

УТВЕРЖДАЮ

Декан
юридического факультета СПбГУ
Сергей Александрович Белов
«26» сентября 2024 г.
(подпись)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет»

Диссертация «Влияние реформы законодательства о контрольно-надзорной деятельности на основания и условия привлечения контролируемых лиц к административной ответственности» выполнена Карицкой Анастасией Андреевной в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет».

По итогам обсуждения было принято следующее заключение.

Актуальность темы диссертационного исследования подтверждается правоприменительной практикой, в которой констатированы проблемы реализации законодательных новелл, связанных с порядком осуществления контроля (надзора) и привлечения к административной ответственности контролируемых лиц. При этом влияние реформы законодательства о контрольно-надзорной деятельности на основания и условия привлечения контролируемых лиц к административной ответственности, в том числе в аспекте внутренней согласованности соответствующих норм, нуждалось в системном доктринальном осмыслении, итоги которого надлежащим образом отражены в представленной работе. В диссертации проведен анализ обновленного законодательства о контрольно-надзорной деятельности и связанных с ним норм законодательства об административных правонарушениях, сформулирован авторский подход к исследуемым вопросам, предложены пути разрешения конкретных теоретических и правоприменительных вопросов.

Наиболее существенные полученные лично автором научные результаты:

1. Сформировано представление о нарушении обязательных требований как основании для привлечения к административной ответственности, в соответствии с которым автор обосновывает, что одно и то же деяние контролируемого лица, выразившееся в нарушении обязательных требований и послужившее основанием для выдачи ему предписания контрольно-надзорного органа, должно, по общему правилу, повлечь и привлечение его к административной ответственности.

2. Соотнесены изменения законодательства об административных правонарушениях с развитием законодательства о контроле (надзоре), в результате чего было доказано, что в административно-деликтное регулирование последовательно вносились изменения, направленные на улучшение положения контролируемых лиц и обусловленные реформированием контрольно-надзорного законодательства.

3. Определена сущность актуальной модели возбуждения дела об административном правонарушении, выражающемся в нарушении (несоблюдении) обязательных требований, оценка которых также осуществляется в рамках контроля (надзора) – по мнению автора, производство по такому делу должно строго следовать за осуществлением контрольно-надзорных мероприятий, что названо в диссертации субординацией административно-деликтного производства по отношению к контрольно-надзорному производству.

4. Выявлена правовая природа контрольно-надзорной деятельности, в том числе с точки зрения ее конституционных основ, а также установлено соотношение

контрольно-надзорного производства с производством по делу об административном правонарушении: диссертант полагает, что они являются самостоятельными, но при этом взаимосвязанными формами осуществления контрольной функции государства.

5. Обоснована нормативная взаимосвязь контрольно-надзорной деятельности и производства по делам об административных правонарушениях, в силу которой регулирование данных видов административного процесса должно осуществляться системно и согласованно, т.е. реформирование законодательства о контроле (надзоре) с необходимостью влечет отражение корреспондирующих ему положений в законодательстве об административных правонарушениях.

6. Доказана внутриотраслевая несогласованность законодательства об административных правонарушениях: во-первых, в части правил назначения и исполнения административных наказаний (они содержат нормативно неопределенное понятие «государственный контроль (надзор), муниципальный контроль», что породило сложности для установления круга субъектов, к которым названные правила должны применяться); во-вторых, в части механизма внесения контролируемым лицам представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (он фактически дублирует механизм выдачи предписания по итогам контрольно-надзорных мероприятий).

Все эти результаты являются новыми и значимыми для теории и практики административного права.

Все основные результаты диссертации обоснованы и своевременно опубликованы в российских рецензируемых журналах.

Полученные в диссертации результаты могут быть использованы как в образовательном процессе в рамках преподавания курса административного права, так и в практике законодательных и правоприменительных (в том числе судебных) органов.

Диссертационное исследование Карицкой Анастасии Андреевны «Влияние реформы законодательства о контрольно-надзорной деятельности на основания и условия привлечения контролируемых лиц к административной ответственности» соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» согласно номенклатуре ученых специальностей, по которым присуждаются ученые степени (Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 24 февраля 2021 г. № 118), и требованиям, установленным Приказом «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете» от 19.11.2021 № 11181/1 Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет», и рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

Должность: и.о. заведующего Кафедрой административного и финансового права
ФИО: Кустова Маргарита Валерьевна

Дата: 26.09.2024

Подпись:

 (М.В. Кучина)

