того, для них характерно доминирование территориального самосознания: в границах региона может проживать несколько этнических групп (с традиционной точки зрения), характеризующихся своим языком, традициями и др., но при этом все они могут считать себя каталонцами именно в силу проживания на данной территории. Таким образом, под народом Каталонии понимается скорее региональное, а не этническое сообщество. Несмотря на приоритет регионального

¹⁷³ Barrera González, Andrés. Lengua, identidad y nacionalismo en Cataluña durante la transición. *Revista de Antropología Social*. 1997. № 6. P.110

¹⁷⁴ Ibid. P. 113

¹⁷⁵ Ibid. P.115

¹⁷⁶ Кожановский А.Н. «Каталонский народ» в восприятии испанцев и россиян // Вестник МГИМО Университета. 2011. № 3. С.216

фактора для формирования самосознания во всей Испании, стоит отметить, что его влияние не везде ощущается одинаково. В случае Каталонии, например, оно сильнее, чем в случае Страны Басков. Автономное сообщество Каталонии в Испании не является единственным ареалом обитания каталонского языка и культуры, при этом не идет речи об объединении всех каталоноговорящих земель и создании единого этнического объединения. Каталонцами считают себя далеко не все, кто владеет каталонским языком или имеет какие-то исторические и традиционные связи с каталонским сообществом. В случае Страны Басков картина иная: территория расселения басков имеет относительно четкие географические границы, и в вопросе самоопределения речь идет о воссоздании исторической области расселения баскской этнической группы, обладающей уникальным языком, не имеющим ничего общего с другими европейскими языками.

Как уже говорилось выше, автономное сообщество Каталонии сформировалось, прежде всего, по региональному признаку, при этом значительная часть проживающего здесь населения не являются каталонцами по рождению и, более того, каталанский не является их родным языком. Однако стоит отметить, что каталанский язык имеет высокую возможность лингвистической ассимиляции мигрантов¹⁷⁷, в том числе и из-за его близости к испанскому языку. Несмотря на это существуют и существовали опасения за будущее языка в силу вытеснения его испанским. В силу того, что каталанский является средством и одной из основ формирования каталонского сообщества, эта проблема становится одной из приоритетных на повестке дня каталонских политических кругов.

В своем стремлении к независимости с басками схожи каталонцы как народ, разделенный границами стран. Каталонии национальное движение зародилось в конце XIX в. Первоначально его основной целью была экономическая и культурная автономия. Необходимо было создать такую автономию для Каталонии, которая не зависела бы от изменений режима в Испании. Росту движения за самоопределение в Каталонии способствовали подобные движения в других европейских странах.

¹⁷⁷ Barrera González, Andrés. Lengua, identidad y nacionalismo en Cataluña durante la transición. Revista de Antropología Social. 1997. № 6. P. 117

Первая объединенная платформа борьбы за независимость, Каталонский центр (Centre Catala), была основана в 1882 г. В этот период на Каталонию влияло чешское движение за независимость от Австрии. По некоторым оценкам, сам термин «национализм» был заимствован каталонцами из Чехии¹⁷⁸. Особенно популярной была идея перехода на собственный национальный язык. В Чехии в обучении использовался и чешский, и немецкий язык, тогда как каталонцы должны были обучаться и преподавать только на испанском. Однако языковой национализм в Каталонии не добился успехов в тот период. В результате отделения Норвегии от Швеции в 1905 г. в Каталонии стало популярным движение Каталонской Солидарности (Solidaritat Catalana). В этот период была популярна идея о том, что Норвегия станет объединяющей силой для всей Скандинавии (примерно так же, как Пруссия стала во главе Германской Империи). Аналогичным образом Каталонская Солидарность рассматривала Каталонию как объединяющую силу для Иберийского полуострова, утверждая, что империализм является высшей ступенью развития национализма. Возникшее тогда же движение Unio Catalanista придерживалось иной позиции. Оно выступало против империализма, за свободу и право наций на самоопределение¹⁷⁹.

Первые успехи в борьбе за особый статус были достигнуты в 1914 г., когда был создан орган самоуправления Манкомунитат и произошло добровольное слияние четырех провинций. В 1932 г. Каталония получила автономию, приняла Статут¹⁸⁰ и официально уравнила каталонский язык с кастильским (испанским) в пределах региона. Однако в годы франкистской диктатуры автономный статус Каталонии был фактически утрачен, так как власти стремились к ассимиляции каталонцев в составе единой испанской нации.

В каталонском политическом дискурсе начало борьбы датируется рубежом XVII-XVIII вв., когда были предприняты первые попытки Испании завоевать

¹⁷⁸ Albert Balcells. Catalanism and national emancipation movements in the rest of Europe between 1885 and 1939// Catalan Historical Review. 2013. N6. P. 90

¹⁷⁹ Ibid

¹⁸⁰ Волкова Г. И. Процесс федерализации Испании//Вестник МГИМО Университета. 2011. №6. С. 79

Каталонию¹⁸¹. Уже в XX веке сторонники самоопределения пытались обратиться за поддержкой в ООН. При этом они ссылались на то, что каталонский вопрос не является сугубо испанским. Каталонцев нельзя рассматривать как одну из наций Испании; проблема лежит в общеевропейской плоскости и уже давно должна была бы быть решена. Однако всякий раз, когда Европа решала национальные вопросы (начиная с Версальского мирного договора 1919 г.), вопрос о самоопределении каталонцев обходили стороной¹⁸².

Характерной чертой стремления Каталонии к независимости является желание выступать наравне с официально признанными государствами. При этом каталонцы ссылаются на исторические аспекты вопроса и свои социокультурные особенности. Эта тенденция стала характерна для периода Первой Мировой войны, когда непризнанные государства или автономии предпринимали попытки по созданию правительств, выпуску собственных денег, формированию армии и созданию собственной государственной символики¹⁸³. Основной целью этих мероприятий было официальное признание и укрепление, а иногда и расширение границ.

С точки зрения Мадрида, национальное движение в Каталонии является сепаратистским. Основные ресурсы этого сепаратизма: социокультурные, экономические и политические. Одним из самых старых ресурсов, на который опирается национальное движение, является успешное конструирование «древней суверенной нации» в противовес тем факторам, которые объединяют испанцев.

Политическая система автономии – также является важным ресурсом сепаратизма. В современной Каталонии действует несколько влиятельных политических партий. Все они одновременно вовлечены в три конфликта: «сообща – против центральных органов власти; против местных «происпански» настроенных групп; друг против друга – на основе различий идеологий и

¹⁸¹ Appeal to the United Nations on the behalf of Catalonia. San Francisco, California. April 1945. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.yumpu.com/en/document/view/15390518/mv9hchblywx1bm8> (дата обращения: 05.08.2016)

¹⁸² Ibid

¹⁸³ Добронравин Н.А. Россия и непризнанные государства в период Первой Мировой войны. 1914-1916 гг.// Новейшая история России. 2014. № 3. С. 68

групповых интересов»¹⁸⁴. При этом до 2000-х гг. преобладающим был умеренный регионализм. Более радикальной каталонская партийная система стала в 2004 г., когда к власти в Мадриде пришла Испанская Социалистическая Рабочая Партия (ИСРП), более склонная к уступкам по отношению к регионам. В 2006 г. Каталония приняла Статут, в котором впервые была названа «нацией»¹⁸⁵.

Экономическим источником сепаратизма является тот факт, что регион отдает в национальный бюджет на 16 млрд. евро в год (8% регионального ВВП) больше, чем получает взамен в виде выплат и субсидий¹⁸⁶. Уровень ВВП Каталонии является одним из самых высоких в Испании и выше среднего по ЕС: ВВП на человека 28,929 евро (при среднем 28 в ЕС), а общий ВВП 214,927 млн. евро, что по соответствию уровню между Финляндией и Данией (данные на 2016 г.)¹⁸⁷. При этом экспорт составляет четверть всего испанского экспорта, основная часть которого приходится на рынки ЕС¹⁸⁸. Однако в том числе ввиду недополучения выплат из национального бюджета, в Каталонии сохраняется высокий уровень безработицы: 18.6% (средний в ЕС: 9.4%)¹⁸⁹. Значимость экономического фактора привела к появлению утверждений о формировании нового феномена «экономического сепаратизма»¹⁹⁰, характерными чертами которого (помимо определяющей роли экономического фактора) являются отсутствие принадлежности лидеров к радикальным группам и апелляция к среднему классу общества.

В вопросе самоопределения Каталонии прослеживается и юридическая проблематика. Нельзя сказать, чтобы каталонский случай был уникален с точки зрения международного права; как было указано в главе 1, реализация права на

¹⁸⁴ Баранов А.В. Сепаратизм в современной Каталонии: ресурсы, акторы и политические стратегии// Актуальные проблемы Европы: Сб. научных трудов. М.: 2014. № 2: Средиземноморские страны Европы: Тенденции политического и социально-экономического развития. С.100

¹⁸⁵ Text of the Statute approved in 2006// Generalitat de Catalunya. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://web.gencat.cat/en/generalitat/estatut/estatut2006> (дата обращения: 25.07.2016)

¹⁸⁶ Баранов А.В. Сепаратизм в современной Каталонии: ресурсы, акторы и политические стратегии// Актуальные проблемы Европы: Сб. научных трудов. М.: 2014. № 2: Средиземноморские страны Европы: Тенденции политического и социально-экономического развития. С.102

¹⁸⁷ Catalonia votes. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.cataloniavotes.eu/> (дата обращения: 09.03.2017)

¹⁸⁸ Ibid

¹⁸⁹ Ibid

¹⁹⁰ Верников В.Л. Каталония в поисках независимости после несостоявшегося референдума – досрочные парламентские выборы// Современная Европа. 2015. № 2. С. 64

самоопределение имеет ряд правовых проблем в своей основе, и как следствие такие проблемы возникают и на практике. Каталонский случай в этом аспекте интересен тем, что в связи с ростом его актуальности сегодня и развитием движения, юридический вопрос активно исследуется именно в рамках каталонского самоопределения. Право на самоопределение является одним из тех концептов, в рамках которого сталкиваются правовой и политический подходы. В силу существования юридического недопонимания существует поле для роста и развития различных политических разночтений и манипуляций, которые могут быть выгодны на данный момент тем или иным политическим партиям. Международная практика в целом сильно подвержена влиянию политики. В такой ситуации стоит различать реальное положение вещей, которое описано в международных юридических актах и документах ключевых международных организаций и возможный юридический волюнтаризм – возникновение различных «прав», которые хотелось бы, чтобы существовали, но на самом деле, они нигде не прописаны. Одним из таких примеров является «право решать», которое периодически используется сепаратистскими политическими партиями. В рамках юридического подхода такого права нет, оно нигде не прописано¹⁹¹, есть только право на самоопределение, право на свободное определение, но «право решать» именно в такой форме не закреплено в международных документах. Формулировка «право решать» была использована в ряде резолюций Женералитета Каталонии (например, Резолюция № 5/X, касающаяся суверенитета региона, и Резолюция № 742/IX от 27 сентября 2012 года по вопросам каталанского языка и культуры), однако объем определения этого права не ограничен. Так, по мнению Мигеля Бельтрана де Фелипе, – сотрудника Конституционного Суда Испании – «право решать» приравнивается и к «праву быть услышанными», и к «праву отделиться»¹⁹².

¹⁹¹ Unceta, Jose Antonio Perea. El secenismo catalane en el contexto del derecho internacional // Foro, Nueva epoca. 2014. vol.17, num. 2. P. 144

¹⁹² М.Б. де Фелипе. Каталония и конституционный кризис в Испании // Неприкосновенный запас. Дебаты о политике и культуре. 2015. № 5. С. 67-84

В рамках правового подхода к концепту права народов на самоопределение существует деление его на две части: внешнее и внутреннее самоопределение. Внешнее самоопределение изначально разрабатывалось для решения проблем колоний и колониальных стран, оно и предполагало образование новых государств. Что касается права на внутреннее самоопределение, то оно относится к культурному, языковому и религиозному самоопределению этнических меньшинств в случае их существования внутри государств, в которых они находятся. При этом важным аспектом является невозможность нарушить территориальную целостность государства или посягнуть на его суверенитет. Специалисты выделяют некоторые условия, при которых внешнее самоопределение возможно для этнических меньшинств, среди них систематическая дискриминация и нарушение прав меньшинств со стороны государства и большинства населения; невозможность решить подобные конфликты политическим путем в силу того, что меньшинства не представлены в аппаратах государственного управления. Существуют примеры, когда подобное происходило, и внешнее самоопределение признавалось законным со стороны мирового сообщества, например, случаи Бангладеша и Эритреи¹⁹³, когда со стороны государства были доказаны факты дискриминации. Также было разрешено внешнее самоопределение Эстонии, Латвии и Литвы от СССР, однако здесь повлиял другой фактор: Конституция СССР 1972 года признавала возможность сецессии¹⁹⁴. Однако все эти примеры внешнего самоопределения сравнительно редки в мировой практике и вряд ли могут стать прецедентом для описываемой нами проблемы.

Случай Каталонии, по мнению специалистов международного права, прежде всего испанских, не имеет ничего общего со всем вышеперечисленным. Каталония не является колонией, как минимум потому, что она не отделена географически от Испании; здесь не было зафиксировано фактов систематической дискриминации

¹⁹³ Unceta, Jose Antonio Perea. El secenismo catalane en el contexto del derecho internacional // Foro, Nueva epoca. 2014. vol.17, num. 2. P. 144

¹⁹⁴ Ibid

или нарушения прав человека со стороны государства. Каталония имеет свой язык, который официально признан, и свои культурные традиции. В соответствии с этим права на внешнее самоопределение у Каталонии нет с юридической точки зрения, а право на внутреннее самоопределение уже реализовано в Конституции Испании и Статуте Каталонии. Что касается текущих процессов в регионе, в частности процесса референдума, то он также не является адекватным с точки зрения международной практики. Совершенно не ясны условия его проведения и его легитимность не только в силу отсутствия согласия Испании, но и в силу того, что подобные референдумы должны включать в себя присутствие международных наблюдателей с целью контроля соблюдения прав человека и международных договорённостей¹⁹⁵. Здесь не стоит забывать о том, что демократия подразумевает не только свободу выражения своего мнения и свободу выбора, но и обязательным условием всех демократических процессов является соблюдение текущих государственных и международных законов. А с этой точки зрения происходящее в Каталонии является нелегитимным.

Вопрос борьбы за самоопределения для разных частей проблемных регионов стоит по-разному. Так, например, далеко не все составляющие территории исторической области расселения басков готовы бороться за независимость, поэтому нет четкого понимания как же должна выглядеть независимая Страна Басков. Для каталонцев неоднозначным представляется вопрос самосознания и определения понятия «каталонец». Эти и другие факторы являются проблемными для националистически-настроенных политических сил регионов. Стремление к обретению независимости сдерживается не только внутренними факторами, но и внешними – отсутствие поддержки со стороны Испании, ЕС и в целом мирового сообщества.

В результате мы приходим к выводу, что все существовавшие и существующие попытки разрешения проблемы самоопределения в Каталонии и

¹⁹⁵ Unceta, Jose Antonio Perea. El scenismo catalane en el contexto del derecho internacional // Foro, Nueva epoca. 2014. vol.17, num. 2. P. 149

Стране Басков пока не являются успешными¹⁹⁶. Необходим поиск новых комплексных решений, которые должны объединять усилиях трех сторон: региона, борющегося за самоопределение; государства, на территории которого этот регион находится, и Европейского Союза. Важным представляется создание условий для двухстороннего равного взаимодействия по этой проблеме (Испания-Каталония и Испания-Страна Басков). Дальнейшее развитие событий во многом зависит от того, как себя поведет центральное правительство Испании в отношении любой из территорий: эскалация конфликта в Каталонии, вероятнее всего, приведет к активизации националистического движения в Стране Басков.

Влияние экономического кризиса на ситуацию неоднозначно. С одной стороны, он перераспределил приоритеты с вопросов национализма в пользу более актуальных экономических и миграционных проблем, с другой – усугубил имеющиеся сложности. Характерной чертой современной борьбы за самоопределение в Каталонии и Стране Басков является отказ от методов вооруженной борьбы и активное использование политических методов с целью разрешения конфликта. Так, например, в Стране Басков это стало актуально вследствие разоружения ЭТА, когда произошел не только уход от вооруженной борьбы, но и в целом произошло падение популярности националистически-настроенных политических партий и организаций.

¹⁹⁶ Фролова Ю.Н. Проблема суверенитета и национального самоопределения в Испании в условиях глобализации // Международные отношения, 2017. № 3. С. 30

3 ГЛАВА. МЕТОДЫ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ СУВЕРЕНИТЕТА И НАЦИОНАЛЬНОГО САМООПРЕДЕЛЕНИЯ В ИСПАНИИ

3.1 Самоопределение с точки зрения регионов, Испании и ЕС

Самоопределение — это не только вопрос взаимоотношений между центром и регионом в Испании, эта проблема важна и для ЕС в целом.

С точки зрения каталонских лидеров движения за независимость Каталонии пришло «снизу» через многочисленные мирные демонстрации, оно не было чем-то, навязанным «сверху» политическими группами и партиями. Артур Мас, бывший президент Женералитата Каталонии видел всего три выхода из сложившейся ситуации: попытку свыкнуться с происходящим, внесение изменений в Испанскую Конституцию (Испанский парламент активно выступал и выступает против таких изменений) или независимость.¹⁹⁷ В результате основным тормозящим решение проблемы вопросом он считал нежелание Испании идти на какие-либо переговоры. В рамках исследования вопроса мы можем проследить изменение взаимоотношений Испании и Каталонии со стороны Каталонии на примере официальных выступлений двух президентов Женералитата Каталонии Артура Маса и Карлоса Пучдемона. «Первой отличительной чертой выступлений двух президентов является активная позиция по вопросу независимости. Артур Мас достаточно агрессивно настаивал на независимости Каталонии и активно обосновывал право на самоопределение»¹⁹⁸. Характерны его частые призывы к Испании и ЕС признать желание Каталонии выбирать свое будущее законным¹⁹⁹. Президент утверждал, что Конституция Испании 1978 года фактически не сформировала федеральную модель с признанием автономных территорий,

¹⁹⁷ Catalonia at the crossroads// A talk with the president of the Government of Catalonia. Columbia University, April 8, 2015. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://premsa.gencat.cat/pres_fsyp/docs/2015/04/27/17/24/bdd14d39-afb6-4bf6-b702-428ae7873876.pdf (дата обращения: 12.12.2016)

¹⁹⁸ Фролова Ю.Н. Проблема самоопределения Каталонии: позиция Испании и ЕС // Мировая политика, 2017. № 3. С. 75

¹⁹⁹ Press conference on the date and question of the referendum 2013. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://premsa.gencat.cat/pres_fsyp/docs/2014/08/27/10/19/89244ad8-809e-43b6-9a1a-3cead9e9f608.pdf (дата обращения: 13.12.2016)

несмотря на то, что это было заявлено. По его мнению, Испания осталась централизованным унитарным государством. Мас доказывал право Каталонии на независимость, основываясь на исторических, культурных и экономических предпосылках. Каталонцы – самая большая языковая группа в Европе без собственного государства, и в связи с этим право на независимость для каталонцев – прежде всего, является правом и возможностью защитить свой язык и культуру²⁰⁰. Мас отмечает, что Каталония исторически имела самостоятельную парламентскую систему и выгодное экономическое положение, что является еще одним доказательством того, что Каталония в состоянии быть независимым суверенным государством.²⁰¹ Артур Мас считает, что в нынешнем конфликте виновато испанское правительство, которое не желает идти на диалог и проводит непродуманную политику в отношении автономий.

Что касается следующего президента Женералитата Карлоса Пучдемона, его позицию по вопросу самоопределения можно назвать более мягкой, особенно в отношении центрального правительства государства. Он по-прежнему считает, что Испания не готова идти на переговоры по поводу статуса независимости, однако отмечает, что все, вводимые Мадридом, демократические нововведения Каталония всегда встречала положительно. Однако действия испанского правительства по отмене одобренного ранее Статута Каталонии в 2010 году сильно подорвали теплые взаимоотношения центра и региона²⁰². Основной причиной подобных утверждений стало постановление Испанского Конституционного суда по Каталонии, согласно которому некоторые статьи Статута и отдельные их части признаются неконституционными, а такие формулировки, как «Каталония – нация»

²⁰⁰ Фролова Ю.Н. Проблема самоопределения Каталонии: позиция Испании и ЕС // Мировая политика, 2017. № 3. С. 77

²⁰¹ Catalonia at the crossroads// A talk with the president of the Government of Catalonia. Columbia University, April 8, 2015. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://premsa.gencat.cat/pres_fsfp/docs/2015/04/27/17/24/bdd14d39-afb6-4bf6-b702-428ae7873876.pdf (дата обращения: 12.12.2016)

²⁰² Conference du President de la Generalitat au centre d'etudes et de recherches internationales de science po: "Quel avenir pour la Catalogne en Europe?"// Generalitat de Catalunya. Departament de la Presidencia. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://premsa.gencat.cat/pres_fsfp/AppJava/notapremsavw/detall.do?id=295323&idioma=0&departament=19&canal=20 (дата обращения: 10.12.2016)

и «национальные реалии Каталонии», по мнению Суда, не имеют правовой основы.²⁰³

В своих выступлениях Карлос Пучдемон ссылается на опыт других стран и территорий: Шотландии, Фландрии, Квебека, Великобритании (имея в виду выход Великобритании из ЕС). Также он старается привлечь внимание к тому факту, что цель каталонского движения – дать своим гражданам лучшую жизнь. Само движение не направлено против кого-то, оно имеет мирные цели и ни в коем случае не экстремистское или радикальное²⁰⁴. Последней попыткой решать вопросы путем переговоров с Испанией Пучдемон называет 2012 год, когда был предложен законопроект о самостоятельном сборе налогов внутри Каталонии (как это сделано уже в Наварре и Стране Басков), чтобы регион не отдавал Мадриду значительную часть своего ВВП, а мог использовать на собственное развитие.²⁰⁵ Законопроект был отвергнут испанским правительством и даже не обсуждался. С точки зрения некоторых зарубежных исследователей именно проблема с налоговым законопроектом стала решающей в сегодняшнем стремлении Каталонии к независимости²⁰⁶, и поэтому она может служить одной из основ для поиска пути сближения Мадрида и Каталонии.

Теперь, по словам президента Женералитата, Каталония не представляет себе другого пути, кроме как получения статуса независимого государства, путь к которому он видит следующим образом. С момент выборов 2015 года правительство Каталонии предполагает время на подготовку региона к выходу из состава Испании, в результате чего планируется провести еще один референдум, в ходе которого граждане должны высказать свое мнение по поводу желаемого статуса региона. В случае положительного решения по вопросу независимости

²⁰³ Constitutional Court Judgment No. 31/2010, of June 28. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.tribunalconstitucional.es/es/jurisprudencia/restrad/Paginas/JCC2862010en.aspx> (дата обращения: 23.12.2016)

²⁰⁴ Statement by the President of the Catalan government on the UK Referendum. Barcelona, 24 June, 2016// Generalitat de Catalunya. Departament de la Presidencia. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://premsa.gencat.cat/pres_fs vp/docs/2016/07/13/11/24/f9266070-8090-4f42-a17f-ba8284411fdc.pdf (дата обращения: 14.11.2016)

²⁰⁵ Mapping a path towards Catalan independence// Generalitat de Catalunya. Departament de la Presidencia. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://premsa.gencat.cat/pres_fs vp/docs/2016/05/12/12/39/cdf1d6ba-e68b-482d-9258-4bca93081c3b.pdf (дата обращения: 13.01.2017)

²⁰⁶ Интервью с профессором Alberto de la Peña (la Universidad del País Vasco). 26.05.2017

начнется переход к независимой Каталонии, в основе которого будут лежать принципы демократии, уважения и гармонии. Важным аспектом Пучдемон считает постоянный диалог с ЕС, Испанией и мировым сообществом. В результате всех изменений Каталония становится независимым государством в составе ЕС, которое поддерживает партнерские взаимоотношения с Испанией.²⁰⁷ Пучдемон считает необходимыми такой формат взаимоотношений из-за значительной культурной и исторической связи с Испанией.

В поддержку создания нового независимого государства публикуются исследования сторонников этого процесса. Так, Ferran Mascarell (историк, политик, представитель Правительства Каталонии в Мадриде) в июне 2017 года выпустил свой труд, доказывающий, что создание двух независимых демократических государств (Каталонии и Испании) будет лучшим решением, чем сохранение одного. Доказывая это утверждение, автор обращается к предпосылке, что государство, прежде всего, представляет собой инструмент, призванный служить интересам всего своего народа. Такова политика Каталонии, но совсем не так действует Правительство Испании. Политика Испании нацелена на создание единого государства любой ценой²⁰⁸, даже в ущерб интересам своего населения. Именно поэтому каталонцы не чувствуют это государство своим. Все реформы испанских политических институтов, в том числе и Конституция 1978 года фактически ничего не изменили: проблема исключения каталонцев из управления Испанией осталась. Не предоставив каталонцам возможность самостоятельно определить свое будущее и образовать новое государство, Испания не сможет быть по-настоящему демократическим государством. Идея заключается в том, что создание двух демократических государств, связанных историей и культурой, на основе взаимодействия и общности интересов будет играть положительную роль не только для Каталонии, но и для самой Испании. В таком случае испанцы смогут

²⁰⁷ Mapping a path towards Catalan independence// Generalitat de Catalunya. Departament de la Presidencia. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://premsa.gencat.cat/pres_fsvp/docs/2016/05/12/12/39/cdf1d6ba-e68b-482d-9258-4bca93081c3b.pdf (дата обращения: 13.01.2017)

²⁰⁸ Mascarell, Ferran. Dos estados. España y Cataluña: por que dos Estados democraticos, eficientes y colaborativos seran mayor que uno // Agra editores, Barcelona. 2017. P.27

сформировать государство, которое будет полностью представлять интересы всех своих граждан. Характеризуя современную политическую систему Европы, Ferran Mascarell утверждает, что главной характеристикой европейских государств является не независимость, а взаимозависимость²⁰⁹. По его мнению, для «государств будущего» (el estado del futuro) в Европе эта характеристика будет становиться все более актуальной. Основным доказательством в пользу этой гипотезы автор приводит утверждение о том, что сегодня власть концентрируется не в руках отдельных суверенных государств, а в руках наднациональных органов, в том числе ЕС.

Испанское правительство имеет другую точку зрения на вопросы самоопределения регионов. С момента возникновения постановления Испанского Конституционного суда по вопросам Статута Каталонии в 2010 году председатель правительства Испании апеллирует к этому постановлению в своих официальных выступлениях, при этом именно решение Суда становится основной преградой для предоставления Каталонии независимости. Правительство уважает права каталонцев, однако не может нести ответственность за решение Суда и не может повлиять на изменение данного решения. В новых реалиях основной целью правительства является разработка такого Статута региона, который удовлетворил бы все стороны.

При этом и Мариано Рахой Брей, и Хосе Луис Родригес Сапатеро, упоминая тесные связи, используют в официальных выступлениях словосочетание «Каталония и Испания», фактически разделяя понятия. В этом плане показательна цитата г-на Сапатеро на выступлении в Барселоне в 2010 году, когда, говоря об экономической важности Каталонии, он подчеркнул, что Каталония должна работать с Испанией, а Испания с Каталонией.²¹⁰

²⁰⁹ Mascarell, Ferran. Dos estados. España y Cataluña: por que dos Estados democraticos, eficientes y colaborativos seran major que uno // Arpa editores, Barcelona. 2017. P. 190

²¹⁰ Speech and subsequent discussion by the President of the Government at Tribuna Barcelona. Barcelona, Friday 23 July 2010. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://www.lamoncloa.gob.es/lang/en/presidente/intervenciones/paginas/2010/23072010_tribunabarcelona.aspx/ (дата обращения: 13.01.2017)

Испанская сторона отмечает необходимость переговорного процесса для решения проблемы с Каталонии. Однако центральное правительство, в отличие от Женералитета Каталонии, считает, что примеры таких переговоров существуют: упоминаются переговоры с президентом Монтилья²¹¹. Реакция официального Мадрида на референдум в Каталонии в сентябре 2015 года была быстрой: на следующий день после проведения председатель Правительства выступил с заявлением, в котором призвал не переоценивать результаты выборов и не считать, что каталонский народ выбрал независимость, так как, по его словам, фактически только 4 из 10 каталонцев проголосовали за независимость²¹². По его словам, в представленных Женералитатом результатах не учитывались те, кто на выборы не пришел.

Позиция ЕС заключается в нежелании вмешиваться во внутренние дела стран-участников Союза²¹³. Таким образом Евросоюз предоставляет возможность испанскому правительству самостоятельно разрешить ситуацию внутри государства. Хотя такой подход остается непонятым теми гражданами Испании (особенно в Каталонии и Стране басков), которые заинтересованы в независимости. Они апеллируют к тому факту, что они являются гражданами Евросоюза, а сам ЕС является наднациональным политическим объединением, обладающим значительными полномочиями и по сути решающий голос должен быть за ним.²¹⁴ Позиция Евросоюза в целом логична. Если проблема самоопределения каталонцев и басков будет решаться и обсуждаться на уровне

²¹¹ Speech and subsequent discussion by the President of the Government at Tribuna Barcelona. Barcelona, Friday 23 July 2010. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://www.lamoncloa.gob.es/lang/en/presidente/intervenciones/paginas/2010/23072010_tribunabarcelona.aspx/ (дата обращения: 13.01.2017)

²¹² Appearance by President of the Government to assess results of elections in Catalonia. Madrid, Monday 28 September 2015. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.lamoncloa.gob.es/lang/en/presidente/intervenciones/paginas/2015/150928-resultselections.aspx/> (дата обращения: 13.01.2017)

²¹³ By refusing the request for a new statute for Euskadi Spain is violating the principle of the self-determination of peoples// Parliamentary questions. European Parliament. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getAllAnswers.do?reference=E-2005-0516&language=EN> (дата обращения: 04.11.2016)

²¹⁴ Right to self-determination and granting of dual nationality for the people of South Tyrol// Parliamentary questions. European Parliament. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getAllAnswers.do?reference=E-2012-003048&language=EN> (дата обращения: 04.11.2016)

всего европейского объединения, то и все остальные нации, борющиеся за самоопределение, вероятнее всего, обратятся за помощью в наднациональные органы. Более того, вовлекаясь в решение подобных вопросов, Европейский Союз показывает мировому сообществу важность и необходимость решать такие вопросы совместно, а это уже может вызывать определенные вопросы и сложности ввиду того, что эффективных инструментов и способов, которые удовлетворили бы всех, нет.

Дополнить понимание позиции ЕС по вопросу потенциального обретения независимости Каталонии и Страны Басков может исследование материалов официального пресс-центра ЕС и независимых интернет-изданий, специализирующихся на ЕС. Для этого используем методы контент-анализа. Контент-аналитические исследования прессы помогают оценить отражение исследуемых объектов в текстах. Одной из характеристик контент-анализа является отсутствие типовых, единственно-верных методик²¹⁵. Значимость определенной тематики в текстах может определяться соотношением объема или упоминаний этой тематики относительно общего объема публикуемого материала. Для более детального анализа важно также понимание оценки такой тематики и ее контекст.

Целью нашего анализа будет определение места проблемы обретения независимости Каталонии и Страны Басков в дискурсе ЕС. Ресурсами для искомой совокупности материалов стали EUobserver²¹⁶ - независимое интернет-издание, освещающее политические события в Европейском союзе; EURactiv²¹⁷ - медиа-платформа, которая также специализируется на публикации материалов по политической жизни ЕС и подчеркивает свою независимость и отсутствие принадлежности к какой-либо политической партии; European voice²¹⁸ -

²¹⁵ Погорецкий В.Г. Контент-анализ – методические основания исследования в электронных СМИ// Труды ИСА РАН. 2006. Т. 26 С. 95-111

²¹⁶ EUobserver. РЕЖИМ ДОСТУПА: <https://euobserver.com>

²¹⁷ EURactiv РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.euractiv.com>

²¹⁸ European voice РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.politico.eu>

еженедельный независимый таблоид, который освещает все сферы жизни ЕС; European Union Newsroom²¹⁹ - официальный новостной ресурс Европейского союза.

В рамках исследования было проделано следующее: за период с 2013 по 2017 год (на момент 05.07.2017 г.) все три ресурса были исследованы на предмет упоминания единиц контент-анализа. За единицу контент-анализа приняты слова и словосочетания: Испания, Каталония, независимость Каталонии, Страна Басков, независимость Страны Басков. Термин «независимость» выбран неслучайно, так как при анализе нас интересовало отношение ЕС к крайней форме самоопределения. Как правило, в текстах, в которых упоминался термин «независимость» также имели место термины «самоопределение», «сепаратизм», «сецессия» и другие, схожие по тематике, понятия. Все тексты ресурсов в таблице обозначены обобщающим термином «статья»; сюда входят: новостные заметки, аналитические материалы, интервью, мнения экспертов и др. Подсчет осуществлялся с помощью инструментов, которые предоставляют сами интернет-ресурсы, после чего результаты проверялись вручную для определения контекста употребления указанных единиц анализа. После подсчета источников с упоминанием терминов за каждый год было определено соотношение, которое представлено в Таблицах 1-8.

Таблица 1 – Данные по числу тематических статей в 2013-2017 гг. в Euobserver

Euobserver	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год
кол-во статей "Испания"	100	229	273	319	346
кол-во статей "Каталония"	12	25	33	44	16
кол-во статей "независимость в Каталонии"	10	18	24	41	13
кол-во статей "Страна Басков"	0	4	4	6	1

²¹⁹ European Union Newsroom РЕЖИМ ДОСТУПА: https://europa.eu/newsroom/home_en

кол-во статей "независимость Стране Басков"	0	1	2	3	1
---	---	---	---	---	---

Согласно данным Таблицы 1, мы видим, что среди общего числа материалов про Испанию доля материалов по Каталонии значительно выше, чем доля материалов по Стране Басков, но при этом в обоих случаях значительную долю всех материалов по регионам занимают вопросы независимости. Более наглядно это можно увидеть в Таблице 2.

Таблица 2 – Процентное соотношение тематических статей в 2013-2017 гг. в Euobserver

Euobserver	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год
Доля статей по Каталонии во всех статьях по Испании	12%	11%	12%	14%	5%
Доля статей по независимости Каталонии во всех статьях по Каталонии	83%	72%	73%	93%	81%
Доля статей по Стране Басков во всех статьях по Испании	0%	2%	1%	2%	0%
Доля статей по независимости Страны Басков во всех статьях по Стране Басков	0%	25%	50%	50%	100%

Как мы видим, доля статей по независимости Каталонии в общей доле статей по региону выше за последние 5 лет, чем аналогичное соотношение по Стране Басков. Однако если мы посмотрим на значимость вопроса в общей повестке дня Испании, то стоит заметить, что оба региона занимают незначительное место, особенно по Стране Басков.

Похожая тенденция наблюдается и при анализе интернет-ресурса EURactiv, данные которого представлены в Таблицах 3, 4.

Таблица 3 – Данные по числу тематических статей в 2013-2017 гг. в EURactiv

EURactiv	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год
кол-во статей "Испания"	373	547	448	386	351
кол-во статей "Каталония"	30	31	28	40	17
кол-во статей "независимость в Каталонии"	23	22	18	37	14
кол-во статей "Страна Басков"	3	12	3	9	9
кол-во статей "независимость в Стране Басков"	1	5	0	6	3

В целом, данные аналогичны показателям с ресурса EUobserver, однако здесь мы видим несколько большее присутствие тематики Страны Басков и вопросов независимости региона. В Таблице 4 представлено процентное соотношение результатов.

Таблица 4 – Процентное соотношение тематических статей в 2013-2017 гг. в EURactiv

EURactiv	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год
Доля статей по Каталонии во всех статьях по Испании	8%	6%	6%	10%	5%
Доля статей по независимости Каталонии во всех статьях по Каталонии	77%	71%	64%	93%	82%
Доля статей по Стране Басков во всех статьях по Испании	1%	2%	1%	2%	3%

Доля статей по независимости Страны Басков во всех статьях по Стране Басков	33%	42%	0%	67%	33%
---	-----	-----	----	-----	-----

Доля материалов по региону Каталония в своем значении приближается к значению доли Страны Басков, и по-прежнему мы видим высокую долю упоминаний «независимости» в Каталонии. По Стране Басков эти показатели заметно ниже, чем данные EUobserver.

Таблица 5 представляет результаты анализа независимого интернет-ресурса European voice.

Таблица 5 – Данные по числу тематических статей в 2013-2017 гг. в European voice

European voice	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год
кол-во статей "Испания"	345	692	536	344	235
кол-во статей "Каталония"	42	69	81	15	5
кол-во статей независимость в Каталонии	41	57	64	10	3
кол-во статей Страна Басков	16	28	7	3	2
кол-во статей независимость в Стране Басков	12	14	4	2	1

Здесь мы видим заметный рост количества материалов по обоим регионам в 2015-2017 годах. В эти годы происходит активизации движения за независимость в Каталонии и проведение референдума. Страна Басков, хотя и не характеризуется активным движением за самоопределение в этот период, однако в силу преобладания националистически настроенных политических сил, оказывает поддержку, как минимум декларативную, движению за независимость в Каталонии. Эту отличительную динамику так же хорошо видно в Таблице 6, показывающей процентное соотношение.

Таблица 6 – Процентное соотношение тематических статей в 2013-2017 гг. в European voice

European voice	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год
Доля статей по Каталонии во всех статьях по Испании	12%	10%	15%	4%	2%
Доля статей по независимости Каталонии во всех статьях по Каталонии	98%	83%	79%	67%	60%
Доля статей по Стране Басков во всех статьях по Испании	5%	4%	1%	1%	1%
Доля статей по независимости Страны Басков во всех статьях по Стране Басков	75%	50%	57%	67%	50%

2015-2017 год показывают значительный рост присутствия Каталонии во всей совокупности материалов по Испании, а также рост актуальности темы независимости. Страна Басков также демонстрирует рост своего присутствия во всех испанских статьях, однако сама доля независимости в этих материалах сохраняется, при том что абсолютное отношение немного прирастает.

Таблица 7 представляет результаты анализа European Union Newsroom – официального медиа-ресурса Европейского союза, и здесь мы видим значительные отличия от предыдущих материалов.

Таблица 7 – Данные по числу тематических статей в 2013-2017 гг. в European Union Newsroom

European Union Newsroom	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год
кол-во статей "Испания"	20307	9050	4616	8015	3452
кол-во статей "Каталония"	332	217	185	178	85
кол-во статей "независимость в Каталонии"	0	8	0	3	0
кол-во статей "Страна Басков"	437	393	107	146	97
кол-во статей "независимость в Стране Басков"	0	0	0	0	0

Первое, что заметно в представленных результатах, - значительно большее количество материалов про Испанию, особенно в 2017 году. Это объясняется методикой формирования материалов ресурса: все свежие материалы публикуются, как правило, в нескольких электронных форматах, а с течением времени сохраняется только один из них. Второе важное наблюдение – практически полное или полное отсутствие упоминания независимости в необходимом нам контексте. Независимость так или иначе упоминается в материалах по каждому из указанных регионов, однако большинство этих упоминаний не связано с темой исследования. Процентное соотношение лишь подтверждает выводы, сделанные на основе абсолютных результатов, и представлено в Таблице 8.

Таблица 8 – Процентное соотношение тематических статей в 2013-2017 гг. в European Union Newsroom

European Union Newsroom	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год
Доля статей по Каталонии во всех статьях по Испании	2%	2%	4%	2%	2%
Доля статей по независимости Каталонии во всех статьях по Каталонии	0%	4%	0%	2%	0%
Доля статей по Стране Басков во всех статьях по Испании	2%	4%	2%	2%	3%
Доля статей по независимости Страны Басков во всех статьях по Стране Басков	0%	0%	0%	0%	0%

Сама доля материалов по обоим проблемным регионам не превышает 4% в общей испанской тематике, при этом вопросу потенциальной независимости региона практически не уделяется внимание.

Первые три источника (EUobserver, EURactiv и European voice) демонстрируют схожие результаты с небольшими отличиями. В целом, Каталония занимает более значительное место, чем Страна Басков в обще испанской тематике, и большая часть каталонских статей связана именно с тематикой стремления к самоопределению в форме независимости. Однако общее число таких материалов (о независимости) в теме Испании невелико. Что касается Страны Басков, то здесь цифры еще меньше, и тема независимости не является такой актуальной для региона. Такие показатели могут говорить о нескольких моментах. Возможно, активное самоопределение проблемных регионов со стремлением к независимости не является актуальным для Европейского Союза. Это отсутствие актуальности может быть связано либо с уверенностью ЕС, что в регионах такого движения в

принципе нет, либо с тем, что ЕС не видит в таком движении угрозу, а кроме того позиция ЕС остается неизменной по вопросу самоопределения регионов внутри стран-участников союза. Также вероятной причиной таких результатов может быть сознательное игнорирование и нежелание обсуждать эту тему официально. Причин такого поведения может быть несколько, они могут быть схожи с причинами первого следствия: ЕС не воспринимает данный процесс как проблему, либо с точки зрения ЕС такого процесса сейчас в принципе не существует; либо игнорирование темы связано с нежеланием ЕС включать ее в общеевропейскую повестку дня и необходимость оставить этот вопрос для решения внутри Испании. На наш взгляд вероятнее всего можно говорить о некотором синтезе всех этих причин. С одной стороны, актуальность темы самоопределения Каталонии и Стран Басков сложно оспаривать, так как такие процессы идут и являются важными для Испании. С другой, как выше упоминалось, позиция Европейского Парламента остается неизменной – проблема Каталонии и Страны Басков – внутренняя проблема Испании, в которую ЕС не вмешивается. Более того, в случае сепарации такие регионы не будут включены в состав ЕС автоматически, а только в случае согласия всех стран-участников Союза, что, следовательно, усложняет подобный процесс, так как Испания при сегодняшней ситуации вряд ли согласится на такое положение вещей.

Здесь стоит обратиться к истории позиции ЕС по вопросам самоопределения. Одним из самых ярких примеров является распад Югославии и позиция ЕС по этому вопросу. Изначально ЕС поддерживал независимость только таких государств, которые образовались мирными путем на основе взаимных переговоров и согласия сторон, при этом сам Союз считал необходимым не вмешиваться во внутренние дела, как того и требует международное право. Однако с развитием ситуация эта позиция изменилась. В частности, в июле 1991 года страны-члены ЕС предложили свой план урегулирования ситуации, таким образом заложив фундамент для вмешательства мирового сообщества во внутренние дела

СФРЮ²²⁰. Подверглась изменениям и позиция по вопросу возможности признания новообразовавшихся государств: основным критерием становится демократическая форма правления, уважение прав меньшинств и курс на разоружение, таким образом поставив право народов на самоопределение выше принципа нерушимости государственных границ.

Испанские исследователи подчеркивают политизацию вопроса борьбы за самоопределение каталонцев и басков. По их мнению, строго говоря, борются только партии, а не местное население: сепаратистов не поддерживает и половина населения. Наличие националистически настроенного правительства в обоих регионах еще не говорит о стремлении к независимости всего населения. Всплеск сепаратистских настроений в Каталонии связывают с коррупцией и межпартийными взаимоотношениями в самом правительстве, и это никак не иллюстрирует отношение населения²²¹. По последнему пункту существует статистика опроса общественного мнения в Каталонии.

Существующие результаты Центра изучения Общественного мнения при Женеалитате Каталонии (Centre d'Estudis d'Opinio), которые были получены в марте 2017 года²²², помогают проследить общую тенденцию настроений в Каталонии. Согласно им, большинство каталонцев не удовлетворены уровнем автономии региона (63,3%) и независимости хочет большинство, однако показатели значительно ниже: только 37,3% видят решение вопроса в образовании независимого государства, а 28,5% выступают за сохранение статуса-кво. Появилась и группа людей, которые рассматривают образование федеральной Испании, как благоприятное решение для Каталонии – 21,7%. При этом в анкете приводится вопрос с двумя вариантами ответа: «Хотите ли Вы, чтобы Каталония стала независимым государством?»; «да» ответило меньшинство: 44,3%; при 48,5% против. Сам референдум о независимости региона поддерживается значительным

²²⁰ Грушкин Д.В. Право народов на самоопределение: идеология и практика// Материалы к семинару Москва 22-23 марта 1997 года. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://library.khpg.org/files/docs/prava.pdf> (дата обращения: 12.02.2016)

²²¹ Интервью с профессором José Antonio Perea Unceta (Universidad Complutense de Madrid). 26-27.06.2017

²²² Political Opinion Barometer. 1st wave 2017. Centre d'Estudis d'Opinio. Generalitat de Catalunya. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://ceo.gencat.cat/ceop/AppJava/pages/home/fitxaEstudi.html?colId=6168&lastTitle=+Bar%F2metre+d%27Opini%F3+Pol%EDtica.+1a+onada+2017+>

количеством населения: 50,3 % выступают за проведение референдума в независимости от мнения Испании, а 23,3% - за референдум, но только в случае, если Испанское правительство даст на это согласие. Что касается поддержки политических партий, то здесь мы видим лидирующие, хотя и немного снизившиеся, позиции Junts per Si (37% против 39% в 2015 году во время выборов в Парламент); при этом рост популярности демонстрирует левая коалиция «Catalunya Sí que es Pot» (одной из участников которой является партия Podemos): 15,3 % сейчас против 8,9 % в 2015 году. Партия также поддерживает право Каталонии на самоопределение (но не независимость), и отражает общеиспанскую тенденцию поддержки левых партий и стремление к реформированию Конституции. По результатам исследования общественного мнения, можно сделать вывод о том, что поддержка проекта независимости в Каталонии падает, однако вопрос самоопределения по-прежнему актуален, так как регион не доволен уровнем самоопределения.

Проблема заключается еще и в процессах глобализации. Несмотря на спор сторонников и противников глобализации нельзя не отметить, что все же современные мирополитические процессы имеют значительные отличия от процессов предыдущих веков. Прежде всего, речь идет об акторах международных отношений. Согласно Вестфальской системе международных отношений основными акторами являлись государства. В рамках этой системы проблемы наций, борющихся за самоопределение, действительно решались бы только внутри самого государства, либо малой группой заинтересованных государств²²³. В случае басков и каталонцев речь в классическом понимании шла бы, вероятнее всего, только о решении вопроса внутри Испании, либо между Испанией и Францией (ввиду того, что исторические области вышеуказанных народов находятся на территориях обеих стран). Более того, в рамках такой системы достаточно сложно было бы представить успешные попытки этнических групп получить независимость от государства, так как суверенитет являлся одним из ключевых

²²³ Фролова Ю.Н. Проблема суверенитета и национального самоопределения в Испании в условиях глобализации // Международные отношения, 2017. № 3. С. 31

принципов, а право наций на самоопределение к таковым еще не принадлежало. Сейчас ситуации изменилась.

На современном этапе, в том числе ввиду процессов глобализации, мы видим увеличение количества акторов международных отношений, усиление роли международных организаций,²²⁴ а кроме того снижение роли государства. Это не означает, что государства становятся слабее, но при решении важных вопросов зачастую они должны принимать во внимание важность участия других акторов, таких как например международные организации²²⁵. Внутригосударственные дела перестают быть делом только внутренней политики, зачастую они могут становиться прецедентами для аналогичных ситуаций в других государствах, либо вопросами, важными для всего мирового сообщества – глобальными проблемами. Именно поэтому, когда речь идет о безопасности такого масштаба, этическая, моральная и правовая сторона вопроса уступают²²⁶. Глобализация приводит к тому, что вопрос самоопределения какой-либо этнической группы внутри одной страны становится важным для многих акторов международных отношений в силу опасности «цепной реакции» на других спорных территориях. Для Европейского Союза, как объединения, которое все еще продолжает свой путь интеграции, такие вызовы могут стать значительной преградой в дальнейшем развитии. Именно поэтому позиция по этому вопросу, которую ЕС занимает сейчас, представляется логичной. Важно помнить, что помимо интеграционных процессов, глобализация несет с собой усиление регионализации. Этнические группы в своем стремлении сохранить свою идентичность и уникальность борются против процессов интеграции и универсализации общества. Эта тенденция только усиливает проблематику, связанную с правом наций на самоопределение. Многие идеологи национализма, в том числе каталонского и баскского, видят независимость необходимостью для сохранения своего уникального языка, культуры, традиции. Сабино Арана – идеолог баскского национализма – в XIX веке утверждал, что

²²⁴ Цыганков П.А. Международные отношения. М.: Новая школа. 1996. С. 285

²²⁵ Globalization, Security, and the Nation State. Paradigms in transition / ed. by Ersel Aydinli and James N. Rosenau. New York: State University of New York Press, Albany. 2005. P. 3

²²⁶ Ibid. P. 42

спасти басков от «испанского колониального ига» может лишь обретение ими независимости²²⁷. ЭТА поддерживала эту точку зрения, дополнив ее борьбой против интеграционных процессов глобализации. Это еще одна причина, по которой вопрос самоопределения является таким комплексным и сложным. Более того, ЕС в целом и испанские власти наблюдали опыт самоопределения Косово, Южной Осетии и Абхазии, а также последствия, к которым эти процессы привели.

Еще одним важным процессом, который наряду с самоопределением угрожает суверенитету является миграция. В Испании, как и во всем Европейском союзе, сегодня ощущается миграционный кризис. Существует несколько факторов, из-за которых перед испанским правительством остро стоит вопрос об эффективности регулирования миграционных потоков. Испания имеет один из самых старых в ЕС законов о миграции²²⁸. Испанская миграционная и интеграционная политика имеет ряд особенностей, одна из которых - разделение правового регулирования по областям на политику миграции и вопросы интеграции. Среди европейских стран Испания занимает одно из лидирующих мест по темпам прироста мигрантов и по процентному соотношению мигрантов к общему населению страны²²⁹.

Испанское законодательство по вопросам миграции нельзя назвать последовательным. Регулирование иммиграции было включено в повестку дня испанского правительства только с середины 1980-х годов, «когда пришло осознание острой потребности испанского рынка труда в иностранной рабочей силе в связи с низкой рождаемостью и резким уменьшением численности населения трудоспособного возраста»²³⁰, при этом вопросы социальной интеграции мигрантов законодательно оформились только в конце 1990х годов²³¹. Новый более лояльный этап в миграционной политике Испании связан с законом 2000 года:

²²⁷ Диес Медрано, Хуан. Разделенные нации. Классы, политика и национализм в Стране Басков и Каталонии// Современная Испания. Реферативный сборник / сост. Хенкин С.М. М.: РАН ИНИОН. 2003. С. 82

²²⁸ Гулина О.Р. Миграционные модели в странах ЕС// «Диалог культур и партнерство цивилизаций». Материалы секционных заседаний и дискуссий IX Международных Лихачевских научных чтений/Секция 4. Миграционные процессы в условиях диалога культур и партнерства цивилизаций. 2009. С.447

²²⁹ Статистика европейских стран. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://statbel.fgov.be/> (дата обращения 26.10.2016 г.)

²³⁰ Понделко Г.Н. Иммиграция в Испании// Мировая экономика и международные отношения, 2015. № 9. С. 86

²³¹ Сильвия Марку. Интеграция иммигрантов в Испании: пер. с исп. Е. Милютина// Латинская Америка. 2010. № 2. С. 76.

миграция признается не временным явлением, а закономерным и постоянным процессом, следствием глобализации, а сами мигранты становятся желательными для экономического развития страны. Развитие этого подхода совпало с периодом экономического процветания Испании и значительным ростом мигрантов в стране²³². Здесь стоит упомянуть, что Испания остается одной из немногих стран, проводящих политику легализации нелегальных мигрантов²³³. Несмотря на всю прогрессивность Испании в вопросе миграции с точки зрения законодательства и попытках проводить социальную интеграцию мигрантов, по-прежнему не решена проблема интеграции и ассимиляции мигрантов в испанском обществе. В целом отношение испанцев к иностранцам – сложный психологический вопрос, который исторически складывался в традициях ксенофобии: изгнание мавров, инквизиция, завоевание Латинской Америки и политика диктатуры Франко – лишь как одни из примеров. Во времена Франко культивировалась ненависть ко всему иностранному, «вплоть до того, что в общественных местах запрещались вывески с иностранными словами».²³⁴ Такое историческое прошлое влияет и на сегодняшнее социально-психологическое отношение к иностранцам. Согласно исследованиям испанского социолога М.А. Сеа Д'Анконы,²³⁵ с увеличением потоков миграции в испанском обществе растет доля тех граждан, которые выступают против предоставления переселенцам социальных и гражданских прав, легализации нелегальных мигрантов, также они в целом против въезда иммигрантов в Испанию с целью трудоустройства. Еще одна сложность, влияющая на интеграцию мигрантов в современное испанское общество это религиозный фактор, с учетом того, что большая часть мигрантов приходится на страны Магриба, а значит мусульман. «В исламе, воспринимающемся не как совокупность религиозных представлений, а как образ жизни, испанцы видят главное

²³² Фролова Ю.Н. Проблемы трудовой миграции и сохранения суверенитета в странах ЕС (на примере Испании) и ЕАЭС// Евразийский Юридический Журнал. 2017. №2. С. 132

²³³ Гулина О.Р. Миграционные модели в странах ЕС// «Диалог культур и партнерство цивилизаций». Материалы секционных заседаний и дискуссий IX Международных Лихачевских научных чтений/Секция 4. Миграционные процессы в условиях диалога культур и партнерства цивилизаций. 2009. С.448

²³⁴ Хенкин С.М. Иммигранты в испанском обществе: Между интеграцией и отторжением//Актуальные проблемы Европы. 2006. № 1. С.154

²³⁵ Сеа Д'Анкона М.А. La activacion de la xenofobia en España. Que miden las encuestas? Madrid: Centra de investigaciones sociologicas. 2004. 363 p.

препятствие для интеграции марокканцев в общество. Платки на головах, платье до пят, постоянные молитвы, угнетенное положение женщин, группы одиноких мужчин на улицах – все это серьезно беспокоит часть испанского общества»²³⁶. По некоторым параметрам проблема миграции схожа с применением принципа права наций на самоопределение в силу того, что формирование объединенных этнических групп (которые создаются в том числе и при миграционном процессе), не желающих интегрироваться в испанское общество наряду с уже существующими этническими объединениями создают риск развития нестабильности²³⁷. Такая нестабильность представляет собой угрозу не только для отдельно взятой Испании, но и для всего Европейского Союза в целом, ввиду процессов глобализации, а также актуальности миграционного вопроса для всего европейского пространства.

Несмотря на большое сходство каталонский и баскский сепаратизмы имеют ряд значительных различий. В первую очередь, долгое время каталонский сепаратизм носил не сепаратистский характер, а автономистский. Для каталонцев важно было оставаться частью Испании, но с условием увеличения местных полномочий. Баски наоборот долгое время требовали предоставления независимости, и лишь с концом существования ЭТА эти лозунги исчезли. Сепаратистские различия двух регионов имеют глубокие исторические корни, которые, в основном, базируются на экономических предпосылках. В Стране Басков активно развивалось производство средств производства и тяжелая промышленность наряду с наличием структур традиционного экономического уклада. Это привело к тому, что здесь сформировался малочисленный, но сильный класс капиталистов, тесно связанных с испанским государством²³⁸. Связи носили как экономический, так и политический характер, и зависимость была двусторонняя. Кроме того, влияние баскской элиты основывалось и на сильной

²³⁶ Хенкин С.М. Иммигранты в испанском обществе: Между интеграцией и отторжением//Актуальные проблемы Европы. 2006. № 1. С.160

²³⁷ Фролова Ю.Н. Проблемы трудовой миграции и сохранения суверенитета в странах ЕС (на примере Испании) и ЕАЭС// Евразийский Юридический Журнал. 2017. №2. С. 134

²³⁸ Диес Медрано, Хуан. Разделенные нации. Классы, политика и национализм в Стране Басков и Каталонии// Современная Испания. Реферативный сборник / сост. Хенкин С.М. М.: РАН ИНИОН. 2003. С. 80

банковской системе. Крупнейшие баскские банки «Бильбао» и «Бискайя» являлись одними из самых влиятельных в стране²³⁹. Это было одним из факторов, которые повлияли на предоставление региону широкой автономии. В Каталонии складывалась немного другая ситуация: основной отраслью экономики являлась легкая промышленность, которая не предполагала такого значительного накопления капитала и формирования сильного класса капиталистов. При этом влияние на испанские власти было значительно меньше, чем в Стране Басков. Также стоит отметить, что в Каталонии росту оппозиционно-демократических настроений способствовала сильная система университетского образования, чего нельзя сказать о Стране Басков.

В XIX веке Каталония шла по пути быстрой индустриализации, что привело к значительному различию в уровне развития между регионом и основной частью Испании. В результате желание каталонцев повлиять на реформы государства натолкнулось на сильное сопротивление центра²⁴⁰, и как следствие, привело к росту национализма. Как упоминалось выше, изначально этот национализм долгое время носил автономистский, а не сепаратистский характер: Каталония хотела оставаться частью Испании с более широкой автономией.

По-другому дело обстояло в Стране Басков. Немногочисленный класс капиталистов был чужд основной части общества региона, поэтому национальное движение носило не только сепаратистский, но и антикапиталистический характер. В итоге здесь сформировалось сильное движение за самоопределение, которое было возглавлено единственной влиятельной организацией – ЭТА. Позднее БНП также получила значительную поддержку и, хотя организации по некоторым вопросам, особенно методам достижения цели, различались, в основных программных установках они совпадали. Других действительно активных оппозиционных сил в Стране Басков не существовало. В Каталонии, в свою очередь, оппозиция была многочисленной и включала в себя партии и организации

²³⁹ Диес Медрано, Хуан. Разделенные нации. Классы, политика и национализм в Стране Басков и Каталонии// Современная Испания. Реферативный сборник / сост. Хенкин С.М. М.: РАН ИНИОН. 2003. С. 86

²⁴⁰ Там же. С. 84

различных направлений. В целом этой характеристикой обладала вся политическая партийная система Каталонии. В сложившихся условиях поиск лидера осложняла постоянная конкуренция между организациями.

Еще одним существенным отличием является неоднозначность географических границ. В Каталонии географические границы территории четкие и понятные, в то время как в Стране Басков территориальная структура намного сложнее. Как упоминалось выше, административные и языковые границы не совпадают²⁴¹, а значит при определении будущего потенциального государства не совсем понятно, включать ли в него, например, Наварру или Северную Страну Басков.

«Существенное отличие баскской ситуации на этапе демократического развития Испании состоит также в большем отторжении местным обществом испанской идентичности, чем в Каталонии»²⁴². На современном этапе вопрос идентичности все еще остается важным, однако стоит учитывать и другой набирающий важность процесс – развитие Европейского Союза, как нового государственного образования, и здесь уже речь идет об общеевропейской идентичности. Сегодня различия каталонского и баскского сепаратизма претерпевают значительные изменения. В Стране Басков в связи с расформированием ЭТА движение за независимость фактически прекратило свою активную фазу. Нельзя сказать, что его нет совсем, так Баскская Националистическая Партия по-прежнему занимает лидирующие позиции и придерживается идеологии сепаратистского национализма. Однако активных действия по данному вопросу пока не предпринимается. Правительство Страны Басков активно поддержало движение за независимость в Каталонии и результаты референдума 2015 года²⁴³. В ситуации отсутствия лидирующей

²⁴¹ Интервью с профессором Alberto de la Peña (la Universidad del País Vasco). 26.05.2017

²⁴² Диес Медрано, Хуан. Разделенные нации. Классы, политика и национализм в Стране Басков и Каталонии// Современная Испания. Реферативный сборник / сост. Хенкин С.М. М.: РАН ИНИОН. 2003. С.89

²⁴³ Catalunya tiene derecho a decidir su future// Declaración Catalunya. Partido Nacionalistat Vasco. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://english.eaj-pnv.eus/es/adjuntos-documentos/16977/pdf/declaracion-catalunya> (дата обращения: 25.12.2016)

националистической силы в Стране Басков ситуация в Каталонии один из важнейших катализаторов развития процесса движения за самоопределение.

В Каталонии же происходит следующее: диверсифицированная партийная система оппозиции пошла на компромисс и объединилась в единую коалицию для достижения общей цели – обретение независимости. По-прежнему остается вопрос о реальности этого проекта в силу неоднозначность и сложности процедуры, однако сам факт появления такой силы говорит о значительных переменах в обществе. Остается открытым вопрос о возможности региона стать государством, успешным в экономическом и политическом плане, а также о возможности существования внутри ЕС в случае самоопределения. «Многие полагают, что достижение независимости не сулит регионам (Стране Басков и Каталонии) ничего хорошего в плане экономического благополучия»²⁴⁴; эта позиция остается спорной в силу высоких экономических показателей Страны Басков и Каталонии по сравнению с другими испанскими регионами. В целом региональная децентрализация, как феномен, способна разрешить внутренние национальные конфликты, как это и случилось в Испании, однако в долгосрочной перспективе она приносит значительное количество проблем с точки зрения национализма и угроз суверенитету.

Современный этап конфликта в Каталонии характеризуется активным участием политических партий в решении вопроса. Долгое время оппозиционные партии в Каталонии были значительно диверсифицированы и автономны от испанской политической системы, но ситуация изменилась, что подтвердили парламентские выборы сентября 2015 года, когда оппозиционные партии пошли на компромисс и объединились в единый фронт борьбы за независимость. Для достижения своих целей партиями используются различные инструменты, в том числе и инструменты политического маркетинга, нацеленные на необходимый брендинг региона. В основе брендинга региона лежит формирование привлекательного облика территории на основе его уникальности. Бренд региона,

²⁴⁴ Диес Медрано, Хуан. Разделенные нации. Классы, политика и национализм в Стране Басков и Каталонии// Современная Испания. Реферативный сборник / сост. Хенкин С.М. М.: РАН ИНИОН. 2003. С.90

города не может навязываться сверху, он может и должен формироваться только снизу как совместная гражданская инициатива²⁴⁵. Современные лидеры Каталонии в своих выступлениях акцентируют внимание на основных моментах с целью формирования имиджа Каталонии как региона, не только желающего получить независимость, но и полностью готового стать полноценным суверенным государством в составе ЕС. Господин Пучдемон (президент Женералитата Каталонии) регулярно делает ссылки на историческую независимость региона, на его высокий уровень экономического развития, выгодное географическое положение, наличие одного из крупнейших порта и аэропорта, значительный вклад в ВВП Испании²⁴⁶, а значит в ЕС и т.д.

С целью продвижения и популяризации своих позиций партии коалиции «Вместе за независимость» используют современные инструменты политического маркетинга, один из которых политический интернет-сайт. Здесь мы можем проследить сходство в технологии позиционировании всех партий, так как всех объединяет одна общая цель борьбы за национальное самоопределение, однако сегментация политического рынка избирателей у них различается, что помогает коалиции в целом охватит весь электорат. Согласно маркетинговым исследованиям²⁴⁷ успешные интернет сайты должны выполнять следующие четыре функции. Информирование: через типичную страницу «о нас», историю создания партии и информацию о ключевых позициях. Вовлечение: функция реализуется через возможность волонтерства в предвыборном процессе, подписку на рассылку новостей и информации, возможность стать спонсором организации или присоединиться к ней. Присоединение: возможность проголосовать за какое-то решение прямо на сайте посредством ссылок на голосование, наличие сравнительной характеристики разных групп или партий. Мобилизация: в рамках

²⁴⁵ Важнина И. С. Имидж и бренд региона: сущность и особенности формирования// Экономика региона. 2008. № 1. С. 51

²⁴⁶ Statement by the President of the Catalan government on the UK Referendum. Barcelona, 24 June, 2016// Generalitat de Catalunya. Departament de la Presidencia. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://premsa.gencat.cat/pres_fsvp/docs/2016/07/13/11/24/f9266070-8090-4f42-a17f-ba8284411fdc.pdf (дата обращения: 14.11.2016)

²⁴⁷ The Internet and National Elections: A Comparative Study of Web Campaigning/ ed. by Randolph Kliver, Nicholas Jankowski, Kristen Foot, and Steven Schneider. New York: Routledge, 2007. P.253

этой функции пользователю сайта предоставляется возможность отправить кому-то ссылку на какую-либо информацию, подписать петицию или отправить письмо в поддержку какого-либо решения. Всеми этими четырьмя функциями в той или иной степени владеют все интернет сайты партий коалиции. Важным элементом успеха инструментов политического маркетинга является тот факт, что они постоянно обновляются. Политические партии стараются привлечь максимальное количество ресурсов: на интернет сайтах доступны ссылки на соц. сети, также многие открыто публикуют свою финансовую отчетность, поддерживая политику открытости и прозрачности. С помощью интернет-ресурса партии организуют встречи с избирателями, различные тематические мероприятия. Коалиция «Вместе за независимость» уделяет значительное внимание формированию имиджа автономного сообщества, как региона, который хочет и имеет все ресурсы и возможности для обретения независимости.

Важным фактором в разрешении конфликтной ситуации является политика центрального правительства Испании. Вопрос более широкого самоопределения регионов, чем оно есть сейчас, фактически не решить без конституционной реформы. Последние парламентские выборы 2016 года показали рост популярности левых партий: PSOE и Podemos²⁴⁸. Эти партии становятся конкурентами исторически популярным региональным партиям (например, Bildu в Стране Басков). Усиление Podemos стало заметно с мая 2014 года после евровыборов²⁴⁹, при этом партия забирает голоса не только у партий другой направленности, но и у традиционных лидеров левого направления, например, «Объединенные левые». Как таковой поддержки стремлению к независимости в Стране Басков и Каталонии эти партии не оказывают, однако в своей политической программе они говорят о необходимости конституционной реформы в связи с изменившимися условиями развития страны, а также устаревшими принципами

²⁴⁸ Mapa electoral de los resultados de las elecciones generales 2016// El Pais 28.06.2017. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://elpais.com/elpais/2016/06/23/media/1466691443_596738.html (дата обращения: 03.05.2017)

²⁴⁹ Костюк Р. «Объединённых левых» Испании разобщило поражение // Sensus Novus. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.sensusnovus.ru/featured/2016/02/04/22699.html> (дата обращения 16.07.2017)

ныне действующей Конституции²⁵⁰. При реформировании территориальной структуры страны речь идет о переходе от унитарной структуры к федеративной. Федеративная структура подразумевает значительную передачу полномочий регионам, однако здесь возникает нюанс, связанный с равной передачей таких полномочий всем регионам. Баски и каталонцы в своем стремлении к самоопределению требуют особого признания своей уникальности. В связи с этим программа Podemos предполагает начало диалога о значительной передаче полномочий Стране Басков²⁵¹. Однако конечное видение результата таких переговоров пока неочевидно.

3.2 Трансформация общественного мнения накануне референдума в Каталонии

Согласно последним социологическим исследованиям (выводы сделаны на основе исследований Центра Euskobarómetro²⁵²) в Стране Басков экономический кризис действительно изменил приоритеты в регионе. Самым главным вопросом, который беспокоит жителей региона, является безработица, которая оставила вопросы политики на третьем месте. При этом в оценке политической и экономической ситуации в Стране Басков и Испании наблюдаются значительные отличия. Ситуация по обоим параметрам в Стране Басков оценивается как удовлетворительная (regular), а испанская политика и экономика, по мнению басков, находится в неудовлетворительном положении. Подавляющее большинство басков оценивают деятельность испанского правительства крайне негативно – около 90% недовольны правящей Partido Popular. Стоит отметить, что в динамике эта цифра мало изменилась с 2012 года – на тот момент процент недовольных деятельностью партии составлял чуть ниже 80%. Для Страны Басков

²⁵⁰ Reforma Constitucional. Propuestas// PSOE. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.psoe.es/propuestas/reforma-constitucional/> (дата обращения: 03.05.2017)

²⁵¹ Programme. Unidos Podemos. РЕЖИМ ДОСТУПА: <https://lasonrisadeunpais.es/en/programa/#> (дата обращения: 03.05.2017)

²⁵² Euskobarometro. Estudio periodico de la opinion publica vasca. Mayo 2017. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.ehu.eus/documents/1457190/1525260/Euskobarometro+1705+castellano> (дата обращения: 25.07.2017)

относительно положительная оценка политической ситуации стала первой за последние 10 лет²⁵³. Проблемы рынка рабочей силы стали действительно более актуальными для региона.

Что касается национализма, то последний опрос показывает, что в Стране Басков сторонников национализма стало меньше, чем противников: 45% против 50%²⁵⁴. При этом в разрезе провинций – Алава и Бискайя показывают снижение по этому показателю, а Гипускоа – рост. По вопросу определения собственной идентичности баскское общество разделилось на три практически равные части: только баски (37%), скорее баски, чем испанцы (24%), баски в той же мере, в которой испанцы (31%). Следуя общим настроениям баски более активно стали выступать за федерализм как вариант решения вопроса самоопределения; при этом и здесь мы видим деление общества на три почти равные части: за федерацию – 34%, на независимость – 28%, за автономию – 33%. При этом и среди сторонников независимости, и среди ее противников вопрос с ЭТА кажется решенным – 58% категорически против и только 1% поддерживает и цели, и методы организации. Интересным является тот факт, что наибольшее количество противников ЭТА проживают в Алаве, которая по своему лингвистическому составу и вопросу самоидентификации менее всего может считаться баскской. В политических партиях Страны Басков мы видим тенденцию к развитию двух противоположных процессов. Согласно опросу Euskobarometro удовлетворенность деятельностью баскских партий несколько упала, однако согласно уже другому опросу этого же центра, посвященному именно оценке электорального поведения²⁵⁵, позиции националистической лидирующей PNV укрепились наряду с небольшим падением Rodemos и El Bildu и ростом левых партий. При этом левые партии не оставляют надежды сформировать большинство в регионе, именно с этой целью лидер PSOE

²⁵³ Hernandez Javier. Los vascos juzgan positiva la situación política en Euskadi por primera vez en 10 años // El País. 13.07.2017. РЕЖИМ ДОСТУПА: https://elpais.com/ccaa/2017/07/13/paisvasco/1499940135_024847.html (дата обращения: 29.07.2017)

²⁵⁴ Euskobarometro. Estudio periodico de la opinion publica vasca. Mayo 2017. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.ehu.es/documents/1457190/1525260/Euskobarometro+1705+castellano> (дата обращения: 25.07.2017)

²⁵⁵ Euskobarometro. Estimacion electorales. Estudio periodico de la opinion publica vasca. Mayo 2017. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.ehu.es/documents/1457190/4342183/Estimaciones+electorales+1705> (дата обращения: 25.07.2017)

Pedro Sánchez обратился к PNV с предложением создать коалицию для формирования большинства²⁵⁶. Основой для взаимодействия стало стремление левых партий к проведению конституционной реформы в Испании, которая могла бы дать желаемое расширение самоопределения басков.

Таким образом, вопрос самоопределения остается актуальным для Страны Басков, однако его срочность и важность значительно уступают место другим более острым проблемам. Маловероятно, что решение этого вопроса будет происходить в формате борьбы за независимость, по крайней мере, это точно не произойдет в ближайшее будущее. Мы считаем, что даже ситуация в Каталонии не сможет внести кардинальные изменения в этот процесс, разве что поспособствует увеличению поддержки националистически настроенных сил, однако этого будет недостаточно для формирования эффективного всеобщего движения за отделение в силу существования значительной доли тех, кто видит решение вопросам самоопределения возможным с помощью других способов. Однако это вовсе не означает, что баски ощущают себя испанцами или поддерживают испанское государство – необходимость реформ, в том числе кардинальных – конституциональных, территориальных – ощущается здесь достаточно остро.

Каталонские источники общественного мнения показывают несколько иную ситуацию²⁵⁷. При высоком общем уровне недовольства нынешним автономным статусом основная часть населения разделилась между двумя вариантам: образование независимого государства (34,7%) и сохранение статуса кво (30,5%). В отличие от Страны Басков сторонников создания федерации здесь не так много: 21,7%. Исследование задает и прямой вопрос: «хотите ли Вы, чтобы Каталония стала независимым государством?». Этот же вопрос задавался и в предыдущем исследовании. На момент июня 2017 года мы видим уменьшение сторонников независимости по сравнению с предыдущим опросом в марте (41,1% против 44,3%)

²⁵⁶ Diez, Anabel. Sánchez quiere al PNV como socio para formar mayoría // El País. 23.07.2017. РЕЖИМ ДОСТУПА: https://politica.elpais.com/politica/2017/07/23/actualidad/1500832530_882615.html (дата обращения: 29.07.2017)

²⁵⁷ Political Opinion Barometer. 2nd wave 2017. Centre d'Estudis d'Opinio. Generalitat de Catalunya. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://ceo.gencat.cat/ceop/AppJava/pages/home/fitxaEstudi.html?colId=6288&lastTitle=Bar%F2metre+d%27Opini%F3+P01%EDtica.+2a+onada+2017> (дата обращения: 26.07.2017)

и рост противников независимости (49,4% в июне и 48,5 % в марте). Однако при этом также увеличилось количество тех, кто не знает, как ответить на этот вопрос: 7,8% в июне против 5,6% в марте. Подобная ситуация наблюдается и в отношении проведения референдума, который планируется 1 октября 2017 года, при небольшом падении сторонников проведения референдума наблюдается рост тех, кто не знает, как ответить на этот вопрос. Что касается поддержки каталонских партий, то ее показатели практически не изменились с момента проведения предыдущего исследования: по-прежнему большинство поддерживает коалицию *Junts per Si* – 28,4%.

Общественное мнение в Каталонии в отличие от Страны Басков фактически разделено между двумя сценариями решения вопроса – независимость или сохранение автономии. При этом как таковых сторонников независимости не большинство, однако в целом каталонское общество готово к проведению подобного референдума даже без санкции Испании. Что примечательно – увеличение процента неопределившихся. Причиной такой ситуации может быть в том числе неопределённость и непонимание последствий проведения референдума для региона. На такое положение вещей может, среди других факторов, влиять и отсутствие четкой программы правительства Каталонии по строительству нового государства.

Женералитат Каталонии объявил дату для проведения референдума о независимости 1 октября 2017 года. Согласно этому плану, в течение 48 часов после объявления результатов в случае голосования большинства граждан за независимость, Каталония станет независимым государством. В противном случае в течение 48 часов будут объявлены новые региональные выборы²⁵⁸. Данный сценарий выглядит слишком оптимистичным, особенно первая его часть по объявлению независимости в течение 48 часов. Этого времени явно недостаточно, учитывая факт отсутствия поддержки данного решения Испании и ЕС. Стоит

²⁵⁸ Pinol Angels. Puigdemont: “Si el Tribunal Constitucional me inhabilita, no lo aceptaré” // El País. 24.07.2017. РЕЖИМ ДОСТУПА: https://elpais.com/ccaa/2017/07/24/catalunya/1500889774_720967.html (дата обращения: 28.07.2017)

вспомнить, например, Brexit (сам процесс безусловно не стоит сравнивать с вопросом испанских регионов в силу их различий), который при общем согласии на него сторон занимает предположительно 2 года.

При этом Карлос Пучдемон заявляет о полном нейтралитете правительства Каталонии касательно результатов выборов – кампаний за независимость проводится не будет. Вопрос каталонского референдума сегодня остро обсуждается как в Испании, так и ЕС. Испанское правительство всерьез обеспокоено контролем средств, поступающих в Барселону из Мадрида. Проводятся различные проверки, и в случае нахождения доказательств финансирования референдума, будет приостановлена кредитная линия FLA (Fondo de Liquidez Autonómica)²⁵⁹, которая была создана в 2012 году в качестве помощи автономным сообществам в период кризиса. В ответ Женералитат заявляет, что средствами финансирования референдума не станут государственные средства и что помимо прочих ожидаются инвестиции с международных рынков²⁶⁰. Тем самым каталонские лидеры подчеркивают наличие поддержки референдума не только внутри Каталонии, но и за ее пределами. Однако референдума поддерживают далеко не все и внутри Каталонии: ряд каталонских деятелей культуры и искусства высказались против референдума, объявляя его незаконным²⁶¹. Достаточно жестко в отношении проведения референдума высказываются и депутаты Европейского парламента. При этом примечательно, что наиболее активная позиция по этому вопросу прослеживается у баскского депутата Maite Pagazaurtundúa. Она утверждает, что каталонский и баскский национализмы являются не чем иным, как популизмом, и что именно это, а не национальное движение – проблема для Испании и всего ЕС. По ее словам, нелегальный акт референдума в Каталонии - это угроза не только для Испании, но

²⁵⁹ Baquero Camilo. Puigdemont reniega del control al FLA y exige el dinero de la “guerra sucia” // El País. 22.07.2017. РЕЖИМ ДОСТУПА: https://elpais.com/ccaa/2017/07/22/catalunya/1500718009_444498.html (дата обращения: 28.07.2017)

²⁶⁰ Baquero Camilo. La Generalitat cumplirá con las nuevas exigencias de control de gasto del Gobierno // El País. 24.07.2017. РЕЖИМ ДОСТУПА: https://elpais.com/ccaa/2017/07/24/catalunya/1500881336_440565.html (дата обращения: 28.07.2017)

²⁶¹ Cruz Juan. Escritores y artistas catalanes rechazan el referéndum ilegal // El País. 24.07.2017. РЕЖИМ ДОСТУПА: https://politica.elpais.com/politica/2017/07/23/actualidad/1500819773_840654.html (дата обращения: 28.07.2017)

и ЕС²⁶². Возражает ей бывший президент Страны Басков Хуан Хосе Ибаретче, что Испания не может считаться демократичным государством, запрещая демократический процесс референдума. Испанское государство апеллирует к правовым нормам и Конституции с целью объявить референдум нелегальным. По мнению Ибаретче, последняя тенденция обращаться к международному праву, совершенно игнорируя при этом политику, - это признак слабости государства²⁶³. «В Испании проблемы не с Каталонией, а с демократией», - утверждает он²⁶⁴. Он полностью поддерживает референдум и не считает необходимым устанавливать порог явки, ссылаясь на исторический факт референдума по Конституции Испании 1978 года, когда проголосовало только 30% населения. При этом националистические стремления басков и каталонцев разные и нет необходимости их сравнивать, однако средство достижения целей одно – это демократия. Среди жителей автономного сообщества Страны Басков находится значительное число защитников права на проведения референдума не только в кругу политиков.

Из лидирующих партий в испанских политических кругах поддержку региональным референдумам, в частности каталонскому, оказывают на данный момент только Podemos²⁶⁵. Хотя в связи с последним ослаблением их позиций (одной из причин которого стало влияние Brexit на все политические процессы ЕС) и ростом поддержки «более стабильных» партий, таких как, например, правящая Partido Popular, неизвестно, будет ли это поддержка в дальнейшем актуальной.

²⁶² Guerrero Catalina. Catalan independence event at European Parliament provokes Spanish MEP fury // EURactiv. 24.01.2017. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.euractiv.com/section/future-eu/news/catalan-independence-event-at-european-parliament-provokes-spanish-mep-fury/> (дата обращения: 28.07.2017)

²⁶³ Orquin Carlos. Ibarretxe: “España no tiene un problema con Cataluña, sino con la democracia” // El Pais. 19.07.2017. РЕЖИМ ДОСТУПА: https://elpais.com/ccaa/2017/07/19/catalunya/1500475937_593465.html (дата обращения: 28.07.2017)

²⁶⁴ Ibid

²⁶⁵ Valero Jorge. Brexit fuels Rajoy’s victory as Podemos tanks //EURactiv. 27.06.2017. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.euractiv.com/section/elections/news/brexit-fuels-rajoys-victory-as-podemos-tanks/> (дата обращения: 29.07.2017)

3.3 Основные проекты реализации права нации на самоопределение в Стране Басков и Каталонии

В разное время истории движения за независимость в Испании возникали различные проекты по решению проблемы. Для систематизации подходов необходимо ввести классификацию. В исследовании используется классификация, предлагаемая Яном Беком о сценариях развития ситуации. Речь идет о трех сценариях, упомянутых выше: националистическом, испанском и европейском.

Националистический сценарий - сецессия либо широкая автономизация региона. Фактически реализация такого сценария означает победу националистических движений в регионах. Европейский сценарий подразумевает передачу значительных полномочий регионам внутри Европейского союза и, как результат, - «Европа регионов». Испанский сценарий, включающий в себя три вариации: децентрализация, сохранения статуса кво и конституционная реформа.

Первый рассматриваемый проект по решению вопроса – проект партии Батасуна – по своей сути принадлежит к националистическому типу сценариев. Партия выстраивала цепочку между установлением мира в регионе, правами человека и правом наций на самоопределение. Построение мира и прекращение конфликта Страны Басков с Испанией являлось прямым следствием уважение прав человека²⁶⁶. В своей программе Батасуна утверждала, что на данный момент соблюдения прав человека нет ни со стороны Испании, ни со стороны Франции²⁶⁷, при чем оба государства в равной степени несут ответственность за происходящее, несмотря на разный уровень борьбы за самоопределение у французских и испанских басков. Однако ключевым моментом для решения вопроса мира по-прежнему остается право наций на самоопределение, поэтому первое, о чем должно говориться в трехстороннем соглашении, - это реализация этого права. Истоки нынешней ситуации Батасуна видит в неразумной политике Франции и

²⁶⁶ A scenario for peace in the Basque country// Batasuna documentos. РЕЖИМ ДОСТУПА: https://web.archive.org/web/20030624090356/http://www.batasuna.org/dokumentuak/batasuna/i_bake.htm (дата обращения: 06.10.2016)

²⁶⁷ Ibid.

Испании, направленной на насильственную потерю идентичности и уникальности регионов²⁶⁸. По сути нет никакого упоминания о том, что сама по себе потеря независимости и суверенности басков является проблемой. Большая надежда возлагается на политические процессы развития Европейского Союза и интеграции с целью формирования «Европы регионов»²⁶⁹. Из-за этого пункта проект Батасуны носит в себе черты европейского сценария, однако такой пункт в программе единственный. Стоит отметить, что программа не предлагает готового решения по построению нового государства, однако указывает на основные моменты, с которых необходимо начать такое строительство. Одна из главных частей программы – 10 соглашений, которые обозначают основные сферы, по которым должен быть достигнут трехсторонний консенсус. Основными сферами являются детализация реализации права на самоопределение, форма и устройство новой Страны Басков, определение роли и взаимодействия баскского, французского и испанских языков, формирование системы образования и др. Оценивая возможность успеха программы партии Батасуна, стоит помнить о прекращении деятельности партии, что само по себе показывает спорность такого метода решения вопроса. Одной из причин было применение насильственных методов достижения целей совместно с террористической организацией ЭТА. Однако идеи Батасуны можно наблюдать в программах других существующих партий Страны Басков (например, Bildu), что говорит о популярности идей в регионе.

Другой значимый националистический проект был представлен террористической организацией ЭТА. По многим параметрам эта программа схожа с программой партии Батасуна, кроме того некоторые исследователи придерживаются точки зрения, что по своей сути Батасуна была политическим крылом ЭТА²⁷⁰. Организация ЭТА была сформирована, как националистический ответ диктатуре Франко, и изначально борьба была направлена против режима. В

²⁶⁸ Construisant le Pays Basque. Engagement pour le changement// Batasuna documentos. РЕЖИМ ДОСТУПА: https://web.archive.org/web/20030624085233/http://www.batasuna.org/dokumentuak/batasuna/f_eraiki.htm (дата обращения: 06.10.2016)

²⁶⁹ Ibid

²⁷⁰ Трухачев В. Международные политические силы разбираются с «ужасом Испании»// РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.pravda.ru/world/Europe/European/01-03-2010/1020075-basques-0/> (дата обращения: 17.11.2011)

дальнейшем ЭТА видели основными своими целями защиту баскской культуры и языка, а также отделение Страны Басков от Испании. Стоит отметить, что четкого единого видения процесса отделения и формирования нового государства ЭТА так и не представили, поддержав уже имеющуюся программу партии Батасуна. Отсутствие четкой политической программы - одна из причин падения популярности и последующего разоружения ЭТА. До сих пор ведется ряд дискуссии на тему истинности борьбы ЭТА за независимость и обоснованности некоторых положений. Так, например, «критическому анализу подвергся популярный среди националистов тезис об особой “брутальности” традиционной баскской культуры, культивировании ею одновременно жестокости и самоотверженности в поведении людей, воспитанных в её лоне. Те, кто не склонен с этим согласиться, указывают, что в любой народной культуре изначально присутствуют элементы буйства, насилия, жестокости».²⁷¹ Также ставится под вопрос наличие какой-либо политической основы в действиях ЭТА, утверждается, что цель террора – поддержание и сохранение организации, как таковой, сохранение образа героев в глазах народа, а не обретение независимости региона²⁷². Несмотря на всю дискуссионность политических основ ЭТА, организация оказала такой значительное влияние на ситуацию по вопросу самоопределения в Испании, что не упомянуть об этом нельзя.

Одним из важнейших политических сценариев развития ситуации в Стране Басков стал План Ибарретче. В 2003 году председатель правительства Страны Басков Хуан Хосе Ибарретче представил новый «Политический статут баскского сообщества», который более известен, как «План Ибарретче». В соответствии с этим проектом Страна Басков должна была стать свободно присоединившемся к Испании «Сообществом Страны Басков» (La Comunidad de Euskadi)²⁷³, которое обладало бы значительно большей самостоятельностью, чем в соответствии с

²⁷¹ Кожановский А.Н. “Национальное строительство” в Испании // Современная Европа. 2011. № 4. С.63

²⁷² Санчес-Куэнка И. ЭТА против государства. Стратегии терроризма// Современная Испания. Реферативный сборник / сост. Хенкин С.М. М.: РАН ИНИОН. 2003. С. 98

²⁷³ Propuesta de Estatuto político de la Comunidad de Euskadi // Comisión de Instituciones e Interior. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://estaticos.elmundo.es/documentos/2003/10/estatuto_vasco.pdf (дата обращения: 16.03.2017)

актуальным законодательством Испании. Реализация такого проекта привела бы к еще более значительной федерализации Испании. «План Ибарретче» представлял собой достаточно детально проработанный проект создания нового территориального образования. В этом было его несомненное преимущество по сравнению с упомянутыми выше проектами, и в целом по сравнению со многими другими, существовавшими до и после, программами самоопределения. Программа вводила новое гражданство – гражданство Страны Басков, при этом населению нового Сообщества представлялась возможность выбора – гражданство Страны Басков или Испании, либо двойное²⁷⁴. Большая роль принадлежит месту и значимость баскского языка, как одного из главных составляющих баскской уникальности. Баскский язык, наряду с испанским, в соответствии с планом является официальным языком Сообщества²⁷⁵. Одно из первых мест в проекте уделено взаимодействию между Испанией и Сообществом Страны Басков, которое должно быть основано на взаимной лояльности, уважении, балансе сил и сотрудничестве²⁷⁶. С этой целью проектом предусмотрено внедрение некоторых новых органов взаимодействия: Двусторонней Комиссии и Суда по конфликтам между Страной Басков и Испанией²⁷⁷. Двусторонняя Комиссия фактически является политическим органом, который должен координировать действия Парламента Сообщества Басков и Генеральных Кортесов Испании, в случае если эти действия затрагивают интересы обеих сторон. Такого рода координация базируется на основных принципах, существующих в условиях межправительственного взаимодействия. Здесь стоит обратить внимание на термин «межправительственных» (intergubernamental) – предполагая, что термин употреблен в своем первом значении, можно сделать вывод, что речь идет о международных отношениях, то есть по сути это уже даже не федеративное устройство, а конфедерация суверенных государств. Второй орган – Суд по

²⁷⁴ Propuesta de Estatuto político de la Comunidad de Euskadi // Comisión de Instituciones e Interior. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://estaticos.elmundo.es/documentos/2003/10/estatuto_vasco.pdf (дата обращения: 16.03.2017)

²⁷⁵ Ibid

²⁷⁶ Ibid

²⁷⁷ Ibid

конфликтам между Страной Басков и Испанией представляет собой интегрированную организацию внутри существующего Конституционного Суда, который будет решать конфликтные ситуации между двумя субъектами. Орган должен состоять из 6 судей, половина из которых назначается Страной Басков, а вторая половина – Испанией²⁷⁸. В проекте подробно прописаны полномочия и функции всех трех ветвей власти в составе нового Сообщества, а также значимое место уделено международным взаимоотношениям Страны Басков. Примечателен тот факт, что Сообщество Страны Басков видит себя самостоятельным субъектом в рамках европейской политики, и с этой целью требует самостоятельного представления своих полномочий²⁷⁹ (а не через испанское государство) в составе органов управления Европейского Союза. Для этого от испанского государства ожидается всяческая поддержка и сотрудничество для успешной и эффективной реализации этих нововведений.

Реакция на проект в общественных и политических кругах была неоднозначной, критика была не только с испанской стороны, но и внутри Страны Басков. Испанское правительство именовало план антиконституционным, угрожающим самим основам испанской государственности. Мариано Рахой (на тот момент заместитель председателя правительства) говорил о явных сходствах идей «Плана Ибарретче» с идеологией ЭТА²⁸⁰, а одна из самых читаемых газет Испании «El Mundo» утверждала, что принятие подобного плана привело бы к последствиям, сходным с распадом Югославии²⁸¹. В целом реакция официального испанского правительства понятна, так как «План Ибарретче» несмотря на свою детальность оставлял открытыми многие вопросы и действительно ставил под сомнение конституционные основы существования испанского государства, меняя форму государственного устройства с унитарного на федеративное и даже конфедеративное.

²⁷⁸ Propuesta de Estatuto político de la Comunidad de Euskadi // Comisión de Instituciones e Interior. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://estaticos.elmundo.es/documentos/2003/10/estatuto_vasco.pdf (дата обращения: 16.03.2017)

²⁷⁹ Ibid

²⁸⁰ Basque plan is treason, say critics// The Guardian October 27, 2003. РЕЖИМ ДОСТУПА: <https://www.theguardian.com/world/2003/oct/27/spain.gilestremlett> (дата обращения: 06.07.2016)

²⁸¹ Ibid

Хоть «План Ибарретче» и не имел успеха на голосовании парламента Испании, он представлял и представляет собой серьезный интерес для исследователей в силу своей целостности и завершенности. Одним из таких исследований стал труд ученых Мадридского университета Комплутенсе «The Companies of the Basque Country in the Face of Secession». В результате исследователи пришли к выводу о том, что реализация «Плана Ибарретче» принесет с собой значительное количество экономических проблем для Страны Басков. Основная из таких проблем – отток компаний и инвесторов из региона в силу того, что, согласно прогнозам, Страна Басков отделится не только от Испании, но и от Европейского Союза, одновременно с выходом из зоны евро²⁸². Конечно, эти аспекты не прописаны в «Плане» напрямую, однако именно это развитие событий видится наиболее реалистичным. Приводятся даже цифры, речь идет о 10% снижении ВВП и 10% уровне безработицы, а также об уходе из региона 25% ныне работающих там компаний²⁸³. Сами по себе цифры и выводы действительно неблагоприятные для экономического развития региона.

Согласно исследованиям ведущих СМИ, далеко не все баски активно поддержали «План Ибарретче», некоторые видели в нем лишь дальнейшую дестабилизацию ситуации в регионе и антибаскскую направленность²⁸⁴. «План» критиковался и политическими силами внутри региона. Партия Батасуна представила свое негативное отношение к проекту в виде публикации «10 причин, чтобы сказать «нет» «Плану Ибарретче» (Diez razones para decir no al Plan Ibarretxe)²⁸⁵. По их мнению, эта программа не решает существующей проблемы в силу нескольких причин. Батасуна обвиняет Ибарретче в том, что при разработке «Плана» не были учтены интересы и уже существующие наработки других партий

²⁸² The Ibarretxe Plan: Grave menace to the Economy of the Basque Country?// Wharton. University of Pennsylvania. November 21, 2003. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://knowledge.wharton.upenn.edu/article/the-ibarretxe-plan-grave-menace-to-the-economy-of-the-basque-country/> (дата обращения: 06.07.2016)

²⁸³ Ibid

²⁸⁴ Basques seek 'Puerto Rico' deal // BBC, Bilbao. September 25, 2003. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/3140714.stm> (дата обращения: 19.08.2016)

²⁸⁵ Diez razones para decir no al Plan Ibarretxe// Batasuna documentos. РЕЖИМ ДОСТУПА: https://web.archive.org/web/20030728114538/http://batasuna.org/prentsa/2003/04/g_ia2501.htm (дата обращения: 06.10.2016)

и организаций; что этот проект не принесет мир в регион и закроет Страну Басков от Европейского Союза²⁸⁶.

Несмотря на всю дискуссионность и итоговое непринятие «Плана Ибарретче», стоит отметить, что это одна из немногих программ по решению вопроса самоопределения басков, которая предлагала логичное, детальное и проработанное решение вопроса.

Что касается Каталонии, то здесь также в разное время разрабатывались пути решения проблемы самоопределения.

Одним из временных решений проблемы долгое время были Статуты автономии 1979 и 2006 годов. По своей сути они предоставляли Каталонии расширенные права автономии в составе испанского государства. Несмотря на значительное сходство обеих программ, в них присутствуют и различия. Статут 2006 года предоставил Каталонии большее количество полномочий внутри испанского государства и в ЕС в целом. Он также документально закрепил значимость каталонского языка и признал национальную идентичность Каталонии, хотя с этим пунктом все обстоит неоднозначно. В обеих испанских версиях Каталония представляется как *nacionalidad* (национальность), в то время, как в Преамбуле Статута 2006 года речь идет о *nación* (нация): «El Parlamento de Catalunya, recogiendo el sentimiento y la voluntad de la ciudadanía de Catalunya, ha definido de forma ampliamente mayoritaria a Catalunya como nación»²⁸⁷. При этом в существующей официальной русской версии Статута 2006 года *nacionalidad* в 1 статье Статута переводится как «нация»²⁸⁸. Эта особенность приводит к различным толкованиям Статута, помимо уже существующей проблемы отсутствия единых определений для понятий «нация» и «национальность». Статут 2006 года также впервые обозначает важность исторических прав (в Статуте 1979 года об этом ничего не говорится): «самоуправление Каталонии основано также на исторических правах

²⁸⁶ Diez razones para decir no al Plan Ibarretxe// Batasuna documentos. РЕЖИМ ДОСТУПА: https://web.archive.org/web/20030728114538/http://batasuna.org/prentsa/2003/04/g_ia2501.htm (дата обращения: 06.10.2016)

²⁸⁷ Preambulo del Texto del Estatuto aprobado en 2006// Generalitat de Catalunya. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://web.gencat.cat/es/generalitat/estatut/estatut2006/preambul/index.html> (дата обращения: 12.08.2016)

²⁸⁸ Устав Автономии Каталонии 2006// Женералитат Каталонии. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.parlament.cat/document/cataleg/150268.pdf> (дата обращения: 16.07.2016)

каталонского народа, на его светских институтах, правовой традиции...»²⁸⁹. Что касается полномочий Женеалитата, Статут 2006 года обозначает единственный источник таких полномочий – народ²⁹⁰, а Статут 1979 года указывает народ лишь на третьем месте, на первые два ставя Конституцию (Испании) и настоящий Статут²⁹¹. Отдельное место отведено национальной символике Каталонии: Статут 2006 года относит к ним флаг, герб, гимн, уравнивая их по значимости с государственными символами («символам Каталонии обеспечена такая же юридическая защита, как и другим символам Государства»)²⁹². В новом Статуте в ряде статей речь идет о взаимоотношениях не только с Испанией, но и с ЕС, таким образом Европейский Союз рассматривается как новое политическое пространство. Значимое место уделено каталонскому языку: в Статуте есть целая глава, посвященная правам и обязанностям в языковой сфере (Глава 3 Части 1), помимо этого статья 6 наделяет Женеалитат и Государство обязанностями по «признанию официального статуса каталонского языка Европейским Союзом», а также использование его «в работе международных организаций»²⁹³. Важным с точки зрения построения государства является тот факт, что в новом Статуте отдельное место уделено правам, обязанностям и руководящим принципам построения нового территориального образования (вся Часть 1). Сюда входят гражданские и социальные, политические, языковые права и обязанности, а также руководящие принципы: развитие и распространение каталонского языка, историческая память, защита человека и т.д. В том или ином виде некоторые из этих принципов упоминались и в Статуте 1979 года, однако новшеством нового документа является их систематизация, обособление от других положений и четкое, расширенное толкование.

²⁸⁹ Устав Автономии Каталонии 2006// Женеалитат Каталонии. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.parlament.cat/document/cataleg/150268.pdf> (дата обращения: 16.07.2016)

²⁹⁰ Títol preliminar (artículos 1-14) del Texto del Estatuto aprobado en 2006// Generalitat de Catalunya. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://web.gencat.cat/es/generalitat/estatut/estatut2006/titol_preliminar/ (дата обращения: 12.08.2016)

²⁹¹ Títol preliminar: Disposiciones Generales (Artículos 1-8) del Estatuto de autonomía de 1979// Generalitat de Catalunya. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://web.gencat.cat/es/generalitat/estatut/estatut1979/titol_preliminar/ (дата обращения: 12.08.2016)

²⁹² Títol preliminar (artículos 1-14) del Texto del Estatuto aprobado en 2006// Generalitat de Catalunya. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://web.gencat.cat/es/generalitat/estatut/estatut2006/titol_preliminar/ (дата обращения: 12.08.2016)

²⁹³ Устав Автономии Каталонии 2006// Женеалитат Каталонии. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.parlament.cat/document/cataleg/150268.pdf> (дата обращения: 16.07.2016)

С точки зрения реализации данных документов стоит отметить, что оба не являлись успешными. Первый к началу XXI века устарел и не отвечал современным реалиям, а второй в результате был отклонен конституционным Судом Испании как противоречащий Конституции, о чем говорилось выше.

Самый последний и современный вариант решения проблемы разрабатывается новым каталонским правительством, которое сформировалось после выборов 2015 года. Национализм Каталонии, долгое время являвшийся федералистским, приобрел сепаратистский характер. Однако этот процесс не был только политическим, важную роль здесь сыграл и экономический кризис. В условиях политики жёсткой экономии, которая проводилась правительством Испании, автономии ощутили значительное сокращение финансирования²⁹⁴. Каталония восприняла это негативно с учетом того факта, что уровень развития региона был выше среднего по Испании. В рамках такой ситуации лидеры Каталонии выступили с предложением создания в автономии независимого финансового института, который контролировал бы распределение ресурсов и сбор налогов, однако эта инициатива была отвергнута испанским правительством²⁹⁵. Ситуацию усугубил новый испанский закон об образовании, который должен был гарантировать учащимся право выбирать испанский (кастильский) язык как основной для обучения²⁹⁶. С учетом всех реалий ранее разрозненные сепаратистские силы Каталонии сложились в единый фронт – коалицию «Вместе за», который смог одержать победу на парламентских выборах. Первоначальным импульсом для объединения стал именно языковой вопрос. Исторически правые партии Каталонии не выступали за независимость как способ самоопределения. Однако в 2012 году²⁹⁷, когда тема независимости стала актуальной для каталонцев в эпоху кризиса, когда Мадрид стал сокращать региональные расходы, что, конечно, было встречено каталонцами негативно; в это время правые стали активно

²⁹⁴ Хенкин С.М. Каталония: националисты усиливают позиции// Ибероамериканские тетради. 2013. № 1. С. 176

²⁹⁵ Там же. С. 177

²⁹⁶ Там же.

²⁹⁷ Костюк Р. Выборы в Каталонии – шаг к независимости? // Sensus novus. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.sensusnovus.ru/analytics/2012/12/01/15156.html> (дата обращения: 16.07.2017)

поддерживать вопрос независимости в том числе и с целью увеличения поддержки электората.

У всех партий коалиции (Демократическая Конвергенция Каталонии, Демократы Каталонии, Левые Республиканцы Каталонии и Кандидаты Народного Единства) свое видение процесса самоопределения Каталонии, однако есть и сходства, которые позволили в итоге образовать коалицию. Рассмотрим основные моменты.

Демократическая конвергенция Каталонии. Самая большая политическая организация Каталонии, которая формально прекратила свое существование 8 июля 2016 г. и трансформировалась в Демократическую партию Каталонии. Основными причинами такой трансформации называют коррупционные скандалы вокруг ключевых участников партии. Партия долгое время носила правоцентристский характер, однако в 2010-х гг. произошел поворот в сторону сепаратистского движения, которое партия и возглавила. В экономико-социальной политике партия придерживается следующих точек зрения: новое каталонское государство будет платить разумные пенсии, кроме того они будут выплачиваться регулярно. Помимо этого, каталонское правительство будет направлять деньги каталонского бюджета именно на развитие каталонской инфраструктуры, а не всей Испании в целом. В течение 5 лет, количество инвестиций в Каталонию уменьшилось на 71 % и это не позволяет экономике региона расти.

Против утверждения о том, что каталонское государство не будет принято в Европу члены партии ссылаются на пример Словении: такие угрозы звучали и раньше, однако, когда Словения приняла свою независимость, ее приняли в Евросоюз. Кроме того, право быть гражданами европейского государства дано лично гражданам Каталонии, и Европа не может просто взять и «выселить» 7 миллионов своих граждан²⁹⁸. Для каталонской экономики сохранение евро, как национальной валюты, не станет кризисом в силу высоких экономических показателей региона. Кроме того, у Каталонии есть экономические связи с другими

²⁹⁸ Convergència Democràtica de Catalunya. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://convergencia.cat/> (дата обращения: 09.12.2016)

странами, такими как Швейцария, Норвегия и Исландия. Также партия считает, что европейская политика строится на принципах прагматизма, что не позволит Европе исключить Каталонию как важного игрока.

Идея реформировать конституцию и получить специальный статус неприемлема для партии, так как сам процесс реформирования является достаточно длительным, трудоемким и дорогим – и вероятнее всего, Испания не пойдет на это в существующих реалиях. Также партия указывает на тот факт, что сейчас каталонцы живут в борьбе с государством, а для процветания необходимо создание мирных условий.

Левые республиканцы Каталонии. Партия имеет долгую историю и играла видную роль еще во времена Второй республики 1930-х гг. Идеологию партии можно оценить как социал-демократическую, националистическую и индипендентистскую. Основные приоритеты связаны с независимостью Каталонии: территориальное единство и независимость каталонской нации, которая должна строить свое демократическое государство как часть общего «европейского дома»²⁹⁹. Главные политические принципы партии обозначены в ее Декларации об идеологических принципах (кат. *Declaració Ideològica*)³⁰⁰. Декларация была принята в декабре 1993 г. на XIX Национальном конгрессе партии. Помимо принципов, указанных выше, основными также являются: защита окружающей среды, прав человека и народов, социальный прогресс и национальную солидарность каталонцев. В 2006 г. партия выступила против внесения изменений в Устав Автономной области Каталония, которые предусматривали расширение самоуправления, поскольку речь не шла о настоящей независимости.

Путь к независимости партия видит мирным: через последовательную реализацию права наций на самоопределение. Независимость является

²⁹⁹ Баранов А.В. Сепаратизм в современной Каталонии: ресурсы, акторы и политические стратегии// Актуальные проблемы Европы: Сб. научных трудов. М.: 2014. № 2: Средиземноморские страны Европы: Тенденции политического и социально-экономического развития. С.109

³⁰⁰ *Declaració ideològica*// *Esquerra Republicana*. РЕЖИМ ДОСТУПА:<http://www.esquerra.cat/textosbasics/1-3declaracioideologica.pdf> (дата обращения: 09.12.2016)

необходимой для граждан Каталонии как средство достижения экономического благосостояния и социальной справедливости³⁰¹. Будущее государство представляется как федеративное образование из территорий Северной Каталонии во Франции, Валенсии, Майорки, Минорки и Ибицы. При этом каталонцами могут быть не только те, кто родились и живут в Каталонии, но и все те, кто хочет таковыми стать, независимо от языка и этнического происхождения. Республиканская форма правления видится, как наиболее успешная и справедливая из ныне существующих.

Левые республиканцы Каталонии относятся, наравне с крайне левой каталонской организацией «Кандидатура народного единства», к тем, кого считают «твёрдыми» сепаратистами. Поэтому, в свою очередь, в Конгрессе депутатов Испании эта партийная группа готова поддержать только такое левое правительство, которое согласится на проведение официального референдума по вопросу о независимости региона³⁰².

Кандидаты народного единства. Партия левого толка с акцентом на борьбу за независимость, которая изначально формировалась как союз местных организаций, основной интерес для которых представляла политика муниципального уровня. Представительства находятся на каталоноязычных территориях как в Испании, так и во Франции. Партия существует с 1986 г., однако только в 2010-х гг. начала активную политическую деятельность по борьбе за власть, а именно участие в парламентских выборах.

Основной целью является объединений каталоноязычных земель в одну республику. При этом с 2012 г. ведутся дебаты на тему особого статуса французского и испанского языков в рамках установления каталонского как основного. Партия критикует существующую политическую систему Испании и Франции и выступает за демократию прямого участия, когда самые важные вопросы должны решаться путем референдума³⁰³. Предполагаемая модель

³⁰¹ Esquerra Republicana. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.esquerra.cat> (дата обращения: 09.12.2016)

³⁰² Костюк Р. Левые республиканцы Каталонии — твёрдые сепаратисты // Sensus Novus. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.sensusnovus.ru/policy/2016/02/17/22832.html> (дата обращения 10.08.2016)

³⁰³ Candidatura d'Unitat Popular. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://cup.cat/> (дата обращения: 09.12.2016)

экономики близка к социалистической: плановая экономика, которая базируется на принципе удовлетворения потребности всех нуждающихся.

Демократы Каталонии. Партия появилась только в 2015 г., в результате объединения бывших членов Демократического Союза Каталонии. В своей программе уделяют значительное место экономической и социальной составляющей вопроса. Много внимания уделено этическим и моральным аспектам: партия ставит акцент на христианство, считая, что религия является основополагающей в ее идеологии. По мнению сторонников партии, Каталония должна быть в авангарде Европы с точки зрения развития, как это было в XIX в. во время промышленной революции. При этом это возможно только в независимой стране, поэтому независимость является не самой целью, а скорее средством к достижению успеха и развитию каталонского народа. Предполагается политическая система с открытыми списками, прямыми выборами и представительской демократией³⁰⁴. Одними из основополагающих принципов новой системы являются принципы субсидиарности и транспарентности, применяемые на всех уровнях.

Каталонские партии в своих попытках привлечь наибольшую аудиторию избирателей использовали различные инструменты, в том числе и политический интернет-сайт, как современный инструмент политического маркетинга. Этот инструмент выполняет четыре основные функции: информирование, вовлечение, объединение, мобилизация своей аудитории³⁰⁵. Наиболее разнообразными видятся инструменты, используемые Демократами Каталонии: они предоставляют возможность предлагать свои идеи через интернет-сайт и, кроме того, организовывают неформальные встречи (например, в кафе) с целью предложения новых идей всеми желающими. Каталонские партии делают ставку в том числе на молодежь в своих призывах к независимости. В частности, Демократическая Конвергенция Каталонии привлекала политически активных молодых людей через

³⁰⁴ Demòcrates de Catalunya. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://democrates.cat> (дата обращения: 09.12.2016)

³⁰⁵ Wojciech Cwalina, Andrzej Falkowski, Bruce I. Newman. Political Marketing Theoretical and Strategic Foundations. Oxon: Routledge. 2015. P. 322

свой молодежный филиал. Также примером такой активности являются яркие провокационные лозунги: «Участвуй!», «Подпиши манифест!», которые видны на всех стартовых страницах политических интернет-сайтов, и наличие аналогичных политических ресурсов в социальных сетях.

Своей первой и основной целью новое правительство, сформированное в большинстве из вышеперечисленных партий, поставило переговоры с Испанией и мировым сообществом с целью реализации права каталонцев на получение независимости³⁰⁶. Важной вехой в этом вопросе должен стать референдум в конце 2017 года – об этом намерении Женеалитат заявляет неоднократно и на данный момент не меняет своих планов³⁰⁷. В одном из последних манифестов от 21 апреля 2017 года (The Government of Catalonia commitment to the Referendum) каталонское правительство заявляет, что референдум будет проведен и его результаты будут реализованы, независимо от мнения и действий испанского центрального правительства³⁰⁸. Это один из показателей того, насколько нелегко идет диалог между Каталонией и Мадридом по данному вопросу. Как упоминалось выше, с точки зрения каталонских лидеров Мадрид полностью отказывается вести переговоры. Между тем ведется активная кампания переговоров Каталонии с международным сообществом. Карлос Пучдемон встречается напрямую с лидерами различных стран. На данный момент сложно оценить эффективность таких переговоров, так как официальные власти стран не выказывают активной поддержки позиции Каталонии, однако выказывают озабоченность вопросом в связи с непредсказуемостью возможных последствий³⁰⁹. Этот факт говорит о том,

³⁰⁶ Catalonia votes. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.cataloniavotes.eu/en/the-27s2015-vote/#consequences> (дата обращения: 09.03.2017).

³⁰⁷ President Puigdemont: "We reaffirm our commitment to organize, call, and hold the referendum, which is what the immense majority of Catalans want"// Generalitat de Catalunya. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://www.catalangovernment.eu/pres_gov/government/en/pressnotice/300306/president-puigdemont-reaffirm-commitment-organize-call-hold-referendum-immense-majority-catalans-want.html (дата обращения: 09.03.2017)

³⁰⁸ The Government of Catalonia commitment to the Referendum. April 21, 2017 //Generalitat de Catalunya (Attached document) РЕЖИМ ДОСТУПА: http://www.catalangovernment.eu/pres_gov/government/en/pressnotice/300306/president-puigdemont-reaffirm-commitment-organize-call-hold-referendum-immense-majority-catalans-want.html (дата обращения: 09.03.2017)

³⁰⁹ President Puigdemont: "Outside the Spanish state there is a clear interest to understand what is happening in Catalonia"// Generalitat de Catalunya. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://www.catalangovernment.eu/pres_gov/government/en/pressnotice/299931/president-puigdemont-outside-spanish-state-clear-interest-understand-happening-catalonia.html (дата обращения: 15.04.2017)

что случаи применения права на самоопределение перестали быть только внутренним делом государства, в котором происходят подобные ситуации, а стали вопросом, заслуживающим международного внимания.

В поддержку своего права на самоопределение и проведение референдума каталонское правительство ссылается на аналогичные референдумы в мировой истории, начиная с референдума 1905 года по отделению Норвегии от Швеции³¹⁰.

Одним из важнейших моментов по-прежнему остается вопрос: как будет формироваться и выглядеть новое каталонское государство, в случае возникновения такового. В начале 2015 года Женералитат Каталонии опубликовал «дорожную карту» по получению независимости. В течение 10 месяцев после референдума 2015 года планируется создать текст новой Конституции, которая впоследствии будет вынесена на референдум. Параллельно планируется создать все необходимые институты и организации, такие как государственный орган по сбору налогов, органы безопасности, международных отношений и социальные структуры³¹¹. Согласно плану, все это должно проходить в рамках тесных переговоров и обсуждений с Испанией и мировым сообществом. Весь процесс планируется завершить в течение 18 месяцев с момента референдума 2015 года, то есть речь идет о первом квартале 2017 года. Уже на данный момент очевиден тот факт, что сроки сдвигаются и пока речь идет о конце 2017 года. При этом каких-то новых заявлений о формировании новых институтов за это время не поступало.

Одним из наиболее полных документов по вопросу облика нового государства остается опубликованная в 2014 году «Белая книга по национальной трансформации Каталонии» (White Paper on the National Transition of Catalonia), которая вышла еще в президентство Артура Маса. В документе рассматриваются два сценария провозглашения независимости: в случае сотрудничества с Испанией и без него. При условии, что Испания согласится сотрудничать с Каталонией с целью получения последней независимости, все процессы будут идти по

³¹⁰ Catalonia votes. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.cataloniavotes.eu/en/background/they-also-did-it/> (дата обращения: 09.03.2017)

³¹¹ Road map to Catalan Independence signed by CDC, ERC, ANC, AMI// News Catalonia. РЕЖИМ ДОСТУПА: <http://www.newscatalonia.com/2015/03/road-map-to-catalan-independence-signed.html> (дата обращения: 15.04.2017).

согласованию с испанским государством. Планируется провести ряд переговоров, в ходе которых будет сформулирована процессуальная и институциональная сторона такого перехода³¹². В противном случае, если Испания откажется вести такие переговоры, то Каталония рассматривается разные варианты такого противостояния – от пассивного до активного. Во всех случаях каталонское правительство надеется на активную поддержку Европейского Союза согласно существующим в ЕС механизмам. Помимо этого, для отсоединения от Испании Каталония считает необходимым создать эффективные органы самоуправления, которые позволят осуществить процесс отсоединения безболезненно, даже в случае отсутствия поддержки испанского государства³¹³. Что касается Конституции нового государства, то основными ее целями ставится регулирование всех тех областей, которые были указаны в Статуте 2006 года. Этот факт объясняется тем, что правительство Каталонии не хочет создавать пространную Конституцию, которая будет говорить о всех теоретических аспектах. С их точки зрения наиболее эффективным будет создание Конституции на основе того, что уже существует и работает в Каталонии³¹⁴. «Белая книга» подробно описывает формирование новых институтов государственности, а также процесс признания нового государства мировым сообществом. Основным документом, на основе которого предполагается осуществлять данный процесс, является Конвенция Монтевидео 1933 года. В соответствии с этим документом основными требованиями для признания нового государства являются: «постоянное население; определенная территория; правительство, способное контролировать это население и территорию; возможность вступать в отношения с другими государствами»³¹⁵. Именно после того, как Каталония будет соответствовать всем этим требованиям, может начаться процесс признания. Наиболее сложным требованием видится 4ый пункт, для реализации которого необходимо стать

³¹² White paper on the national transition of Catalonia // Generalitat de Catalunya. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://economia.gencat.cat/web/.content/70_economia_catalana/Subinici/Llistes/nou-estat/catalonia-new-state-europe/national-transition-catalonia.pdf (дата обращения: 12.08.2016)

³¹³ Ibid

³¹⁴ Ibid

³¹⁵ Ibid

членом различных международных организаций. Каталонское правительство осознает сложность этого процесса, в том числе и ввиду исторического опыта подобных новообразовавшихся государств. При вступлении в международные организации стоит обратить внимание на два основных момента: функционал таких организаций и сложность получения статуса члена организации³¹⁶.

Что касается участия Каталонии в ЕС как самостоятельно государства, то в плане представляется 4 возможных сценария³¹⁷:

1. Каталония автоматически становится членом ЕС в силу того, что эта территория уже принадлежит ЕС и граждане Каталонии уже являются членами ЕС.

2. Сценарий *ad hoc*: Каталония не становится автоматически членом ЕС, но в виду специфики ситуации Союз предоставляет возможность получить статус члена через специальный ускоренный процесс, учитывая экономические и политические связи Каталонии с ЕС, а также преемственность всех прав и обязательств граждан и предприятий, работающих в Каталонии.

3. Обычный сценарий получения статуса члена в ЕС. Европейский Союз после образования нового государства дает возможность получить членство обычным способом.

4. ЕС отказывается принять Каталонию в качестве члена организации никаким из вышеперечисленных способов. Однако здесь необходимо помнить о двух моментах: ни международное право, ни право ЕС не предусматривают такой ситуации, которую создает случай с Каталонией, поэтому ни одному из них самоопределение Каталонии формально не противоречит. Во-вторых, ЕС всегда придерживался гибкой политики по вопросу соблюдения правовых норм, если речь шла об экономической и политической выгоде. Тем не менее, каталонское правительство осознает, что оба вышеуказанных момента могут не подтолкнуть ЕС к принятию Каталонии в свой состав.

³¹⁶ White paper on the national transition of Catalonia // Generalitat de Catalunya. РЕЖИМ ДОСТУПА: http://economia.gencat.cat/web/.content/70_economia_catalana/Subinici/Llistes/nou-estat/catalonia-new-state-europe/national-transition-catalonia.pdf (дата обращения: 12.08.2016)

³¹⁷ Ibid

Тем не менее при выборе сценария, по мнению Женералитата, основой для выбора будут не правовые аспекты, а политические и в особенности экономические. Именно это убеждение позволяет делать вывод о том, что ЕС примет максимально возможные усилия для включения Каталонии в свой состав.

Одна из основных проблем, с которой сталкиваются как Страна Басков, так и Каталония - несоответствие требованиям действующей Конституции Испании. В связи с этим вопрос о Конституционной реформе становится все более актуальным, особенно с учетом того, что он поддерживается не только самими регионами, но и левыми политическими силами Испании, которые набирают популярность (PSOE, Podemos). Эти политические партии одной из основ реформирования Конституции видят образование федерации, которое могло бы решить проблемы национализма, однако пока не совсем понятно – действительно ли это будет решением, так как федерация предполагает равные условия для всех регионов, а каталонцы и баски борются за признание своей уникальности и особого положения наряду с другими регионами³¹⁸. Существует точка зрения, что в рамках такой реформы было бы полезно включить в Конституцию право автономий на проведение референдума о самоопределении. «Разрешение проводить референдум лишит их [сепаратистов] важнейшего пропагандистского аргумента – возможности обвинять центр в зажиме демократических свобод»³¹⁹. В этой связи если требования националистов не имеют под собой твердой практической основы, а являются риторическими, законодательное закрепление права на отделение окажет на них демобилизирующее действие и докажет силу испанской демократии. На наш взгляд такое предположение все же неоднозначно: всегда есть возможность, что требования националистов все же направлены на итоговую сепессию, особенно если под этим есть проработанная программа действий. В прошлом, когда решение вопросов права на самоопределение подкреплялось силовыми методами и террористической деятельностью (как ЭТА в Стране Басков) подобная практика

³¹⁸ Интервью с профессором Alberto de la Peña (la Universidad del País Vasco). 26.05.2017

³¹⁹ Хенкин С.М. Каталония: националисты усиливают позиции// Ибероамериканские тетради. 2013. № 1. С.

могла бы быть применима, так как подобные организации могли и не иметь достаточной силы привести целый регион к образованию суверенного государства. Однако сегодня, когда речь идет только о политическом движении с применением демократических инструментов и стремлением найти наиболее благоприятное для всех сторон решение вопроса, - такой метод может стать только лишь еще одним мотивом к сецессии.

Одной из составляющих предполагаемой конституционной реформы является пересмотр текущего территориального устройства Испании. Все чаще сторонники конституционного реформирования указывают на необходимость преобразования Испании в государства с федеративным территориальным устройством. Остается открытым вопрос – является ли федерация решение вопроса для таких государств, как Испания? В историческом контексте федерализм рассматривается как механизм, «позволяющий приспособиться к разнообразию, создавая общие связи, охватывающие несколько этнических обществ. Таким образом, он удовлетворяет специфические интересы этнокультурных групп, обеспечивая в то же время общую структуру и связь, которые объединяют эти сообщества в общее для них государство»³²⁰. Само существование этнических меньшинств противоречит существованию единого унитарного национального государства, которое подразумевает одну нацию. Преобразование таких государств в федерацию с одной стороны должно бы решить такой вопрос, однако среди специалистов в этой области продолжаются споры – действительно ли это так. Кроме того, нет единого мнения в классификации существующих федераций – относятся ли они к этнофедерациям или нет. Учет этнического фактора, пожалуй, неоспорим лишь в применении этого понятия к федерациям в Африке. Здесь можно также наблюдать и учет этнического фактора «наоборот», когда в рамках одного субъекта объединяется несколько племен, либо крупное племя разделяется по разным субъектам. Существует мнение, что закрепление этнического в территориальных политических границах может наоборот привести к развитию

³²⁰ Ачкасов В.А. Конфликтный потенциал этнофедерализма // Политэкс. 2008. Том 4. № 2. С.29

напряженности³²¹. Поэтому ряд государств стараются максимально деполитизировать этническую идентичность и оставить ее только как культурную составляющую. Таким примером является Франция, политика которой в вопросе басков была описана в данном исследовании в главе 2. В случае же создания этнофедерации необходимо соблюдать ряд условий, одним из которых является необходимость географически четких границ между этносами, в противном случае создание такой федерации невозможно. Некоторые авторы в качестве примера этнофедерации приводят Швейцарию, которая по своему территориальному устройству является конфедерацией. Здесь кантоны фактически имеют свой суверенитет по многим вопросам, один из немногих вопросов, где у них нет суверенитета – это организация формы власти и невозможность ввести двухплатную модель законодательной власти. Граждане Швейцарии разделены по кантонам, которые достаточно гомогенны по своей лингвистической и конфессиональной структуре³²², но при этом эти кантоны не являются территориальными границами одного этноса. В силу этих причин швейцарцы являются носителями двойной идентичности – кантональной и общегосударственной, при этом право на самоопределение реализуют не этносы, а граждане швейцарского государства.

Выводы по всем вышеприведенным проектам достаточно неоднозначны. С одной стороны, ни один из них до сих пор нельзя назвать успешным, так как ни один из них не был применен, за исключением официально одобренных Статутов автономий, которые тем не менее не решают вопроса, и ситуация продолжает оставаться проблемной. С другой стороны, среди них есть и те, которые представляют собой готовые структурированные программы, на основе которых можно разрабатывать решение проблемы. Речь идет, прежде всего, о Плате Ибарретче, «Белой книге» и Статутах. В рамках идеи создания нового независимого государства ни один из этих проектов не может быть использован, как готовая «дорожная карта» как минимум в силу одностороннего характера

³²¹ Ачкасов В.А. Конфликтный потенциал этнофедерализма // Политэкс. 2008. Том 4. № 2. С.35

³²² Там же. С.32

разработки проектов. Самое главное, чего необходимо добиться группам, борющимся за самоопределение, - диалога с Испанией и мировым сообществом. Данный принцип может быть применим не только в отношении испанского государства, но и для всех других территорий с подобными проблемами.

Если исходить из предпосылки, что образование новых государств в рамках Испании невозможно, то вопрос неурегулированных конфликтов по-прежнему остается открытым. В таком случае, испанскому государству необходимо искать пути решения. Безусловно такие пути решения должны разрабатываться на трехсторонней основе с участием региона, борющегося за самоопределение, испанского правительства и представителей мирового сообщества. И опять здесь основой должен стать диалог, желание договариваться и искать компромисс. В сложившейся ситуации, когда ЕС считает эту проблему исключительно внутренним делом Испании, а испанское правительство не готово вести конструктивные переговоры – проблема будет только усугубляться. Возможным временным решением здесь может стать отсутствие лидирующей группы лиц, которые возглавляют движение за независимость, как это случилось в Стране Басков, но стоит подчеркнуть, что это решение – лишь временное. На данный момент пока не представляется возможным разрешить конфликтную ситуацию в рамках существующего конституционного строя Испании, поэтому поиск выхода может затронуть не только взаимоотношения центра с конкретным регионом, но и может потребоваться более глубокая реформа политической системы. Именно поэтому становятся актуальными программы левых партий, которые включают в себя реформирование конституционного строя и создание федеративного территориального устройства взамен унитарному. Важный момент в решении проблемы – факт того, что появление новых государств на месте Страны Басков и Каталонии возможно лишь с поддержкой Европейского Союза и с последующим членством этих государств в ЕС, в противном случае подобная идея националистов не будет поддержана населением регионов. Более глубокая политическая интеграция в рамках Европейского Союза с последующим переходом в «Европу регионов» также представляется методом, способным удовлетворить требования

наций, борющихся за самоопределение. Однако в таком случае возникает вопрос сохранения суверенитета Европейских государств. Единственно верного решения проблемы нет, и поиск подобного решения должен происходить на основе трехсторонних переговоров – ЕС, Испании и регионов, борющиеся за самоопределение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Регулярность появления конфликтных ситуаций по вопросам суверенитета и национального самоопределения указывает на факт отсутствия решения проблемы и необходимость продолжения исследований. Пока не представляется возможным найти одно общее решение для всех случаев, поэтому необходимо рассмотрение каждой ситуации в отдельности, хотя безусловно для этого необходимо наличие общепринятых правовых норм регулирования процесса.

Проблема различий в трактовке основополагающих понятий международных отношений является одной из причин дестабилизации в мировом сообществе. Рассматриваемый в работе вопрос столкновения понятий «суверенитета» и «национального самоопределения» представляет собой один из таких факторов. Несмотря на значительный вклад исследователей и политиков в изучение рассматриваемой проблемы, вопрос остается по-прежнему острым и как такового комплексного решения проблемы нет. Именно поэтому в различных регионах мира существуют конфликты, насчитывающие не один десяток лет, переходящие из острой фазы в скрытую. Вопрос по территориям Страны Басков и Каталонии в Испании относятся к этой категории международных проблем.

В результате проведенного исследования на основании поставленных в начале работы задач автор сделал следующие выводы:

1. Существует проблема столкновения понятий суверенитет и национальное самоопределение в международных документах. Вопрос связан с несколькими моментами: отсутствием четких и единых определений; отсутствием разграничений между двумя принципами, из-за чего появляется возможность двойной трактовки международных документов. Проблема усугубляется наличием понятий во всех основополагающих документах ведущих международных организаций, что не только повышает значимость самих принципов, но и усиливает возникающее между ними столкновение.

2. В условиях глобализации происходит трансформация классического понятия суверенное государство (под классическим понимается определение,

возникшее в рамках создания Вестфальской системы международных отношений), что ведет в том числе к уменьшению значимости сохранения такого суверенитета для отдельного государства. Этот процесс особенно заметен в связи с политическим и экономическим развитием Европейского Союза. Это является одним из факторов усложнения проблемы басков и каталонцев в Испании. Ввиду указанной трансформации усложняется структура решения вопроса. Если согласно классическим основам Вестфальской системы международных отношений государства были основными и единственными акторами, то вопрос басков и каталонцев решался бы ограниченным числом участников: это было бы либо внутренним делом Испании, либо совместной проблемой Испании и Франции. Сегодня структура международных отношений усложнилась, появились новые важные негосударственные акторы, а государства больше не являются единственными действующими лицами, поэтому число участников проблемы увеличилось, а взаимосвязь между ними усложнилась.

3. Проблема борьбы за самоопределение сегодня актуальна для Испании. Очевидный факт, который это иллюстрирует, - политическое движение за независимость в Каталонии, которое особенно активизировалось после парламентских выборов сентября 2015 года. Второй, менее очевидный, связан с ситуацией в Стране Басков. Современный этап конфликта в данном регионе можно охарактеризовать как латентный в связи с разоружением ЭТА - лидирующей силы в борьбе за самоопределение. Однако уход с политической арены этой силы не свидетельствует об окончании конфликта ввиду существования националистически настроенных политических сил, которые активизировались после событий в Каталонии, и лидирующего положения этих сил в парламенте Страны Басков.

4. Основной характеристикой современной борьбы за самоопределение как для басков, так и для каталонцев является переход от вооруженных методов борьбы к борьбе политической. В связи с этим в будущем маловероятно появление таких организацией как ЭТА. Борьба будет происходить между ведущими политическими силами регионов, государства и Европейского Союза. Значимым

ресурсом движения за самоопределение является экономический фактор, а именно более высокий уровень экономического развития по сравнению с другими территориями Испании.

5. Движения за самоопределение в Стране Басков и Каталонии имеют свои особенности. Баскский национализм исторически был не только направлен против Испании, но и против сильного капиталистического класса внутри самой Страны Басков; борьба за самоопределение шла «снизу». В этой связи здесь сложилось более агрессивное движение за самоопределение, в дальнейшем эволюционировавшее в движение за независимость, лидирующей силой в котором был терроризм ЭТА. После разоружения террористической организации конфликт фактически перешел в скрытую фазу в том числе и из-за отсутствия единого сильного лидера. В Каталонии мы наблюдаем практически обратный процесс. Движение за самоопределение здесь исторически не было направлено на сецессию, а носило более федералистский характер. Это стремление было характерно в той или иной степени для всех слоев общества в Каталонии, при этом оно имело значительную университетскую поддержку. Однако, в условиях экономического кризиса и нежелании центрального правительства Испании идти на переговоры, борьба за самоопределение сегодня переросла в политические требования независимости.

6. В решении подобных вопросов важную роль играет само государство. В случае с Испанией модель «государства автономий» была временным решением проблем националистически настроенных регионов – такой конституционный строй на время удовлетворил их требования, однако в дальнейшем и, как мы видим на сегодняшний момент, это привело лишь к усугублению противоречий. По вопросу басков показателен пример французской территории расселения басков, которая не выдвигает националистических требований, сохраняя при этом свою культурную идентичность в рамках унитарной Французской республики. Для басков во Франции вопрос уникальности и идентичности культурный, а не политический. Одним из вариантов решения вопроса испанских басков является проведение реформ, связанных с действующим конституционным строем.

7. По результатам анализа всех ранее существовавших вариантов решения проблемы наций, борющихся за самоопределение в Испании, эффективным планом разрешения ситуации представляется тот, который включает в себя следующие аспекты. Во-первых, вопрос должен решаться комплексно с участием ЕС, Испании и конкретного региона, борющегося за самоопределение. Во-вторых, необходима реформа Конституции с изменением территориального устройства государства; здесь речь идет либо о переходе к федеративному устройству, либо к основанному на нем особому территориальному устройству с особым статусом для проблемных регионов. В-третьих, в случае дальнейшей политической интеграции ЕС с тенденцией к созданию «Европы регионов» решение вопроса также возможно (уже с созданием такой модели), но тогда оба региона должны остаться в составе ЕС, а также необходимо комплексно решать вопрос частичной утраты суверенитета Испании. Последний пункт пока видится наиболее спорным в связи с неопределенностью позиции суверенных государств по вопросу передачи значительных составляющих суверенитета наднациональному органу – ЕС.

Автор исследования скептически относится к возможности образования новых суверенных государств Страны Басков и Каталонии. Предполагаемое проведение референдума в Каталонии 1 октября 2017 года вряд ли станет началом существования каталонского государства, несмотря на уверенность в этом националистически-настроенных партий Каталонии. Феномен взаимозависимости и процессы глобализации современного мира предполагают необходимость многостороннего согласия по важным вопросам мирового порядка, а именно это и есть один из таких вопросов. Такого согласия по вопросу независимости Страны Басков и Каталонии не наблюдается. При отсутствии поддержки, как минимум, со стороны Европейского Союза каталонское государство не будет жизнеспособным, не смотря на весь свой экономический и культурный потенциал, в силу того, что такая поддержка необходима для обеспечения его политического развития. Европейский Союз занял достаточно жесткую позицию в отношении регионов, желающих в одностороннем порядке получить независимость, и пока нет оснований полагать, что эта позиция будет в ближайшее время изменена. В связи

с этим вопрос самоопределения может быть разрешен внутри Испании, однако необходимы значительные государственные изменения и наличие постоянного взаимодействия и диалога всех сторон-участников для урегулирования ситуации.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ачкасов, В.А. Конфликтный потенциал этнофедерализма // Политэкс. 2008. Том 4. № 2. С.27-43
2. Ачкасов, В. А. Политика идентичности в современном мире // Вестник Санкт-Петербургского Государственного Университета. Серия 6. Политология. Международные отношения. 2013, № 4. С. 71-77
3. Ачкасов, В.А. Этническая идентичность в ситуациях общественного выбора // Журнал социологии и социальной антропологии, 1999, № 1. С.48-58
4. Баранов, А.В. Сепаратизм в современной Каталонии: ресурсы, акторы и политические стратегии// Актуальные проблемы Европы: Сб. научных трудов. М.: 2014. № 2: Средиземноморские страны Европы: Тенденции политического и социально-экономического развития. С.95-113
5. Важенина, И. С. Имидж и бренд региона: сущность и особенности формирования// Экономика региона. 2008. № 1. С. 49-58.
6. Верников, В.Л. Каталония в поисках независимости после несостоявшегося референдума – досрочные парламентские выборы// Современная Европа. 2015. № 2. С. 61-71
7. Висенс, Е. (ред.). Испания - Каталония: империя и реальность. Сб. статей. М.:REGNUM. 2007. 92 с.
8. Волкова, Г. И. Истоки и современные реальности баскского терроризма// Терроризм в современном мире: истоки, сущность, направления и угрозы. М: Институт социологии РАН. 2003.
9. Волкова, Г. И. Процесс федерализации Испании//Вестник МГИМО Университета. 2011. №6. С. 78-85
10. Всеобщее осуществление права народов на самоопределение [Электронный ресурс] // Резолюция 63 сессии Генеральной Ассамблеи. – Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N08/480/59/PDF/N0848059.pdf?OpenElement>

11. Грушкин, Д.В. Право народов на самоопределение: идеология и практика [Электронный ресурс] // Материалы к семинару Москва 22-23 марта 1997 года. – Режим доступа: <http://library.khpg.org/files/docs/prava.pdf>
12. Гулина, О.Р. Миграционные модели в странах ЕС// «Диалог культур и партнерство цивилизаций». Материалы секционных заседаний и дискуссий IX Международных Лихачевских научных чтений/Секция 4. Миграционные процессы в условиях диалога культур и партнерства цивилизаций. 2009. С.447-448
13. Данилевич, И.В. Автономизация Испании// Полис. Политические исследования. 1995. № 5. С. 121-129
14. Декларация о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета: Декларация Генеральной Ассамблеи ООН от 21 декабря 1965 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/inadmissibility_of_intervention.shtml
15. Декларация ООН о предоставлении независимости колониальным странам и народам [Электронный ресурс] // Университет Миннесоты. Библиотека по правам человека. – Режим доступа: <http://www1.umn.edu/humanrts/russian/instree/Re1dgieep.html>
16. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций от 24.10.1970 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles
17. Декларация социального прогресса и развития ООН от 11.12.1969 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/socdev.shtml

- 18.Добронравин, Н.А. Россия и непризнанные государства в период Первой Мировой войны. 1914-1916 гг. // Новейшая история России. 2014. № 3. С. 60-73
- 19.Интервью с профессором Alberto de la Peña (Universidad del País Vasco). 26.05.2017
- 20.Интервью с профессором José Antonio Perea Unceta (Universidad Complutense de Madrid). 26.06.2017- 03.07.2017
- 21.Иовенко, В.А. Террористический лабиринт в стране басков// Научно-аналитический журнал Обозреватель – Observer. 2009. №4 (231). С.124-126
- 22.Каро Бароха Хулио. Баски. М.: Едиториал УРСС. 2004. 317 с.
- 23.Каталонцы [Электронный ресурс]. Энциклопедия народов мира. - Режим доступа: <http://etnolog.ru/people.php?id=KATL>
- 24.Кожановский, А.Н. Каталонская нация: народ-этнос или региональное сообщество // Глобальный мир: к новым моделям национального и регионального развития. Том 2. М.: ИМЭМО РАН. 2014. С.242-252
- 25.Кожановский, А.Н. “Национальное строительство” в Испании // Современная Европа. 2011. № 4. С.54-67
- 26.Кожановский, А.Н. «Каталонский народ» в восприятии испанцев и россиян // Вестник МГИМО Университета. 2011. № 3. С.216-221
- 27.Кожановский, А.Н. Народы Испании: региональная общность против общности генетической // Россия XXI. 2012. № 1. С.64-81
- 28.Кокошин, А. Реальный суверенитет в современной мирополитической системе. М.: Европа. 2006. 180 с.
- 29.Конвенция Международной организации труда № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/iol169.shtml
- 30.Костюк, Р. В. Выборы в Каталонии – шаг к независимости? [Электронный ресурс] // Sensus novus. – Режим доступа: <http://www.sensusnovus.ru/analytics/2012/12/01/15156.html>

31. Костюк, Р. В. Левые республиканцы Каталонии — твёрдые сепаратисты [Электронный ресурс] // Sensus Novus. – Режим доступа: <http://www.sensusnovus.ru/policy/2016/02/17/22832.html>
32. Костюк, Р. В. «Объединённых левых» Испании разобщило поражение [Электронный ресурс] // Sensus Novus. – Режим доступа: <http://www.sensusnovus.ru/featured/2016/02/04/22699.html>
33. Ландабасо Ангуло, А., Коновалов, А. Терроризм и этнополитические конфликты. Книга 1: из истории басков. М: ОГНИ Российская Академия наук, Институт Европы. 2004. 384 с.
34. Ланцов, С. А. Проблема реализации универсальных ценностей защиты прав человека и самоопределения народов в современных международных отношениях: политические и правовые аспекты // Вестник Московского Университета. Серия 12. Политические науки. 2012. № 3 С. 79-83
35. Ланцов, С. А. Этнический терроризм и борьба за национальное освобождение // Вестник Санкт-Петербургского университета. 2008. Сер. 6. Вып. 1. С. 25-31
36. Макаренко, В.П. Теория сепарации: послышки и аргументы // Философия права. 2009. № 2. С. 45-50
37. Мартынов, Б.Ф. Мир после Косово: Россия, СНГ, Латинская Америка. Москва: Изд-во Института Латинской Америки РАН. 2000. 152 с.
38. Матвеевская, А.С., Погодин, С.Н. Культура Финляндии в царской России // Вестник Санкт-Петербургского Университета. Серия 17. Философия. Конфликтология. Культурология. Религиоведение. 2014. № 4. С. 121-127
39. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol
40. Месхидзе, Д. И. Традиционные виды спорта и этническая идентичность басков [Электронный ресурс] // Наукові записки. Серія «Культурологія». Матеріали VI Міжнародної наукової конференції «Культура в горизонті

- сталих і плинних ідентичностей» (12–13 квітня 2013 року, м. Острог). – Режим доступа: <http://eprints.oa.edu.ua/1890/1/49.pdf>
41. Мещеряков, А. Н. Император Мэйдзи и его Япония. М.: Наталис:Рипол Классика. 2006. 736 с.
42. Московская Декларация о защите интересов многонациональных государств (от 30.06.1994 г.). Подписана Президентом РФ и Премьер-министром Индии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=16859
43. Мусихин, Г.И. Классификация теорий суверенитета как попытка преодоления «концептуального эгоизма» // *Общественные науки и современность*. 2010. № 1. С. 64-78
44. Ноженко, М. Национальные государства в Европе // *Европейский Университет в Санкт-Петербурге*. СПб: Норма. 2007. 343 с.
45. Определение политического суверенитета [Электронный ресурс]// *Политический словарь*. – Режим доступа: http://mirslovari.com/content_pol/POLITICHESKIJ-SUVERENITET-1272.html
46. Орлов, А.С. Неопределенность правовой природы государственной территории как фактор международных территориальных конфликтов // *Вестник Удмуртского Университета. Серия Экономика и Право*. 2007. № 6. С. 99-108
47. Погодин, С.Н. Реформы Александра II в Великом Княжестве Финляндском// *Россия в глобальном мире*. 2015. №7. С. 314-324
48. Погорецкий, В.Г. Контент-анализ – методические основания исследования в электронных СМИ// *Труды ИСА РАН*. 2006. Т. 26 С. 95-111
49. Понеделко, Г.Н. Иммиграция в Испании// *Мировая экономика и международные отношения*, 2015. № 9. С. 80-92
50. Попов, Ф.А. География сепаратизма / М.: Новый Хронограф. 2012, 684 с.

51. Санчес-Куэнка И. ЭТА против государства. Стратегии терроризма// Современная Испания. Реферативный сборник / сост. Хенкин С.М. М.: РАН ИНИОН. 2003. С. 92-118
52. Сергунин, А.А. Суверенитет: современные дискуссии в теории международных отношений // Научные ведомости БелГУ. Серия: История. Политология. Т. 19. 2010. № 16, с. 231-236
53. Сергунин, А.А. Суверенитет: эволюция концепта // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭКС. Т.6. 2010. № 4, с.5-21
54. Сильвия Марку. Интеграция иммигрантов в Испании: пер. с исп. Е. Милютина// Латинская Америка. 2010. № 2, с. 74-86
55. Статистика европейских стран [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://statbel.fgov.be/>
56. Статистика регионов Испании [Электронный ресурс]// Экономика Испании. – Режим доступа: <http://www.terravision.ru/country/view/25/2>
57. Страна Басков (Эускади) [Электронный ресурс]// Регионы Испании – Режим доступа: http://www.hispanista.ru/regiones/pais_vasco.shtml
58. Тишков, В.А. Реквием по этносу: Исследования по социально-культурной антропологии. М.: Наука. 2003. 544 с.
59. Тишков, В.А., Шабаетов, Ю.П. Этнополитология: политические функции этничности: Учебник для вузов / М.: Издательство Московского университета, 2011. 376 С.
60. Трухачев, В. Международные политические силы разбираются с «ужасом Испании» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravda.ru/world/Europe/European/01-03-2010/1020075-basques-0/>
61. Уважение принципов национального суверенитета и многообразия демократических систем в процессах выборов как важный элемент поощрения и защиты прав человека [Электронный ресурс]// Резолюция 60 сессии Генеральной Ассамблеи. – Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/497/46/PDF/N0549746.pdf?OpenElement>

62. Устав Автономии Каталонии 2006 [Электронный ресурс]// Женералитат Каталонии. – Режим доступа: <http://www.parlament.cat/document/cataleg/150268.pdf>
63. Устав ООН [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/russian/documen/basicdoc/charter.htm#chapt11>
64. Устав СНГ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/main.aspx?uid=180>
65. Фархутдинов, И. З. Международное право о применении государством военной силы против негосударственных участников // Евразийский Юридический Журнал. 2016. № 7(98). С. 59-76
66. М.Б. де Фелипе. Каталония и конституционный кризис в Испании // Неприкосновенный запас. Дебаты о политике и культуре. 2015. № 5. С. 67-84
67. Фролова, Ю.Н. Проблемы трудовой миграции и сохранения суверенитета в странах ЕС (на примере Испании) и ЕАЭС// Евразийский Юридический Журнал. 2017. №2. С. 132-134
68. Фролова, Ю.Н. Проблема суверенитета и национального самоопределения в условиях глобализации// Евразийский Юридический Журнал. 2016. №9. С. 75-77
69. Фролова, Ю.Н. Роль Международного Суда ООН в решении территориальных конфликтов (на примере стран Африки) // Евразийский Юридический Журнал. 2016. №5. С. 39-42
70. Хельсинский Заключительный акт СБСЕ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.osce.org/mc/documents.html>
71. Хенкин, С.М. Страна Басков: сдвиги в расстановке политических сил// Вестник МГИМО-Университета. 2011. № 4. С. 171-179
72. Хенкин, С.М. Баскский национализм: метаморфозы развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.perspektivy.info/srez/etnos/baskskij_nacionalizm_metamorfozy_razvitija_2011-01-11.htm

- 73.Хенкин, С.М. Иммигранты в испанском обществе: Между интеграцией и отторжением//Актуальные проблемы Европы. 2006. № 1. С. 152-175
- 74.Хенкин, С.М. Каталония: националисты усиливают позиции// Ибероамериканские тетради. 2013. № 1. С. 172-185
- 75.Хенкин, С.М. Страна Басков: националисты возвращаются во власть [Электронный ресурс]. – Режим доступа://<http://www.mgimo.ru/news/experts/document229249.phtml>
- 76.Хенкин, С.М. ЭТА: расцвет и кризис националистического терроризма в Испании // Полития. 2011. №4. С.155-171
- 77.Хуан Диес Медрано. Разделенные нации. Классы, политика и национализм в Стране Басков и Каталонии// Современная Испания. Реферативный сборник / сост. Хенкин С.М. М.: РАН ИНИОН. 2003. С. 79-91
- 78.Цыганков, П.А. Международные отношения. М.: Новая школа. 1996. 317 с.
- 79.Цымбалова, А. Е. Проект «Европа регионов» в понимании баскских националистов (1994-2010 гг) // Наука и современность. 2016. № 1(7). С. 270-275
- 80.Черкасова, Е. Г. Страна Басков: терроризм или борьба за самоопределение// Мировая экономика и международные отношения. 2002. № 10. С. 77-86
- 81.Чернов, И.В., Шамгунов, Р.Г. Лингвистические и юридические факторы интеграционных и миграционных процессов на Евразийском пространстве //Евразийский Юридический Журнал. 2016. № 7(98). С. 324-328
- 82.Черняк, Л.Ю. Основные теории государственного суверенитета// Сибирский Юридический Вестник. 2005. № 4. С. 15-17
- 83.Этнические и этносоциальные категории. Свод этнографических понятий и терминов. М.: ИЭА РАН, 1995. 216 С.
- 84.A scenario for peace in the Basque country [Электронный ресурс]// Batasuna documentos. - Режим доступа: https://web.archive.org/web/20030624090356/http://www.batasuna.org/dokumentuak/batasuna/i_bake.htm

85. Albert Balcells. Catalanism and national emancipation movements in the rest of Europe between 1885 and 1939// *Catalan Historical Review*. 2013. N6. P. 85-104
86. Alfonso Pérez-Agote. *The Social Roots Of Basque Nationalism* Reno/Las Vegas: University of Nevada Press. 2006. 246 p.
87. Andre Lecours. *Basque Nationalism and the Spanish State*//Reno. Las Vegas: University of Nevada Press, 2007. 238 p.
88. Appeal to the United Nations on the behalf of Catalonia [Электронный ресурс]. San Francisco, California. April 1945. – Режим доступа: <http://www.yumpu.com/en/document/view/15390518/mv9hchblywx1bm8>
89. Appearance by President of the Government to assess results of elections in Catalonia [Электронный ресурс]. Madrid, Monday 28 September 2015. – Режим доступа: <http://www.lamoncloa.gob.es/lang/en/presidente/intervenciones/paginas/2015/150928-resultselections.aspx/>
90. Azurmendi, Mikel. *El relato vasco. Libros necesarios para entender el final de ETA* // Almuzara, Cordoba. 2017. 250 p.
91. Baquero Camilo. La Generalitat cumplirá con las nuevas exigencias de control de gasto del Gobierno [Электронный ресурс] // *El País*. 24.07.2017. – Режим доступа: https://elpais.com/ccaa/2017/07/24/catalunya/1500881336_440565.html
92. Baquero Camilo. Puigdemont reniega del control al FLA y exige el dinero de la “guerra sucia” [Электронный ресурс] // *El País*. 22.07.2017. – Режим доступа: https://elpais.com/ccaa/2017/07/22/catalunya/1500718009_444498.html
93. Barrera González, Andrés. Lengua, identidad y nacionalismo en Cataluña durante la transición. *Revista de Antropología Social*. 1997. № 6. P.109-137
94. Basque plan is treason, say critics [Электронный ресурс]// *The Guardian* October 27, 2003. – Режим доступа: <https://www.theguardian.com/world/2003/oct/27/spain.gilestremlett>
95. Basques seek 'Puerto Rico' deal [Электронный ресурс]// *BBC*, Bilbao. September 25, 2003. – Режим доступа: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/3140714.stm>

96. By refusing the request for a new statute for Euskadi Spain is violating the principle of the self-determination of peoples [Электронный ресурс]// Parliamentary questions. European Parliament. – Режим доступа: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getAllAnswers.do?reference=E-2005-0516&language=EN>
97. Candidatura d'Unitat Popular [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://cup.cat/>
98. Catalonia at the crossroads [Электронный ресурс]// A talk with the president of the Government of Catalonia. Columbia University, April 8, 2015. – Режим доступа: http://premsa.gencat.cat/pres_fsvp/docs/2015/04/27/17/24/bdd14d39-afb6-4bf6-b702-428ae7873876.pdf
99. Catalonia votes [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cataloniavotes.eu/>
100. Catalunya tiene derecho a decidir su future [Электронный ресурс]// Declaración Catalunya. Partido Nacionalist Vasco. – Режим доступа: <http://english.eaj-pnv.eus/es/adjuntos-documentos/16977/pdf/declaracion-catalunya>
101. Cea D'Ancona M.A. La activacion de la xenofobia en España. Que miden las encuestas? Madrid: Centra de investigaciones sociologicas. 2004. 363 p.
102. Center for Basque Studies, Reno. University of Nevada [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://basque.unr.edu/books-current_research.html
103. Collectivités territoriales : nouvelle organisation territoriale (NOTRe) [Электронный ресурс]// Assemblée nationale. – Режим доступа: http://www.assemblee-nationale.fr/14/dossiers/delimitation_regions_organisation_territoriale.asp#delimitation_regions_elections
104. Conference du President de la Generalitat au centre d'études et de recherches internationales de science po: “Quel avenir pour la Catalogne en Europe?” [Электронный ресурс] // Generalitat de Catalunya. Departament de la Presidencia. – Режим доступа:

[http://premsa.gencat.cat/pres_fsvp/AppJava/notapremsavw/detall.do?id=295323
&idioma=0&departament=19&canal=20](http://premsa.gencat.cat/pres_fsvp/AppJava/notapremsavw/detall.do?id=295323&idioma=0&departament=19&canal=20)

105. Constitution of Spain [Электронный ресурс]// Gobierno de Espana. – Режим доступа:

<http://www.lamoncloa.gob.es/lang/en/espana/leyfundamental/Paginas/index.aspx>

106. Constitutional Court Judgment No. 31/2010, of June 28 [Электронный ресурс].

– Режим доступа:

<http://www.tribunalconstitucional.es/es/jurisprudencia/restrad/Paginas/JCC2862010en.aspx>

107. Construisant le Pays Basque. Engagement pour le changement [Электронный ресурс]// Batasuna documentos. – Режим доступа:

https://web.archive.org/web/20030624085233/http://www.batasuna.org/dokumentuak/batasuna/f_eraiki.htm

108. Convergència Democràtica de Catalunya [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://convergencia.cat/>

109. Cruz Juan. Escritores y artistas catalanes rechazan el referéndum ilegal [Электронный ресурс] // El País. 24.07.2017. – Режим доступа:

https://politica.elpais.com/politica/2017/07/23/actualidad/1500819773_840654.html

110. Declaració ideològica [Электронный ресурс]// Esquerra Republicana. – Режим доступа: <http://www.esquerra.cat/textosbasics/1-3declaracioideologica.pdf>

111. Demòcrates de Catalunya [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://democrates.cat>

112. Díez, Anabel. Sánchez quiere al PNV como socio para formar mayoría [Электронный ресурс] // El País. 23.07.2017. – Режим доступа:

https://politica.elpais.com/politica/2017/07/23/actualidad/1500832530_882615.html

113. Diez razones para decir no al Plan Ibarretxe [Электронный ресурс]// Batasuna documentos. - Режим доступа:

- https://web.archive.org/web/20030728114538/http://batasuna.org/prentsa/2003/04/g_ia2501.htm
- 114.Doria, Javier. El nuevo Gobierno navarro planea extender el euskera y la ikurriña [Электронный ресурс] // El País. 18.07.2015. – Режим доступа: https://politica.elpais.com/politica/2015/07/17/actualidad/1437166216_447754.html
- 115.Doria, Javier. Colocada la ikurriña en la fachada del Ayuntamiento de Pamplona minutos antes del chupinazo [Электронный ресурс]// El País. 06.07.2017. – Режим доступа: https://politica.elpais.com/politica/2017/07/06/actualidad/1499335274_978905.html
- 116.Enbata [Электронный ресурс]. Webdomadaire abertzale. – Режим доступа: <http://www.enbata.info/qui-sommes-nous/>
- 117.EUobserver [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://euobserver.com>
- 118.EURactiv [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.euractiv.com>
- 119.European voice [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.politico.eu>
- 120.European Union Newsroom [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://europa.eu/newsroom/home_en
- 121.Esquerra Republicana. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.esquerra.cat>
- 122.Etzioni A. The evils of self-determination // Foreign Policy. N 89. Winter 1992—1993. P.21-35
- 123.Euskobarometro [Электронный ресурс]. Estudio periodico de la opinion publica vasca // Series temporales. Octubre 2016. – Режим доступа: <http://www.ehu.eus/documents/1457190/1513140/Series+Euskobarómetro+%282016-10%29.pdf>
124. Euskobarometro [Электронный ресурс]. Estudio periodico de la opinion publica vasca. Octubre 2016. – Режим доступа:

- <http://www.ehu.es/documents/1457190/1525260/Euskobarometro+octubre+2016+%28castellano%29>
- 125.Euskobarometro [Электронный ресурс]. Estudio periodico de la opinion publica vasca. Mayo 2017. – Режим доступа: <http://www.ehu.es/documents/1457190/1525260/Euskobarometro+1705+castellano>
- 126.Euskobarometro [Электронный ресурс]. Estimacion electorales. Estudio periodico de la opinion publica vasca. Mayo 2017. – Режим доступа: <http://www.ehu.es/documents/1457190/4342183/Estimaciones+electorales+1705>
- 127.Globalization, Security, and the Nation State. Paradigms in transition / ed. by Ersel Aydinli and James N. Rosenau. New York: State University of New York Press, Albany. 2005. 282 p.
- 128.Guerrero Catalina. Catalan independence event at European Parliament provokes Spanish MEP fury [Электронный ресурс]// EURactiv. 24.01.2017. – Режим доступа: <http://www.euractiv.com/section/future-eu/news/catalan-independence-event-at-european-parliament-provokes-spanish-mep-fury/>
- 129.Gutorov V. Citizenship, National Identity and Political Education: Some Disputable Questions // Studies of Transition States and Societies. 2015. Vol 7. № 1. P. 77-93
- 130.Hernandez Javier. Los vascos juzgan positiva la situación política en Euskadi por primera vez en 10 años [Электронный ресурс]// El Pais. 13.07.2017. – Режим доступа: https://elpais.com/ccaa/2017/07/13/paisvasco/1499940135_024847.html
- 131.Jacob, James E. The Future of Basque Nationalism in Iparralde //Rev. int. estud. vascos. 44, 1, 1999, P. 69-88
- 132.Jan Mansvelt Beck. Territory and Terror: Conflicting Nationalisms in the Basque Country. Routledge, New York. 2005. 263 p.
- 133.Lansing R. The peace negotiations. A personal narrative [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gutenberg.org/files/10444/10444.txt>

134. Mapa electoral de los resultados de las elecciones generales 2016 [Электронный ресурс]// El País 28.06.2017. – Режим доступа: http://elpais.com/elpais/2016/06/23/media/1466691443_596738.html
135. Mapping a path towards Catalan independence [Электронный ресурс]// Generalitat de Catalunya. Departament de la Presidencia. – Режим доступа: http://premsa.gencat.cat/pres_fsvp/docs/2016/05/12/12/39/cdf1d6ba-e68b-482d-9258-4bca93081c3b.pdf
136. Mascarell, Ferran. Dos estados. España y Cataluña: por que dos Estados democraticos, eficientes y colaborativos seran mayor que uno // Arpa editores, Barcelona. 2017. 239 p.
137. Montevideo Convention on the Rights and Duties of States [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.britannica.com/event/Montevideo-Convention>
138. Motion for a European Parliament resolution on protection of the right to self-determination of EU citizens [Электронный ресурс]// European Parliament. – Режим доступа: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=MOTION&reference=B7-2014-0379&format=XML&language=EN>
139. North American Basque Organizations [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nabasque.org/index.html>
140. Organización del Estado [Электронный ресурс]. La Moncloa. – Режим доступа: <http://www.lamoncloa.gob.es/espana/organizacionestado/Paginas/index.aspx#organizacionterritorial>
141. Orquin Carlos. Ibarretxe: “España no tiene un problema con Cataluña, sino con la democracia” [Электронный ресурс]// El País. 19.07.2017. – Режим доступа: https://elpais.com/ccaa/2017/07/19/catalunya/1500475937_593465.html
142. Pinol Angels. Puigdemont: “Si el Tribunal Constitucional me inhabilita, no lo aceptaré” [Электронный ресурс]// El País. 24.07.2017. – Режим доступа: https://elpais.com/ccaa/2017/07/24/catalunya/1500889774_720967.html

143. Political Opinion Barometer [Электронный ресурс]. 1st wave 2017. Centre d'Estudis d'Opinio. Generalitat de Catalunya. – Режим доступа: <http://ceo.gencat.cat/ceop/AppJava/pages/home/fitxaEstudi.html?colId=6168&lastTitle=+Bar%F2metre+d%27Opini%F3+Pol%EDtica.+1a+onada+2017+>
144. Political Opinion Barometer [Электронный ресурс]. 2nd wave 2017. Centre d'Estudis d'Opinio. Generalitat de Catalunya. – Режим доступа: <http://ceo.gencat.cat/ceop/AppJava/pages/home/fitxaEstudi.html?colId=6288&lastTitle=Bar%F2metre+d%27Opini%F3+Pol%EDtica.+2a+onada+2017>
145. Preamble del Texto del Estatuto aprobado en 2006 [Электронный ресурс]// Generalitat de Catalunya. – Режим доступа: <http://web.gencat.cat/es/generalitat/estatut/estatut2006/preambul/index.html>
146. President Puigdemont: "Outside the Spanish state there is a clear interest to understand what is happening in Catalonia" [Электронный ресурс]// Generalitat de Catalunya. – Режим доступа: http://www.catalangovernment.eu/pres_gov/government/en/pressnotice/299931/president-puigdemont-outside-spanish-state-clear-interest-understand-happening-catalonia.html
147. President Puigdemont: "We reaffirm our commitment to organize, call, and hold the referendum, which is what the immense majority of Catalans want" [Электронный ресурс]// Generalitat de Catalunya. – Режим доступа: http://www.catalangovernment.eu/pres_gov/government/en/pressnotice/300306/president-puigdemont-reaffirm-commitment-organize-call-hold-referendum-immense-majority-catalans-want.html
148. Press conference on the date and question of the referendum 2013 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://premsa.gencat.cat/pres_fsvp/docs/2014/08/27/10/19/89244ad8-809e-43b6-9a1a-3cead9e9f608.pdf
149. Programme [Электронный ресурс]. Unidos Podemos. – Режим доступа: <https://lasonrisadeunpais.es/en/programa/#>

150. Propuesta de Estatuto político de la Comunidad de Euskadi [Электронный ресурс] // Comisión de Instituciones e Interior. – Режим доступа: http://estaticos.elmundo.es/documentos/2003/10/estatuto_vasco.pdf
151. Reforma Constitucional [Электронный ресурс]. Propuestas// PSOE. – Режим доступа: <http://www.psoe.es/propuestas/reforma-constitucional/>
152. Report of the International Court of Justice, 1 August 2009- 31 July 2010 [Электронный ресурс]// UN General Assembly. Official Records. – Режим доступа: http://www.icj-cij.org/court/en/reports/report_2009-2010.pdf
153. Right to self-determination and granting of dual nationality for the people of South Tyrol [Электронный ресурс]// Parliamentary questions. European Parliament. – Режим доступа: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getAllAnswers.do?reference=E-2012-003048&language=EN>
154. Risk of a ‘Crimea effect’ in Nagorno-Karabakh [Электронный ресурс]// Parliamentary questions. European Parliament. – Режим доступа: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getAllAnswers.do?reference=E-2014-005558&language=EN>
155. Road map to Catalan Independence signed by CDC, ERC, ANC, AMI [Электронный ресурс]// News Catalonia. – Режим доступа: <http://www.newscatalonia.com/2015/03/road-map-to-catalan-independence-signed.html>
156. Self-determination [Электронный ресурс]// Parliamentary questions. European Parliament. – Режим доступа: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=WQ&reference=P-2002-2332&format=XML&language=EN>
157. Speech and subsequent discussion by the President of the Government at Tribuna Barcelona [Электронный ресурс]. Barcelona, Friday 23 July 2010. – Режим доступа: http://www.lamoncloa.gob.es/lang/en/presidente/intervenciones/paginas/2010/23072010_tribunabarcelona.aspx/

158. Statement by the President of the Catalan government on the UK Referendum. Barcelona, 24 June, 2016 [Электронный ресурс]// Generalitat de Catalunya. Departament de la Presidencia. – Режим доступа: http://premsa.gencat.cat/pres_fsvp/docs/2016/07/13/11/24/f9266070-8090-4f42-a17f-ba8284411fdc.pdf
159. Text of the Statute approved in 2006 [Электронный ресурс]// Generalitat de Catalunya. – Режим доступа: <http://web.gencat.cat/en/generalitat/estatut/estatut2006>
160. The Government of Catalonia commitment to the Referendum [Электронный ресурс]. April 21, 2017 // Generalitat de Catalunya (Attached document). – Режим доступа: http://www.catalangovernment.eu/pres_gov/government/en/pressnotice/300306/president-puigdemont-reaffirm-commitment-organize-call-hold-referendum-immense-majority-catalans-want.html
161. The Ibarretxe Plan: Grave menace to the Economy of the Basque Country? [Электронный ресурс]// Wharton. University of Pennsylvania. November 21, 2003. – Режим доступа: <http://knowledge.wharton.upenn.edu/article/the-ibarretxe-plan-grave-menace-to-the-economy-of-the-basque-country/>
162. The Internet and National Elections: A Comparative Study of Web Campaigning/ ed. by Randolph Kluver, Nicholas Jankowski, Kristen Foot, and Steven Schneider. New York: Routledge, 2007, 279 p
163. Título preliminar (artículos 1-14) del Texto del Estatuto aprobado en 2006 [Электронный ресурс]// Generalitat de Catalunya. – Режим доступа: http://web.gencat.cat/es/generalitat/estatut/estatut2006/titol_preliminar/
164. Título preliminar: Disposiciones Generales (Artículos 1-8) del Estatuto de autonomía de 1979 [Электронный ресурс]// Generalitat de Catalunya. – Режим доступа: http://web.gencat.cat/es/generalitat/estatut/estatut1979/titol_preliminar/
165. Toticaguena, Gloria. Basque Diaspora: Migration and Transnational Identity. Reno, Nevada: Center for Basque Studies, University of Nevada, Reno, 2004. 595 P

166. White paper on the national transition of Catalonia [Электронный ресурс] // Generalitat de Catalunya. – Режим доступа: http://economia.gencat.cat/web/.content/70_economia_catalana/Subinici/Llistes/nou-estat/catalonia-new-state-europe/national-transition-catalonia.pdf
167. Unceta, Jose Antonio Perea. El secesionismo catalane en el contexto del derecho internacional // Foro, Nueva epoca. 2014. vol.17, num. 2. P. 117-155
168. Valero Jorge. Brexit fuels Rajoy's victory as Podemos tanks [Электронный ресурс] // EURactiv. 27.06.2017. – Режим доступа: <http://www.euractiv.com/section/elections/news/brexit-fuels-rajoys-victory-as-podemos-tanks/>
169. Wojciech Cwalina, Andrzej Falkowski, Bruce I. Newman. Political Marketing Theoretical and Strategic Foundations. Oxon: Routledge. 2015. 353 p.