

## УТВЕРЖДАЮ

Директор Федерального государственного  
бюджетного учреждения науки  
«Институт проблем региональной экономики  
Российской академии наук»,  
доктор экономических наук, профессор



А.Д. Шматко А.Д. Шматко

11 марта 2024 г.

## ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

**ФГБУН** Институт проблем региональной экономики РАН на диссертацию Самофатовой Ксении Алексеевны на тему: «Механизм регионального регулирования системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста (на примере Ставропольского края)», представленную к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика» (экономика сферы услуг)

### Актуальность темы диссертационного исследования

Диссертация Самофатовой Ксении Алексеевны посвящена исследованию одной из актуальных тем XXI века – старению населения. В последние десятилетия происходит трансформация возрастной структуры населения, которая проявляется в устойчивом росте его численности, находящегося в возрасте старше трудоспособного, а также в увеличении доли немобильных и маломобильных граждан пожилого возраста, нуждающихся в посторонней помощи.

Значимость диссертационной работы усиливается тем обстоятельством, что исследование проводилось в период реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, федерального проекта «Старшее

поколение» национального проекта «Демография», национального проекта «Здравоохранение».

В сложившихся условиях вопрос внедрения системы долговременного ухода становится все более актуальным и требует незамедлительного решения. Число граждан, нуждающихся в долговременном уходе, увеличивается с каждым днем не только на территории Российской Федерации, но и во всем мире. В связи с этим данный вопрос привлекает внимание политических деятелей и социума.

Решение существующих и возникающих социальных, экономических и управленческих проблем в сфере социального обслуживания населения, в том числе в системе долговременного ухода за гражданами пожилого возраста возможно при условии регионального регулирования и интегрального объединения необходимых ресурсов и усилий государства, и всех секторов экономики.

### **Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании**

Содержание и структура диссертации находятся в логическом единстве, соответствуют поставленным в ней цели и задачам.

Во введении Самофатовой Ксенией Алексеевной обоснована актуальность темы диссертационного исследования, определены цели и задачи, объект и предмет исследования, а также научная новизна, теоретическая и практическая значимость исследования. Достаточно подробно и основательно автор подошел к описанию степени научной разработанности исследуемой темы.

В первой главе диссертационного исследования изучена теоретическая база исследования системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста, включая, российский и международный опыт развития системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста. Полученные выводы по результатам исследования свидетельствуют о широком распространении и внедрении системы долговременного ухода в решении



социально значимых государственных задач по вопросам социального обеспечения пожилых граждан. Автором акцентировано внимание на том, что трансформация системы социального обслуживания еще не завершилась, так как утвержденное законодательство регулярно совершенствуется.

Вторая глава диссертационного исследования посвящена исследованию современного состояния, проблем развития и специфики регулирования системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста на региональном уровне. Эмпирическими материалами исследования послужили актуальные нормативно-правовые акты, материалы Федеральной службы государственной статистики, Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу, аналитические и статистические данные пилотных организаций социального обслуживания населения Ставропольского края. Автором отмечено, что внедрение и функционирование системы долговременного ухода в Российской Федерации предполагает получение мультипликативного эффекта, который проявляется в смежных отраслях вследствие развития системы долговременного ухода за людьми старшего возраста, утратившими способность к самообслуживанию. Проведен подробный анализ научно-теоретической литературы отечественных и зарубежных авторов, сущности и особенностей мультипликативного эффекта, рассчитаны значения мультипликатора регионального регулирования системы долговременного ухода (на примере услуг и товаров).

В третьей главе соискатель отмечает, что регулирование системы долговременного ухода за людьми пожилого поколения является важной частью функционирования системы управления в сфере социальной защиты населения в условиях рыночной среды и направлено на согласование и совершенствование организации всех процессов с учетом требований внешней среды. Автором установлено, что функционирование механизма регионального регулирования системы долговременного ухода за людьми пожилого поколения на основе достижения взаимовыгодного сотрудничества, качественного регионального регулирования и управления деятельностью позволит получить социальные, экономические

и мультипликативные эффекты для развития социально значимого и общественного сектора сферы социальных услуг.

В заключении Самофатовой К.А. представлены основные результаты диссертационного исследования, сформулированы полученные выводы.

Достоверность и обоснованность научных положений, рекомендаций и выводов, сформированных в диссертации, основывается на использовании широкого перечня трудов отечественных и зарубежных ученых в области формирования и развития общественного сектора сферы услуг, в том числе сферы социальных услуг; подтверждается результатами научно-исследовательских работ, выполненных с участием автора; соответствием нормативно-правовым и законодательным актам Российской Федерации.

Автором диссертации корректно и результативно применены общенаучные методы исследования, в том числе статистико-экономический и формально-юридический методы, аналитические и статистические методы обработки данных, экономико-математический анализ.

Результаты работы были успешно представлены на международных и всероссийских научно-практических конференциях. По теме диссертации опубликованы 38 научных работ (в том числе работы в соавторстве), их них: 1 статья (в соавторстве) опубликована в издании, индексируемом в наукометрической базе Scopus, 18 статей (в соавторстве) опубликованы в научных изданиях, включенных в перечень ВАК Минобрнауки Российской Федерации, 3 коллективные монографии, 1 результат интеллектуальной деятельности.

### **Новизна научных положений диссертационного исследования**

Научная новизна диссертационного исследования, заявленная соискателем во введении к работе, находит свое подтверждение в тексте диссертации. Среди наиболее значимых положений научной новизны следует отметить следующие положения.

На основе анализа существующего зарубежного и регионального опыта организации и регулирования долговременного ухода разработана



организационно-управленческая модель обеспечения социальными услугами в системе долговременного ухода за людьми старшего поколения. В авторской модели введены контрольные процедуры на всех этапах системы долговременного ухода. Государственный контроль осуществляют представители Социального фонда России, Координационного совета системы долговременного ухода, государственных органов власти; операторами независимой оценки. Общественный контроль – операторами независимой оценки. Государственный контроль осуществляется на этапах выявления граждан; определение индивидуальной потребности; предоставления услуг. Общественный – на этапе предоставления услуг.

Учитывая основные положения кейнсианского подхода, разработана авторская методика расчета значений мультипликатора регионального регулирования системы долговременного ухода (на примере услуг и товаров) с целью определения мультипликативного эффекта. Проведен расчет значений мультипликатора регионального регулирования системы долговременного ухода (на примере услуг и товаров) за пожилыми гражданами на основе данных двенадцати пилотных учреждений Ставропольского края и выявлена сфера услуг, в которой проявился наибольший мультипликативный эффект – транспортные услуги.

На основе процессного подхода с учетом организационно-управленческой модели обеспечения социальными услугами в системе долговременного ухода за людьми старшего поколения сформирован механизм регионального регулирования системы долговременного ухода за людьми старшего поколения в Ставропольском крае. Сформированный авторский механизм отражает сотрудничество между всеми участниками в рамках системы долговременного ухода на основе скоординированного и межведомственного взаимодействия, а также способен обеспечить привлечение дополнительных финансовых, кадровых, организационных ресурсов для оказания социальных услуг по уходу должного качества и позволит удовлетворить в полном объеме потребность в них у получателей услуг.

На основе информации министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края, Федеральной службы государственной

статистики в области долговременного ухода, находящейся в открытом доступе, предложен авторский подход к оценке социальной эффективности регионального регулирования системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста в Ставропольском крае. Результаты исследования демонстрируют высокий уровень положительного влияния системы долговременного ухода на жизнедеятельность людей старшего поколения с ограничениями мобильности.

### **Теоретическая и практическая значимость результатов исследования**

Теоретическая значимость диссертации заключается в формировании авторских разработок, которые позволяют существенно расширить комплекс теоретических и практических знаний об особенностях регионального регулирования системы долговременного ухода в социально-экономическом развитии Российской Федерации. Результаты исследования позволили сформулировать авторские определения и усовершенствовать понятийно-категориальный аппарат по предмету исследования. Проведенный региональный анализ регулирования системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста позволил выявить проблемы развития системы долговременного ухода и обосновать потребность в региональном регулировании данной системы, которую возможно решить посредством формирования механизма регионального регулирования системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста.

Практическая значимость диссертации Самофатовой К.А. подтверждается тем, что результаты работы внедрены в практическую деятельность отдела организации социального обслуживания и адресной помощи населению и отдела организации стационарного обслуживания населения министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края и ГБУСО «Грачевский комплексный центр социального обслуживания населения», а также использованы в образовательном процессе ГАУ ДПО «Центр повышения квалификации и профессиональной



переподготовки работников социальной сферы».

Результаты исследования могут быть полезны в области разработки федеральных и региональных целевых программ.

### **Дискуссионные вопросы и замечания, отмеченные в диссертационном исследовании**

Диссертационное исследование Самофатовой Ксении Алексеевны представляет собой хорошо структурированную, целостную, логически выстроенную завершённую работу. Несмотря на отмеченные достоинства и практическую значимость диссертации, необходимо отметить ряд дискуссионных вопросов и недостатков, представленных ниже:

1. В рамках диссертации приведен большой перечень цитируемых и вновь введенных автором определений, было бы целесообразно в рамках приложения сформировать глоссарий по теме диссертационного исследования (параграф 1.1.).

2. Организация социального обслуживания и предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста требует новых форм сотрудничества между различными социальными учреждениями, в том числе в труднодоступных и отдаленных территориях от краевых административных центров. Соискателю необходимо было бы более подробно охарактеризовать, каким образом на территории Российской Федерации организовано взаимодействие между государственными и негосударственными (коммерческими) организациями социального обслуживания, некоммерческими организациями (параграф 1.2.).

3. На страницах 55-91 диссертации при рассмотрении состояния, проблем развития, обеспечения системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста, региональный опыт внедрения данной системы, хотелось бы знать позицию автора о перспективах развития системы долговременного ухода на территории Российской Федерации.

4. В параграфе 2.2. диссертантом выделены преимущества и недостатки системы долговременного ухода для государства, поставщиков социальных

услуг, получателей социальных услуг, родственников / законных представителей пожилых людей в Ставропольском крае, Владимирской и Нижегородской областях. Соискателю стоило бы в полной мере сформулировать пути решения выделенных проблем для ключевых участников системы долговременного ухода.

5. Для большей полноты раскрытия темы диссертационного исследования следовало бы упомянуть об особенностях взаимодействия государства и негосударственных поставщиков социальных услуг в вопросах социального обслуживания граждан пожилого возраста. Соискателю следовало привести примеры коммерческих или некоммерческих организаций Ставропольского края, предоставляющих социальные услуги пожилым людям (параграф 3.1.).

6. На странице 132 (параграф 3.2.) диссертантом отмечено, что «для построения оптимального плана дополнительного профессионального образования может быть использован цифровой след». В качестве замечания хотелось бы отметить, что диссертационное исследование выиграло бы, если бы К.А. Самофатова рассмотрела влияние цифровизации на качество жизни граждан пожилого возраста, а также проблемы, связанные с цифровизацией социальных услуг.

Вышеуказанные замечания и вопросы имеют уточняющий и дополняющий характер и могут быть предметом научной дискуссии. В то же время, они не снижают теоретический и практический уровень настоящего диссертационного исследования.

### **Заключение**

На основании вышеизложенного следует отметить, что диссертация Самофатовой Ксении Алексеевны на тему «Механизм регионального регулирования системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста (на примере Ставропольского края)» соответствует основным требованиям, установленным Приказом от 19.11.2021 № 11181/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном



университете», а ее автор – Самофатова Ксения Алексеевна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономика сферы услуг).

Нарушения пунктов 9 и 11 указанного Порядка в диссертации не установлены.

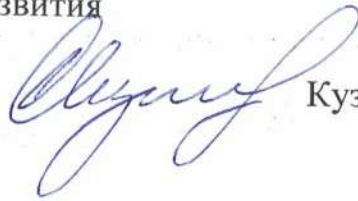
Отзыв обсужден и утвержден на заседании лаборатории комплексного исследования пространственного развития регионов Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт проблем региональной экономики Российской академии наук.

Присутствовало на заседании 18 человек.

Результаты голосования: «за» – 18, «против» – нет, «воздержались» – нет.

Протокол № 2 от «11» марта 2024 года.

**Председатель заседания**  
Заведующий лабораторией  
комплексного исследования  
пространственного развития  
регионов,  
д.э.н., профессор



Кузнецов Сергей Валентинович

### Контактная информация

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Институт проблем региональной экономики Российской академии наук»

Адрес: 190013, Россия, г. Санкт Петербург, ул. Серпуховская, д.38

Телефон: (812) 316-4865, Факс: (812) 316-0521

E-mail: [info@iresras.ru](mailto:info@iresras.ru)

Сайт в сети Интернет: <http://www.iresras.ru>

ПОДПИСЬ РУКОВОДИТЕЛЯ  
УДОСТОВЕРЯЮЩАЯ

11.03.2024

ЗАВ.КАНЦЕЛЯРИИ



\* САНКТ - ПЕТЕРБУРГ