

УТВЕРЖДАЮ

Исполнительный директор Фонда
«Институт экономической политики
имени Е.Т. Гайдара»,
кандидат экономических наук



/С.В. Приходько/

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертацию Каргина Евгения Сергеевича на тему «Влияние присоединения к ВТО на металлургическую промышленность России», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 08.00.14 – Мировая экономика

Диссертационное исследование Е.С. Каргина посвящено актуальной и имеющей высокую практическую значимость теме – воздействию присоединения России к ВТО на металлургическую промышленность, которая является одной из наиболее вовлеченных в международные экономические отношения несырьевых отраслей российской экономики.

При этом автор справедливо отмечает (стр. 12), что разработанная в рамках такого исследования методология должна обладать достаточной степенью универсальности, что позволит применять ее при проведении других исследований по вопросу влияния участия в международных экономических соглашениях и организациях, затрагивающих торговую политику, на отдельные отрасли национальной экономики. Это обстоятельство дополнительно повышает теоретическую значимость проведенного исследования и его вклад в соответствующую область знаний.

Диссертация Е.С. Каргина отличается четкой структурой и логикой изложения, достаточной теоретической базой, разносторонней проработкой вопроса о различных аспектах воздействия присоединения к ВТО на российскую металлургию с получением обоснованных количественных оценок, анализом полученных результатов в контексте стоящих перед российской экономикой

актуальных задач по развитию экспортного потенциала и импортозамещению в сфере продукции с высокой добавленной стоимостью.

В первой главе диссертации автором проведен обзорный анализ существующих теорий влияния либерализации торгового режима на национальную экономику в целом, а также специализированных исследований, касающихся влияния присоединения к ВТО на экономику России в целом и отдельные ее отрасли.

Основываясь на имеющихся теориях международной торговли и отдельных аспектов ее влияния на экономику страны, автор приходит к заключению о целесообразности проведения активной торговой политики, направленной на поддержку модернизации национальной промышленности и переходу к специализации на производстве товаров с высокой добавленной стоимостью как для внутреннего рынка, так и в экспортной специализации (стр. 22). Это заключение легло в основу интерпретации автором полученных в ходе исследования количественных результатов и разработанных им рекомендаций относительно мер государственной политики по поддержке металлургической промышленности в условиях членства в ВТО.

Проведенный автором обзор исследований, посвященных влиянию присоединения России к ВТО на различные отрасли национальной экономики позволил выявить ряд существенных пробелов в освещении этой темы, которые и определили направления диссертационного исследования. Так, автором было верно отмечено ощущающийся до настоящего времени дефицит исследований, посвященных количественному анализу эффектов от присоединения к ВТО на ту или иную отрасль промышленности с высокой степенью детализации по товарным группам на основе фактических условий присоединения России к ВТО, а также разработке практических рекомендаций по государственной политике поддержки отраслей с учетом их специфики и особенностей правовой базы ВТО.

В связи с этим в качестве основных направлений исследования автором были выбраны: выявление и обоснование возможностей наращивания экспорта металлургической продукции с учетом имеющихся торговых барьеров и перспектив их оспаривания, оценка влияния изменений импортных и экспортных пошлин по условиям присоединения к ВТО на торговые потоки, оценка потенциала различных мер торговой политики для стимулирования совершенствования структуры торговли металлургической продукцией, разработка рекомендаций в области государственной отраслевой политики с учетом полученных результатов.

Во второй главе автор переходит к последовательному решению поставленных задач диссертационного исследования.

Проведенный анализ товарной структуры экспорта продукции черной и цветной металлургии продемонстрировал и динамики ее изменений за десятилетний период продемонстрировал устойчивое доминирование в ней продукции низких переделов, что предопределило вопрос о наличии или отсутствии потенциала

конкурентоспособности российской металлургической продукции с высокой добавленной стоимостью.

Для ответа на этот вопрос автором была предложена новая методика применения показателя индекса выявленной конкурентоспособности, направленная на устранение ряда недостатков этого показателя с учетом опыта его применения в исследованиях в сфере международной торговли (стр. 53-54).

По результатам исследования конкурентного потенциала различных товарных групп российской металлургической продукции было продемонстрировано наличие устойчивой в долгосрочном периоде структуры набора металлургической продукции, по которым отмечается высокая конкурентоспособность. При этом из 19 товарных групп, по которым было отмечено потенциальное конкурентное преимущество по состоянию на 2015 год, 10 относятся продукцией высоких переделов, что формирует хороший потенциал совершенствования структуры экспорта металлургической продукции из России (стр. 54-55).

В совокупности в проведенном анализом торговых барьеров в отношении российской металлургической продукции со стороны иностранных государств это обстоятельство позволило подтвердить важную роль присоединения к ВТО в части доступа к механизму разрешения споров для оспаривания дискриминационных ограничений в торговле. При этом как было выявлено по результатам проведенного анализа, наибольшее число ограничительных мер в отношении российских товаров применяется именно в отношении металлургической продукции, что делает задачу по их оспариванию особенно важной.

Для получения оценки влияния изменения импортных пошлин до конечного связанного уровня на динамику импорта металлургической продукции автором предложена методика расчета эластичности импорта по пошлине на основе имеющихся данных об изменении объемов импорта в условиях резкого изменения обменного курса рубля в 2008 году с учетом высокой степени схожести его воздействия на импорт на коротком временном промежутке с изменением импортных пошлин.

С использованием предложенной методики автором были рассчитаны оценки эластичности импорта по пошлине для 19 основных товарных групп российского импорта металлов, что с учетом имеющихся данных о конечном связанном уровне пошлин позволило получить достоверную оценку влияния присоединения к ВТО на динамику импорта по указанным товарным группам. Полученные результаты свидетельствуют о незначительности такого влияния для абсолютного большинства товарных групп, поскольку только для двух товарных групп трубной продукции была получена оценка изменения объема импорта более 10%, в том числе 10,2% для бесшовных труб и 18,4% для сварных труб диаметром более 406,4 мм (стр. 90-92).

Учитывая, что для металлургической отрасли, в том числе – в России, свойственна вертикальная интеграция, для исследования вопроса о том, какие меры торговой и экономической политики будут в наибольшей степени стимулировать переход от экспорта необработанного металла и полуфабрикатов к их переработке

как в целях расширения доли продукции с высокой добавленной стоимостью в экспорте, так и в целях импортозамещения на внутреннем рынке, автором была разработана математическая модель поведения вертикально-интегрированного предприятия на взаимосвязанных мировом и внутреннем рынке продукции высокого и низкого передела (стр. 92-96).

С использованием этой модели автором был получен ряд сведений об эффективности различных инструментов экономической политики для решения задач по импортозамещению и стимулированию повышения глубины переработки сырья, представляющих теоретический и практический интерес.

Так было показано, что повышение импортных пошлин (или эквивалентные ему по экономическому эффекту меры) имеет предел эффективности как фактор стимулирования импортозамещения, а при определенных характеристиках мирового рынка и параметрах функции спроса на продукт на внутреннем рынке оно становится абсолютно неэффективным (стр. 97-98).

В свою очередь, девальвация национальной валюты, известная как фактор повышения экспортной конкурентоспособности, в зависимости от характеристик отраслевого спроса и предложения может стимулировать как реализацию импортозамещающих проектов по повышению глубины переработки сырья, так и напротив – отказ от них, но даже в первом случае имеет убывающую эффективность (стр. 101).

В качестве наиболее эффективной и имеющей наименее серьезные негативные побочные эффекты меры стимулирования перехода от преобладающего экспорта сырья и полуфабрикатов к их переработке для поставок на внутренний и мировой рынки автор выделяет экспортные пошлины на продукцию низкого передела. Этот вывод, полученный с использованием теоретической модели, подкрепляется анализом успешного практического опыта введения высоких экспортных пошлин на лом черных и цветных металлов в 1999-2000 годах, что повлекло за собой динамичное развитие вторичной металлургии и увеличение доли вторичной переработки в производстве целого ряда металлов, в первую очередь – стали, меди и алюминия (стр. 104-107).

В связи с этим автор отмечает высокие риски, связанные с многократным снижением экспортных пошлин на лом черных и цветных металлов, предусмотренным условиями присоединения России к ВТО, и выделяет эти риски как наиболее существенные для отрасли и требующие разработки мер по их компенсации.

Третья глава диссертации посвящена применению полученных результатов для разработки комплекса мероприятий по поддержке и стимулированию развития черной и цветной металлургии в условиях членства в ВТО. Автор предлагает и рассматривает с точки зрения потенциальной эффективности и соответствия нормативной базе ВТО широкий спектр мер, включающий вопросы регулирования деятельности по заготовке и экспорту металлолома, введение экспортных пошлин на стальные заготовки для перекачки, рассмотрение вопроса о пересмотре

обязательств в части отмены экспортных пошлин на необработанный алюминий, разработку стимулов для крупных металлургических компаний к реинвестированию прибыли в развитие производства, изменения в подходах к регулированию электроэнергетики (стр. 143-144).

В целом, к достижениям автора следует особо отнести:

обоснование устойчивых конкурентных преимуществ российской металлургии по широкому ряду видов продукции с высокой добавленной стоимостью несмотря на доминирование в структуре экспорта стальных полуфабрикатов и необработанных цветных металлов (стр. 54-55);

получение достоверной оценки влияния изменения импортных пошлин по условиям присоединения к ВТО на динамику импорта металлургической продукции с детализацией по товарным группам (стр. 89-91);

разработку математической модели поведения вертикально-интегрированного предприятия на мировом и внутреннем рынках продукции разных переделов и проведение с ее помощью анализа эффективности различных мер экономической политики как стимулов для повышения глубины переработки сырья (стр. 93-96).

Практическую ценность для выработки государственной экономической политики представляют сделанные автором выводы о незначительности влияния присоединения к ВТО на динамику импорта металлургической продукции, о существенных рисках, связанных со снижением экспортных пошлин на лом черных и цветных металлов, а также о сравнительной эффективности различных мер стимулирования глубины переработки сырья.

Стоит отметить полученные автором на основе указанной модели обоснование наличия предела эффективности повышения импортных пошлин на продукцию с высокой добавленной стоимостью как стимула к увеличению ее внутреннего производства, а также неоднозначного влияния девальвации национальной валюты на привлекательность проектов импортозамещения.

Предложения автора по комплексу мер поддержки развития российской металлургии в условиях членства в ВТО, несмотря на дискуссионность отдельных положений, могут быть рекомендованы для использования при разработке государственной политики в соответствующей области.

В то же время, помимо отмеченных выше достоинств диссертационного исследования, необходимо отметить следующие его недостатки.

1) Не учитывалось изменение ценовых условий для импортируемой продукции, которую металлургическая промышленность использует в своём производственном процессе.

2) Обходится стороной обсуждение вопроса общей экономической эффективности экспортных пошлин на стальные заготовки для перекатки, автор акцентирует внимание только на отраслевом аспекте.

3) Эластичность импорта по пошлинам рассчитывается, а не оценивается с помощью эконометрических моделей, что позволило бы сравнить результаты и провести анализ их устойчивости. Кроме того, целесообразно было бы сравнить

полученные значения эластичностей для разных товарных групп с результатами, полученными в различных исследованиях на российских данных.

4) В диссертации исследуется вопрос о том, какие меры торговой и экономической политики наиболее перспективны для стимулирования импортозамещения, однако не обсуждается целесообразность и экономическая эффективность самого импортозамещения. В диссертационном исследовании неявно постулируется, что импортозамещение в металлургической отрасли будет иметь положительный общий экономический эффект, однако гипотеза об этом не формулируется.

Тем не менее указанные замечания не умаляют достоинств проведенного исследования, его вклада в развитие научного знания, теоретической и практической значимости полученных результатов.

Диссертационная работа Е.С. Каргина соответствует требованиям паспорта научной специальности 08.00.14 – Мировая экономика и Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства России от 24 сентября 2013 г. № 842, основные положения диссертации отражены в автореферате диссертации и опубликованных автором работах.

Учитывая изложенное, Е.С. Каргин заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 08.00.14 – Мировая экономика.

Отзыв на диссертацию Е.С. Каргина обсужден и одобрен на заседании Лаборатории международной торговли ИЭП им. Гайдара 05 апреля 2018 г. (протокол № 2/04).

Заведующий Лабораторией
международной торговли
ИЭП им. Гайдара,
кандидат экономических наук
Кнобель Александр Юрьевич

 / А.Ю. Кнобель /

(подпись заверяется отделом кадров с печатью организации)
Генеральный директор
А.Ю. Кнобель
Ирина М. К.
директоров

Фонд «Институт экономической политики им. Е.Т. Гайдара»
Адрес: 125993, Российская Федерация, г. Москва, Газетный пер., д. 3-5, стр. 1
Телефон: +7(495) 629-47-13
E-mail: info@ier.ru