

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ»  
(СПбГЭУ)

«УТВЕРЖДАЮ»

И.о. ректора  
Федерального государственного  
бюджетного образовательного  
учреждения высшего  
образования  
«Санкт-Петербургский государственный  
экономический университет»  
доктор экономических наук, профессор,  
почетный работник высшего  
профессионального образования РФ



Малевич Ю.В.

26 августа 2024 г.

### ОТЗЫВ

ведущей организации - Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный экономический университет» - на диссертацию Гао Юя на тему «Правовое регулирование газоснабжения в России и Китае: сравнительное исследование», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Актуальность сравнительного исследования правового регулирования газоснабжения в России и Китае не вызывает каких-либо сомнений ни в научно-теоретическом, ни в практическом аспектах. В первую очередь это обусловлено тем,

что в 20 веке производственные отношения этих стран основывались на социалистических принципах, а в настоящий момент, как обоснованно указывает диссертант, «стоят перед законодательной целью перехода к рыночной экономической системе в области газоснабжения» в условиях, когда «наиболее значимые и существенные политические теории, на которых обе стороны основывают законодательство в области газоснабжения, все еще разные» (с. 36).

Не вызывают возражений и замечаний приведенное автором обоснование актуальности темы исследования (с. 3-5), указание цели и задач исследования (с. 8-9), определение объекта и предмета исследования (с. 7-8). Само диссертационное исследование основывается на вполне состоятельной теоретической и эмпирической базе (с. 9-11). Так, автором были приняты во внимание и проанализировано большинство трудов российских и китайских исследователей, которые так или иначе связаны с темой проведенного диссертационного исследования. Изучены материалы судебно-арбитражной практики.

Научная новизна диссертационного исследования справедливо обусловлена постановкой проблемы и полученными научными результатами, имеющими как теоретическое, так и практическое значение (с. 13-15). Большинство положений, выносимые на защиту, отвечают критерию научной новизны и имеют последовательное обоснование (с. 11-13).

Основные теоретические положения, выводы и научно-практические рекомендации, изложенные в диссертации, получили отражение в 4 научных статьях автора общим объемом 3 печатных листа.

Структура работы соответствует поставленным исследовательским целям и задачам, что в конечном счете позволило отразить сравнительное исследование правового регулирования газоснабжения в России и Китае, всесторонне и с должным учетом динамики, диктуемой как изменчивостью экономических систем стран (экономическая цель), так и мировой энергетической повестки (неэкономическая цель).

*Первая глава* диссертационного исследования посвящена общей характеристике правового регулирования деятельности по газоснабжению в России и Китае.

*В первом параграфе* данной главы на основе взглядов российских и китайских ученых относительно понятия энергетического права, а также концепции «гармонии между природой и человеком», выработанной философской мыслью Древнего Китая, автор приходит к обоснованному выводу о том, что энергетическое право должно обеспечивать гармоничное правовое регулирование, которое позволяет обеспечить баланс между экономическими и неэкономическими составляющими газоснабжения в целях достижения общественных, в том числе, не носящих экономического характера, интересов (с. 32). Далее, взяв за основу указанную концепцию, диссертант формулирует авторское определение газоснабжения, под которым предлагает

понимать деятельность по обеспечению потребителей газом, включающая в себя, формирование фонда разведанных месторождений газа, добычу, транспортировку, хранение и поставку газа в условиях динамичного правового регулирования, позволяющего достигать неэкономических целей, таких как национальная энергетическая безопасность и углеродная нейтральность (с. 32-33).

*Во втором параграфе* первой главы автор анализирует законодательные и иные источники, регулирующие деятельность по газоснабжению в России и Китае. В результате проведенного исследования диссертант приходит к заслуживающему вниманию выводу: «В области правового регулирования газоснабжения, законодательный уровень Китая ниже российского, а законодательство несовершенно. Например, датами принятия Гражданского кодекса, регулирующего внутренние контракты на поставку природного газа, были: в России (1996 г.) и в Китае (2021 г.). России потребовалось пять лет с 1991 года (после распада Советского Союза и реформы плановой экономической системы) до вступления в силу части II Гражданского кодекса РФ (1996 г.). В Китае прошло 43 года с 1978 года (когда началась реформа плановой экономической системы) до 2021 года, когда вступил в силу первый Гражданский кодекс КНР.

Из-за несовершенства общего законодательства Китая и низкого уровня специального законодательства в сфере энергетики немногие китайские исследователи энергетического

права уделяют обсуждению правовых понятий и юридической терминологии столько внимания, сколько российские ученые. Стремление китайских ученых к большему количеству исследовательских материалов должно быть ответом на меры нынешнего правительства по рыночным реформам, таким как антимонопольная политика и привлечение негосударственного капитала на рынок природного газа, а также на практические вопросы, такие как достижение углеродной нейтральности.

Однако эти законодательные и теоретические недостатки в энергетическом законодательстве Китая (включая отсутствие закона о газоснабжении) не могут скрыть следующий факт: нынешний уровень реформ, ориентированных на рынок природного газа в Китае, намного выше, чем в России ...» (с. 38).

*Вторая глава* работы посвящена договорным формам осуществления деятельности по газоснабжению в России и Китае.

*В первом параграфе* второй главы диссертантом исследуются внутренние договоры газоснабжения в России и Китае.

В качестве основной проблемы внутреннего договора газоснабжения России диссертант видит в неточном соотношении понятий «газоснабжение» (ст. 2 ФЗ от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации») и «договор купли-продажи природного газа». Автор полагает, что «содержание договора о газоснабжении должно быть определено в соответствии с положениями ст. 2 Закона РФ «О газоснабжении» и признаваться объединяющим в себе

различные конструкции, опосредующие деятельность в сфере разведки, добычи, транспортировки, хранения и поставки. Другими словами, договор купли-продажи природного газа – это лишь один из видов договора о газоснабжении, данные понятия соотносятся как род и вид, где договор газоснабжения – понятие родовое, а договор купли-продажи природного газа – видовое. Договор о газоснабжении не может быть использован вместо договора купли-продажи природного газа» (с. 43). «Поэтому юридический термин «газоснабжение» следует использовать точно. В свою очередь, точное использование юридической терминологии договора купли-продажи природного газа, предполагает, что его следует толковать только как договор поставки природного газа, а не как договор о газоснабжении» (с. 45).

В ходе дальнейшего исследования автором делается вывод, что основная проблема концессионного соглашения городского трубопроводного газа в Китае связана с определением его правовой природы в законодательстве. В России правовая природа контрактов на транспортировку природного газа, в частности договора транспортировки газа через присоединенную сеть, достаточно чётко определена как гражданско-правовая, а не административная (публичная). В Китае, к сожалению, отсутствует ясное представление о гражданско-правовой природе таких договоров, поскольку в судах нередко применяются нормы административного права и

процесса. В частности, это сказывается при определении природы соглашений о ГЧП как гражданско-правовых (с. 48).

*Второй параграф* второй главы посвящен характеристике договоров, применяемые в сфере газоснабжения по специальному законодательству. В нем обоснованно указывается, что в сфере транснациональной торговли природным газом Россия как крупнейший в мире продавец экспортируемого природного газа обычно заключала долгосрочные договоры купли-продажи с зарубежными странами-покупателями. В связи с возникновением следующих трех объективных обстоятельств положения о рыночной конкуренции в долгосрочных договорах купли-продажи природного газа подвержены риску пересмотра (с. 56).

К таким обстоятельствам автор обосновано относит:

- во-первых, зрелость технологии судостроения СПГ и успех сланцевой революции в США (с. 56-57);

- во-вторых, инновации в типах договоров купли-продажи природного газа, которые породило развитие мирового рынка СПГ (с. 57);

- в-третьих, реализация законов и политики, связанных с либерализацией и маркетизацией рынка природного газа (с. 57-80).

**Третья глава** диссертации, разделенная на три параграфа, посвящена государственному регулированию деятельности по газоснабжению в России и Китае.

*В первом параграфе* безусловный теоретический интерес представляет позиция диссертанта о том, что по сравнению с быстрыми реформами в России Китай прошел долгий путь реформирования правовой системы, направленный на внедрение рыночных механизмов. Другими словами, с начала внедрения Китаем плановой экономической системы в 1949 году только к 2020 году Китай полностью завершил реформу диверсификации структуры капитала материнской компании государственных нефтегазовых компаний. Историю правовых реформ по внедрению рыночных механизмов в сфере поставок природного газа Китая диссертант делит три этапа (с. 83).

*Во втором параграфе* третьей главы особое внимание уделено правовой реформа системы доступа третьих лиц (third-party access) к объектам транспортировки природного газа и терминалам СПГ в России и Китае.

*В третьем параграфе* третьей главы диссертантом исследуется правовая реформа системы доступа для привлечения иностранных инвестиций в России и Китае.

**Заключение** работы отражает наиболее значимые выводы, полученные автором в ходе изучения всей темы.

Библиографический список содержит достаточное число источников и свидетельствует о комплексном подходе автора к подготовке диссертационного исследования.

Вместе с тем наряду с изложенными достоинствами диссертационного исследования следует высказать по нему и



некоторые замечания, отметить дискуссионные и требующие дополнительной аргументации положения.

1. Первый пункт положений, выносимый на защиту, носит абстрактный характер, что не позволяет в полной мере понять его новизну и научную ценность. В ходе публичной защиты диссертанту следует конкретизировать содержание сделанного вывода: как именно теория древнекитайской философской мысли о «единстве природы и человека» должна трансформировать законодательное понятие энергетическое право?

2. В третьем пункте, выносимым на защиту, диссертант указывает, что антимонопольные органы стран-импортеров природного газа должны учитывать вклад международных поставок природного газа в общественную стабильность и энергетическую безопасность, а не только учитывать требования рыночных реформ своих собственных стран. Как представляется, этот вывод также носит общий характер, затрудняющий возможность оценки его научного содержания. При указанных обстоятельствах, диссертанту следует уточнить, как учет вклада международных поставок природного газа в общественную стабильность и энергетическую безопасность должно изменить действующее регулирование? Должно ли это повлечь изменение полномочий антимонопольных органов стран-импортеров природного газа и (или) изменение в правовом положении импортеров (потребителей) газа?

Следует подчеркнуть, что указанные вопросы и замечания не влияют на общую положительную оценку диссертации, в большинстве своем являются дискуссионными, связаны со сложностью выбранной темы исследования и могут служить основой для дальнейших исследований в области сравнительного анализа правового регулирования газоснабжения.

На основании изложенного можно сделать следующие выводы. Диссертационная работа написана квалифицированно и надлежащим образом оформлена. Она является законченной и выполнена автором самостоятельно на достойном научном уровне. Содержание диссертации соответствует указанной специальности. Проведенные научные исследования можно охарактеризовать как научно обоснованные, а результаты научного исследования имеют значимость для развития наук частного права.

Таким образом, диссертация Гао Юя на тему «Правовое регулирование газоснабжения в России и Китае: сравнительное исследование» соответствует основным требованиям, установленным Приказом от 19.11.2021 № 11181/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель Гао Юй заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.3 - Частно-правовые (цивилистические) науки. Нарушения пунктов 9 и 11 указанного Порядка в диссертации не установлены.

Настоящий отзыв подготовлен кафедрой  
предпринимательского и энергетического права Федерального  
государственного бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования «Санкт-Петербургский государственный  
экономический университет».

**И.о. заведующего кафедрой предпринимательского  
и энергетического права  
Санкт-Петербургского государственного  
экономического университета,  
доктор юридических наук, доцент**



**Кораев К.Б.**

**Сведения о ведущей организации:**

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский  
государственный экономический университет».

Адрес: наб. канала Грибоедова, д. 30-32, литер А, г. Санкт-  
Петербург, Россия, 191023

Тел.: (812)458-97-27

e-mail: rector@unecon.ru; <http://www.unecon.ru>.

