

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

На правах рукописи

Гао Юй

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ В РОССИИ И КИТАЕ:
СРАВНИТЕЛЬНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ**

Научная специальность 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки

Диссертация на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Научный руководитель:
доктор юридических наук, профессор
Попондопуло Владимир Федорович

Санкт-Петербург – 2024

Оглавление

Введение	3
Глава 1. Общая характеристика правового регулирования деятельности по газоснабжению в России и Китае.....	16
§ 1.1. Понятие деятельности по газоснабжению	16
§ 1.2. Законодательные и иные источники, регулирующие деятельность по газоснабжению в России и Китае	33
Глава 2. Договорные формы осуществления деятельности по газоснабжению в России и Китае.....	41
§ 2.1. Внутренний договор газоснабжения в России и Китае	41
§ 2.2. Договоры, применяемые в сфере газоснабжения по специальному законодательству	56
Глава 3. Государственное регулирование деятельности по газоснабжению в России и Китае.....	81
§ 3.1. Правовая реформа по внедрению рыночных механизмов в России и Китае	81
§ 3.2. Правовая реформа системы доступа третьих лиц (third- party access) к объектам транспортировки природного газа и терминалам СПГ в России и Китае.....	93
§ 3.3. Правовая реформа системы доступа для привлечения иностранных инвестиций в России и Китае	108
Заключение.....	128
Библиографический список использованных источников и литературы	134

Введение

Актуальность темы исследования обусловлена следующими причинами.

Во-первых, речь идет об экономических потребностях. Россия является страной с самыми большими запасами и экспортом природного газа в мире, а Китай является крупнейшим в мире импортером природного газа. Это означает, что сотрудничество между двумя странами в области природного газа имеет под собой объективную экономическую основу, является взаимодополняющим и взаимовыгодным. Вот почему вопросы китайско-российского сотрудничества в области природного газа занимают основное место в совместном заявлении Китайской Народной Республики и Российской Федерации об углублении отношений всеобъемлющего партнёрства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху (21 марта 2023 года), сделанном во время визита Председателя КНР Си Цзиньпина в Россию. Не случайно, предваряя это заявление, Президент РФ В. В. Путин высказал предположение, что к 2030 году общий объем поставок природного газа из России в Китай достигнет 98 миллиардов кубометров и 100 миллионов тонн сжиженного природного газа, и поддержал строительство нового газопровода «Сила Сибири-2» (50 миллиардов кубометров газа)¹. Немаловажное значение имеет и тот факт, что руководители обеих стран подчеркнули необходимость достижения углеродной нейтральности к 2060 году как главной цели климатической политики².

¹ Российско-китайские переговоры / Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70748> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

² Выступление Председателя Китайской Народной Республики Си Цзиньпина в ходе общей дискуссии на 75-й сессии ГА ООН URL: <https://news.un.org/zh/story/2020/09/1067222> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.); Указ Президента РФ от 26.10.2023 № 812 «Об утверждении Климатической доктрины Российской Федерации». - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс». (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

Кроме того, следует подчеркнуть, что, в условиях обострения противостояния России с недружественными ей странами, поворот на Восток, в частности, укрепление экономического сотрудничества с Китаем, приобрело особое значение для ослабления политического и экономического давления на Россию.

Во-вторых, актуальность избранной темы объясняется тем, что в России исследования правового регулирования отношений в сфере газоснабжения в Китае на данный момент отсутствуют, и диссертация сможет удовлетворить потребности китайских и российских юристов в юридическом знании соответствующих вопросов.

В-третьих, «изменение климата является одним из наиболее серьезных вызовов XXI века и представляет собой комплексную междисциплинарную проблему»³. Актуальность связана с потребностью реформирования правового регулирования снабжения газом в контексте перехода Китая и России к низкоуглеродной и зеленой энергетике. Опираясь на древнекитайскую философскую мысль о «гармонии между человеком и природой», автором предлагается концепция изменения законодательства, регулирующего вопросы газоснабжения в отношениях Китая и России (глава 1).

В 2020 году, чтобы обеспечить негосударственным предприятиям недискриминационный доступ к национальной сети газопроводов, Китай принял радикальные меры по реформированию своего законодательства и завершил разделение вертикально интегрированных предприятий PetroChina, Sinorec и CNOOC. Таким образом, активы национальной сети газопроводов были организованы в единую национальную сетевую компанию нефтегазопроводов (компания «PipeChina»), независимую от PetroChina, Sinorec и CNOOC. Ряд правовых мер по рыночным реформам, реализованных

³ Указ Президента Российской Федерации от 26.10.2023 № 812 «Об утверждении Климатической доктрины Российской Федерации» - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

центральным правительством Китая (глава 3, § 2), несомненно, повлияли на дальнейшее выполнение первоначальных концессионных договоров монопольного характера, подписанных между местными органами власти и городскими газоснабжающими компаниями (глава 2, § 1); и устойчивость и стабильность монопольных положений, таких как ограничения по назначению в долгосрочных договорах купли-продажи природного газа, подписанных китайскими покупателями и международными продавцами (глава 2, § 2). Противоречие между рыночно-ориентированными мерами правовой реформы и первоначальным монопольным договором в настоящее время является типичным конфликтом между публичным и частным правом в Китае, преодоление которого требует срочного разрешения.

Газоснабжение играет ключевую роль в обеспечении налоговых поступлений России и реализации дипломатической стратегии страны. Таким образом, российская правовая реформа в сфере газоснабжения не демонстрирует устойчивой тенденции в направлении маркетизации, как в Китае, а в основном связана со статусом внутреннего экономического развития России и стратегическим направлением национального дипломатического развития. Например, когда Россия находится в состоянии экономического спада, принимаются исключительные федеральные законы для привлечения капитала из конкретных стран (глава 3, § 1). Для обеспечения стабильного налогообложения Россия всегда настаивала на модели вертикально интегрированной монополии на природный газ (глава 3, § 2).

Преимущества мер правового регулирования, используемых Китаем и Россией для продвижения рыночных реформ, могут служить основанием и ориентиром для дальнейших рыночных реформ двух стран.

Степень научной разработанности темы. Исследования по рыночным реформам в сфере газоснабжения России представлены следующими российскими учеными-юристами: С. В. Василькова, А. П. Вершинин, О. А. Городов, Н. Г. Жаворонкова, М. И. Клеандров, К. В. Корепанов, К. Б.

Кузнецов, П. Г. Лахно, А. Г. Лисицын-Светланов, Д. А. Петров, Э. Г. Плиев, В. Ф. Попондопуло, В. В. Романова, О. Н. Садилов, Р. Н. Салиева, К. С. Семенович, В. Г. Тубденев, Л. И. Шевченко, А. А. Яхонтова и другие. Китайскими учеными и учеными-правоведами, изучающими рыночную реформу газоснабжения в Китае, являются: Го Цзиньпин, Дэн Хайфэн, Ли Сяньдун, Ли Яньфан, Чен Чжэнь, Чжан Либинь Чжоу Фэнгао, Ши Шаохуа и другие.

В советское время была издана книга О. Н. Садилова «Правовые вопросы газоснабжения» (1961), в которой автор исследовал правовое обеспечение и правовое регулирование органов государственного управления газовой промышленностью СССР, магистральный газопроводный транспорт, городские газоснабжающие организации и договоры на снабжение газом промышленных предприятий.

Историческое развитие российского газоснабжения, виды договоров купли-продажи природного газа и другие вопросы гражданско-правового регулирования данной сферы исследовались в диссертации А. А. Яхонтовой «Правовое регулирование газоснабжения в Российской Федерации» (Гражданско-правовой аспект) (2005).

Весомым вкладом в правовую науку является докторская диссертация Р. Н. Салиевой «Правовое обеспечение развития предпринимательства в нефтегазовом секторе экономики» (2003). В ней рассмотрены различные аспекты предпринимательской деятельности субъектов нефтегазового комплекса.

Исследование проблем правового регулирования охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в нефтегазовом комплексе проведено А. С. Кравцовой в диссертации «Эколого-правовое регулирование строительства и эксплуатации линейных объектов нефтегазового комплекса» (2022).

К. Б. Кузнецов в диссертации «Договоры поставки и транспортировки газа через присоединенную сеть: правовая природа, особенности правового регулирования» (2012) глубоко исследовал договор на сетевые поставки и транспортировку природного газа, правовую природу и особенности нормативно-правовых актов по поставке и транспортировке природного газа в сети.

Научные исследования с позиций энергетического права как самостоятельной юридической дисциплины являются основным направлением исследований права газоснабжения в будущем. В. Г. Тубденев в диссертации на тему «Правовое положение добывающих энергетических компаний нефтегазового комплекса» (2018), отталкиваясь от характеристик энергетической отрасли, рассматривает правовой статус добывающих энергетических компаний нефтегазового комплекса и академически исследует его с позиций договорного и международного права.

В диссертации К. В. Корепанова на тему «Правовое регулирование транспортировки нефти и газа по магистральным трубопроводам» (2016) также исследуются правоотношения по транспортировке нефти и газа по магистральным трубопроводам с точки зрения договоров и государственного регулирования.

В докторской диссертации В. В. Романовой под названием «Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов» (2012) рассматриваются перспективы правового регулирования газоснабжения как особой и важной подотрасли энергетического права.

Сравнительное исследование правового регулирования газоснабжения в России и Китае не проводилось.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере разведки, добычи, транспортировки, хранения и поставки природного газа.

Предметом диссертационного исследования являются законодательные нормы, регулирующие поставки природного газа, судебная практика, теоретические разработки в Китае и России.

Целью диссертационного исследования является разработка теоретической основы для продвижения рыночных механизмов в сфере разведки, добычи, транспортировки, хранения и поставки природного газа в Китае и России, выявление пробелов в правовом регулировании, и формулирование предложений по унификации правовых норм, регулирующих механизмы продвижения, маркетинга и коммерциализации в сфере газоснабжения.

Задачи диссертационного исследования обусловлены указанной целью и включают в себя:

- предложение законодательной концепции современного энергетического права;

- анализ нормативных правовых актов Китайской Народной Республики и Российской Федерации, международных договоров, правовой доктрины и иных источников энергетического права по теме диссертационного исследования;

- исследование законодательных норм, регулирующих рыночные реформы в сфере газоснабжения в Китайской Народной Республике и Российской Федерации;

- выявление особенностей правового регулирования рыночных реформ в сфере разведки, добычи, транспортировки, хранения и реализации природного газа в Китайской Народной Республике и Российской Федерации;

- раскрытие правовой природы общественных отношений, связанных с реформами маркизации в области разведки, добычи, транспортировки, хранения и поставки природного газа в Китайской Народной Республике и Российской Федерации;

– уяснение правовых требований для разделения вертикально интегрированных государственных нефтегазовых компаний в Китайской Народной Республике;

– рассмотрение правовой природы, порядка заключения и исполнения концессионного соглашения о городском газоснабжении в Китайской Народной Республике;

– анализ понятия, правовой природы и исполнения условий добросовестной конкуренции в международных договорах купли-продажи природного газа;

– обоснование выводов, предложений, научных рекомендаций о рыночных механизмах в газоснабжении в Китайской Народной Республике и Российской Федерации.

Методологической основой исследования являются общенаучные и частные методы познания: сравнительно-правовой, исторический, синтез, гипотетико-дедуктивный, системно-правовой, логический. Среди методов, наиболее востребованных автором, следует обратить внимание на метод исторического исследования и сравнительный метод.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в том, что результаты исследования, теоретические положения и рекомендации могут быть использованы при дальнейшем изучении правовых проблем, возникающих при продвижении рыночного механизма в сфере газоснабжения, в научной деятельности, в процессе нормотворчества, правоприменительной деятельности, а также в учебном процессе.

Теоретическую базу диссертации составляют научные труды в области энергетического права таких российских и китайских ученых, как:

А. П. Вершинин, О. А. Городов, К. В. Корепанов, К. Б. Кузнецов, П. Г. Лахно, А. Г. Лисицин-Светланов, А. Ю. Москвичев, Д. А. Петров, В. Ф. Попондопуло, В. В. Романова, В. Г. Тубденев, Л. И. Шевченко, А. А. Яхонтова, Ван Мэйтянь (王美田), Дэн Хайфэн (邓海峰), Лу Мяо (吕淼), Мэн

Янбэйа (孟雁北), Сунь Чжэ (孙哲), Сяо Госин (肖国兴), Чэнь Синхуы (陈兴华), Чэнь Синьшон (陈新松), Чэнь Цзяру (陈嘉茹) и др. Труды названных российских и китайских ученых внесли большой вклад в науку энергетического права и использовались в настоящем диссертационном исследовании.

Также исследовались научные труды по российскому и китайскому предпринимательскому, корпоративному, гражданскому, налоговому праву. Среди этих трудов работы Н. Г. Жаворонковой, О. А. Макаровой, О. Ю. Скворцова, Гун Байхуа (龚柏华), Дин Дин (丁丁), Конг Цинцзян (孔庆江), Лю Цзюньхай (刘俊海), Сюй Югао (徐玉高), Цзян Шань (江山), Цуй Цзяньюань (崔建远), Чжан Шоувэнь (张守文).

Исследованы труды зарубежных ученых, среди которых работы А. Конопляника (A Konoplyanik), Бена Холланда (Ben Holland), Джеймса Аткина (James Atkin), Джона Робертса (John Roberts), Кима Талуса (Kim Talus), Майкла Полкингхорна (Michael Polkinghorne), Михала Мейдана (Michal Meidan), Найла Тримбла (Niall Trimble), Пола Гриффина (Paul Griffin), Рафаэля Хеффрона (Raphael Heffron), Стивена Финизио (Steven Finizio), Шанталь Карьера (Chantal Carriere) и др.

Нормативную основу исследования составляют положения Конституции Российской Федерации и федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, международных договоров; нормы Конституции Китайской Народной Республики, законов, административных постановлений и правил Китайской Народной Республики, муниципальных правовых актов Китайской Народной Республики, нормативных актов зарубежных государств в сфере газоснабжения.

Эмпирическую базу диссертационного исследования составляют материалы судебной практики, а именно акты арбитражных судов Российской

Федерации, акты Высшего Народного Суда Китайской Народной Республики и международных коммерческих арбитражей, а также положения концессионного соглашения о городском газоснабжении и международных договоров купли-продажи природного газа.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что

во-первых, в энергетическом законодательстве была выдвинута концепция «общности *природы и человека*»; И на основе этой концепции энергетического законодательства была предложена понятия газоснабжения.

во-вторых, в нем впервые в теории энергетического права проведен комплексный сравнительно-правовой анализ юридических норм, связанных с рыночным реформированием в сфере газоснабжения Китая и России.

в-третьих, результатом исследования стало создание авторской концепции изменения правового регулирования газоснабжения в двух странах и на этой основе выявление общих тенденций рыночного реформирования данной сферы, определение структур, свойств и принципов его осуществления, а также особенностей юридической регламентации, связанной с реализацией рыночных реформ в сфере газоснабжения, их структур, свойств и принципов построения в Китае и России.

Основные положения, содержащие элементы новизны, выносимые на защиту:

1. Теория древнекитайской философской мысли о «единстве природы и человека» должна трансформироваться в законодательное понятие энергетического права.

2. Под газоснабжением, с точки зрения концепции «общности *природы и человека*», следует понимать деятельность по обеспечению потребителей газом, в том числе деятельность по формированию фонда разведанных месторождений газа, добыче, транспортировке, хранению и поставкам газа в условиях динамичного правового регулирования неэкономических целей,

таких как национальная энергетическая безопасность и углеродная нейтральность.

3. Согласно правовому понятию газоснабжения (ст.2 ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации») договор газоснабжения следует определять как общую совокупность договоров в области разведки, добычи, транспортировки, хранения и поставки природного газа. Договор купли-продажи природного газа должен толковаться только как договор поставки природного газа, а не как договор газоснабжения.

4. Концессионное соглашение городского трубопроводного газа в Китае и договор о передаче права пользования участком месторождения природного газа в Китае или России перекрестно регулируются публичным и частным правом. То есть невозможно определить правовую природу этих договоров как исключительно частноправовых или публично-правовых.

5. Тремя основными положениями, регулирующими внутренний рынок импорта природного газа в международных договорах являются: «ограничение пункта назначения», «бери или плати» и «пересмотр цены». Эти положения обеспечивают баланс и стабильность прав и обязанностей покупателя и продавца в договоре (на период не менее 15 лет) и, тем самым, ограничивают применение рыночных механизмов. Антимонопольные органы стран-импортеров природного газа должны учитывать вклад международных поставок природного газа в общественную стабильность и энергетическую безопасность, а не только учитывать требования рыночных реформ своих собственных стран.

6. Реформирование законодательства о поставках газа в Китае осуществлялось следующим образом: от государственной административной монополии к сочетанию государственного административного надзора с рыночной конкуренцией, и постепенному переходу к распределению рыночных ресурсов.

7. Правовыми характеристиками реформы рынка природного газа в Китае являются стабильность, длительный характер и постепенность, а в России – внезапность (быстрое принятие решений), резкость (быстрое изменение). Хотя законодательный уровень рыночно-правового регулирования поставок природного газа в России выше, чем в Китае, сравнительный анализ показывает, что открытость рынка и свободная конкуренция в Китае в области разведки, добычи и реализации природного газа значительно выше, чем в России. Пока Россия может гарантировать недискриминационный доступ к сети газопроводов для третьих сторон, ей не нужно проводить такие реформы правовой системы, которые были проведены в Китае, поскольку это неизбежно приведет к разрушению работы национальных газопроводных сетей компаний, занимающихся природным газом.

Основные научные результаты:

Проведен анализ перспектив сотрудничества Китая и России в сфере газоснабжения⁴. На основе обобщения видов договоров купли-продажи природного газа между Китаем и Россией сделан следующий вывод: китайские частные предприятия в будущем станут важными покупателями иностранного СПГ⁵.

Законодателям Китая и России следует использовать положительный опыт друг друга. Для Китая было бы полезно осуществлять регулирование охраны ресурсов и экологической безопасности на законодательном уровне, а не посредством административных регламентов⁶. Российскому законодателю можно порекомендовать активнее стимулировать иностранные и

⁴ Гао Ю. Перспективы китайско-российского сотрудничества в сфере газоснабжения // Правовой энергетический форум 2023. № 2. С. 34.

⁵ Там же, с. 33.

⁶ Гао Юй, Болотов М.В. Правовые аспекты обеспечения национальной безопасности в сфере недропользования природного газа в России и КНР. // Юридические исследования 2022. № 2. С.2.

отечественные частные компании для участия в конкурентных отношениях на рынке разведки и добычи природного газа⁷.

Проведена классификация и сравнение моделей концессионных соглашений о городском газоснабжении и анализ соответствующих дел в сфере поставки природного газа⁸. Выявлено противоречие между концессионным соглашением о городском газоснабжении и реализацией в Китае рыночно-ориентированного механизма, предложены пути разрешения этого противоречия⁹.

Показано, что в сфере поставки природного газа административная монопольная власть трех крупнейших государственных нефтегазовых компаний Китая является основной причиной, препятствующей внедрению системы правового регулирования рыночного механизма в Китае¹⁰. Анализируя корпоративные реформы трех крупнейших нефтегазовых компаний Китая, направленные на достижение цели углеродной нейтральности к 2060 году, были сделаны следующие выводы: зеленая трансформация трёх крупнейших нефтегазовых компаний Китая облегчила реализацию реформы рыночно-ориентированного механизма «X+1+X» на рынке природного газа Китая¹¹.

Проведен критический анализ типов договоров купли-продажи газа (краткосрочных, среднесрочных, долгосрочных и договорных ресурсных пул (LNG portfolio optimization)), заключаемых Китаем и Россией в области поставок природного газа¹². Рассмотрены преимущества и недостатки

⁷ Там же, с. 6.

⁸ Гао Ю. Реализация рыночного механизма в сфере газоснабжения в Китае // Актуальные проблемы современного права России и Китая в условиях глобальных экономических изменений 2023. Монография С. 107-110.

⁹ Там же, с. 113-114.

¹⁰ Там же, с. 110-111.

¹¹ Гао Ю. Перспективы китайско-российского сотрудничества в сфере газоснабжения // Правовой энергетический форум 2023. № 2. С. 34.

¹² Семенович К.С., Гао Ю. Об обеспечении стабильных поставок природного газа в Китае и Японии. // Международное право и международные организации 2022. № 1. С.37.

долгосрочных, краткосрочных и спотовых договоров купли-продажи природного газа и их конкурирующие взаимоотношения¹³. Изучая историю изменений положений формулы цены, нефтегазовым компаниям Китая и России рекомендуется использовать комплексный индекс цен развивающихся торговых центров, спотовые цены и формулу цены, рассчитанную JCC (Японский сырой коктейль), при подписании новых долгосрочных договоров купли-продажи природного газа¹⁴.

Исследованы изменения и тенденции правового регулирования рыночных реформ природного газа в Китае. Метод правового регулирования в Китае постепенно сместился от государственной административной монополии к сочетанию государственного административного контроля и рыночной конкуренции и, наконец, к рыночному распределению ресурсов¹⁵. Эффективность правотворческой деятельности в Китае, в первую очередь, зависит от чёткой постановки целей внесения законодательных изменений, оценки их воздействия на общественные отношения в системной связи с иными правовыми институтами¹⁶.

Структура диссертации. Диссертационное исследование состоит из введения, трех глав, объединяющих семь параграфов, заключения, списка использованной литературы.

¹³ Там же, с. 38-39.

¹⁴ Там же, с. 40-41.

¹⁵ Гао Ю, Болотов М.В. Правовые аспекты обеспечения национальной безопасности в сфере недропользования природного газа в России и КНР. // Юридические исследования 2022. № 2. С. 6.

¹⁶ Панфилов Г.П., Гао Ю. Реформирование системы нефтегазовых природоресурсных платежей в целях привлечения инвестиций: опыт Китайской Народной Республики. // Право и политика 2020. № 3. С. 14.

Глава 1. Общая характеристика правового регулирования деятельности по газоснабжению в России и Китае

§ 1.1. Понятие деятельности по газоснабжению

Различия экономических систем разных стран определяют особенности правового регулирования отношений в сфере газоснабжения каждой страны, цели и задачи их законодательства. Сегодняшняя энергетическая политика в различных государствах часто влияет на общую тенденцию развития действующего законодательства о газоснабжении. Особенности правового регулирования отношений по газоснабжению ранее находили отражение в договорном, корпоративном управлении и государственном контроле за деятельностью в рассматриваемой сфере. Сегодня это больше отражается во «влиянии» климатической политики на традиционные отношения в сфере газоснабжения.

До 2017 года характеристики правового регулирования отношений в сфере газоснабжения в Китае и России были схожими: органы публичной власти обеих стран очень активно участвовали в сфере регулирования газоснабжения и строго контролировали соответствующую сферу деятельности. В настоящее время законодательство о газоснабжении в Китае и России различается в зависимости от системы регулирования энергетики, но им требуется в определенной степени систематизация, стандартизация и модернизация. В области энергетического права в Китае и России ведутся дискуссии по общим вопросам, таким как понятие деятельности по газоснабжению, и систематизация энергетического законодательства, а также дебаты о дальнейшем совершенствовании правового регулирования отношений в сфере газоснабжения. Хотя китайский рынок в настоящее время является приоритетным для экспорта российского природного газа, в Китае и

России мало исследовательских работ, специально изучающих правовые конструкции поставок газа.

Согласно статье 2 Закона РФ «О газоснабжении» газоснабжение определяется как одна из форм энергоснабжения, представляющая собой деятельность по обеспечению потребителей газом, в том числе деятельность по формированию фонда разведанных месторождений газа, добыче, транспортировке, хранению и поставкам газа¹⁷. Определив газоснабжение как одну из форм энергоснабжения, российский законодатель ставит сложную задачу определения правовой природы соответствующих договоров¹⁸. Правовое регулирование отношений по газоснабжению осуществляется различными нормативными правовыми актами. Анализ источников энергетического права позволяет определить правила их применения¹⁹. Поэтому, в данной главе на основе анализа энергетического права выводится понятие газоснабжения.

Прежде чем определить понятие энергетического права, следует сначала уточнить что представляют собой энергетические отношения. В. Ф. Попондопуло отмечает: «Энергетические отношения — это отношения по производству, передаче и потреблению энергии, включая электроэнергию и другие ее виды.»²⁰. По мнению Р.Н. Салиевой, «Особенности отношений в сфере энергетики проявляются в том, что они имеют разнородный характер, к ним относятся: отношения, связанные с добычей отдельных видов энергоресурсов (первичных источников энергии), их последующей переработкой, транспортировкой, реализацией, а также отношения, связанные

¹⁷ Федеральный закон от 31.03.1999 № 69 ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (ред. от 18.03.2023). - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

¹⁸ Яхонтова А.А. «Правовое регулирование газоснабжения в Российской Федерации» (Гражданско-правовой аспект) кандидата юридических наук. Автореферат дисс. ... к.ю.н. М., 2005. С. 4.

¹⁹ Корепанова К.В. Правовое регулирование транспортировки нефти и газа по магистральным трубопроводам. Автореферат дисс. ... к.ю.н. М., 2016. С. 17.

²⁰ Попондопуло В.Ф. Энергетическое право и энергетическое законодательство: общая характеристика, тенденции и развития. // Правоведение 2007. № 3 (272). С. 3.

с доставкой и реализацией энергоресурсов конечным потребителям»²¹. Следовательно, энергетические отношения обычно рассматриваются как объект частноправового регулирования, основанного на равенстве участников энергетических отношений, автономии воли и имущественной независимости. Энергетические отношения определяют отношения между деятельностью общественных организаций в сфере энергетики.

В целях обеспечения энергетической безопасности и охраны производства и потребления энергии объективно необходимо регулирование частной свободы энергетических компаний и потребителей энергии посредством антимонопольного регулирования и надзора за доступом иностранного и частного капитала, а также иного государственного надзора за отношениями в сфере энергетики. А. Г. Лисицын-Светланов считает, что для достижения обеспечения энергетической безопасности необходима проверенная правовая политика, обеспечивающая баланс рыночных отношений, направленных на получение прибыли и обеспечивающую социальную защиту населения, малого и среднего предпринимательства²².

По мнению Чжан Юн, отношения в сфере энергетики включают все аспекты разведки и разработки энергоресурсов, их транспортировки, хранения и продажи²³, а значит, энергетическое право имеет следующие характеристики: во-первых, оно является предпосылкой возникновения энергетических отношений; во-вторых, энергетические отношения отличаются от самих социальных отношений, которые корректируются или защищаются нормами энергетического права; в-третьих, трансформационное развитие и глубокие

²¹ Салиева Р. Н. Специфика правоотношений в энергетике. // Правоотношение: теория и практика современного правового регулирования материалы Всероссийской научно-практической конференции. Казань, 2022. С. 469.

²² Лисицын-Светланов А. Г. О монографии «Актуальные задачи энергетического права» под редакцией доктора юридических наук, профессора В.В. Романовой. // Energy Law Forum 2023. № 1. С. 13.

²³ 能源基本法研究. 张勇. - 北京: 法律出版社. [Исследования в области Основного закона энергетики / Под ред. Юн, Чжан. - Пекин: Юридическая пресса]. 2011. 页 130.

изменения в энергетике определяют, что сложные энергетические отношения будут продолжать появляться²⁴. Например, в условиях перехода к возобновляемой энергетике XXI века, развитие энергетики должно учитывать экологические требования, связанные с защитой окружающей среды.

В китайской и российской юридической литературе ученые как из Китая, так и из России не пришли к единому мнению относительно определения энергетического права.

О. А. Городов считает, что «энергетическое право комплексно регулирует производство, преобразование, передачу, сбыта, использования различных видов энергии и энергосбережения, а также вопросы энергетической безопасности, основанные на разрешениях, запретах и обязательствах в правовых нормах общественных отношений.»²⁵. Энергетическое право можно определить как систему правовых норм, регулирующих производство, преобразование, передачу, организацию продажи, продажу, использования и охраны различных видов энергии и обеспечение энергетической безопасности на комплексной основе дозволений, запретов и обязываний²⁶.

В. В. Романова, определяет «энергетическое право как отрасль права, которая объединяет правовые нормы, регулирующие общественные отношения (частное право и публичное право), связанные с добычей,

²⁴ 能源法学. 李响、陈熹、彭亮. 山西: 山西经济出版社. [Энергетическое право / Под ред. Ли Сян, Чэнь Си, Пэн Лян. - Шаньси: Шаньсийское экономическое издательство]. 2016. 页 4.; 叶荣泗. 能源法事业方兴未艾 同志仍需砥砺前行-为纪念能源法研究会成立20周年而作 // 中国能源法研究报告 [Ронгси, Е Дело энергетического права находится на подъеме и товарищам все еще нужно двигаться вперед - написано в ознаменование 20-летия создания Ассоциации исследований энергетического права // Отчет об исследовании энергетического законодательства Китая]. 2018. 页 13.

²⁵ Городов О.А. Введение в энергетическое право: учебник. М.: Проспект, 2021. С. 13-14.

²⁶ Салиева Р.Н. Общественные отношения в сфере энергетики и энергетическое законодательство в современной России. // Энергетическое право: модели и тенденции развития сборник материалов Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор А.В. Габов. 2020. С. 70.

производством, поставкой, переработкой, транспортировкой, хранением, снабжением, эксплуатацией, проектированием, строительством, эксплуатацией и модернизацией энергетических объектов, связанных с добычей, производством, поставкой, переработкой, транспортировкой, хранением и снабжением энергоресурсами»²⁷. По словам А. Г. Лисицына-Светланова, «энергетический проект нельзя рассматривать как частноправовую сделку. Он обязательно затрагивает как публичный интерес, так и публично-правовое регулирование»²⁸.

В соответствии с точкой зрения С. С. Селиверстова, энергетическое право можно определить как комплекс правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в процессе хозяйственной, инвестиционной и регулятивной деятельности субъектов частного и публичного права, связанной с разведкой, добычей, производством, переработкой, хранением, транспортировкой, распределением, торговлей и потреблением энергетических ресурсов²⁹.

Понятие энергетического права в Китае. Взгляды китайских ученых относительно понятия энергетического права можно подразделить на три группы: *промышленная школа, юридическая школа и философская школа.*

1. Промышленная школа.

Определение энергетического права с точки промышленной школы включает в себя весь цикл деятельности по производству энергии, начиная от добычи полезных ископаемых и заканчивая поставкой потребителям. В настоящее время этот подход является академической точкой зрения большинства ученых в Китае, а также экспертов по энергетическому законодательству³⁰. Эта научная школа в основном дает определение

²⁷ Романова В. В. Энергетическое право. М., 2021. С. 9.

²⁸ Лисицын-Светланов А. Г. Правовые аспекты обеспечения стабильности энергетических проектов. // Правовой энергетический форум 2022. № 2. С. 13.

²⁹ Селиверстов С.С. К вопросу о понятии энергетического права. // Энергетическое право 2008. № 1. С. 57.

³⁰ Знакомство с Обществом исследований энергетического права Китайского

энергетического права, основанное на характеристиках и отраслевых нормах различных сфер энергетики. Например, Ассоциация исследований энергетического права Китайского юридического общества дает понятие энергетического права как комплекс норм, регулирующих разработку, использование и управление энергией для оптимизации энергетической промышленности с целью повышения энергоэффективности, обеспечения энергетической безопасности, экономической и социальной устойчивости³¹.

Внутри этой школы также существуют тонкие различия в определениях энергетических отношений. Так, по мнению Ли Сяна, энергетическое законодательство регулирует отношения в области разведки, разработки, производства, транспортировки, торговли, потребления, использования, международного сотрудничества, безопасности, охраны окружающей среды, а также реализации целей энергетической безопасности и энергоэффективности³².

Юй Вэньсюань считает, что энергетическое право – это общий термин для обозначения правовых норм, формулируемых государством для регулирования различных общественных отношений, возникающих в результате рациональной разработки, переработки, преобразования, хранения, транспортировки, снабжения, использования, торговли и управления энергией³³.

юридического общества, сайт: <http://energylaw.chinalaw.org.cn/portal/list/index/id/15.html> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.)

³¹ 能源法学总论. 中国法学会能源法研究会. - 北京: 法律出版社. [Общее введение в энергетическое право / Под ред. Китайское юридическое общество, Ассоциация исследований энергетического права. - Пекин: Юридическая пресса]. 2019. 页 1.

³² 能源法学. 李响、陈熹、彭亮. 山西: 山西经济出版社. [Энергетическое право / Под ред. Ли Сян, Чэнь Си, Пэн Лян. - Шаньси: Шаньсийское экономическое издательство]. 2016. 页 4.

³³ 中国能源法制导论-以应对气候变化为背景. 于文轩. 北京: 中国政法出版社. [Введение в энергетическую правовую систему Китая – на фоне решения проблемы изменения климата / Под ред. Вэньсюань, Ю. - Пекин: Китайское политико-правовое издательство]. 2016. 页 3.

Чжоу Фэнхао выделяет энергетическое законодательство в узком и широком смысле. В узком смысле к энергетическому законодательству относится Закон об энергетике Китайской Народной Республики. В широком смысле к нему относятся все законодательные и подзаконные нормативные акты Китая, регулирующие энергетические отношения³⁴.

Чжао Шуан считает, что энергетическое право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области добычи, использования и управления энергетикой, и является общим термином для юридических норм, регулирующих различные общественные отношения в сфере энергетики³⁵.

В частности, в рамках этой школы также была сформирована «Революционная школа энергетического права», представленная ученым Сяо Госином. Эта школа мысли считает, что энергетическое право должно продвигать законодательную концепцию разрушения монополии энергетического рынка и создания рыночно-ориентированной системы во всех областях и звеньях энергетики³⁶.

Сяо Тяанган считает, что определение энергетического права можно разделить на энергетическое право в формальном смысле и энергетическое

³⁴ 周凤翱, 李梦瑶. 中国能源法的域外适用 // 华北电力大学学报 (社会科学版) [Чжоу Фэнхао, Ли Мэньяо Экстерриториальное применение энергетического закона Китая // Журнал Северо-Китайского университета электроэнергетики (издание по социальным наукам)]. 2020. №4. 页 17-18.

³⁵ 能源法学. 赵爽. 北京: 法律出版社. [Энергетическое право / Под ред. Шуан, Чжао. - Пекин: Юридическая пресса]. 2022. 页 25.

³⁶ См. серию работ Сяо Госина: «Правовой путь развития и трансформации энергетики: от ресурсного преимущества к конкурентному преимуществу» («Академический журнал Чжунчжоу», 2013, №.11); «Правовой выбор развития и трансформации энергетики на фоне энергетической революции» («Правовая наука», 2014, №.11); «Энергетическая революция и институциональное измерение энергетического права» («Журнал Университета Чжэнчжоу (издание по философии и социальным наукам)», 2018, №.6); «Революция энергетической системы определяет энергетическое право» Революция» («Юридическая наука» 2019, №. 12); «О правовой реализации низкоуглеродной революции и энергетической революции (Журнал Нанкинского технологического университета (издание для социальных наук)», 2022, №.2).

право по существу. Энергетическое право в формальном смысле в основном относится к энергетическому праву, которое представляет собой различные формы, посредством которых выражаются нормы энергетического права. Энергетическое законодательство предназначено для регулирования отношений между субъектами энергетического рынка в области разведки, разработки, производства, транспортировки энергии, торговли, потребления, утилизации, международного сотрудничества, безопасности, охраны окружающей среды и других областях, а также для достижения целей энергетической безопасности, энергоэффективности и охраны окружающей среды³⁷.

2. Школа публичного права и частного права.

Поскольку с момента образования Китайской Народной Республики ее законодательство долгое время находилось под «влиянием юриспруденции СССР» («отрицание публичного права и частного права»), в Китае практически не проводились исследования в данной сфере. Одной из немногих работ, в которой детально рассматривается указанный вопрос, является статья японского ученого, доктора Минобе, «Публичное право и частное право»³⁸. Китайские ученые даже полагают, что англо-американская правовая система не считает разделение публичного и частного права центром своей системы правовых понятий³⁹.

Хотя в Китае очень мало ученых, которые используют различие между публичным и частным правом для определения энергетического права, их

³⁷ 能源法. 肖乾刚、肖国兴. 北京: 法律出版社. [Энергетическое право / Под ред. Сяо Ганган, Сяо Госин. - Пекин: Юридическая пресса]. 1996. 页 56.; 能源法学. 李响、陈熹、彭亮. 山西: 山西经济出版社. [Энергетическое право / Под ред. Ли Сян, Чэнь Си, Пэн Лян. - Шаньси: Шаньсийское экономическое издательство]. 2016. 页 4.

³⁸ 但见亮. 中国公法与私法的关系——以“美浓部理论”为线索 // 交大法学 [凌维慈 (译) отношения между публичным и частным правом в Китае — используя «теорию Минобу» как ключ к разгадке // SJTU Law Review]. 2013. №.1. 页 132.

³⁹ 卜璐. 外国公法在美国法院的效力和适用 // 国际法研究 [Лу Бу Действие и применение иностранного публичного права в судах США // Исследования международного права]. 2019. №.4. 页 78.

взгляды очень схожи со взглядами профессора В. В. Романовой. Например, Чжан Чжунминь считает, что энергетическое право можно разделить на публичное энергетическое право и частное энергетическое право. Публичное энергетическое право в основном регулирует вопросы, касающиеся государственной политики в сфере энергетики; частное энергетическое право, в частности, достигает своих целей благодаря регулированию вопросов о праве собственности и договорного права⁴⁰.

3. *Философская школа.*

В 2021 году 140 стран поставили своей целью достижение углеродной нейтральности⁴¹. Климатическая повестка и новый энергетический переход также требуют изменения структуры энергопотребления⁴². В настоящее время не только Китай и Россия, но и большинство стран мира сталкиваются с проблемой перехода к низкоуглеродной энергетической структуре⁴³. И также многие из наиболее важных документов национального стратегического планирования на федеральном уровне в России указывают на важность достижения наилучшего баланса между обеспечением национальной энергетической безопасности и необходимостью решения существующих экологических проблем⁴⁴.

В настоящее время практические вопросы, связанные с энергетическим

⁴⁰ 张忠民. 能源危机的私法应对——以能源合同为中心 // 法商研究 [Чжунминь, Чжан Чжунминь] Частноправовой ответ на энергетический кризис – в центре внимания энергетических договоров // Юридические и бизнес исследования]. 2013. №2. 页25.

⁴¹ Гао Ю. Предыстория реализации углеродно-нейтральной политики России, Китая и ЕС в газоснабжении // Историческая социология и современное социальное развитие в России и Китае: сборник статей XVIII российско-китайской социологической конференции. Санкт-Петербург, 2022. С. 533-538.

⁴² Семенович К.С. Низкоуглеродная энергетика России. // Правовое регулирование деятельности топливно-энергетического комплекса в современных условиях: сборник трудов конференции молодых ученых Москва, 2021. С. 335.

⁴³ Гао Ю., Болотов М.В. Правовые аспекты обеспечения национальной безопасности в сфере недропользования природного газа в России и КНР // Юридические исследования. 2022. № 2. С.2.

⁴⁴ Кравцова Айнура Сабыргалиевна Эколого-правовое регулирование строительства и эксплуатации линейных объектов нефтегазового комплекса. Автореферат дисс. ... к.ю.н. М., 2022. С. 4.

правом, такие как воздействие энергетики на окружающую среду, стратегия смягчения последствий изменения климата и перехода к низкоуглеродной экономике, являются одними из самых актуальных тем и вызывают наибольшую озабоченность человеческого общества. «Уменьшение негативного воздействия отраслей топливно-энергетического комплекса на окружающую среду и адаптацию их к изменениям климата» является одной из приоритетных целей энергетики Российской Федерации развитие до 2035 года⁴⁵. Решение этих вопросов должно рассматриваться как основная цель, которую предстоит решить современному энергетическому праву.

Природный газ – самый экологически чистый из углеводородов и лучший продукт для перехода на «зеленую» энергетику⁴⁶. Законодательство о газоснабжении должно включать энергетическую политику и законы, которые отражают современную модернизацию управления энергетикой⁴⁷. Правовое регулирование газоснабжения неразрывно связано с энергетической политикой и климатической политикой.

Законодательство в сфере газоснабжения часто является правовым отражением энергетической политики государства и политики в области климата. Т.е, национальная «зеленая» повестка не может обойтись без решения вопросов, касающихся добычи и транспортировки газа⁴⁸. Большая часть энергетического законодательства, в том числе, закон о газоснабжении, носит

⁴⁵ Распоряжение Правительства РФ от 09.06.2020 № 1523-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года» (ред. от 28.02.2024) - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

⁴⁶ Сайт МИД России: <https://www.mid.ru/upload/archive/9c61e3b94ee7ff83a915412ab7be40c6.docx> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.)

⁴⁷ 胡德胜. 生态文明与互联网时代的能源立法现代化 // 中州学刊 [Дэшэн, Ху Экологическая цивилизация и модернизация энергетического законодательства в эпоху Интернета // Академический журнал Чжунчжоу]. 2022. №.8. 页 57.

⁴⁸ Романова В.В. Современные тенденции развития правового режима газа-стратегия низкоуглеродного и инновационного развития. // Правовой энергетический форум 2023. № 3. С. 11.

регулятивный характер⁴⁹. Цели низкоуглеродной энергетики должны стать единственным способом правового регулирования газоснабжения в Китае⁵⁰. Если определение правового регулирования газоснабжения не сможет отвечать требованиям регулирования современной энергетической политики и климатической политики, оно потеряет свое законодательное значение и роль. Поэтому создание практических и осуществимых законов и систем газоснабжения является основой достижения цели углеродной нейтральности и глубоких изменений в газовой отрасли⁵¹.

В Китае, для того, что достичь климатической цели углеродной нейтральности, три крупнейшие государственные нефтегазовые компании Китая сместили фокус своего бизнеса с традиционных нефти и газа на низкоуглеродную и чистую комплексную энергетику⁵². Поскольку Китай

⁴⁹ Iñigo del Guayo, The evolution of principles of energy law (a review of the content of the Journal of Energy & Natural Resources Law, 1982–2022), Journal of Energy & Natural Resources Law, № 1, p.43.

⁵⁰ 邓海峰、刘玲利. 低碳经济与能源法的制度构建 // 中国环境法治 [Дэн Хайфэн, Лю Линли Институциональное построение низкоуглеродной экономики и энергетическое право // Верховенство закона в области охраны окружающей среды в Китае]. 2009. №.1. 页 84.

⁵¹ 邓海峰, 尹瑞龙. 碳中和愿景下我国碳排放权交易的功能与制度构造研究 // 北方法学 [Дэн Хайфэн, Инь Жуйлун Исследование функций и институциональной структуры торговли выбросами углерода в Китае в соответствии с концепцией углеродной нейтральности. // Северная юриспруденция]. 2022. №.2. 页 5.

⁵² Sinorec (Китайская нефтяная и химическая корпорация) предложила цели трансформации компании, заключающиеся в том, чтобы стать «китайской компанией по производству водородной энергии № 1» и «ведущей в мире химической компанией по производству чистой энергии». PetroChina (Петрочайна) пойдет по пути трансформации в три этапа: «чистая замена», «стратегическая замена» и «зеленая трансформация». Будут предприняты усилия по созданию «низкоуглеродной энергетической экосистемы» с комплексным развитием ископаемой энергии и экологически чистой энергии. Европейские энергетические гиганты приняли самые решительные меры по энергетическому переходу: В 2020 г. BP и итальянская группа Eni отказались от традиционных бизнес-структур, связанных с разведкой и добычей, транспортом и т.д., и создали низкоуглеродный и экологически чистый энергетический бизнес. Shell реорганизовала деятельность по добыче и переработке нефти и газа, объединила бизнес природного газа и новой энергии, создала «интегрированный отдел природного газа и новой энергии». Total тоже реорганизовала и создала «департамент природного газа, возобновляемых источников энергии и электроэнергии». 徐东, 陈明卓, 胡俊卿. 国际石油公司能源转型回顾与展望 // 油气与新能

активно реализует углеродно-нейтральную климатическую политику, вопрос соблюдения экологических требований становится все более актуальным для организаций топливно-энергетического комплекса России⁵³.

Вопрос о том, как решать эти экологические проблемы, также был затронут в ходе российской конституционной реформы в 2020 году⁵⁴. Согласно статье 144 Конституции РФ, Правительство Российской Федерации осуществляет меры, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны. Согласно Энергетической стратегии РФ, одной из задач в сфере борьбы с изменением климата является реализация государственного регулирования выбросов парниковых газов и других антропогенных воздействий топливно-энергетического комплекса⁵⁵.

С. А. Свирков считает, что «основной проблемой правовой доктрины является острая потребность в выработке концептуальных (доктринальных) основ, определенной философии (идеологии) отдельных институтов энергетического законодательства»⁵⁶. Фактически, центральная идея китайской философской школы состоит в достижении гармонии между природой и человечеством, то есть соответствует целям по достижению

源 [Донг, Сюй, Чен Минчжуо, Ху Цзюньцин Обзор и перспективы трансформации энергетики международных нефтяных компаний //Нефть и газ и новая энергия]. 2022. №2 (34).页 2.

⁵³ Салиева Р.Н. Система комплаенс-контроля как часть корпоративной управленческой деятельности энергетических компаний в сфере недропользования. // Правовой энергетический форум 2022. № 1. С. 34.

⁵⁴ Клеандров М.И. Общие проблемные подходы к правовому регулированию отношений в сфере зеленой энергетики. // Правовой энергетический форум 2021. № 2. С. 15.

⁵⁵ Салиева Р.Н. Государственное регулирование в сфере ограничения выбросов парниковых газов в условиях перехода к низкоуглеродной энергетике в Российской Федерации. // Правовой энергетический форум 2022. № 3. С. 17.

⁵⁶ Свирков С.А. Правовое регулирование доступа к технологической инфраструктуре в ТЭК // Вестник московского университета. Серия 11: Право. 2023. № 3. С. 84.

углеродной нейтральности к 2060 году, поставленной Китайской Народной Республикой⁵⁷. Философская школа всегда считает, что после промышленной революции большинство стран следовали капиталистической логике максимизации прибыли в правовом регулировании энергетики⁵⁸. Другими словами, в прошлом энергетическое законодательство фокусировалось только на юридическом анализе, игнорировало интересы будущих поколений и другие моральные вопросы⁵⁹. Эта научная школа также считает, что чрезмерное процветание частных энергетических отношений в прошлом, очевидно, не смогло соответствовать потребностям стран всего мира в построении экологической цивилизации в энергетической сфере⁶⁰. Эта концепция также исходит из того, что энергетическое право должно выйти за рамки экономико-ориентированного подхода и рассмотреть решения проблем, которые не основаны исключительно на экономических интересах⁶¹.

Идеи представителей философской школы в Китае можно разделить на две группы: *период просвещения и период роста*.

Ученых *периода просвещения* представляют Цао Миндэ и Гун Сянсян. В 2006 году Цао Миндэ отметил, что нынешние и будущие тенденции развития китайского законодательства об экологических ресурсах и энергетическом праве отражаются в этике экологического законодательства и энергетического права, переходя от узкого антропоцентризма к гармоничному

⁵⁷ Выступление Председателя Китайской Народной Республики Си Цзиньпина в ходе общей дискуссии на 75-й сессии ГА ООН / <https://news.un.org/zh/story/2020/09/1067222> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.)

⁵⁸ Juan Carlos Boue The British model of Petroleum Governance from 1970-2018 The UK North Sea as a Global Experiment In Neoliberal Resource Extraction, Platform London and Public and Commercial Services Union, 2018. С. 4.

⁵⁹ Raphael J Heffron, Louis De Fontenelle etc. Pathways of scholarship for energy justice and the social contract, Journal of Energy & Natural Resources Law, 2023, Vol 41, № 2, p. 223-225.

⁶⁰ 邓海峰. 生态法治的整体主义自新进路 // 清华法学 [Хайфэн, Дэн Новый подход к холизму в экологическом правопорядке // Закон Цинхуа]. 2014. №.4. 页 169.

⁶¹ Raphael J Heffron, Kim Talus The development of energy law in the 21st century: a paradigm shift?, Journal of World Energy Law and Business, 2016, 3, p.2-4.

существованию человека и природы⁶². Однако совместное обсуждение энергетического права и экологического права показывает, что энергетическое право действительно не смогло стать независимой правовой отраслью в то время. Это также показывает, что энергетическое право и экологическое право тесно связаны между собой.

В 2007 году два китайских учёных указали на взаимосвязь между изменением климата и энергетическим законодательством, а также вытекающую из этого тенденцию развития экологического и гуманистического энергетического законодательства⁶³. В 2009 году Гун Сянцян также предложил развивать энергетическое право в направлении экологической и устойчивой энергетики, а также обеспечить согласование значения многих законов при помощи философии теории координации⁶⁴.

Период роста представляли Ху Дэшэн, Ли Цзин и Кэ Цзянь. Ху Дэшен считает, что законодательство об энергетике охватывает общественные отношения, возникающие в результате деятельности по производству и поставке энергетического сырья и продуктов (сырьевых товаров) предприятиями энергетического комплекса, а также при осуществлении мероприятий по энергосбережению и сокращению выбросов, которые непосредственно влияют на производство, поставку и потребление энергии на основе концепции устойчивого развития, в целях поддержания и содействия здоровому развитию рыночной экономики в сфере энергетики, а также для обеспечения национальной безопасности, благополучия людей и

⁶² 曹明德. 中国环境资源法、能源法的现在与未来 // 法学论坛 [Минде, Цао Настоящее и будущее китайского закона об экологических ресурсах и энергетическом праве // Юридический форум]. 2006. №2. 页 5.

⁶³ 马俊驹 龚向前. 论能源法的变革 // 中国法学 [Сянцян, Ма Цзюньцзюй Гонг Об изменениях в энергетическом законодательстве // Китайская юриспруденция]. 2007. №3. 页 150-155.

⁶⁴ 龚向前. 迈向可持续能源——能源法生态化变革的法理分析 // 中国地质大学学报 (社会科学版) [Сянцян, Гун На пути к устойчивой энергетике — правовой анализ экологической реформы энергетического законодательства // Журнал Китайского университета геонаук (издание по социальным наукам)]. 2009. №2. 页 35-36.

экологической среды, сформулированные или одобренные государством для определения энергетических прав и энергетических обязательств сторон в качестве содержания общего соглашения правовых норм⁶⁵.

После критики неспособности нынешнего энергетического законодательства реагировать на двойные цели по выбросам углерода, оно позаимствовало идею «экологического блага», предложенную Кэ Цзянем в области экологического права, в качестве законодательной концепции. И он считал, что низкоуглеродная трансформация и экологическая рациональность отражают многомерную концепцию социальной практики и социальных ценностей, которые являются инклюзивными и сбалансированными, такими как безопасность энергоснабжения, защита окружающей среды, низкоуглеродное развитие, эффективность и защита граждан⁶⁶.

Стоит отметить, что В. Ф. Попондопуло уже обращал внимание на проблему экологической совместимости в управлении энергетикой в 2007 году. Он предложил внедрить «магический четырехугольник» энергетической политики, то есть концепцию, в соответствии с которой субъекты права берут на себя обязанность осуществлять энергоснабжение, которое, насколько возможно, должно быть: а) надежным, б) недорогим, в) экологически совместимым и г) удовлетворяющим интересы потребителей⁶⁷.

По словам М. И. Клеандрова, «нужно учитывать, что сегодня необходима новая научно-правовая алгоритмика решения проблемы «зеленого» энергоперехода к устойчивому развитию экономики, важной целью которой можно посчитать обеспечение соблюдения экологических и климатических

⁶⁵ 胡德胜. 论能源法的概念和调整范围 // 河北法学 [Дэшэн, Ху О понятии и сфере регулирования Закона об энергетике // Юридическая школа Хэбэя]. 2018. №6. 页 43.

⁶⁶ 李静, 柯坚. 价值与功能之间: 碳达峰碳中和目标下我国能源法的转型重构 // 江苏大学学报 (社会科学版) [Ли Цзин, Кэ Цзянь Между ценностью и функцией: трансформация и реконструкция энергетического законодательства с целью достижения углеродного пика и углеродной нейтральности в Китае // Журнал Университета Цзянсу (издание по социальным наукам)]. 2022. №3. 页 97.

⁶⁷ Попондопуло В.Ф. Энергетическое право и энергетическое законодательство: общая характеристика, тенденции развития. // Правоведение 2007. № 3. С. 11.

прав человека»⁶⁸. И также написал «...необходимость реального учета «зеленого» воздействия на нашу экономику, прежде всего при определении стратегических целей ее развития.»⁶⁹ В этой настоящей диссертации также согласуется с академическими взглядами М.И. Клеандрова, который отмечал, что решение вопросов энергосбережения относится к сфере науки энергетического права, а проблема энергоэкологии уже сейчас имеет немалый объем проблематики именно с точки зрения науки энергетического права⁷⁰.

Представители философской школы, также есть и в других странах. Так, Дж. Хеффрион, основываясь на концепции справедливости и общественного договора из теории Ж. Ж. Руссо, указал, что должна иметь место энергетическая справедливость как концепция энергетического законодательства. То есть, чтобы решить проблемы экономики и управления энергетическим сектором, вызванные энергетикой вопросы изменения климата, включая негативное воздействие на окружающую среду, необходимо заключить новый общественный договор между энергетическим сектором и заинтересованными сторонами общества. Теория также использует третий закон движения Исаака Ньютона для объяснения созданной модели треугольника закона энергии⁷¹.

Надо отметить, что сторонники западной энергетической теории не могут эффективно объяснять энергетическую политику стран-приверженцев конфуцианско-даосской этики и культуры⁷². Странам Азии необходимо иметь такое энергетическое законодательство, которое согласуется с их

⁶⁸ Клеандров М. И. «Зеленое» финансирование «зеленой» энергетики как сектора «зеленой» экономики: краткий обзор состояния научно-правового обеспечения // Правовой энергетический форум 2022. № 2. С. 24.

⁶⁹ Клеандров М. И. Энергетика и правосудие: современные проблемы турбулентности правового регулирования. // Правовой энергетический форум 2023. № 2. С. 9.

⁷⁰ Клеандров М. И. Фундаментальные основы энергетического права // Правовой энергетический форум 2020. № 2 (2). С. 20.

⁷¹ Raphael J Heffron, Louis De Fontenelle Implementing energy justice through a new social contract, *Journal of Energy & Natural Resources Law*, 2023, № 2, p.146.

⁷² 杨宗科. 论“新法学”的建设理路 // 法学 [Цзунке, Ян О теории построения «новой юридической науки» // юриспруденция]. 2020. №.7.页 77.

традиционной экологической философией и национальными интересами⁷³. Для того чтобы страны-привержецы конфуцианско-даосской этики и культуры могли позаимствовать древнюю восточную философию «единства природы и человека» для обогащения своих собственных законодательных идей по управлению энергетикой и энергетическому праву, эта древняя восточная традиционная мысль должна быть преобразована.

Для анализа рассматриваемой проблемы может быть применена идеалистическая философская концепция «гармонии между природой и человеком», выработанная философской мыслью Древнего Китая, которая позволяет сформулировать концепцию «общности природы и человека» применительно к сфере энергетического права. С позиций данного принципа под «*природой*» понимаются «неэкономические» по своему содержанию цели правового регулирования, такие как национальная энергетическая безопасность и углеродная нейтральность, а «*человек*» символизирует цели правового регулирования, связанные с активным использованием топливно-энергетического комплекса, то есть носящие экономический характер.

Таким образом, в контексте концепции «общности природы и человека» энергетическое право должно обеспечивать гармоничное правовое регулирование, которое позволяет обеспечить баланс между данными компонентами в целях достижения общественных, в том числе, не носящих экономического характера, интересов.

Применение рассматриваемой концепции позволяет сформулировать авторское определение газоснабжения, под которым понимается деятельность

⁷³ В пятом веке эры китайские конфуцианские и даосские идеи были представлены в Корею, Японию и других азиатских странах и интегрированы с ранее существовавшими там институтами и культурами. 张岱年. 中国哲学中“天人合一”思想的剖析 // 北京大学学报 (哲学社会科学版) [Нянь, Чжан Дай Анализ идеи «Единства Неба и человека» в китайской философии // Журнал Пекинского университета (издание по философии и общественным наукам)]. 1985. №.1. 页 1. ; Japanese Confucian Philosophy Stanford Encyclopedia of Philosophy URL: <https://plato.stanford.edu/entries/japanese-confucian/>; Korean Confucianism, Stanford Encyclopedia of Philosophy URL: <https://plato.stanford.edu/entries/korean-confucianism/>

по обеспечению потребителей газом, включающая в себя, формирование фонда разведанных месторождений газа, добычу, транспортировку, хранение и поставку газа в условиях динамичного правового регулирования, позволяющего достигать неэкономических целей, таких как национальная энергетическая безопасность и углеродная нейтральность.

§ 1.2. Законодательные и иные источники, регулирующие деятельность по газоснабжению в России и Китае

По мнению В. Ф. Попондопуло, «законодательство, регулирующее деятельность в сфере газоснабжения, не может не носить комплексного характера, так как деятельность в сфере энергетики порождает не только горизонтальные (гражданско-правовые), но и вертикальные (административно-правовые) отношения, связанные, например, с установлением контроля за соблюдением специальных требований к энергетическим организациям, антимонопольным, тарифным, техническим регулированием в этой сфере и т.д.»⁷⁴. Законодательство, регулирующее деятельность по газоснабжению, является частью общего энергетического законодательства и представляет собой совокупность законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность в сфере газоснабжения⁷⁵.

Согласно ст. 3 ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», законодательное и нормативно-правовое регулирование газоснабжения в России основывается на Конституции РФ, Гражданском кодексе РФ, Федеральном законе РФ «О недрах», Федеральном законе РФ «О

⁷⁴ Попондопуло В.Ф. Энергетическое право и энергетическое законодательство: общая характеристика, тенденции и развития // Правоведение 2007. № 3 (272). С. 3; 能源法学. 胡德胜. 北京: 北京大学出版社. [Энергетическое право / Под ред. Дэшэн, Ху. - Пекин: Издательство Пекинского университета]. 2017. 页 81.

⁷⁵ Лахно П.Г. Энергия, энергетика, право // Энергетика и право М., 2008 С. 41.

естественных монополиях», Федеральном законе «О континентальном шельфе Российской Федерации» и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов, нормативных правовых актов РФ и нормативных правовых актов муниципальных образований РФ. Система законодательства в сфере газоснабжения представлена а) общим законодательством для всех сфер природного газа и б) специальным законодательством, регулирующим деятельность соответствующих сфер газоснабжения.

Законодательство общее для всех отраслей газоснабжения представлено Конституцией РФ. Согласно статье 9 Конституции РФ ⁷⁶, земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Согласно статье 9 Конституции Китая, природные ресурсы, такие как месторождения полезных ископаемых, водные потоки, леса, горы, луга, пустоши и приливные отмели, принадлежат государству.

К общему законодательству также относятся кодифицированные законодательные акты, такие как: Гражданский кодекс РФ и Гражданский кодекс КНР и другие.

Специальные законодательные акты, регулирующие деятельность соответствующих сфер газоснабжения, включают в себя следующие три сферы:

1) В сфере разведки и добычи природного газа:

В России указанные отношения регулируются Федеральным законом от 31.03.1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»; Федеральным законом РФ от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах»; Федеральный закон РФ от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для

⁷⁶ Конституция Российской Федерации (Принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020) - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

обеспечения обороны страны и безопасности государства» и иными правовыми актами.

В Китае к числу нормативных актов, регулирующих рассматриваемую область отношений, относятся Приказ № 18 Председателя КНР от 2009 закон «О минеральных ресурсах Китайской Народной Республики (поправка 2009 г.)»; Приказ Госсовета КНР № 152 1994 «Подробные правила применения Закона о минеральных ресурсах Китайской Народной Республики»; Приказ Госсовета КНР № 638 от 2013 «Положение о внешнем сотрудничестве в области разработки нефтяных ресурсов на суше (поправка 2013 г.)»⁷⁷; Приказ Госсовета КНР № 607 от 2013 «Положение о совместной иностранной эксплуатации морских нефтяных ресурсов (поправка 2013 г.)»⁷⁸ и другие.

2) В сфере транспортировки природного газа:

В России приняты Федеральный закон № 147 ФЗ «О естественных монополиях»; Постановление Правительства РФ № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»» и Постановление Правительства РФ от 24.11.1998 № 1370 «Об утверждении Положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям» и другие.

В Китае действуют Антимонопольный закон КНР от 2022, принятый Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей (ПК ВСНП); Приказ Комиссии развития и реформ КНР № 8 от 2014 «Мероприятия по управлению строительством и эксплуатацией объектов

⁷⁷ 中华人民共和国对外合作开采陆上石油资源条例 (Положение Госсовета КНР от 18.07.2013 № 638 «О совместной иностранной эксплуатации нефтяных ресурсов на суше».)
//

URI:
<https://law.pkulaw.com/chinalaw/85c745367a805f48bdfb.html?keyword=%E5%AF%B9%E5%A4%96%E5%90%88%E4%BD%9C%E5%BC%80%E9%87%87%E9%99%86%E4%B8%8A%E7%9F%B3%E6%B2%B9%E8%B5%84%E6%BA%90%E6%9D%A1%E4%BE%8B> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

⁷⁸ 中华人民共和国对外合作开采海洋石油资源条例 (Положение Госсовета КНР от 18.07. 2013 № 638 «О совместной иностранной эксплуатации морских нефтяных ресурсов».) // URI: <https://law.pkulaw.com/chinalaw/c0b5f0ba732842d3bdfb.html> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

газовой инфраструктуры»; Фонд национального развития и реформ КНР № 965 от 2017 «Среднесрочное и долгосрочное планирование сети нефтегазопроводов»; Положение о развитии и реформировании энергетики КНР № 916 от 2019 «Меры по надзору за добросовестностью и открытостью объектов сети нефтегазопроводов» и другие правовые акты.

3) В сфере поставки природного газа:

В России для внутреннего рынка применяются Постановление Правительства РФ от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации», для зарубежных рынков - Федеральный закон РФ от 18.07.2006 г. №117-ФЗ «Об экспорте газа» и иные правовые акты.

В Китае по вопросу привлечения частных предприятий существуют документы: Несколько мнений Государственного совета КНР от 19.02.2005 № 3 «О поощрении, поддержке и руководстве экономическим развитием негосударственных секторов, таких как частный сектор»; Несколько мнений Государственного совета КНР от 07.05.2010 № 13 «О поощрении и руководстве здоровым развитием частных инвестиций»; Мнения Национальной комиссии развития КНР от 23.06.2017 № 1217 «Об ускорении использования природного газа». Для привлечения предприятий, финансируемых из-за рубежа ВСНП КНР принят Закон от 15.03.2019 «Об иностранных инвестициях» и Приказы Национальной комиссии по развитию и реформам КНР и Министерства торговли КНР «Специальные меры управления доступом к иностранным инвестициям (негативный список) (издание 2018,2019,2021 г.)».

Хотя Китай и Россия в прошлом принадлежали к социалистическим правовым системам, а сейчас стоят перед законодательной целью перехода к рыночной экономической системе в области газоснабжения, наиболее значимые и существенные политические теории, на которых обе стороны основывают законодательство в области газоснабжения, все еще разные ⁷⁹.

⁷⁹ Гао Ю. Реализация рыночного механизма в сфере газоснабжения в Китае //

Статья 6 Конституции Китая устанавливает, что основой социалистической экономической системы КНР является социалистическая общественная собственность на средства производства, то есть общенародная собственность и коллективная собственность трудящихся⁸⁰.

Россия после распада Советского Союза провозгласила приватизацию, либерализацию экономики и защиту права частной собственности как логическую отправную точку для определения энергетического права. Законодательный метод или метод юридического исследования разделения публичного и частного права, основанный на римском праве, легче воспринимается российскими учеными-юристами. Однако, как отмечалось в главе 1 выше, метод разделения публичного и частного права не является общепринятым в китайском сообществе энергетического права.

Можно сказать, что российская законодательная система по поставкам природного газа более надежна и полна, чем законодательная система Китая. Например, в России на уровне законодательства и подзаконных нормативных правовых документов детально закреплены договорные положения об отношениях по поставке энергоресурсов, положения о национальном регулировании цен (тарифов) на энергоносители, а также нормативные положения о спорах между поставщиками и потребителями⁸¹. Наиболее очевидное различие между реформой системы и правового механизма Китая и России заключается в том, что Китай всегда полагался на партийные

Актуальные проблемы современного права России и Китая в условиях глобальных экономических изменений Монография М.: Проспект. 2023. С. 104-108.

⁸⁰ 中华人民共和国宪法(2018修正) (Всекитайское собрание народных представителей от 11.03.2018 № 1 «Конституция Китайской Народной Республики (поправка 2018 г.)») // URL:<https://www.pkulaw.com/chl/7c7e81f43957c58bbdfb.html?keyword=%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD%E5%AE%AA%E6%B3%95&way=listView> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

⁸¹ Романова В.В. Правовое обеспечение баланса интересов поставщиков и покупателей энергетических ресурсов // Правовой энергетический форум 2016. № 4. С. 8.

документы и партийные политические решения для продвижения реформ систем и механизмов⁸².

В области правового регулирования газоснабжения, законодательный уровень Китая ниже российского, а законодательство несовершенно. Например, датами принятия Гражданского кодекса, регулирующего внутренние контракты на поставку природного газа, были: в России (1996 г.) и в Китае (2021 г.). России потребовалось пять лет с 1991 года (после распада Советского Союза и реформы плановой экономической системы) до вступления в силу части II Гражданского кодекса РФ (1996 г.). В Китае прошло 43 года с 1978 года (когда началась реформа плановой экономической системы) до 2021 года, когда вступил в силу первый Гражданский кодекс КНР.

Из-за несовершенства общего законодательства Китая и низкого уровня специального законодательства в сфере энергетики немногие китайские исследователи энергетического права уделяют обсуждению правовых понятий и юридической терминологии столько внимания, сколько российские ученые. Стремление китайских ученых к большему количеству исследовательских материалов должно быть ответом на меры нынешнего правительства по рыночным реформам, таким как антимонопольная политика и привлечение негосударственного капитала на рынок природного газа, а также на практические вопросы, такие как достижение углеродной нейтральности.

Однако эти законодательные и теоретические недостатки в энергетическом законодательстве Китая (включая отсутствие закона о газоснабжении) не могут скрыть следующий факт: нынешний уровень реформ, ориентированных на рынок природного газа в Китае, намного выше, чем в России (подробно это показано в главах 2 и 3).

⁸² Китайская ассоциация исследований энергетического права «Как справиться с новой энергетической ситуацией и продвигать энергетическое законодательство — краткий обзор ежегодного собрания Китайской ассоциации исследований энергетического права в 2016 году», «Отчет об исследованиях энергетического права Китая», 2016. С.95.

Энергетическая революция, будь то правовая трансформация или институциональная революция, является проявлением энергетической маркетизации⁸³. В той мере, в какой законодательство о газоснабжении создает возможности для экономической свободы «энергетических» юридических лиц, оно жестко оговаривает регулирующие и контрольные функции государственных органов⁸⁴. После серии реформ правовой системы на китайском рынке природного газа практически получены следующие результаты: ограничена власть правительства и используются рыночные механизмы для достижения эффективного распределения природного газа, поощряется создание открытого рынка природного газа⁸⁵. Иными словами, с 2017 года все реформы правовой системы рынка природного газа были сосредоточены на следующих двух основных целях: 1). освобождение рынка природного газа от монополии и восстановление товарных свойств природного газа;⁸⁶ 2). разработка с точки зрения права собственности и создание механизма рыночной конкуренции и предпринимательства⁸⁷.

⁸³ 韩兴旺. 能源革命视域下我国能源市场化法律转型研究. [Синван, Хан. Исследование правовой трансформации энергетического маркетинга в КНР с точки зрения энергетической революции. Дисс., East China University of Political Science and Law]. 2015. 页2.

⁸⁴ 肖国兴. 能源体制改革抉择能源法律革命 // 法学. [Госин, Сяо. Энергетическая системная революция выбирает революцию в энергетическом законодательстве // Закон]. 2019. №.12. 页 169

⁸⁵ 邓海峰、陈英达. “双碳”目标视域下的用能权利属性分析 // 中国人口·资源与环境 [Дэн Хайфэн, Чэнь Инда Анализ характеристик энергетических прав с точки зрения целей «двойного углерода» // Население, ресурсы и окружающая среда Китая]. 2022. №.4. 页 66.

⁸⁶ 肖国兴. 能源革命与《能源法》制度之维 // 郑州大学学报(哲学社会科学版) [Госин, Сяо Энергетическая революция и институциональное измерение «Энергетического закона» // Журнал Университета Чжэнчжоу (издание по философии и общественным наукам)]. 2018. №.6. 页 33.

⁸⁷ 肖国兴. 再论《能源法》的理性与制度设计 // 中州学刊 [Госин, Сяо Еще одна дискуссия о рациональности и институциональной структуре Закона об энергетике // Академический журнал Чжунчжоу]. 2022. №.8. 页 51.

В настоящий момент в сфере газоснабжения Китая сформировалась модель правового регулирования «X+1+N+X»⁸⁸. Первая буква «X» относится к модели добросовестной конкуренции всех субъектов рынка в области разведки и добычи природного газа; вторая буква «X» относится к модели добросовестной конкуренции всех субъектов рынка в области продажи природного газа. «1+N» значит, что в сфере транспортировки природного газа сформировалась модель административной монополии, при которой одна национальная трубопроводная сетевая компания «PipeChina» обладает естественной монополией на национальную магистральную сеть, а одновременно сосуществуют несколько местных ответвлений трубопроводных сетевых компаний⁸⁹. В будущем законодательстве необходимо предусмотреть управление транспортировкой и управление рынком в отраслях среднего и перерабатывающего сектора природного газа⁹⁰.

⁸⁸ 中共中央 国务院印发《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》（Мнения Центрального Комитета КПК и Госсовета КНР от 22.05.2017 «Об углублении реформы нефтегазовой системы».) // URL: <https://www.pkulaw.com/news/> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

⁸⁹ Гао Ю. Правовая реформа по обеспечению свободного доступа к газотранспортной системе Китая. // Сборник трудов конференции молодых ученых «Правовое регулирование деятельности топливно-энергетического комплекса в современных условиях» 2021. С.81. В данном исследовании данная модель отражает ту же модель «X+1+X» рыночных реформ.

⁹⁰ 能源法学总论. 中国法学会能源法研究会. - 北京: 法律出版社. [Общее введение в энергетическое право / Под ред. Китайское юридическое общество, Ассоциация исследований энергетического права. - Пекин: Юридическая пресса]. 2019. 页 40.

Глава 2. Договорные формы осуществления деятельности по газоснабжению в России и Китае

§ 2.1. Внутренний договор газоснабжения в России и Китае

Договорные формы осуществления деятельности по газоснабжению в России и Китае включают в себя два типа договоров: внутренний договор газоснабжения и международный договор купли-продажи природного газа. Регулирование конструкции договора купли-продажи природного газа на Российском внутреннем рынке характерно нечеткостью терминологии, использованной законодателем, в то время как модель аналогичного договора, применяемая на внутреннем рынке Китая, содержит внутренние противоречия, затрудняющие однозначное определение его правовой природы. Кроме того, положения указанных договоров необходимо усовершенствовать и изменить в сторону либерализации и маркетизации (коммерциализации), так как в своем текущем состоянии некоторые из них, в частности те, что призваны регулировать приемку и транспортировку газа, создают весьма благоприятную почву для монополизации соответствующих рынков.

В положениях законодательства о внутренних договорах газоснабжения в Китае и России существуют теоретические и практические проблемы. В России теоретические проблемы в основном возникают из-за неясного понимания содержания внутреннего договора газоснабжения. И, следовательно, соответствующие правовые положения не могут точно регулировать существующие способы поставок природного газа. Основными проблемами в Китае являются двусмысленность правовой природы концессионного соглашения о городской газоснабжающей инфраструктуре и договора о передаче права пользования участком месторождения природного газа.

2.1.1 Проблема понимания договора купли-продажи природного газа в России.

По мнению Л.И. Шевченко, «Существующая на сегодня нормативно-правовая основа договорных отношений по газоснабжению не носит системного характера, нормативные предписания нередко являются противоречивыми, требующими дальнейшего совершенствования»⁹¹.

В гражданских кодексах Китая и России нет отдельных правовых положений, предусматривающих договоры купли-продажи природного газа. В § 6 «Энергоснабжение» гл. 30 «Купля-продажа» ГК РФ урегулированы отношения по договору энергоснабжения. Данный договор является разновидностью договора купли-продажи. Согласно ст. 548 ГК РФ, к отношениям, связанным со снабжением через присоединённую сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами применяются правила о договоре энергоснабжения (статьи 539 – 547 ГК РФ).

В гл. 10 «Договоры на поставку электроэнергии, воды, газа и тепла» ГК КНР урегулированы отношения по поставке природного газа. В отношении договоров водоснабжения, поставки природного газа и теплоснабжения должна быть сделана ссылка на соответствующие положения применимого договора на электроснабжение.

Согласно статье 539 ГК РФ, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединённую сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

⁹¹ Шевченко Л.И. Контрактные отношения в сфере газоснабжения и вопросы совершенствования их нормативно-правовой основы. // Правовой энергетический форум 2022. № 3. С. 6.

С учётом содержания легального определения договора энергоснабжения, в статье 539 - 548 ГК РФ договор газоснабжения интерпретируется лишь как договор купли-продажи газа. Такой способ определения договора о газоснабжении вызывает сомнения, поскольку согласно статье 2 Закона РФ «О газоснабжении», понятие «газоснабжение» определено как одна из форм энергоснабжения, представляющая собой деятельность по обеспечению потребителей газом, в том числе деятельность по формированию фонда разведанных месторождений газа, добыче, транспортировке, хранению и поставкам газа⁹².

Применительно к рассматриваемым отношениям нормы Закона РФ «О газоснабжении» являются специальными, а Гражданского кодекса РФ – общими. Согласно общеправовому принципу, специальные законы имеют преимущественную силу над общими законами (*Lex specialis derogat legi generali*). Таким образом, содержание договора о газоснабжении должно быть определено в соответствии с положениями ст. 2 Закона РФ «О газоснабжении» и признаваться объединяющим в себе различные конструкции, опосредующие деятельность в сфере разведки, добычи, транспортировки, хранения и поставки. Другими словами, договор купли-продажи природного газа – это лишь один из видов договора о газоснабжении, данные понятия соотносятся как род и вид, где договор газоснабжения – понятие родовое, а договор купли-продажи природного газа – видовое. Договор о газоснабжении не может быть использован вместо договора купли-продажи природного газа.

Надо отметить, что согласно постановлению Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 17 февраля 1993 г. № 138 на базе государственного газового концерна «Газпром» учреждено Российское акционерное общество «Газпром», уставный капитал которого сформирован за счет имущества вошедших в единую структуру газоснабжения

⁹² Федеральный закон от 31.03.1999 № 69 ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (ред. от 18.03.2023). - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

предприятий⁹³. Юридический термин «газоснабжение» должен толковаться строго в соответствии со статьей 2 Закона РФ «О газоснабжении». Поэтому, с учётом из положений приведенной статьи, договор о газоснабжении следует определить как родовое понятие, объединяющее общую совокупность договоров, регулирующих деятельность в области разведки, добычи, транспортировки, хранения и поставки природного газа.

Учитывая используемую в комментируемом акте формулировку «за счет имущества вошедших в единую структуру газоснабжения предприятий», если понимать юридический термин «газоснабжение» в узком смысле как продажу, то РАО «Газпром» (предшественник ПАО «Газпром») должно было бы получить только активы сбытового звена. Фактически РАО «Газпром» унаследовало от государственного газового концерна «Газпром» все предприятия и активы газовой отрасли, в том числе, относящиеся к сферам разведки, добычи, транспортировки, хранения и сбыта.

Одной из причин упомянутых выше неясных правовых положений является то обстоятельство, что с переходом к рыночной системе хозяйствования отпала прежняя необходимость в использовании договоров поставки по модели, применявшейся в Советском Союзе. При формулировании действующего Гражданского кодекса Российской Федерации было решено сохранить договоры поставки не в виде отдельной договорной конструкции, но как один из видов договоров купли-продажи⁹⁴.

⁹³ Постановление Нижегородского областного суда от 02.10. 2018 г. по делу № 33-11559/2018 «Апелляционное определение о признании недействительным зарегистрированного права собственности, признании права собственности на квартиру в порядке приватизации.» / Нижегородский областной суд. - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

⁹⁴ Шевченко Л.И. Понятия «Присоединенная сеть» и «Магистральный трубопровод» и их значение при разграничении договорных конструкций, используемых в сфере снабжения энергией и энергоресурсами. // Труды Института государства и права Российской академии наук 2016. № 6. С. 115.

Поэтому юридический термин «газоснабжение» следует использовать точно. В свою очередь, точное использование юридической терминологии договора купли-продажи природного газа, предполагает, что его следует толковать только как договор поставки природного газа, а не как договор о газоснабжении.

2.1.2 Концессионное соглашение городского трубопроводного газа в Китае.

До 2003 г. неэффективный способ прямого участия государства в распределении государственных ресурсов в рамках плановой экономической системы все еще практиковался в сфере городского газоснабжения и других коммунальных услуг в Китае. Когда в 2003 году Китай начал масштабное сооружение городских газопроводов, у местных органов власти не было достаточных средств для их строительства и ввода в эксплуатацию. Три крупнейшие нефтегазовые группы страны не принимали масштабного участия в строительстве инфраструктуры городских газопроводов. Для строительства городских трубопроводных сетей по транспортировке природного газа местные органы власти в целях привлечения государственного, частного и иностранного капитала применяли модель государственно-частного партнерства (заключаемые при этом соглашения получили название «концессионных соглашений городского трубопроводного газа»). Подобная концепция начала находить свое применение в России только в последние годы. Как заметил Д. А. Петров, перевод публичных функций в России с государственного и муниципального уровней на уровень частноправовой все чаще становится предметом научных дискуссий по вопросам взаимодействия государства и предприятий⁹⁵.

В России крупные холдинговые компании, такие как ПАО «Газпром», регулярно осуществляют инвестиции в строительство газопроводов между

⁹⁵ Петров Д. А. «Приватизация» публичных функций и саморегулирование в сфере предпринимательства: проблемы сопряжения // Гражданское право 2017. № 5. С. 36.

населенными пунктами. В настоящее время российское правительство также активно продвигает модель ГЧП при строительстве газопроводных сетей и другой инфраструктуры. По мнению В. В. Романовой, «в Энергетической стратегии РФ предусматривается постепенное сокращение прямого государственного участия и его замена на различные формы ГЧП в строительстве и модернизации энергетической инфраструктуры при усилении государственного регулирующего влияния в сфере совершенствования и оптимизации институциональной среды в российском энергетическом секторе»⁹⁶.

В качестве характерного примера применения ГЧП в сфере транспортировки и снабжения природным газом, конструкция концессионного соглашения городского газа в Китае включает две модели: модель конкурентной продажи природного газа и модель монопольной продажи природного газа.

Модель конкурентной продажи природного газа состоит из следующих элементов: строительство сети газопроводов (модель ГЧП) + оказание услуг по транспортировке природного газа (уполномочен *только один поставщик транспортных услуг*) + использование сети транспортировки природного газа (поставщик транспортных услуг предоставляет транспортные услуги *всем правомочным заявителям*) + продажа городского газа (*свободный конкурс*, кроме жилищно-коммунального хозяйства (далее –«ЖКХ»)).

В соответствии с этой моделью несколько поставщиков природного газа в равной степени входят в систему транспортировки, управляемую естественными монополиями, и затем конкурируют на рынке природного газа. Другими словами, право предоставлять услуги по транспортировке природного газа предоставляется застройщику трубопроводной сети. Пользователи трубопроводной сети природного газа и их продавцы могут

⁹⁶ Романова В.В. Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов. Автореферат дисс. ... д.ю.н. Санкт-Петербург., 2012. С. 18.

использовать сеть и продавать топливо до тех пор, пока они соответствуют условиям транспортировки и доступа на соответствующий рынок.

Модель монопольной продажи, предполагающая использование концессионного соглашения о городском газоснабжении, в свою очередь, включает следующие элементы: строительство сети трубопроводов природного газа (модель ГЧП) + оказание услуг по транспортировке природного газа (*только концессионер*) + использование сети транспортировки природного газа (*только концессионер*) + продажа городского газа (*только концессионер*).

Другими словами, по этой модели всем остальным третьим лицам запрещен выход на вышеупомянутые рынки. Концессионер монополизирует всю производственную цепочку городского газоснабжения в определенном городе (от строительства газопроводных сетей до услуг по транспортировке, использования и реализации городского газа).

Создание сети трубопроводов природного газа открыло возможности для экономии за счет масштаба⁹⁷. Эта модель привлекает социальный капитал для участия в строительстве и эксплуатации инфраструктуры и коммунальных служб, позволяя концессионеру монополизировать всю городскую цепочку газоснабжения. Несомненно, это сыграло огромную роль в содействии преобразованию государственных функций и повышению качества государственных услуг⁹⁸.

Общей чертой этих двух подходов является то, что они используют модель олигополии при построении инфраструктуры газопроводных сетей и поставщиков услуг городской транспортировки газа. Существенная разница между двумя вышеупомянутыми моделями заключается в том, что в рамках

⁹⁷ 史际春. 资源性公用事业反垄断法律问题研究 // 政治与法律. [Цзичунь, Ши. Исследование антимонопольно-правовых вопросов ресурсного коммунального хозяйства // Право и политика]. 2015. №.8. 页 4.

⁹⁸ 谭敬慧 沙姣. 特许经营协议的法律性质及可仲裁性 // 北京仲裁. [Цзяо, Тан Цзинхуэй Ша. Правовой характер и арбитрабельность концессионных договоров // Пекинский арбитраж]. 2016. (96). 页 56.

модели свободной конкуренции пользователи услуг по транспортировке природного газа разумно используют сеть газопроводов, а затем свободно конкурируют на рынке сбыта природного газа, в конечном итоге принося пользу потребителям.

Участие частных лиц в реализации публичных задач (в том числе в рамках концепции ГЧП) является одной из наиболее актуальных и обсуждаемых идей в современной деловой жизни Китая и России. По мнению Л.И. Шевченко, одним из важнейших направлений правового регулирования деятельности по организации поставок газа является создание эффективных механизмов разрешения споров между субъектами хозяйствования при формировании договорных обязательств, а также в процессе их исполнения⁹⁹.

В России правовая природа контрактов на транспортировку природного газа, в частности договора транспортировки газа через присоединенную сеть достаточно чётко определена как гражданско-правовая, а не административная (публичная)¹⁰⁰. В Китае, к сожалению, отсутствует ясное представление о гражданско-правовой природе таких договоров, поскольку в судах нередко применяются нормы административного права и процесса. В частности, это сказывается при определении природы соглашений о ГЧП как гражданско-правовых.

Например, в споре по контракту компании Пекин Чжуншиюань, которая занимается строительством трубопроводов природного газа, суды первой и второй инстанций вынесли диаметрально противоположные суждения о природе ГЧП.

Суд первой инстанции определил, что концессионное соглашение по

⁹⁹ Шевченко Л. И. Теоретические и практические вопросы защиты прав участников энергетических рынков судебно-арбитражными и антимонопольными органами. // Проблемы и задачи правового обеспечения энергетической безопасности и защиты прав участников энергетических рынков 2019. Под редакцией В.В. Романовой М: Юрист. С. 186.

¹⁰⁰ Кузнецов К. Б. Договоры поставки и транспортировки газа через присоединенную сеть: правовая природа, особенности правового регулирования. Автореферат дисс. ... к.ю.н. Екатеринбург., 2012. С. 9.

поставке газа по трубопроводу в уезде Шанли является гражданско-правовым договором, и вынес решение, основанное на нормах гражданского процесса. Суд второй инстанции определил, что упомянутое концессионное соглашение является административным договором, но поддержал суд первой инстанции в применении гражданского процессуального права¹⁰¹. Верховный Народный Суд КНР считает, что административные договоры имеют двойственную природу, но черты гражданско-правовых договоров в ней, всё же, преобладают. В Китае нет общепринятых подходов к разрешению споров о ГЧП, как нет и четких правил о том, следует ли рассматривать такие споры по правилам административного процесса или же гражданского. Контрактные споры по ГЧП рассматриваются как гражданские споры. В результате суд второй инстанции признал правомерным, решение суда первой инстанции, рассмотревшего дело как гражданское, и ошибки в применении закона не нашёл¹⁰².

В Китае при рассмотрении судами дел, связанных с ГЧП, на практике используется комплекс концепций, принципов и систем гражданского (договорного) и административного права. Это явление вызвало оживленную дискуссию в юридическом сообществе.

Более того, условия концессионного соглашения могут быть предметом

¹⁰¹ 上诉人北京中石源源管道技术有限公司与被上诉人上栗县住房和城乡建设局合同纠纷一案民事判决书 (2014) 萍民二终字第 130 号(Гражданское решение народного суда промежуточной инстанции города Пинсян, провинция Цзянси от 26.01.2016 № 130 «О контрактном споре между истцом по апелляции Beijing Zhongshi Yuanyuan Pipeline Technology Co., Ltd. и Бюро жилищного и городского и сельского развития округа Шанли, подавшим апелляцию» — Режим доступа: 中国裁判文书网 «Китайская сеть судебных документов»).

¹⁰² 北京中石源源管道技术有限公司、上栗县住房和城乡建设局房屋租赁合同纠纷再审查与审判监督民事裁定书 (2015г.) (2015) 赣民申字第357号 (Гражданское решение Высшего народного суда провинции Цзянси от 14.01.2021 № 357 «О повторном рассмотрении и судебном надзоре за спорами по договорам аренды жилья между Пекинской компанией Zhongshi Yuanyuan Pipeline Technology Co., Ltd. и Бюро жилищного и городского и сельского развития округа Шанли» — Режим доступа: 中国裁判文书网 «Китайская сеть судебных документов»).

переговоров, и потому отрицать его договорный характер (the nature of contract) нельзя; нельзя также отрицать и то, что содержание ответственности за нарушение договора существенно отличается от содержания ответственности, возникающей при несоблюдении административного соглашения.

Например, в статье 1 «Административных мер для концессии инфраструктуры и коммунальных услуг» КНР (2015 г.), законодатель отдал предпочтение термину «защита законных прав и интересов концессионера», а не перед понятию «защита общественных интересов и общественной безопасности общества», тем самым уделив большее внимание защите законных прав и интересов концессионера.

В статье 26 «Административных мер для концессии инфраструктуры и коммунальных услуг в КНР» (2015 г.) предусмотрено, что если организация-исполнитель или концессионный оператор не выполняет обязательства по концессионному соглашению или исполнение ими обязательств не соответствует согласованным требованиям, то данная сторона, нарушающая договор, должна продолжать выполнять обязательства, принимать меры по исправлению сложившегося положения или выплачивать компенсацию в соответствии с соглашением. Указанная ответственность за нарушение договора является гражданской по своей правовой природе (статья 577 Гражданского кодекса КНР).

Концессионеры являются основными субъектами на рынке поставок природного газа. Важным мотивом участия частных капиталов в проектах ГЧП является получение корпоративной прибыли, а не осуществление общественной деятельности.

Гражданское право выделяется учеными в качестве характерного представителя частного права из-за места, занимаемого в нем принципами уважения автономии воли и свободы договора; административное право признается одной из основных отраслей публичного права, поскольку его субъекты выполняют соответствующие функции, ориентированные на

осуществление административного управления; когда суд рассматривает эти два типа дел, применяются разные нормы материального и процессуального права.

При применении процессуальных норм Закона об административном судопроизводстве к делам о ГЧП китайские суды в большей степени склонны применять принципы гражданского договорного права, ориентированные на поддержание правовой определенности и стабильности оборота. Иными словами, характерной чертой ГЧП следует считать сотрудничество государства и субъектов предпринимательства, основанное на принципах равенства и взаимной выгоды¹⁰³.

Принятие такой парадигмы в китайском правопорядке привело к проникновению духа частного права, основанного на уважении автономии воли и защиты свободы договора в гражданском праве, в область административного права, традиционно сосредоточенного на защите национальных или общественных интересов и обеспечении их соблюдения¹⁰⁴.

2.1.3 Договор о передаче права пользования участком месторождения природного газа.

В. В. Романова считает, что под строительством энергетического объекта следует понимать предпринимательскую деятельность в процессе добычи, переработки, производства и передачи энергии. Учитывая, что строительство и модернизация энергетических объектов регулируются как частноправовыми, так и публично-правовыми институтами, существуют некоторые различия во взаимоотношениях источников регулирования¹⁰⁵.

¹⁰³ Петров Д. А. Государственно-частное партнерство: понятие и правовые формы реализации. // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право 2012. № 2. С. 38.

¹⁰⁴ 江河. 行政诉讼中民法规范的适用 // 西南政法大学学报. [Цзян Хэ. Применение норм гражданского права в административном процессе // Journal of Southwest University of Political Science & Law]. 2015. №1. 页 93.

¹⁰⁵ Романова В.В. Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов. Автореферат дисс. ... д.ю.н. Санкт-Петербург., 2012. С. 20-23.

По мнению Л. И. Шевченко, в сфере разработки и добычи наибольший интерес представляет вопрос о применении способов договорного регулирования¹⁰⁶. Однако, применение нормативных договорных конструкций в сфере газоснабжения как в научном, так и в практическом плане до сих пор вызывает ряд вопросов относительно их правовой природы, содержания, и взаимосвязи с договорами энергоснабжения¹⁰⁷. Выявление правовой природы договора о передаче права пользования участком месторождения природного газа также является ключевым моментом для прояснения взаимосвязи между публичным и частным правом.

Закон КНР «О минеральных ресурсах» допускает такие способы коммерческого использования ресурсов как аренда и заключение контрактов на добычу природного газа, но запрещает несанкционированную передачу минеральных ресурсов¹⁰⁸. Другими словами, используемая в китайском правопорядке двухэлементная разрешительная система «интеграции прав и сертификатов» имеет слишком много гражданско-правовых элементов, закрепленных в лицензиях на право добычи, что приводит к тому, что лицензия на право добычи содержит как положения о правах на активы, предусмотренные гражданским законодательством, так и административные предписания¹⁰⁹.

¹⁰⁶ Шевченко Л. И. Договорное регулирование отношений по освоению углеводородных месторождений на национальном и международном уровнях с использованием юнитизационных соглашений. // Правовой энергетический форум 2021. № 4. С. 21.

¹⁰⁷ Шевченко Л. И. Правовое регулирование договорных отношений в сфере снабжения газом. // Образование и право 2016. № 8. С. 76.

¹⁰⁸ 王霜. 我国油气勘探开发合作的相关法律问题研究 // 当代石油石化 [Шуан, Ван Исследование соответствующих правовых вопросов сотрудничества в области разведки и разработки нефти и газа в Китае // Современная нефть и нефтехимия]. 2021. №. 6. 页 47.

¹⁰⁹ 韩亚琴, 景东升, 郭丽娜. 我国油气资源勘探开发管理模式研究 // 中国矿业 [Яцинь, Хан, Цзин Дуншэн, Го Лина Исследование модели управления разведкой и разработкой нефтяных и газовых ресурсов в Китае // Китай майнинг]. 2021. №.6 (30). 页 31.

В ст. 12 Закона РФ «О недрах»¹¹⁰ и ст. 8.2 Положения РФ «О порядке лицензирования пользования недрами»¹¹¹ наблюдается аналогичная ситуация, когда правовая природа прав на разведку и добычу природного газа не может быть четко определена. Также, в связи с тем, что законодательство в сфере недропользования не кодифицировано, часто возникает много вопросов и коллизий при его практическом применении¹¹².

Законодатели безуспешно пытались придать административный характер гражданско-правовым договорам в России. Эти договоры включают в себя концессию, договор о разделе продукции, контракт на оказание услуг. Избежать договорных отношений между государством и недропользователями невозможно¹¹³.

Китайские исследователи частного права считают, что право пользования участком месторождения природного газа относится к праву кредитора или квазивещному праву¹¹⁴. В лицензии на право добычи полезных ископаемых также закрепляются отдельные, гражданские по своей природе, права¹¹⁵. Действительность договора о передаче права пользования участком месторождения природного газа в Китайской Народной Республике не имеет ничего общего с административным разрешением, также этот договор вступает

¹¹⁰ Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах». - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

¹¹¹ Приказ Минприроды России от 25.10.2021 № 782 «Об установлении формы лицензии на пользование недрами и порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами» (ред. от 11.04.2023). - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

¹¹² Ивлева Т.В. Талипов И.Ф. Актуальные правовые проблемы недропользования в России: теория и практика // Нефть, Газ и Право. 2013. №1. С. 26.

¹¹³ Прокаев А.В. Гражданско-правовые основания возникновения права пользования недрами. // Цивилист 2010. № 3. С. 86-89.

¹¹⁴ 崔建远, 晓坤. 矿业权基本问题探讨 // 法学研究 [Цзяньюань, Цуй, Сяо Кунь Обсуждение основных проблем прав на добычу полезных ископаемых // Правовые исследования]. 1998. №.4. 页 82.

¹¹⁵ 屈茂辉, 陈灵峰. 《矿产资源法》修正的宏观审视与微观设计 // 财经理论与实践 (双月刊) [Маохуэй, Цуй, Чен Линфэн Макро-экспертиза и микропроектирование поправок к Закону о минеральных ресурсах // Теория и практика финансов и экономики (раз в два месяца)]. 2021. №.5 (42). 页 148-154.

в силу в момент заключения, если он не является юридически недействительным¹¹⁶. Право пользования участком месторождения природного газа в основном регулируется положениями о праве собственности «Гражданского кодекса» КНР. Обладатель права на добычу природного газа имеет право владеть, использовать и извлекать выгоду из полезных ископаемых. Соответствующие положения Закона КНР «О минеральных ресурсах» не отвечают потребностям коммерциализации разведки и добычи природного газа. То есть права владельцев на добычу полезных ископаемых и право на использование ресурсов воплощены в форме разрешений; а такие права, как землепользование регулируются с помощью других видов административных актов. Можно констатировать, что в Китае право на добычу полезных ископаемых и лицензии на разведку и разработку объединяются в одно целое.

Например, в одном деле истец полагал, что оспариваемый договор является договором о передаче прав на управление месторождением природного газа, а не договором о передаче прав на добычу полезных ископаемых. Однако, судья посчитал, что к данному договору применяются положения гражданского законодательства КНР о недействительности договора, поэтому сделка по передаче прав на добычу полезных ископаемых была признана недействительной¹¹⁷.

Анализ правовой природы приобретения и передачи права пользования участком месторождения, как было продемонстрировано выше, очень важен

¹¹⁶ 崔建远. 矿业权法律关系论 // 清华大学学报(哲学社会科学版) [Цзяньюань, Цуй О правоотношениях права на добычу полезных ископаемых // Журнал Университета Цинхуа (издание по философии и социальным наукам)]. 2001. №3. 页 55.

¹¹⁷ 大庆市肇源县兴隆油田服务有限公司与大庆顺威能源开发有限责任公司确认合同效力纠纷二审民事判决书(2015)庆商终字第166号 [Компания Xinglong Oilfield Service Co., Ltd. округа Дацин Чжаоюань и компания Daqing Shunwei Energy Development Co., Ltd. подтвердили гражданское решение второй инстанции по спору о действительности контракта — Режим доступа: 中国裁判文书网 «Китайская сеть судебных документов».

для разрешения разногласий между государственными и негосударственными компаниями по разведке и добыче природного газа.

Так как месторождения природного газа часто имеют национальное стратегическое значение и необходимы для защиты общественных интересов в развивающихся странах, государства не могут допустить совершения каких-либо рискованных, необдуманных шагов в данной сфере. Это также является одной из основных причин, по которой Китай пережил более 40 лет рыночных реформ, но к 2019 году за разведку и добычу природного газа в Китае по-прежнему отвечают только четыре государственные нефтегазовые компании.

Однако в рамках комплексной реализации политики коммерциализации экономики теперь необходимо обратить внимание *на соблюдение автономии частного права и применение известного принципа права коммерческих сделок «договор выигрывает право» (convention vincit legem)*. И следует подчеркнуть, что слишком большой упор на защиту прав частных или иностранных компаний, занимающихся разведкой нефти и газа, может привести к серьезному ущербу и оскудению месторождений природного газа, загрязнению окружающей среды и экологическому ущербу. Правовое регулирование добычи природного газа должно осуществляться на основании всеобъемлющего закона о требованиях к дальнейшему использованию.

Как полагает В. Ф. Попондопуло, дуализм регулирования существует объективно, поскольку в его основе лежит противоречие между частными интересами предприятий и интересами общества, которое необходимо уравновешивать¹¹⁸. Поэтому государственная власть направлена на обеспечение общественных интересов, таких как энергетическая и экологическая безопасность в сфере добычи природного газа, а «частная власть» существует в сфере экономической ценности ресурсов природного газа¹¹⁹.

¹¹⁸ Попондопуло В.Ф. Личные неимущественные отношения в системе дуализма регулирования. // Теоретическая и прикладная юриспруденция 2022. № 3 (13). С. 24.

¹¹⁹ 刘卫先. 对我国矿业权的反思与重构 // 中州学刊 [Вэйсянь, Лю Отражение и

§ 2.2. Договоры, применяемые в сфере газоснабжения по специальному законодательству

В. В. Романова отмечает, что особенности правового регулирования внешнеэкономических связей в сфере энергетики заслуживают того, чтобы стать предметом правового исследования. В то же время регулирование внешнеэкономических связей в сфере энергетики продолжает динамично развиваться на национальном и международном уровнях¹²⁰.

В сфере транснациональной торговли природным газом Россия как крупнейший в мире продавец экспортируемого природного газа обычно заключала долгосрочные договоры купли-продажи с зарубежными странами-покупателями. В связи с возникновением следующих трех объективных обстоятельств положения о рыночной конкуренции в долгосрочных договорах купли-продажи природного газа подвержены риску пересмотра.

Во-первых, зрелость технологии судостроения СПГ и успех сланцевой революции в США.

С развитием технологии судостроения СПГ и успехом американской революции сланцевого газа постепенно сформировались три основных региональных рынка СПГ: в Северной Америке, Европе и Азиатско-Тихоокеанском регионе. На этих трех региональных рынках сформированы механизмы рыночного ценообразования, соответствующие характеристикам соответствующих рынков.

Другими словами, *на международном рынке быстрое развитие рынка СПГ повлияло на существовавший рынок трубопроводного природного газа.* Теперь СПГ стал сильным конкурентом трубопроводному природному газу.

реконструкция прав на добычу полезных ископаемых в Китае // Журнал Чжунчжоу]. 2012. №.2. 页 63.

¹²⁰ Романова В. В. Особенности правового регулирования внешнеэкономических сделок в сфере энергетики. // Международное публичное и частное право 2016. № 1. С. 18.

Например, на ценовые положения китайско-российского договора на продажу природного газа (трубопроводная транспортировка - проекта «Сила Сибири» и «дальневосточного маршрута») повлияли не только договоры на продажу СПГ, подписанные между Китаем и Катаром, Австралией и США, но и договоры на продажу СПГ, подписанные между некоторыми китайскими компаниями и «Новатэком» (проект «Ямал СПГ» и «Арктик СПГ-2»).

Во-вторых, развитие мирового рынка СПГ породило инновации в типах договоров купли-продажи природного газа.

Краткосрочные и среднесрочные договоры, спотовые договоры и даже договорные ресурсные пулы (Portfolio SPA или LNG portfolio optimization) в краткие сроки получили широкое распространение на международном рынке природного газа. По сравнению с долгосрочными договорами, краткосрочные или спотовые договоры имеют неоспоримые преимущества с точки зрения методов транспортировки: от гибкости транспортировки СПГ по модели FOB («бесплатно на борт судна») или DES («Поставка с судна») до возможности использования транспортных судов по запросу (зафрахтованные суда, самостоятельно управляемые суда и т.д.); от выбора альтернативных способов хранения (танк СПГ или плавучее хранилище) до использования приемных терминалов или аренды других партий для газификации¹²¹. Растущая конкуренция на международном рынке СПГ и увеличение числа новых типов договоров привели к тому, что покупатели природного газа начали требовать пересмотра конкурентных и антимонопольных положений долгосрочных контрактов на природный газ.

В-третьих, реализация законов и политики, связанных с либерализацией и маркетизацией рынка природного газа.

В.В. Романова отмечает, что согласно Национальному плану развития конкуренции в Российской Федерации, ожидаемым результатом развития

¹²¹ Ruchdi Maalouf The Portfolio SPA: A Tool of Portfolio Marketing. // Oil, Gas & Energy Law Intelligence 2020. № 3 (18). С.1-5.

конкуренции в сфере газоснабжения является переход к рыночному ценообразованию посредством формирования биржевых и внебиржевых индикаторов цен на природный газ¹²². С 2017 года Китай принял ряд законов и постановлений, призванных разрушить рыночную монополию трех крупнейших государственных нефтегазовых компаний Китая. В настоящее время в основном сложилась модель ценообразования на природный газ, основанная на рыночной конкуренции.

В международных договорах купли-продажи природного газа в результате воздействия рыночных реформ, проводимых странами-импортерами природного газа, спотовые договоры, краткосрочные и среднесрочные договоры и договорные пулы ресурсов (portfolio optimization) начали влиять на три крайне распространенных в мировой практике монопольных положения долгосрочных международных договоров купли-продажи природного газа: принцип «об ограничении пункта назначения («destination restrictions»)), принцип «бери или плати» («take or pay») и принцип «пересмотра ценообразования» («price review»).

Крупные импортеры природного газа, такие как Европейский союз, Япония и Южная Корея, обычно проводят антимонопольные расследования или инициируют международный коммерческий арбитраж для разрешения противоречия между проводимой ими политикой добросовестной конкуренции и положениями о монополии в международных договорах купли-продажи природного газа после либерализации рынка. При этом Китай и Россия в большей степени склонны вести переговоры между собой или прибегать к дипломатическим каналам и иным непубличным средствам при разрешении подобных споров.

Как правило, помимо влияния на рынок разведки и добычи, продавцы и покупатели по долгосрочным договорам на продажу природного газа могут

¹²² Романова В.В. Проблемы и задачи правового обеспечения биржевой торговли энергетическими ресурсами в Российской Федерации и в рамках Евразийского экономического союза. // Правовой энергетический форум 2019. № 1. С.11.

контролировать и монополизировать рынок сбыта с помощью антиконкурентных положений, таких как принципа об «ограничении назначения (destination restrictions)», принципа «бери или плати (take or pay)» и принципа «пересмотра ценообразования (price review)» в долгосрочных договорах. Потому новые участники рынка часто в значительной степени лишены возможности выхода на два вышеупомянутых рынка для участия в честной конкуренции¹²³. Но, следует отметить двойственность вопроса о важности гибкости направлений и инфраструктуры недискриминационного доступа для обеспечения свободного потока газа. Так, доступная покупателю степень гибкости определения пункта назначения СПГ будет по-прежнему ограничена до тех пор, пока не будут достигнуты в подлинном смысле недискриминационные и объективные условия для доступа третьих лиц на соответствующие рынки¹²⁴.

2.2.1 Положение «об ограничении пункта назначения (destination restrictions)».

Использование положения об ограничении пунктов назначения позволяет продавцам природного газа поддерживать различные ценовые зоны для одного и того же продукта, взимая разные цены с разных клиентов в одном и том же пункте поставки посредством ограничения свободы покупателей перепродавать газ за пределами определенного региона. По сути, это положение снижает ликвидность и рыночную конкурентоспособность природного газа и, несомненно, должно рассматриваться как основной фактор, ограничивающий конкуренцию в торговле природным газом. Устанавливая положение об ограничении пункта назначения, продавец требует, чтобы покупатель продавал СПГ только в определенном географическом районе. Нежелательность последствий данного ограничения стала причиной, по

¹²³ K. Talus Long-term natural gas contracts and antitrust law in the European Union and the United States. // The Journal of World Energy Law & Business 2011. № 3 (4). С. 281-285.

¹²⁴ A. James Destination Flexibility in LNG Sales Contracts. // Oil, Gas & Energy Law 2020. № 3 (18). С. 9.

которой положение «об ограничении пункта назначения» в настоящий момент исключено из договоров купли-продажи СПГ, подписанных на рынке ЕС ¹²⁵.

В международных договорах на продажу природного газа положения внутреннего договорного права Китая и России не приняты китайскими покупателями и российскими продавцами природного газа. Единообразные правила международной торговли, разъясняемые Инкотермс, и издаваемые Международной торговой палатой, становятся все более важными. Хотя их применение не является обязательным, они включаются в контракт и способствуют значительному снижению числа возможных конфликтов между покупателем и продавцом при применении их соответствующих внутренних законов ¹²⁶.

Распределение рисков и издержек между покупателями и продавцами обычно определяется со ссылкой на Транспортные правила Инкотермс, изданные Международной торговой палатой. В «Общих правилах интерпретации Инкотермс 2000 г.» четыре группы систем E.F.C.D сформулированы в соответствии с размером обязательств продавца ¹²⁷. В международных договорах купли-продажи сжиженного природного газа наиболее часто используются торговые термины FOB и DES ¹²⁸. Важным критерием для интерпретации положения об ограничении назначения является включение определения того, когда право собственности и риск переходят от продавца к покупателю. Лицо, обладающее правом собственности на товар и несущее соответствующие риски, определяется связи каждой стороны

¹²⁵ K. Talus Long-term natural gas contracts and antitrust law in the European Union and the United States. // The Journal of World Energy Law & Business 2011. № 3 (4). С. 281-285.

¹²⁶ Попондопуло В.Ф. Международное частное право: природа и тенденции развития. // Российский юридический журнал 2018. № 2 (119). С. 96.

¹²⁷ International Chamber of Commerce от 2000 «International Commercial Terms - Incoterm 2000». - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

¹²⁸ DES (Delivered Ex Ship) означает, доставлено с судна --- названный порт назначения: продавец несет ответственность за аренду и заказ транспортных средств, а также за доставку товаров, прошедших таможенную очистку, в назначенный порт назначения в указанное время в порту назначения. пункт назначения Торговый срок доставки на борт и нести расходы и риски до доставки.

договора с его предметом. Так, в зависимости от объема обязательств, взятых на себя продавцом СПГ, договоры купли-продажи природного газа можно разделить на две основные категории: договоры купли-продажи типа FOB и типа DES.

Договор купли-продажи типа FOB.

Международный торговый термин Инкотермс FOB (Free on Board) предусматривает, что продавец доставляет товар путем погрузки товара на указанное покупателем судно в указанном порту отгрузки или путем получения товара, доставленного на судно; покупатель подписывает договор перевозки и оплачивает фрахт. Если в договоре международной купли-продажи СПГ указано, что СПГ поставляется на условиях FOB, это означает, что при погрузке СПГ на судно покупатель отвечает за организацию предоставления судна, право собственности и риск переходят к покупателю. В настоящее время Российское ПАО «Новатэк» заключило наибольшее количество контрактов на продажу природного газа на условиях FOB для международных покупателей природного газа¹²⁹.

Когда обе стороны договора решают использовать торговые условия FOB, пункт об ограничении назначения весьма вероятно нарушает антимонопольное законодательство Китая. С одной стороны, в соответствии с положениями торговых условий FOB, с момента погрузки СПГ на борт судна право собственности и соответствующие риски переходят к покупателю, покупатель имеет почти полную свободу определения пунктов назначения. Но положение об ограничении пункта назначения, с другой стороны, препятствует покупателю свободно перемещать и перепродавать СПГ после его получения, и тем самым ограничивает возможности покупателя осуществлять иные операции на товарном рынке с приобретенным топливом. Другими словами, в

¹²⁹ Например: в 2015 году ПАО «НОВАТЭК» заключил с ENGIE долгосрочный договор на поставку ямальского СПГ (договор заключен на 23 года и предусматривает ежегодную поставку 1 млн т СПГ. СПГ будет поставляться на условиях FOB Монтуар-де-Бретань (западное побережье Франции), где будет перегружаться на танкера ENGIE.

отсутствие положения об ограничении пункта назначения покупатель может экспортировать свой собственный природный газ на рынок с более высокой ценой¹³⁰. Например, когда европейские цены на природный газ выросли в 2022 году, китайские компании смогли перепродавать СПГ, импортированный из США на условиях FOB, в Европу, чтобы получить повышенную прибыль¹³¹.

Договор купли-продажи типа DES.

Международный торговый термин Инкотермс DES (Delivered Ex Ship) предполагает, что продавец несет ответственность за аренду и подготовку транспортных средств, а также за доставку товаров, прошедших таможенную очистку, в назначенный порт в указанное время. Если СПГ доставляется на торговых условиях DES, продавец несет ответственность за транспортные расходы и сохраняет за собой право собственности и сопряженные с ним риски до тех пор, пока СПГ не будет выгружен в пункте назначения, указанном покупателем¹³².

В сценариях, предполагающих использование договоров, основанных на базисах FOB и DES, на вопрос о том, нарушают ли положения о разделе прибыли (profit-splitting mechanisms – PSM), будут даваться различные ответы. В договоре на условиях поставки FOB оговорка о разделе прибыли может сделать возможность перепродажи товара покупателем невыгодной и, как следствие, рассматриваться в качестве антиконкурентной оговорки. Однако в условиях использования базиса поставки DES, если продавец СПГ не препятствует покупателю передавать СПГ и получает разумную долю

¹³⁰ Chantal Carriere The effects of Japan’s push for greater LNG market flexibility on LNG pricing and destination restrictions. // The Journal of World Energy Law & Business 2018. № 2 (11). С. 136-144.

¹³¹ Steven P Finizio Destination Restrictions and Diversion Provisions in LNG Sale and Purchase Agreements. // The Guide to Energy Arbitration 2019. № 3. С. 224.

¹³² Например, в 2022 г. «НОВАТЭК» и Zhejiang Energy подписали долгосрочный договор на поставку СПГ, в котором предусмотрит поставку до 1 млн т СПГ в год с проекта «Арктик СПГ 2» в течение 15 лет. СПГ будет поставляться на условиях DES на приемные терминалы СПГ компании Zhejiang Energy в Китае (Режим доступа: https://www.novatek.ru/ru/press/releases/index.php?id_4=4825).

прибыли, положение о разделе прибыли можно назвать справедливым, поскольку дополнительное вознаграждение компенсирует продавцу риск утечки топлива, затруднения, вызванные необходимостью принятия им специфических организационных мер и понесённые им дополнительные издержки. Таким образом, если положение о разделе прибыли устраняет или уменьшает стимулы для покупателей перенаправлять СПГ, признается, что PSM обладает антиконкурентным потенциалом. Следует отметить, что в 2017 году китайская CNOOC, японская JERA и южнокорейская KOGAS подписали совместный меморандум о взаимопонимании по деловому сотрудничеству в области СПГ, в целях повышения покупательной способности и оптимизации условий договоров с экспортерами СПГ, включая снятие ограничений по пунктам назначения¹³³.

2.2.2 Положение «бери или плати (take or pay)».

В международных договорах купли-продажи природного газа принцип «бери или плати (take or pay)» обычно означает, что, за исключением случаев форс-мажора, покупатель должен оплатить определенное количество приобретаемой природного газа у продавца, даже если покупатель не желает или не в состоянии принять эти объемы¹³⁴. Юридический состав принципа «бери или плати» имеет два элемента:

1) покупатель безоговорочно платит за подлежащий поставке газ, и обязательство по оплате является безотзывным;

2) продавец безоговорочно предоставляет природный газ покупателю, как

¹³³ Chantal Carriere The effects of Japan's push for greater LNG market flexibility on LNG pricing and destination restrictions. // The Journal of World Energy Law & Business 2018. № 2 (11). С. 136-144.

¹³⁴ Иногда продавцы также ссылаются на оговорки о форс-мажоре, чтобы защитить свою неспособность соблюдать положения «бери или плати» при поставке газа покупателям. Например, в ноябре 2022 года Стокгольмский арбитражный суд постановил, что положение о переходе на оплату российского природного газа в рублях в указе Президента РФ от 31.03.2022 № 172 «О специальном порядке исполнения иностранными покупателями обязательств перед российскими поставщиками природного газа» был форс-мажорной оговоркой, и арбитражный суд подтвердил законность приостановки ООО «Газпромэкспорт» поставок природного газа финской компании Gasum.

и было условлено, и такая поставка является безвозвратной¹³⁵.

Принцип «бери или плати» — это прежде всего обязательство перед покупателем. Покупатель обязан либо купить и получить определенное количество газа, либо заплатить за газ независимо от того, получен он или нет. По сути, данный принцип в основном направлен на упрочение обязательства покупателя. То есть независимо от того, выбирает покупатель природный газ или нет, он должен оплатить запланированную поставку, предусмотренную договором.

Так, статья 5.5 «договора купли-продажи СПГ (FOB) между Sabine Pass Liquefaction LLC (продавец) и Korea Gas Corporation (покупатель) следующим образом определяет обязательства покупателя по оплате товара: в любой контрактный год покупатель оплачивает запланированное количество товара за вычетом:

- (а) любого количества СПГ, не поставленного продавцом по любой причине, связанной с продавцом;
- (б) любого количества СПГ, не полученного покупателем из-за форс-мажорных обстоятельств.

Принцип «бери или плати» также имеет различные последствия для сторон договора. Для продавца, когда будет запущен новый международный проект СПГ, риски разведки и добычи, а также финансовое давление со стороны продавцов природного газа будут в значительной степени перенесены на покупателей посредством его применения. На протяжении всего периода исполнения контракта покупатели природного газа находятся в относительно слабой переговорной позиции, и их собственные бизнес-риски зачастую трудно переложить на продавцов топлива. В ситуации же, когда рынок сбыта претерпевает рыночные реформы, покупателям природного газа часто будет трудно продолжать соблюдать этот пункт.

¹³⁵ Gina Cohen Long-Term Gas Contracting Terms, definitions, pricing – Theory and practice. // An IENE Study (M55) 2019. №. С. 12, 29.

Для продавца природного газа.

При инициировании проекта продавцам необходимо получить от банков или других учреждений средства (инвестиции или финансирование), которых требует создание инфраструктуры разведки, добычи и транспортировки природного газа. Инвесторы могут охотнее финансировать продавца при условии, что он получит долгосрочные обязательства и гарантию от покупателя природного газа в отношении покупки его продуктов¹³⁶. По указанной причине на данном этапе обе стороны имеют весьма близкие долгосрочные интересы и высокую степень взаимозависимости. В проектах «Ямал СПГ» и «Арктика-2», совместно инвестируемых Китаем и Россией, фактически используется положения «бери или плати».

Проект «Ямал СПГ»

В соглашении между правительством РФ и правительством КНР о проекте «Ямал СПГ» (Подписано в 2014 году сроком на 30 лет) статья 1 предусматривает инвестиции в объекты инфраструктуры, такие как разведка и разработка Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения; строительство и эксплуатацию интегрированного комплекса по добыче, подготовке, сжижению и хранению природного газа; строительство и эксплуатацию портовой инфраструктуры в районе порта Сабетта. Для достижения этих целей пункт 3.1.2 соглашения предусматривает, что китайская сторона обеспечивает приобретение корпорацией «КННК» или ее дочерними обществами не менее 20 процентов акций ОАО «Ямал СПГ», а также предоставление ОАО «Ямал СПГ» финансовыми институтами КНР кредитов на основе соответствующих положений договора между корпорацией «КННК», ОАО «Новатэк». При этом корпорация «КННК» или ее дочерние общества должны закупать не менее 3 млн тонн СПГ в год¹³⁷.

¹³⁶ Там же с.12,29.

¹³⁷ Проект «Ямал СПГ» Соглашение между правительством РФ и правительством КНР о сотрудничестве в сфере реализации проекта «Ямал СПГ». // Москва, Пекин 13 - 20 января 2014 года; Проект «Ямал СПГ» Протокол к соглашению между правительством

С учетом вышеуказанных договорных положений (гарантированных правилом «бери или плати») инвесторы (банки или крупные консорциумы) соглашаются инвестировать (или давать кредиты) в инфраструктурные проекты продавца газа. Например, в 2016 году ПАО «Сбербанк» и ПАО «Газпромбанк» предоставили 15-летнюю кредитную линию в размере 3,6 млрд евро для проекта «Ямал»¹³⁸. Экспортно-импортный банк Китая и Китайский банк развития предоставляют кредит в размере 9,3 млрд евро и 9,8 млрд юаней для проекта «Ямал» также сроком на 15 лет¹³⁹. Raiffeisen Bank International AG и Intesa Sanpaolo предлагают кредитную линию на сумму до 425 миллионов евро сроком на 14 лет¹⁴⁰.

Проект «Арктик СПГ 2»

В проекте «Арктик СПГ 2»¹⁴¹ до принятия окончательного инвестиционного решения 5 сентября 2019 года ПАО «Новатэк», как основной акционер заключил ряд долгосрочных договоров купли-продажи природного газа со многими международными покупателями: договор купли-продажи

Российской Федерации и правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере реализации проекта «Ямал СПГ»; Федеральный закон от 29.01.2016 № 1-ФЗ «О ратификации Протокола к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере реализации проекта «Ямал СПГ»». - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

¹³⁸ НОВАТЭК от 2016 ««Ямал СПГ» подписал кредитный договор со «Сбербанком» и «Газпромбанком»». - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

¹³⁹ НОВАТЭК от 2016 ««Ямал СПГ» подписал кредитные договоры с экспортно-импортным банком Китая и Банком развития Китая». - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

¹⁴⁰ НОВАТЭК от 2017 ««Ямал СПГ» привлек финансирование под страховое покрытие экспортных кредитных агентств Швеции и Германии». - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

¹⁴¹ Участниками Проекта «Арктик СПГ 2» являются «НОВАТЭК» (60%), CNPC (10%), CNOOC Limited (10%), Total (10%) и Japan Arctic LNG, консорциум Mitsui & Co., Ltd. и JOGMEC (10%). «Суммарная мощность завода этого проекта, состоящего из трех технологических линий, составит 19,8 млн т СПГ в год. Запуск первой линии планируется в 2023 году, второй и третьей – в 2024 и 2026 годах соответственно. Капитальные вложения для запуска Проекта на полную мощность оцениваются в эквиваленте 21,3 млрд долларов США.» (Режим доступа: https://www.novatek.ru/ru/investors/events/?id_4=3405)

доли в «Арктик СПГ 2» с «Total» (5 марта 2019 г)¹⁴²; соглашение на поставку СПГ «Арктик СПГ 2» с Repsol (2 апреля 2019 г.)¹⁴³; соглашение на поставку СПГ «Арктик СПГ 2» с Vitol S.A. (2 апреля 2019)¹⁴⁴; договор купли-продажи в отношении 10% доли участия в «Арктик СПГ 2» с консорциумом Mitsui & Co («Mitsui») и Японской национальной корпорацией по нефти, газу и металлам JOGMEC («JOGMEC») 29 июня 2019 г¹⁴⁵.

Указанные договоры купли-продажи акций и международные договоры купли-продажи СПГ создали условия, при которых покупатель сможет приносить «Арктика СПГ 2» стабильный доход на условиях «бери или плати». Только после этого Банк России и международные банки (Банк развития Китая и Экспортно-импортный банк Китая) начали кредитовать такие крупные международные проекты, как «Арктика СПГ 2». Другими словами, если международный договор на продажу газа не содержит положения «бери или плати», инвесторы (банки или крупные консорциумы) не будут инвестировать (или кредитовать) инфраструктуру разведки и добычи продавца природного газа.

Подводя итог, для продавцов природного газа рациональность принципа «бери или плати» заключается в том, что покупатель участвует в несении рисков и обеспечении финансовых обязательств продавца по созданию инфраструктуры добычи природного газа. Это финансовое обязательство может быть использовано в качестве косвенной гарантии финансирования

¹⁴² 5 марта 2019 г ПАО «НОВАТЭК» и концерн «Тоталь» подписали договор купли-продажи в отношении 10% доли участия в проекте «Арктик СПГ 2» (Режим доступа: https://www.novatek.ru/ru/press/releases/index.php?id_4=3058).

¹⁴³ Соглашение предусматривает 15-летний контракт на поставку 1 млн тонн СПГ в год по проекту Arctic LNG 2 и другим проектам «НОВАТЭКа». (Режим доступа: https://www.novatek.ru/ru/press/releases/index.php?id_4=3123).

¹⁴⁴ Соглашение предусматривает 15-летний контракт на поставку 1 млн тонн СПГ в год с проекта «Арктик СПГ 2», а также других проектов «НОВАТЭКа». СПГ будет отгружаться на условиях FOB на перегрузочный терминал компании в Мурманской области (Режим доступа: https://www.novatek.ru/ru/investors/events/?id_4=3122).

¹⁴⁵ Японские покупатели закупают около 2 млн тонн СПГ в год с «Арктик СПГ 2» на долгосрочной основе (Режим доступа: https://www.novatek.ru/ru/investors/events/?id_4=3280).

проекта продавцом, обеспечивая ему стабильный поток доходов на условиях «бери или плати»¹⁴⁶. Как отмечает А.М. Шафир., в сфере газоснабжения, существует непосредственная обусловленность между режимом потребления энергии и режимом её производства¹⁴⁷.

Для покупателя природного газа.

Многие долгосрочные договоры купли-продажи СПГ с принципом «бери или плати» заключаются как минимум на 15 лет. Это означает, что посредством этого пункта покупатели в значительной степени монополизируют рынок сбыта природного газа в данном регионе в течение не менее чем полутора десятилетий. После рыночных реформ продавцы все больше и больше страдают от конкуренции покупателей на внутреннем рынке природного газа и антимонопольного законодательства¹⁴⁸. По мнению антимонопольных органов, в целях обеспечения для участников проекта возможности возместить высокую стоимость инвестиций и получить прибыль обе стороны договора намеренно используют жесткие и стабильные условия договора, такие как пункты об эксклюзивности и ограничениях по месту назначения, контролируя рынок потребления природного газа в течение длительного времени¹⁴⁹.

Принцип «бери или плати» может сократить количество потоков и степень взаимозаменяемости природного газа на рынке его сбыта посредством установления долгосрочных связей между участниками проекта, а также создать существенные препятствия на пути либерализации соответствующего рынка¹⁵⁰. Проведение рыночных реформ и антимонопольных мер на рынке

¹⁴⁶ Michael Polkinghorne Take or Pay Conditions in Gas Supply Agreements. // Oil, Gas & Energy Law 2015. № 6 (13). С. 2.

¹⁴⁷ Шафир А.М. Рынок энергоресурсов: общая теория правового регулирования // Вестник университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2020. № 3. С. 119.

¹⁴⁸ G.B. Greenwald Natural Gas Contracts Under Stress: Price, Quantity and Take or Pay. // Oil, Gas & Energy Law 2006. № 1 (4). С. 13-14.

¹⁴⁹ Paul Griffin Changing Markets and Contracts of the LNG Business. // Journal of Energy & Natural Resources Law 2015. № 1 (21). С. 86.

¹⁵⁰ Michele Polo, Carlo Scarpa Liberalizing the gas industry: Take-or-pay contracts, retail

топлива явно препятствует выполнению этого пункта покупателями. Потому интенсивность договорных споров о цене или количестве поставляемого природного газа начинают нарастать¹⁵¹. К этому этапу можно отнести реформу рынка природного газа в США в 1970-х и 1980-х годах, три энергетических реформы ЕС и реформу системы энергетического рынка Китая с 2017 года. В качестве примера может быть рассмотрена проведенная в Китае реформа системы коммерциализации природного газа, осуществляемая с 2017 года.

До данной реформы лишь три крупнейшие государственные нефтегазовые компании Китая имели право импортировать природный газ. Они заключили долгосрочные соглашения о поставках природного газа с китайскими городскими газовыми компаниями, которые монополизировали местный рынок сбыта посредством концессионных соглашений о городском газоснабжении. Как следствие, в случае повышения цены на импортируемый природный газ вместе с международной ценой на нефть, в конце концов, последствия ценовых колебаний могли быть переложены на конечных потребителей.

В результате же реформы существовавший механизм монополии на импорт был сломлен, и механизм городской монопольной концессии на газоснабжении также пострадал. Потребители (городские газовые компании и крупные промышленные потребители) получили возможность свободно покупать СПГ по более низкой цене. В результате три крупнейшие нефтегазовые компании должны сделать следующий выбор: либо получать природный газ по контрактной цене и перепродавать его по более низкой рыночной с убытком, либо договариваться о цене или количестве поставок на условиях «бери или плати»¹⁵².

competition and wholesale trade. // International Journal of Industrial Organization 2013. № 1 (31). С. 66.

¹⁵¹ Jean-Michel Glachant, Michelle Hallack Take or pay contract robustness: A three step story told by the Brazil–Bolivia gas case? // Energy Policy 2009. № 2 (37). С. 651-657.

¹⁵² K. Talus, S. Looper, L.L. Burns Long Term Take or Pay Agreements in Natural Gas Industry: Past, Present and Future. // Oil, Gas & Energy Law 2020. № 3 (18). С. 8-10.

Другими словами, принцип «бери или плати» изначально свободно согласовывалось между покупателями и продавцами на равных условиях. Условие было установлено таким образом, чтобы соответствовать уровню спроса на природный газ со стороны потребителей в стране покупателя в конкретное время¹⁵³. Однако, когда газовая промышленность преобразуется из монопольной или полумонопольной отрасли в конкурентную, покупатель не может продать весь природный газ, в объеме, определенном принципом «бери или плати», из-за потери доли рынка. На этом этапе покупатели часто ищут решение, позволившее бы не только прекратить прием поставок, но и отказаться платить на условиях «бери или плати», о которых они договорились в прошлом¹⁵⁴.

Взаимодействие с положениями об ограничении назначения.

Многие международные покупатели СПГ являются монопольными или полумонопольными поставщиками природного газа в определенном регионе страны и взяли на себя большое количество обязательств по принципу «бери или плати» на этом рынке. Если у покупателя нет достаточного потребительского спроса или он не в состоянии получить прибыль на рынке доставки, указанном в договоре, отмена принципа об ограничении назначения (т.е. приобретение покупателем права свободно перевозить СПГ в различные пункты назначения или на рынки) имеет важное значение для покупателя, поскольку позволяет при необходимости уменьшить объем топлива, который он должен принять в соответствии с принципом «бери или плати».

Однако если отмена положения об ограничении пункта назначения затрагивает гарантийное обязательство, данное продавцом природного газа банку для получения банковского финансирования, то продавец природного

¹⁵³ Ben Holland Enforceability of take-or-pay provisions in English law contracts – resolved. // Journal of Energy & Natural Resources Law 2016. № 4 (34). С. 443-449.

¹⁵⁴ Nour-Eddine Terki Penalty clauses and "take or pay" clauses in international long-term contracts. // International Business Law Journal 2014. № 2. С. 127.

газа, скорее всего, предотвратит отмену этого пункта. Тенденция к снятию ограничений на пункты назначения и постановке под сомнение законности положений «бери или плати» в связи с внедрением рыночных механизмов Китая, несомненно, направлена против проводившейся Россией в прошлом политики ограничения свободного экспорта и призвана ослабить экспортные позиции России на мировом рынке природного газа.

Подводя итог, можно сказать, что положение «бери или плати» имеет свою рациональность и свои недостатки. Когда монополия, содержащаяся в принципе «бери или плати», отражается в стабильности и долгосрочном характере, оговорка «бери или плати» демонстрирует свою большую рациональность. Её рациональность отражена в следующих трёх моментах:

Для продавцов природного газа посредством этого принципа возможно получить инвестиции (кредиты) от банков (и консорциумов);

Для покупателей природного газа, благодаря принципу появляется возможность получить стабильные поставки природного газа в течение длительного времени (не менее 15 лет);

Для стран-импортеров, рассматриваемая оговорка может обеспечить долгосрочную безопасность энергоснабжения стран-импортеров.

Когда отражается монополистический характер принципа «бери или плати» или его факторы, препятствующие добросовестной конкуренции (в этом случае его монопольный характер или негативные последствия, препятствующие добросовестной конкуренции, перевешивают его положительное влияние на стабильность и долгосрочный эффект, этот принцип будет пересмотрен покупателем природного газа или антимонопольным органом страны-импортера.

В настоящее время данную ситуацию можно разделить на две категории:

1) Рынок покупателей природного газа подчиняется законам и политике страны, способствующим либерализации и маркетизации;

2) Продавец природного газа сталкивается с обстоятельствами

непреодолимой силы.

С учётом изложенного, решением рассматриваемой проблемы может являться включение в международные договоры купли-продажи природного газа специальных положений о «ребалансировке», существо которых можно определить следующим образом: когда первоначальный баланс прав и обязанностей покупателя и продавца природного газа нарушается в силу действия объективных причин, им необходимо осуществить корректировку содержания своих договорных обязанностей с учётом произошедших изменений.

2.2.3 Положение «пересмотра ценообразования (price review)».

В международных договорах купли-продажи природного газа цена природного газа обычно определяется тремя способами:

(а) *Формула цены с ценой на сырую нефть или заменители природного газа в качестве параметров.*

В 30-летнем долгосрочном договоре купли-продажи природного газа между КНР и РФ цены рассчитываются путем согласования формулы расчета цен на природный газ, привязанной к ценам на нефть или другие энергоносители;

(б) *Цена центра торговли природным газом.*

Данный способ предполагает использование цены, устанавливаемой одним из центров торговли природным газом, в частности, такими, как биржа энергоресурсов АО «СПбМТСБ» в России; международные центры торговли природным газом в Шанхае, Чунцине и Шэньчжэне; европейские центры торговли природным газом (NBP в Великобритании, TTF в Нидерландах и NCG в Германии) и центр Генри (Henry Hub) в Соединенных Штатах.

(в) *Метод пулов договорных ресурсов (Portfolio SPA или LNG portfolio optimization)*

Крупные продавцы могут комбинировать различные наборы соглашений

с различными механизмами ценообразования и управлять ими (региональные спотовые индексы, такие как Henry Hub, TTF, JKM indexing), координируя каждое звено во всей цепочке поставок, и также объединяя первые два метода ценообразования с использованием методов пулов контрактных ресурсов и гибридного ценообразования.

Цена на природный газ, привязанная к цене на сырую нефть, является стабильной и, в целом, обычно вполне приемлемой для обеих сторон договора. Однако после реформ международного и регионального рынка природного газа эта формула ценообразования не может адаптироваться к изменениям на рынке покупателей природного газа. Будучи крупнейшим в мире импортером СПГ, Китай сталкивается с этой проблемой еще острее.

До проведения реформы рыночной системы в сфере поставки природного газа, когда стоимость, рассчитанная по формуле цены, растет вместе с ценами на нефть и превышает цены на внутреннем или международном рынке природного газа Китая, китайские покупатели все равно имеют возможность переложить убытки, вызванные использованием формулы цены, на китайских внутренних потребителей через свое внутреннее монопольное положение. В этом случае в международных договорах купли-продажи природного газа для китайских покупателей международный продавец природного газа, скорее всего, будет считаться обладателем рыночной власти (лицом, занимающим доминирующее положение на рынке); в концессионных соглашениях городского трубопроводного газа для внутренних потребителей в Китае его также можно будет рассматривать как занимающего аналогичное положение. Рыночная власть означает способность бизнеса или бизнес-группы влиять на параметры рынка, включая уровень рыночных цен, производства и продажи, рентабельность и суммы прибыли, состав продавцов и покупателей, размер препятствий и т. д.¹⁵⁵.

¹⁵⁵ Петров Д. А. Рыночная власть и переговорная сила как категории антимонопольного регулирования. // Конкурентное право 2021. № 1. С. 5.

Другими словами, цена, рассчитанная в соответствии с установленной ценовой формулой, имеет значительное отклонение от рыночной цены, что не может отражать реальное соотношение спроса и предложения на рынке торговли природным газом. Кроме того, государственные нефтегазовые компании Китая не могут эффективно влиять на изменения в формуле расчета цен, в связи с чем чрезмерные цены на природный газ в конечном счете ложатся на плечи внутренних потребителей.

После реформы, благодаря стимулированию потребителей к самостоятельному выбору ресурсов, путей и форм поставок газа, а также активному развитию методов поставки из двух и нескольких источников, прежняя монопольная модель рынка была нарушена, и рыночная ориентация в основном была реализована для определения цены на топливо¹⁵⁶. В результате китайские покупатели-монополисты, заключившие долгосрочный договор на условиях, привязанных к цене сырой нефти, не смогли переложить на потребителей потери в цене, вызванные её колебаниями. Так, от продавцов природного газа стали требовать пересмотра цены, установленной ранее подписанным на таких условиях долгосрочным договором¹⁵⁷.

Российская энергетика объективно ориентирована на экспорт, ее инфраструктурное развитие и правовое регулирование должны учитывать международные тенденции в сфере инноваций в энергетике и следовать принципу координации отечественного и международного права¹⁵⁸. Особенное значение приобрело после успешной революции в области добычи сланцевого газа в США, когда спотовые и краткосрочные договорные цены на СПГ обычно

¹⁵⁶ 国务院关于促进天然气协调稳定发展的若干意见 (Мнение Госсовета КНР от 30.08.2018 № 31 «О содействии согласованному и стабильному развитию природного газа.») // URL: <https://www.pkulaw.com/chl/0f8797d8c112cb13bdfb.html> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

¹⁵⁷ Niall Trimble Changing LNG markets and contracts. // The Journal of World Energy Law & Business 2018. № 5 (11). С.427-430.

¹⁵⁸ Лисицын-Светланов А. Г. Развитие правового регулирования инновационных отношений в энергетическом секторе экономики. // Правовой энергетический форум 2021. № 1. С. 8.

оказываются значительно ниже долгосрочных договорных цен на природный газ¹⁵⁹. Спотовый рынок СПГ и более низкие цены краткосрочных контрактов влияют на цены, определяемые по формуле расчета монопольных цен в долгосрочных контрактах поставки природного газа¹⁶⁰. Такое положение привело к тому, что предыдущая формула расчета цен на природный газ, использовавшаяся в долгосрочных контрактах, более не отражает актуальные рыночные цены в Европе или Азии¹⁶¹. Как следствие, за последние 10–15 лет количество арбитражных разбирательств по изменению ценовых условий (так называемые споры о пересмотре ценообразования на природный газ) и на азиатском¹⁶², и на европейском¹⁶³ рынках существенно увеличилось¹⁶⁴.

Пересмотр порядка ценообразования зачастую порождает крайне ожесточенные споры, цена которых может быть эквивалентна миллиардам долларов, ибо изменение спорного значения всего на несколько центов способно драматически отразиться на цене контракта в течение срока его действия¹⁶⁵. При применении новой формулы расчета цены, в некоторых случаях могут быть изменены, как и иные положения о добросовестной

¹⁵⁹ D. Phua and E. Stennett J.P. Terceño The LNG View: Gas-Pricing Disputes Coming to Asia. // *Transnational Dispute Management* 2018. № 7 (15). С. 3.

¹⁶⁰ Статья 15.1 Долгосрочного соглашения о купле-продаже СПГ, подписанного Qatar Liquefied Gas Company Limited и Пакистанской государственной нефтяной компанией Limited в 2016 году, предусмотрена, что цена привязана к цене сырой нефти марки Brent, и рассчитывается по формуле цены.

¹⁶¹ Shi Xunpeng Experiences of developing European gas trading hubs and their implications for China. // *Natural Gas Industry* 2017. № 8 (37). С.111.

¹⁶² В начале 2018 года первым публичным отчетом в Азии стало арбитражное дело по спору о цене на СПГ между южнокорейской KOGAS и австралийской North West Shelf Gas.

¹⁶³ *Gasum v. Gazprom Export* (Stockholm ad hoc Arbitration); *Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo v Commission (Commitments by Gazprom)*. (Case T-399/19) (2 февраля 2022 г.); *ОАО Gazprom v. The Republic of Lithuania* (PCA Case No. 2011-16) (31 марта 2015 г.)

¹⁶⁴ Например: *Gazprom Export, LLC v. Turkmenengaz S.C.* SCC case ; *Polskie Naftowe i Gazownictwo S. A. v. Gazprom Export, LLC*; *Public Gas Company of Greece S. A. v. Petroleum Pipe;line Corporation*. ICC case; *Eni S. p. A. v. Gas Terra B.V.* UNCITRAL case; *Decision of the Supreme Court of Sweden*. Case N T 7931-16 (4 July 2019). *Republic of Lithuania v. Gazprom PJSC*

¹⁶⁵ Rahul Donde Laurent Lévy The arbitrator's role. // *Gas and LNG Price Arbitrations: A Practical Handbook*, Second Edition 2020. С.122.

конкуренции, а серьезные изменения в других положениях контракта могут лишить смысла первоначальные права и обязанности обеих сторон в данном договоре и извратить баланс экономических выгод¹⁶⁶. Можно сказать, что пункт о пересмотре цены является центральным и наиболее важным пунктом всего договора.

Если соглашение по вопросу о пересмотре цены не будет достигнуто, покупатель и продавец ввиду деликатности ценовой формулы и коммерческой конфиденциальности, как правило, передают спор в Международный коммерческий арбитражный суд¹⁶⁷.

Что касается споров об определении формулы цены, в практике международных коммерческих арбитражей опубликованы два релевантных стандарта¹⁶⁸.

Первый критерий известен как критерий «причины и следствия», т. е.

- a) обстоятельства находятся вне контроля стороны договора;
- b) обстоятельства приводят к существенному изменению рынка покупателя;
- c) формула ценообразования должна быть изменена, чтобы приспособиться к этому значительному изменению рынка.

Второй критерий известен как «элементарный анализ», а именно:

- a) изменения экономических условий во время исполнения контракта;
- b) это изменение очевидно;
- c) изменение произошло в стране покупателя или на рынке;
- d) изменение находится вне контроля договаривающейся стороны¹⁶⁹.

¹⁶⁶ Ben Holland, Phillip Spencer Ashley Natural Gas Price Reviews: Past, Present and Future. // *Journal of Energy & Natural Resources Law* 2015. № 1 (30). С.29.

¹⁶⁷ Официальный сайт Law Business Research: <https://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=dd3009c2-dc6c-4e38-87d1-86556a606a12> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

¹⁶⁸ Ben Holland, Phillip Spencer Ashley Natural Gas Price Reviews: Past, Present and Future. // *Journal of Energy & Natural Resources Law* 2015. № 1 (30). С. 33-37.

¹⁶⁹ Lisa M. Bohmer Arbitrating international LNG disputes: lessons learned over two decades. // *The Journal of World Energy Law & Business* 2015. № 5 (8). С. 487.

Изучение баланса между правами и обязанностями сторон (экономическими интересами) до или после рыночной реформы является ключевой задачей арбитража. В условиях реформирования мирового рынка природного газа большее внимание уделяется балансу прав и обязанностей (экономических интересов) сторон. Например, в деле RWE против ООО «Газпром экспорт» в 2013 г. арбитраж Международной торговой палаты удовлетворил просьбу RWE о корректировке формулы договорной цены, отменив расчетную формулу, привязанную к цене на нефть, и заменив ее привязкой к рыночной цене спотового природного газа¹⁷⁰. В отдельных случаях такой способ пересчета цены в соответствии с текущей рыночной конъюнктурой без учета баланса прав и обязанностей (экономических интересов), определенных покупателем и продавцом при заключении договора, вызывает массу споров между покупателями и продавцами¹⁷¹.

В деле «GNA v. Atlantic LNG Co. of Trinidad Tobago» продавец Atlantic потребовал увеличения договорных цен, чтобы учесть стоимость природного газа на рынке Новой Англии. Арбитраж разделил первоначальную единую цену на два различных значения: для цены в Испании исходная формула цены сохранилась, а ее компоненты были пересмотрены; для цены же в Новой Англии добавлена «корректировка по рынку Новой Англии». Обе стороны спора возражали против решения арбитражного суда¹⁷².

Навязывание схемы ценообразования, искажающей первоначальную сделку, было главной целью истца Atlantic.

Апелляционный суд постановил, что

(a) арбитражный суд не наложил ограничений на применение структуры

¹⁷⁰ Segun Osuntokun Gas price reviews: is arbitration the problem? // Global Arbitration Review 2014. № 1. (30). С. 1-4.

¹⁷¹ J. Baily, R. Lidgate LNG price reviews: a sign of the times. // The Journal of World Energy Law & Business 2013. № 2 (7). С.140-152.

¹⁷² Семенович К.С., Гао Ю. — Об обеспечении стабильных поставок природного газа в Китае и Японии // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. 2022. № 1. С. 34 - 45.

двойной цены и буквально истолковал текст договора (спорные вопросы);

(b) при пересмотре цены договора <...> стороны должны учитывать уровни и тенденции цен на поставки СПГ и природного газа <...> и учитывать все характеристики таких поставок (включая, но не ограничиваясь качеством, количеством, возможностью прерывания, гибкостью поставок и сроком поставки);

(c) договорная цена, пересмотренная в соответствии с настоящей статьёй должна учитывать, в частности, все соответствующие операции, услуги и риски в пунктах импорта для обработки и сбыта природного газа во всех сегментах рынка¹⁷³.

Покупателями китайского природного газа в основном являются компании с тесными связями с правительством, поэтому китайские и российские газовые компании более склонны вести переговоры и решать вопросы цен, а не передавать споры в международный коммерческий арбитраж¹⁷⁴. До реформы рынка природного газа долгосрочное соглашение Китая не содержало подробных и строгих положений о пересмотре цен. В частности, оговорки о ценообразовании редко включают положения, касающиеся рыночных реформ, таких как «значительные изменения в экономической среде конкретного рынка»¹⁷⁵. С реформой внутреннего рынка природного газа, если продавец отказывается заключить или пересмотреть контракт, покупатель может легко заменить его другим продавцом, который готов принять условия покупателя¹⁷⁶.

¹⁷³ S.D. New York United States District Court GNA v. ATLANTIC LNG CO. OF TRINIDAD TOBAGO. 2008. Сайт: <https://casetext.com/case/gna-v-atlantic-lng-co-of-trinidad-tobago> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

¹⁷⁴ Katja Yafimava Outlook for the Long-Term Contracts in a Globalizing Market. // 5th Gas Centre Industry Forum 2014. С.1-5; Jonathan Lim and Justin Li Duncan Speller Oil and Gas Arbitration in the Asia-Pacific Region. // The Asia-Pacific Arbitration Review 2019 С.30-38.

¹⁷⁵ Agnieszka Akon Price reviews and arbitrations in Asian LNG markets. // Oxford Institute for Energy Studies 2019. С.18.

¹⁷⁶ Попондопуло В.Ф. Рыночная власть производителей и потребителей товаров, формы ее проявления и законодательное регулирование. // Конкурентное право 2021. № 4. С. 9.

В настоящее время покупателям природного газа, таким как Китай, при подписании новых или пересмотре предыдущих долгосрочных контрактов с российскими поставщиками рекомендуется использовать гибридную формулу расчета цены, рассчитанную на основе индекса развитых рыночных цен, спотовой цены и ЖСС («Японский сырой коктейль»)¹⁷⁷. Таким образом, удастся избежать недостатков краткосрочных или спотовых контрактов, таких как высокие транспортные расходы и большие колебания цен, а также использовать преимущества гибкости спроса¹⁷⁸. Ориентированная на рынок реформа природного газа, проводимая китайским правительством, способствовала преобразованию формулы ценообразования, привязанной к индексу цен на нефть, в механизм рыночного ценообразования, основанный на различных базовых индексах природного газа. Таким образом, произошло избавление от традиционного механизма ценообразования на природный газ, привязанного к нефти¹⁷⁹.

Вышеупомянутый принцип об ограничении пункта назначения, принцип «бери или плати» и принцип о пересмотре цены широко используются в международной торговле СПГ, но во внутреннем законодательстве Китая и России четко не прописаны правила для таких принципов, поэтому в Китае и России они редко применяются в контрактах на продажу природного газа на внутреннем рынке. Ориентированная на рынок реформа природного газа в Китае и России, в первую очередь, коснулась соглашения между покупателями и продавцами по вышеуказанным условиям контракта. Реформа газовой отрасли Китая и России всегда стремилась найти наилучший баланс между либерализацией контрактов на продажу природного газа и национальным

¹⁷⁷ Niall Trimble Changing LNG markets and contracts. // The Journal of World Energy Law & Business 2018. № 5 (11). С. 427-430.

¹⁷⁸ Patrick Heather The evolution of European traded gas hubs. // Oxford Institute for Energy Studies 2015. №. С.6.

¹⁷⁹ Chantal Carriere The effects of Japan's push for greater LNG market flexibility on LNG pricing and destination restrictions. // The Journal of World Energy Law & Business 2018. № 2 (11). С. 136-144.

протекционизмом¹⁸⁰.

¹⁸⁰ Попондопуло В.Ф. Международное частное право: природа и тенденции развития. // Российский юридический журнал 2018. № 2 (119). С. 94.

Глава 3. Государственное регулирование деятельности по газоснабжению в России и Китае

§ 3.1. Правовая реформа по внедрению рыночных механизмов в России и Китае

3.1.1. Правовая реформа по внедрению рыночного механизма в России

Россия и Китай имеют много общего в историческом процессе реформ по внедрению рыночного механизма в области газоснабжения. С момента создания Министерства газовой промышленности Советского Союза в 1965 году оно придерживалось вертикально интегрированной модели управления разведкой, добычей, транспортировкой, хранением и продажей.

С распадом Советского Союза в 1991 году были приняты следующие российские законы и постановления, непосредственно касающиеся поставок природного газа: Указ Президента РФ от 01.06.1992 г. № 538 «Об обеспечении деятельности Единой системы газоснабжения страны»; Указ Президента РФ от 05.11.1992 № 1333 «О преобразовании Государственного газового концерна «Газпром» в Российское акционерное общество «Газпром»»; Указ Президента РФ от 08.12.1992 № 1559 «О преобразовании в акционерные общества и приватизации государственных предприятий, объединений и организаций газового хозяйства Российской Федерации»; Постановление Совета министров-правительства РФ от 17.02.1993 № 138 «Об учреждении Российского акционерного общества «Газпром».

В результате в газоснабжении России довольно быстро завершился переход от воплощаемой Миннефтепромом СССР системы государственного административного управления в условиях плановой экономики к системе рыночного хозяйства, приватизации и коммерциализации. Рыночная реформа газоснабжения в России проходила быстрее, чем в Китае. С точки зрения диверсификации корпоративного капитала и рыночно-ориентированных

операций, России потребовалось всего около трех лет, чтобы завершить преобразование Национального министерства нефти в корпоративную систему.

Порядок приватизации государственного газового концерна «Газпром» в Российское акционерное общество «Газпром» был определен Президентом Российской Федерации. В указе Президента Российской Федерации от 29.01.1992 № 66 «Об ускорении приватизации государственных предприятий в РСФСР» предусмотрено, что оценка имущества осуществляется предприятием на основе данных его полной инвентаризации, по итогам инвентаризации должны быть отрегулированы выявленные в ходе ее проведения расхождения фактического наличия ценностей против данных бухгалтерского учета и отчетности и т.д.¹⁸¹.

В правоприменительной практике также неоднократно встречаются решения, в которых отмечается, что в силу п. 2 Указа Президента РФ от 08.12.1992 № 1559 «О преобразовании в акционерные общества и приватизации государственных предприятий, объединений и организаций газового хозяйства РФ» имущество производственных эксплуатационных баз, газонаполнительных станций, газораспределительных сетей, включая сооружения на них, относится к федеральной собственности¹⁸².

В отсутствие государственного надзора за процессом приватизации рыночные сделки с государственными нефтегазовыми капиталами не выставлялись на торги по рыночным ценам до 2003 г., поэтому частный капитал не привлекался в РФ, а условия для развития частной сферы созданы

¹⁸¹ Постановление пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 10.01.2018 г. № 15АП-21614/2017 «По апелляционной жалобе Межрегионального Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Краснодарском крае» / Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд. - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

¹⁸² Постановление Федерального арбитражного суда Центрального округа от 25.05.2010 г. N Ф10-1920/10 «По кассационной жалобе ОАО «Малоярославецмежрайгаз» на решение Арбитражного суда Калужской области от 07.12.2009 и постановление Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 04.03.2010 по делу № А23-1768/09Г-15-176» / Федеральный арбитражный суд Центрального округа. - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

не были¹⁸³. Процесс приватизации государственных нефтегазовых компаний до 1998 года позволил состояниям российских олигархов сформироваться в определенной степени в ущерб национальным интересам¹⁸⁴.

Поэтому с 2005 г. в целях повышения «контролируемости» торговли и рынка природного газа и увеличения национального налогообложения государство начало проводить реформы по национализации «Газпрома»¹⁸⁵. В Указе Президента РФ от 22 мая 2012 г. № 695 «О мерах по приватизации находящихся в федеральной собственности пакетов акций крупнейших компаний топливно-энергетического комплекса» были установлены требования для приватизации государственных компаний.

В результате в России усилились государственный контроль и административное управление российскими нефтегазовыми компаниями с точки зрения собственности и корпоративной организационной структуры, а механизм рыночной конкуренции постепенно ослабевал. Это обеспечило устойчивость российского общества и развитие экономики в то время, как промышленность в России вообще резко пришла в упадок¹⁸⁶. Стоит отметить, что «на сегодняшний день нормы, регулирующие деятельность компаний с государственным участием, не систематизированы, отсутствуют единые принципы деятельности данных компаний, не разработаны подходы к оценке деятельности компаний с госучастием с учетом отраслевой принадлежности и имеющейся в связи с этим спецификой, касающейся в том числе

¹⁸³ Постановление Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 02.12.2003 №.12-17775/02-С35 «По делу о проверке законности и обоснованности решений (определений, постановлений) арбитражных судов, вступивших в законную силу» / Федеральный арбитражный суд Поволжского округа - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»; Налетов К. И. Еще раз о правовой природе концессионного соглашения в сфере недропользования. // Законодательство и экономика 2005. № 10. С.7.

¹⁸⁴ Коновалов А.И. Приватизация объектов ТЭК: итоги и перспектива. // Предпринимательское право 2013. № 1. С. 22-26.

¹⁸⁵ Мазаев В.Д. Национализация как конституционный фантом. // Сравнительное конституционное обозрение 2013. № 5 (96). С. 101.

¹⁸⁶ Калинов В.В. Реформирование газовой отрасли промышленности РФ в 90-е гг // Вестник Сургутского государственного педагогического университета 2015. № 5. С. 169.

необходимости надлежащего содержания энергетической инфраструктуры, ее модернизации, строительства новой»¹⁸⁷.

Правовая реформа по внедрению рыночного механизма в Китае

По сравнению с быстрыми реформами в России Китай прошел долгий путь реформирования правовой системы, направленный на внедрение рыночных механизмов. Другими словами, с начала внедрения Китаем плановой экономической системы в 1949 году только к 2020 году Китай полностью завершил реформу диверсификации структуры капитала материнской компании государственных нефтегазовых компаний. Историю правовых реформ по внедрению рыночных механизмов в сфере поставок природного газа Китая можно разделить на следующие три этапа:

1). Этап плановой экономики (1949-1978 гг.).

После образования Китайской Народной Республики в 1949 году произошла национализация права собственности и управления нефтегазовой промышленностью материкового Китая. За исключением Конституции, в то время не существовало закона или постановления, регулирующего государственные нефтегазовые предприятия¹⁸⁸. В 1978 году в стране была проведена реформа в звене сбыта, которая привела к принятию плановой экономической политики «единых закупок и продаж». В этих рамках государство несло ответственность за всю деятельность по газоснабжению. Руководящая и регулирующая роль экономических законов в правовом регулировании стремилась к нулю.

¹⁸⁷ Романова В.В. Проблемы и задачи правового обеспечения корпоративного управления в компаниях с государственным участием в сфере энергетики. // Правовой энергетический форум 2020. № (1). С. 9.

¹⁸⁸ 中华人民共和国宪法(1954) (Всекитайское собрание народных представителей от 20.09.1954 «Конституция Китайской Народной Республики (1954)»). // URI: <https://www.pkulaw.com/chl/089435da920a5457bdfb.html?way=textLawChange> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

2). Переход на корпоративную систему (1978-2016 гг.).

Для того чтобы привлечь западный капитал и передовые технологии до принятия Закона КНР «О компаниях», Китай решил сначала принять некоторые законы, регулирующие иностранные инвестиции, в частности: Закон КНР «О китайско-иностранном совместных предприятиях» (1979 г.); Закон КНР «О предприятиях с иностранным капиталом» (1986 г.); Закон КНР «О китайско-иностранном кооперативных предприятиях» (1988 г.). Эти три закона также являлись исключениями из последующих Закона КНР «О компаниях» (1993г.) и Закона КНР «О партнерстве» (1997г.)¹⁸⁹. Т.е. эти три закона не только стали основными актами, регулирующими формирование предприятий с иностранными инвестициями до 2019 года, но и заложили основу для выхода иностранных инвестиций на рынок газа в Китае.

В 1982 г. положение КНР «Об иностранном сотрудничестве в эксплуатации морских нефтяных ресурсов» было принято в целях привлечения иностранного капитала в сферу разведки и эксплуатации морских месторождений нефти и газа, и в то же время была создана Китайская национальная оффшорная нефтяная корпорация «CNOOC». В 1983 г. Государственный совет КНР принял решение о создании Китайской нефтехимической корпорации (бывшая компания «Sinopet»). Административными распоряжениями этой компании были напрямую переданы 39 нефтехимических предприятий под управлением Министерства нефти, Министерства химической промышленности и Министерства текстильной промышленности. В 1988 г. Министерство нефти Китая было реорганизовано в Китайскую национальную нефтяную корпорацию (бывшая компания «CNPC»).

В 1998 г. Государственный совет КНР реорганизовал «три нефтегазовых гиганта» (бывшая компания «CNPC», бывшая компания «Sinopet» и компания

¹⁸⁹ 丁丁. 从双轨到并轨：外商投资企业的法律适用之变 // 法律适用 [Тин, Тин От двойного направления к параллельному: Изменения в применении законов для предприятий с иностранными инвестициями // Применимое право]. 2019. №.14. 页 56.

«CNOOC»), и внедрил механизмы управления государственной монополией и географического разделения¹⁹⁰. В результате компания «CNPC» превратилась в вертикально интегрированный бизнес по разведке, добыче, транспортировке, продаже, импорту и экспорту нефти и природного газа в 12 провинциях к северу от горы Циньлинь в Китае; компания «Sinorec» получила те же права в 19 провинциях к югу от горы Циньлинь в Китае; компания «CNOOC» отвечает за бизнес с морскими нефтегазовыми месторождениями в Китае¹⁹¹.

3). Этап свободной конкуренции (2017-н.в.).

Поворотным моментом в правовой реформе по внедрению рыночных механизмов в сфере газоснабжения Китая стало Мнение Центрального Комитета КПК и Госсовета КНР от 22.05.2017 «Об углублении реформы нефтегазовой системы».

Правовые реформы до 2017 года были медленными и неполными; правовые реформы после 2017 года были более быстрыми и систематическими. Хотя этот документ является лишь административным постановлением, обнародованным Центральным комитетом Коммунистической партии Китая и Госсоветом, и имеет относительно низкий правовой статус, он определяет руководящую идеологию, основные принципы, общие идеи и основные задачи реформы газовой системы Китая. Например, данное административное постановление предусматривает, что рынок должен играть решающую роль в распределении ресурсов.

В Мнениях «По ускорению использования природного газа» (2017 г.) указывается, что создан механизм самостоятельного выбора ресурсов и

¹⁹⁰ 江山, 黄勇. 论中国石油行业的反垄断法适用 // 现代法学. [Цзяншань, Хуан Юн. О применении антимонопольного законодательства в нефтяной промышленности Китая // юриспруденция, современная]. 2011. №.7 (33).页 81.

¹⁹¹ 孟雁北. 垄断行业改革法律问题研究: 以石油天然气产业为例证. (Яньбэй, Мэн. Исследование правовых вопросов реформирования монополистической отрасли: на примере нефтегазовой отрасли). 北京: 法律出版社, 2016. 页227.

маршрутов поставок газа потребителями природного газа¹⁹². В Мнениях Центральной комиссии КНР по комплексному углублению реформ «О реализации реформы механизма функционирования сети нефте- и газопроводов» (2019 г.)¹⁹³ предусматривается:

1. Создание национальной единой сетевой компании нефтегазопроводов, контролируемой государственным капиталом, с диверсифицированными инвестиционными организациями;

2. Формирование системы нефтегазового рынка с многосубъектным и многоканальным снабжением нефтегазовых ресурсов на рынке разведки и добычи природного газа, национальной единой трубопроводной сети для эффективного сбора и транспортировки природного газа, а также полноценной конкуренции на рынке поставки природного газа.

Для доступа к иностранным инвестициям, был обнародован первый в Китае закон, всесторонне регулирующий иностранные инвестиции – Закон КНР «Об иностранных инвестициях» в 2019 г.. После обнародования «Специальных мер управления доступом иностранных инвестиций-2021 г.)»¹⁹⁴ на рассматриваемом рынке дифференцированная политика в отношении

¹⁹² 关于印发《加快推进天然气利用的意见》(Министерства науки и технологий Мнения Национальной комиссии развития и реформ, Министерства промышленности и информационных технологий и др. от 2017 «По ускорению продвижения использования природного газа».) // URI: <https://www.pkulaw.com/chl/c96d6bca957f1efabdfb.html?keyword=%E5%8A%A0%E5%BF%AB%E6%8E%A8%E8%BF%9B%E5%A4%A9%E7%84%B6%E6%B0%94%E5%88%A9%E7%94%A8> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

¹⁹³ 《石油天然气管网运营机制改革实施意见》(Мнениях Центральной комиссии по комплексному углублению реформ от 2019 «О реализации реформы механизма функционирования сети нефте- и газопроводов»// URI: <https://pkulaw.com/chl/3ac40c12173e2d59bdfb.html?way=textRightFblx> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

¹⁹⁴ 外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2021年版) (Приказ № 47 Национальной комиссии по развитию и реформам КНР и Министерства торговли КНР от 2021 «Специальных мер по управлению доступом иностранных инвестиций (негативный список) (издание 2021 года)».) // URI: <https://www.pkulaw.com/chl/0a30dd9923e2260abdfb.html?keyword=%E5%A4%96%E5%95%86%E6%8A%95%E8%B5%84%E5%87%86%E5%85%A5%E7%89%B9%E5%88%AB%E7%AE%A1%E7%90%86%E6%8E%AA%E6%96%BD%20%EF%BC%88%E8%B4%9F%E9%9D%A2%E6%B8%85%E5%8D>

иностранных инвестиций более не проводится¹⁹⁵. В области разведки и эксплуатации природного газа китайский рынок полностью открыт для иностранных компаний¹⁹⁶. Кроме того, в Китае отсутствует правовое регулирование стратегических месторождений природного газа, аналогичное российскому (например: «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (далее-Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ). Данное обстоятельство может свидетельствовать о том, что, по сравнению с Россией, Китай, имеет более высокий уровень открытости рынка в сфере разведки и добычи газа.

Изучая исторические изменения вышеуказанных законов и административных регламентов, можно проследить следующие тенденции реформ:

1). До реформ 2017 года административная власть и решения центрального правительства Китая играли решающую роль в доступе к рынку, структуре рынка и отраслевых изменениях на рынке природного газа¹⁹⁷. Почти все ключевые реформы рыночного механизма завершаются сильной административной властью центрального правительства (например, создание трех крупнейших нефтегазовых гигантов в 1980-х годах и реструктуризация нефтегазовой отрасли в 1998 году).

[%95%EF%BC%89&way=listView](#) (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

¹⁹⁵ 孔庆江. 《中华人民共和国外商投资法》与相关法律的衔接与协调 // 上海对外经贸大学学报 [Цинцзян, Конг Связь и согласование Закона КНР «Об иностранных инвестициях» и соответствующих законов // Журнал Шанхайского университета внешней экономики и торговли]. 2019. №.3 (26). 页 12.

¹⁹⁶ 陈嘉茹. 2019年版外商投资准入负面清单对中国油气行业的影响 // 国际石油经济 [Цзяру, Чэнь Влияние издания Негативного списка доступа к иностранным инвестициям 2019 г. на нефтегазовую промышленность Китая // Международная нефтяная экономика]. 2019. №.7 (27). 页58.

¹⁹⁷ 时颖. 油气行业民间资本准入状况及问题研究——以油气体制改革为研究背景 // 中国国土资源经济 [Ин, Ши Исследование статуса доступа и проблем частного капитала в нефтегазовой отрасли - с учетом реформы нефтегазовой системы в качестве основы для исследования // Земельная и ресурсная экономика Китая]. 2020.№.05 (33). 页 27.

2). Метод управления газоснабжением постепенно изменился от государственной административной монополии к сочетанию государственного административного надзора и рыночной конкуренции, а затем постепенно перешел к рыночному распределению ресурсов¹⁹⁸.

По сравнению с быстрым и систематическим внедрением Россией корпоративной системы в сфере газоснабжения, начиная с реализации политики реформ и открытости в 1978 году, материнские компании трех крупнейших государственных нефтегазовых компаний Китая не были преобразованы в корпоративную систему до 2020 года. По сути, с 2017 по 2020 год компании «PetroChina» (2017 г.), «CNOOC» (2017 г.) и «Sinorec» (2020 г.) соответственно завершили реформу корпоративной системы. Другими словами, только в 2020 году материнские компании трех крупнейших государственных нефтегазовых компаний успешно трансформировались из предприятий, принадлежащих всему народу (при плановой системе экономики), в систему компаний с ограниченной ответственностью (при рыночной системе).

Причины медленного или даже неудачного реформирования Китаем трех крупнейших государственных нефтегазовых компаний до 2017 года можно сформулировать в двух следующих пунктах:

Пункт 1: Модель псевдо-корпоративного управления.

Некоторые китайские ученые используют теорию «псевдо-корпоративного управления», чтобы объяснить, почему реформа системы социалистической рыночной экономики не коснулась реформы корпоративной системы государственных нефтегазовых компаний. По их мнению, с 1993 по 2013 года реформа корпоративной системы для госпредприятий была рыночно-ориентированной реформой лишь по форме, в то время как в действительности по содержанию рыночная реформа не проводилась.

¹⁹⁸ Liu Dengjuan Li Pu Li Xin Review and Prospect of Market-Oriented Reform of China's Mining rights Transfer System // China Mining Magazine, 2019. Vol. 28. № 9. Pp. 2-4.

Например, дочерняя компания «PetroChina» успешно завершила корпоративную реструктуризацию и стала акционерным обществом с ограниченной ответственностью в 1999 г. Компания «PetroChina» была зарегистрирована на Нью-Йоркской фондовой бирже, Гонконгской фондовой бирже и Шанхайской фондовой бирже. В то же время ее материнская компания «CNPC» оставалась на 100% государственной собственностью до 2017 года. Другими словами, дочерняя компания «PetroChina» использует рыночную структуру корпоративного управления. При этом фактическая деятельность дочерней компании подчиняется механизму административного управления нелистинговой материнской компании «CNPC»¹⁹⁹. На практике Совет директоров и менеджеры материнской компании по-прежнему осуществляют кадровое планирование в соответствии с методами административного управления государственных ведомств, а применяемая современная структура корпоративного управления остается малоэффективной²⁰⁰.

Пункт 2. Законодательные противоречия.

Некоторые китайские ученые также исследуют причины провала с точки зрения законодательства для госпредприятий. Ли Цзяньвэй считает, что с 1979 года в Китае сформировалась двойная модель предпринимательского законодательства для нефтегазовых компаний²⁰¹.

¹⁹⁹ 王爱武. 混合所有制改革过程中国有企业公司治理问题研究. 中共中央党校. [Айву, Ван. Исследование корпоративного управления китайских государственных предприятий в процессе реформы смешанной формы собственности. Дисс., Партийная школа Центрального комитета Коммунистической партии Китая]. -2018. 页 74.

²⁰⁰ В России, давно использующими трёхуровневую систему органов управления (например, общее собрание, совет директоров и исполнительные органы в структуре корпоративного управления «Газпрома»). И сформирована относительно полная законодательная система регулирования корпоративного управления. Однако на практике все еще существует определенный разрыв между корпоративным управлением российских государственных предприятий и положениями законодательства. «Количество независимых членов совета директоров российских компаний, критерии отбора и механизм их работы не очень удовлетворительны. Губин Е.П. Правовые аспекты повышения качества корпоративного управления в компаниях с государственным участием. // Право и бизнес 2018. № 2. С. 35-40.

²⁰¹ 李建伟. 国有企业特殊法制在现代公司法制中的生成与安放 第41页 //

Первая модель заключается в законодательном учреждении предприятий в соответствии с источником собственности нефтегазовой компании. Эта концепция создана в рамках плановой экономики, поэтому деятельность компании в её рамках по-прежнему строго спланирована и директивна. Согласно Закону КНР «О промышленных предприятиях общенародной собственности» (1988), Министерство нефти Китая было реорганизовано в Китайскую национальную нефтяную корпорацию в 1988 г.

Вторая модель заключается в регулировании нефтегазовых предприятий согласно Закону КНР «О компаниях». Фактически реформирование госпредприятий вошло в сферу регулирования Закона КНР «О компаниях» 1993 г.²⁰². Закон КНР «О промышленных предприятиях общенародной собственности» (1988) почти не используется в судебных разбирательствах.

Причины ускорения внедрения рыночных механизмов.

С 2017 года основная причина быстрого внедрения законов и политики по внедрению рыночных механизмов заключается в том, что правительство Китая и три крупнейшие государственные нефтегазовые компании начали внедрять законы и политику по низкоуглеродной и «зеленой» трансформации.

Хотя природный газ рассматривается как источник энергии для перехода к чистой и зеленой энергетике, по сути природный газ является невозобновляемым источником энергии²⁰³. В прошлом природный газ считался ключом к обеспечению национальной энергетической безопасности.

中南大学学报(社会科学版). [Цзяньвэй, Ли.Формирование и место особой правовой системы государственных предприятий в системе современного корпоративного права // Журнал Центрального Южного университета (издание по общественным наукам)]. 2017. №.3 (23). 页 41-48.

²⁰² 蒋大兴. 国企应从公司法中撤退——从“商事公司”向“公共企业”演进 // 中国工商管理研究. [Дасин, Цян.Государственные предприятия должны отступить от закона о компаниях, превратившись из «коммерческой компании» в «государственное предприятие». // Исследование делового администрирования в Китае]. -2013. -№.12.-页 19-25.

²⁰³ Попондопуло В.Ф., Петров Д. А., Силина Е.В. Водородная энергетика: понятие, стимулирование развития и правовое регулирование. // Право и бизнес 2022. № 2. С. 10.

Поэтому газоснабжение всегда считалось монопольной отраслью в Китае, и на него не влияло принятие законов и, в целом, политика, продвигающие рыночные механизмы.

Однако после вступления в силу «Парижского соглашения»²⁰⁴ в 2016 году данное соглашение по сути представляет собой «обязательство покончить с ископаемым топливом»²⁰⁵. Особенно, в 2021 г. Окружной суд Гааги в Нидерландах постановил, что нефтегазовые компании должны нести ответственность за абсолютные выбросы углерода, а не за целевые показатели углеродоёмкости. Это постановление стало переломным в развитии мировой нефтегазовой промышленности²⁰⁶.

Поскольку правительство Китая объявило в 2020 году о национальной стратегии по достижению углеродной нейтральности к 2060 году, часть «роли» природного газа в обеспечении национальной энергетической безопасности была заменена возобновляемыми источниками энергии. Под воздействием политики нейтрального выброса углерода три государственные нефтегазовые компании предложили планы преобразования нефтегазовых компаний в комплексные энергетические компании.

Так, в обнародованном 2022 г. Китаем плане современной энергетической системы «14-я пятилетка» считается, что низкоуглеродное преобразование мировой энергетики всесторонне способствует ускоренной реструктуризации глобальных энергетических и промышленных систем. В плане КНР предусмотрены требования по ускорению зеленой и низкоуглеродной трансформации энергетики (в основном, развитию неископаемой энергетики),

²⁰⁴ Парижское соглашение от 12 декабря 2015 года (вступило в силу для Российской Федерации 6 ноября 2019 года) // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201911060026> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

²⁰⁵ 徐玉高, 鲍春莉, 武正弯. 《巴黎协定》对油气行业发展的影响 // 国际石油经济 [Югао, Суй, Бао Чунли, У Чжэньвань Влияние Парижского соглашения на развитие нефтегазовой отрасли // Международная нефтяная экономика]. 2017. №.1 (25). 页 48.

²⁰⁶ 徐东, 陈明卓, 胡俊卿. 国际石油公司能源转型回顾与展望 // 油气与新能源 [Донг, Суй, Чен Минчжоу, Ху Цзюньцин Обзор и перспективы трансформации энергетики международных нефтяных компаний // Нефть и газ и новая энергия]. 2022. №.2 (34). 页 2.

обеспечению перехода всей энергетической системы на тренд децентрализации²⁰⁷.

В контексте этого энергетического перехода, частные компании и иностранные компании с 2017 года быстро получили возможности и правовую защиту для честной конкуренции с государственными компаниями.

§ 3.2. Правовая реформа системы доступа третьих лиц (third-party access) к объектам транспортировки природного газа и терминалам СПГ в России и Китае

3.2.1 Система доступа третьих лиц (third-party access)

Система доступа третьих лиц (third-party access – свободный и справедливый доступ к объектам транспортировки природного газа и терминалам СПГ) является основной концепцией правового регулирования газотранспортной инфраструктуры. Понятие доступа третьих лиц отражается в российском законодательстве в виде недискриминационного режима, определяющего регулирование газоснабжения.

Транспортировка природного газа по трубопроводам относится к сфере *естественной монополии* (ст. 4 Закона РФ «О естественных монополиях»)²⁰⁸, то есть к состоянию на рынке товаров, при котором спрос удовлетворяется более эффективно в отсутствие конкуренции ввиду технических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые естественной монополией, как правило, не могут быть заменены другими товарами в потреблении на рынке, поэтому спрос на

²⁰⁷ “十四五”现代能源体系规划 发改能源[2022]210号 (Национальная комиссия по развитию и реформам Национальное управление энергетики от Энергия развития и реформ [2022] № 210 «“14-я пятилетка” Планирование современной энергетической системы».) // URI: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/202203/t20220322_1320016.html (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

²⁰⁸ Федеральный закон от 17.08.1995 N 147-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О естественных монополиях» - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

товары, производимые естественной монополией, на этом товарном рынке в меньшей степени зависит от цены этого продукта по сравнению с ценой на другие виды необходимых товаров (ст. 3 Закона РФ «О естественных монополиях»)²⁰⁹.

С экономической точки зрения строительство газотранспортной инфраструктуры сопряжено с большими невозвратными затратами, а конкурентоспособное строительство элементов такой инфраструктуры лишь увеличит стоимость. Для достижения наиболее оптимального результата следует избегать дублирования строительства инфраструктурных объектов, позволяя участникам рынка получать доступ к уже существующей системе коммуникаций. Так как газотранспортная инфраструктура, в том числе сеть трубопроводов, системы хранения, сжижения, также не имеет экономической ценности при повторном строительстве в пределах определенного географического диапазона, она наделена атрибутом естественной монополии в законодательстве различных стран.

В соответствии со статьей 10 Закона РФ «О защите конкуренции», в целях предупреждения создания дискриминационных условий могут устанавливаться федеральным законом или нормативным правовым актом Правительства РФ правила недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым субъектами естественных монополий²¹⁰. Поэтому, газопроводная сеть как вид естественной монополии должна соответствовать требованиям предоставления недискриминационного доступа (доступа третьих лиц).

На сегодняшний день в России разработана определенная система нормативно-правовых актов, обеспечивающих недискриминационный доступ к энергосетям²¹¹. Законодательство, содержащее корпус специализированных

²⁰⁹ Там же ст. 3.

²¹⁰ Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О защите конкуренции» - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

²¹¹ Романова В. В. Правовое обеспечение эффективного государственного управления

правовых норм, направленных на обеспечение недискриминационного доступа к сетям газопроводов, строится преимущественно на основе Федерального закона «О газоснабжении», дополненного подзаконными актами, такими как постановление Правительства РФ от № 858 от 14 июля 1997 г. «Об обеспечении доступа независимых компаний к газотранспортной системе ОАО «Газпром»», постановление Правительства РФ от 24.11.1998 № 1370 «Об утверждении Положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям»²¹².

Согласно статье 27 Федерального закона «О газоснабжении», организации – собственники систем газоснабжения обязаны обеспечить, *недискриминационный доступ* любых организаций, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, к свободным мощностям принадлежащих им газотранспортных и газораспределительных сетей²¹³.

Сеть газопроводов в России делится на систему магистральных газопроводов (газотранспортную систему ПАО «Газпром») и местную распределительную сеть. Согласно ст. 1 Постановления Правительства РФ от № 858 от 14 июля 1997г. «Об обеспечении доступа независимых компаний к газотранспортной системе ОАО «Газпром»», газотранспортная система ПАО «Газпром» – система магистральных газопроводов единой системы газоснабжения ПАО «Газпром», включая газопроводы-отводы²¹⁴. Согласно ст. 3 Постановления Правительства РФ от № 858 от 14 июля 1997 г, любая организация имеет право недискриминационного доступа к газотранспортной системе ПАО «Газпром» для транспортировки газа.

ПАО «Газпром» обеспечивает доступ независимых организаций к своей

в сфере энергетики. // Правовой энергетический форум 2016. № 1. С. 8.

²¹² Там же, С.8

²¹³ Федеральный закон от 31 марта 1999 г № 69 «О газоснабжении в Российской Федера». - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

²¹⁴ Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»» (ред. от 19.06.2014) - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

газотранспортной системе на основании договоров, заключаемых этими организациями с ПАО «Газпром» или по поручению ПАО «Газпром» – с его газотранспортными организациями при соблюдении следующих условий:

1). наличие свободных мощностей в газотранспортной системе от места подключения до места отбора газа на предлагаемый поставщиком газа период поставки газа;

2). соответствие качества и параметров поставляемого газа стандартам, действующим в системе ПАО «Газпром» техническим условиям и другим нормативно-техническим документам;

3). наличие к предлагаемой поставщиком газа дате начала поставки газа подводящих газопроводов у поставщиков и газопроводов-отводов к покупателям с пунктами учета и контроля качества газа.

Согласно ст. 2.3 Постановления Правительства РФ от 24.11.1998 № 1370 «Об утверждении Положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям»²¹⁵, местная газораспределительная сеть – система газопроводов и сооружений, предназначенная для газоснабжения покупателей газа в пределах одного территориального образования (субъекта Российской Федерации, города, района и т.д.). Согласно ст. 3.4 данного Постановления, доступ организаций к местным газораспределительным сетям предоставляется при наличии: *свободной мощности* в местных газораспределительных сетях (от места подключения до места отбора газа) на заявленный период транспортировки газа; подводящих газопроводов и газопроводов-отводов к покупателям газа с пунктами учета и контроля качества газа, подготовленных к началу поставки газа; соответствия качества и параметров поставляемого газа требованиям действующей нормативно-технической документации.

Когда имеющейся мощности системы транспортировки природного газа

²¹⁵ Постановление Правительства РФ от 24.11.1998 № 1370 «Об утверждении Положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям» (ред. от 08.08.2013). - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

недостаточно для удовлетворения всех рассмотренных заявок, приоритет отдается:

во-первых, поставщикам природного газа, которые удовлетворяют общественные и бытовые потребности населения, и поставщикам, которые получают сухой природный газ путем переработки нефтяного (попутного) газа;

во-вторых, организациям, которые продают и покупают природный газ на организованных аукционах;

во-третьих, поставщикам, которые обеспечивают более длительные поставки природного газа по сравнению с другими заявителями.

Статья 3.6 Постановления «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» также предусматривает аналогичный порядок приоритетности: «преимущественное право на заключение договоров поставки газа имеют покупатели газа для государственных нужд, для коммунально-бытовых нужд и населения, а также покупатели, заключившие договоры на поставку газа ранее, – на пролонгацию этих договоров»²¹⁶.

Кроме недискриминационного принципа, система доступа третьих лиц должна работать на прозрачной основе для всех соответствующих пользователей. Примеры включают публикацию информации о доступной мощности, требование условий, при которых такая мощность может быть доступна (например, стоимость), введение правил, связанных с доступом третьих лиц, резервирование неиспользованной мощности, отказ в разумных запросах на доступ. То есть информационная открытость лежит в основе системы доступа третьих лиц, которая должна работать на недискриминационной и прозрачной основе для всех соответствующих пользователей.

При этом, у вертикально интегрированных газовых компаний на

²¹⁶ Постановления Правительства РФ от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» (ред. от 19.03.2020) - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

практике газопроводы иногда простаивают, поскольку информация об их пропускной способности непрозрачна. Кроме того, вертикально интегрированные газовые компании могут накапливать мощности, тем самым не позволяя своим конкурентам использовать газопроводы²¹⁷. Например, независимые производители и «Газпром» часто расходятся во мнениях по поводу публикации информации о пропускной способности трубопроводов. ОАО «Газпром» отметил, что соответствующая часть Единой системы газоснабжения (UGSS) не имеет свободных производственных мощностей, однако независимые производители заявляют об их наличии²¹⁸.

Таким образом, уровень правового обеспечения развития предпринимательства в нефтегазовом секторе экономики еще далек от идеала²¹⁹. Чтобы улучшить уровень защиты прав и интересов конечных потребителей и повысить эффективность использования газотранспортной инфраструктуры, владельцы или операторы этих элементов газотранспортной инфраструктуры должны разрешать сторонним пользователям использовать инфраструктуру честно, равноправно и прозрачно.

3.2.2 Разделение вертикально интегрированных нефтегазовых компаний.

Что касается разделения сети газопроводов, Китай разделил трубопроводные активы трех крупнейших государственных нефтегазовых компаний очень радикальным образом в 2020 году. Подход китайского правительства к быстрому разделению бизнеса по транспортировке природного газа и активов трех крупнейших государственных нефтегазовых компаний административными методами полностью отличается от подхода

²¹⁷ Adrien de Hauteclocque, Kim Talus Third Party Access: A Comparative Study on Access Regimes in EU Electricity Grids and Natural Gas Pipelines. // Oil, Gas & Energy Law Intelligence 2011. № 3 (9). С. 21-31.

²¹⁸ Коновалов Александр Иванович Приватизация объектов топливно-энергетического комплекса. // Общество и право 2013. № 1 (43). С. 103.

²¹⁹ Салиева Роза Наильевна Правовое обеспечение развития предпринимательства в нефтегазовом секторе экономики. Автореферат дисс. ... д.ю.н. Тюмень., 2003. С.4.

российского законодателя и правительства. Как отмечает Д. А. Петров, «роль государства в КНР заключается в выработке и проведении в жизнь правил конкуренции, соответствующих социалистической рыночной экономике, совершенствовании макроконтроля и продвижении единой, открытой, конкурентоспособной и упорядоченной рыночной системы»²²⁰.

Вертикально-интегрированная бизнес-модель ПАО «Газпром»

Все регламенты и реформы, направленные на российскую сеть газопроводов, осуществляются исходя из того, что сеть газопроводов нельзя исключить из правового режима естественной монополии.

В настоящее время производители газа представлены двумя группами коммерческих организаций – ОАО «Газпром» (ПАО «Газпром») и его дочерними компаниями, с одной стороны, и независимыми производителями газа – с другой (Роснефть, Новатэк, Газпром нефть, оператор соглашения о разделе продукции, Лукойл). Также существует конкуренция между «Газпромом» и независимыми производителями в сфере разведки, транспортировки и реализации природного газа²²¹.

При таких обстоятельствах в России существуют две точки зрения по вопросу о том, стоит ли разделять российскую газотранспортную сеть. Одна группа выступает за выявление и отделение конкурентных аспектов разведки, добычи и продажи природного газа от естественных монопольных аспектов транспортировки и хранения природного газа. Сторонниками данной позиции являются независимые производители. Их главный аргумент заключается в том, что газопроводы, контролируемые и монополизированные «Газпромом», непрозрачны и не способствуют честной рыночной конкуренции²²². При этом действующие законы и положения о транспортировке газа не предоставляют

²²⁰ Петров Д.А. Система антимонопольного регулирования в китайской народной республике. // Журнал предпринимательского и корпоративного права 2018. № 3. С. 43.

²²¹ Духович Д. В., Лахно П. Г., Русанов А. Н. Правовые аспекты повышения эффективности реализации природного газа. // Энергетическое право 2010. № 1. С. 45-56.

²²² Баранов В.Д. ОАО «Газпром» - некоторые проблемы реализации посткризисной глобальной стратегии. // Юридический Мир 2011. № 3. С. 60.

независимым производителям газа недискриминационного доступа к системам магистральных и распределительных трубопроводов «Газпрома»²²³.

Согласно ст. 21 Закона РФ «О газоснабжении» оказание услуг по транспортировке газа по трубопроводам осуществляется в условиях естественной монополии. Но там не указано, что для этого требуется, чтобы лишь одна компания «Газпром» имела естественную монополию. Для управления естественной монополией вполне подходит и наличие независимой компании, специализирующейся на трубопроводной транспортировке. В этой связи необходимы принципиальные изменения действующего законодательства.

Другая группа компаний выступает за продолжение внедрения модели вертикальной интеграции в газовой отрасли. Вертикально интегрированные операции всегда имели большое значение в обеспечении национального управления и контроля энергетической безопасности²²⁴. В настоящее время ПАО «Газпром» несет ответственность за обеспечение стабильных и низких цен на природный газ для социальных организаций общественного обслуживания, которые не имеют возможности платить высокие цены²²⁵.

Кроме того, ПАО «Газпром» по-прежнему остается монополией во всей производственной цепочке газоснабжения. Например, в области транспортировки природного газа, согласно ст. 13 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», «Газпром» является собственником Единой системы газоснабжения России, который отвечает за непрерывный диспетчерский контроль функционирования объектов Единой системы газоснабжения и осуществляет управление функционированием Единой системы газоснабжения. Далее, согласно ст. 3

²²³ Чурсина М.А. Правовое регулирование доступа независимых организаций к магистральному газопроводу. // Труды Института государства и права Российской академии наук 2010. № 1. С.58.

²²⁴ Садиков О.Н. Правовые вопросы газоснабжения. Москва: Госюриздат, 1961 С. 39.

²²⁵ James Henderson, Arild Moe Russia's gas «Triopoly»: implications of a changing gas sector structure. // Eurasian Geography and Economics 2017. № 4 (58). С. 14.

Федерального закона «Об экспорте природного газа», «Газпром» имеет исключительное право на экспорт газа природного в газообразном состоянии²²⁶. Одновременно «Газпром» и ООО «Газпром экспорт», ООО «Газпром газонефтепродукт холдинг» обладают исключительными правами на экспорт газа природного в сжиженном состоянии²²⁷. По указанной причине в ситуации, когда Россия переживает экономический кризис, «Газпром» имеет возможность обеспечить нормальное использование природного газа в домах простых людей.

ПАО «Газпром» также полагает, что его разделение на отдельные компании может привести к созданию угрозы энергетической безопасности Российской Федерации²²⁸. При этом опыт европейской системы антимонопольного регулирования во многом был воспринят российским законодателем²²⁹. Несмотря на различия и очевидную неразвитость российского регулирования, не следует делать поспешных выводов о необходимости реформирования российского законодательства в «европейском» направлении (разделении газопроводного бизнеса)²³⁰. Так, существенная разница между европейским и китайским рынками природного газа, с одной стороны, и российским рынком природного газа, с другой стороны, заключается в том, что КНР и ЕС являются импортерами природного газа, а Россия – их экспортером. Различия в структурах импорта и экспорта

²²⁶ Федеральный закон от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа» (ред. от 02.11.2023) - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

²²⁷ Распоряжение Правительства РФ от 14.07.2014 № 1277-р «Об утверждении перечня организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт газа природного в сжиженном состоянии» (ред. от 10.11.2020) - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс». Согласно данным распоряжением, остальные 5 компаний, владеющих правами: ОАО «Роснефть», ОАО «Ямал СПГ», ООО «Арктик СПГ 1», ООО «Арктик СПГ 2», ООО «Арктик СПГ 3».

²²⁸ Волков А. К Правовое регулирование обеспечения свободного доступа к газотранспортной системе в РФ и ЕС. // Правоведение 2017. № 5 (334). С. 101-108.

²²⁹ Коммерческое (предпринимательское) право: Учебник: В 2 т. 4-е изд., перераб. и доп. / Под ред. В.Ф. Попондопуло. М.: Проспект, 2010. Т. 1. С. 355.

²³⁰ Волков А. К Правовое регулирование обеспечения свободного доступа к газотранспортной системе в РФ и ЕС. // Правоведение 2017. № 5 (334). С. 101-108.

определяют различия в механизмах правового надзора и стимулирования. А. Г. Лисицын-Светланов отметил: «очевидным становится, что в настоящее время их принципиальное реформирование в сторону демополизации маловероятно в силу их технических и экономических характеристик»²³¹. Так, рассматривая апелляционную жалобу ООО «Газпром трансгаз Сургут» на решение Арбитражного суда г. Москвы от 28.04.2017, суд апелляционной инстанции привел важную причину неделимости указанной газотранспортной системы: согласно п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1999 № 544 «Об обеспечении надежного функционирования Единой системы газоснабжения при осуществлении ОАО «Газпром» мер по совершенствованию своей структуры» с учетом особенностей Единой системы газоснабжения, являющейся технологическим, организационным и имущественным комплексом, Министерству юстиции Российской Федерации важно обеспечить регистрацию прав на магистральные газопроводы и другие входящие в Единую систему газоснабжения объекты недвижимости, которые находятся в собственности ОАО «Газпром», регистрацию прав ОАО «Газпром» и создаваемых им хозяйственных обществ на передаваемое ОАО «Газпром» в их уставные капиталы имущество как на предприятия – имущественные комплексы²³².

Независимо от того, претерпит сложившаяся система изменения или Россия откажется от разделения сети газопроводов, представляется, что решение вопроса о вхождении коммерческих субъектов в энергосети для получения требуемой им энергомощности останется приоритетной задачей. В то же время очевидно, что регулирование правоотношений в сфере энергоснабжения требует соблюдения баланса прав и законных интересов

²³¹ Лисицын-Светланов А. Г. Естественные монополии в энергетическом секторе экономики: правовые проблемы реформирования. // Energy law forum 2021. № 4 (4). С. 10.

²³² Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 28.04.2017 «По апелляционной жалобе ООО "Газпром трансгаз Сургут" на решение Арбитражного суда г. Москвы». / Девятый арбитражный апелляционный суд - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

энергоснабжающих организаций и потребителей энергии, и именно степень способствования достижению этого баланса должна быть критерием оценки эффективности правового регулирования в соответствующей сфере²³³. В настоящее время позитивной тенденцией в сфере естественных монополий в России являются сокращение присутствия государства в экономике (к примеру, предлагается запретить создание государственных предприятий, подчинить естественные монополии общим принципам конкурентного права). Кроме того, как отмечает В. Ф. Попондопуло, нормы антимонопольного права призваны ограничить свободу предпринимательства в целях обеспечения общего блага - конкуренции, соблюдения правовых норм участниками рынка (хозяйственными субъектами) и соблюдения «правил игры» публичными органами, регулирующими этот рынок²³⁴. Другими словами, поиск решения вопросов о том, какие отрасли и сферы общественного обслуживания должны быть открыты для частного сектора и рынка и о том, как регулировать частные предприятия и рынки после открытия, является сложной проблемой²³⁵.

Разделение вертикально интегрированных бизнесов трех крупнейших нефтегазовых компаний в Китае.

Как представлено в главе 2.1.2 концессионное соглашение городского трубопроводного газа в Китае, предыдущий дефицит энергии в Китае был вызван не проблемами с производственными и строительными возможностями,

²³³ Попондопуло В.Ф., Городов О.А., Петров Д.А. К вопросу о правовом режиме возобновляемых источников электрической энергии. // Социально-правовые механизмы обеспечения энергосбережения: современное состояние, тенденции и перспективы развития Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. 2018. С.160.

²³⁴ Попондопуло В.Ф. Свобода предпринимательства и антимонопольное законодательство. // Российский юридический журнал 2019. № 2 (125). С. 161.

²³⁵ 陈新松, 孙哲. 我国特许经营制度的困境及完善构想——以天然气下游市场为例 // 城市燃气. [Синьсон, Чен, Сунь Чжэ. Дилемма и концепция совершенствования системы франчайзинга в Китае - на примере рынка природного газа ниже по течению // Городской газ]. 2018. №.10 (524).页 25.

а тем, что рыночные сигналы не полностью отражали взаимосвязь между спросом и предложением²³⁶. Т.е. поскольку государственные нефтегазовые предприятия занимают монопольное положение, отсутствует давление рыночной конкуренции со стороны частных предприятий и зарубежных предприятий, в результате чего соотношение спроса и предложения между городскими поставками природного газа и четырьмя основными государственными нефтегазовыми предприятиями и потребительским спросом не может не привести к противоречиям²³⁷.

Например: некоторые местные органы власти, заведомо нарушая положения статей 34 и 35 закона КНР «О противодействии монополиям»²³⁸, до сих пор используют различные методы для исключения или ограничения участия иногородных операторов в местных торгах, инвестировании или открытии филиалов и даже издают административные распоряжения, непосредственно вмешиваясь в рыночную конкуренцию²³⁹.

Очевидно, что такая ситуация, когда правительство напрямую участвует в конкуренции на местном рынке природного газа, не способствует

²³⁶ 江山. 政策融合视野下中国能源行业管制与竞争的法律建构——以石油行业为中心 // 当代法学 [Шан, Цзян Правовое толкование регулирования и конкуренции в энергетической отрасли Китая с точки зрения конвергенции политики – сосредоточено на нефтяной промышленности // Современная юриспруденция]. 2014. №.6. 页 99.

²³⁷ 江山. 政策融合视野下中国能源行业管制与竞争的法律建构——以石油行业为中心 // 当代法学 [Шан, Цзян Правовое толкование регулирования и конкуренции в энергетической отрасли Китая с точки зрения конвергенции политики — сосредоточено на нефтяной промышленности // Современная юриспруденция]. 2014. №.6. 页 99.

²³⁸ 中华人民共和国反垄断法(修正草案) (Закон КНР от 23.10.2021 «О противодействии монополиям (проект поправки).) // URL: <https://www.pkulaw.com/protocol/9b316e9f6ef74d466bcc3f3b02cb066dbdfb.html?keyword=%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD%E5%8F%8D%E5%9E%84%E6%96%AD%E6%B3%95%28%E4%BF%AE%E6%AD%A3%E8%8D%89%E6%A1%88%29> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

²³⁹ 陈兴华, 董倩. 我国城镇燃气特许经营权的纠纷表现及解决机制研究 // 中国石油大学学报(社会科学版). [Синхуа, Чен, Донг Цянь. Исследование эффективности и механизма разрешения споров по франшизе городского газа в Китае // наукам), Журнал Китайского нефтяного университета (издание по общественным). -2021. -№.2 (37).-页 47

справедливой и полноценной конкуренции между городскими газовыми компаниями²⁴⁰. Задача государства состоит в том, чтобы защищать отношения, складывающиеся в рамках свободного рынка и закона, а не регулировать их²⁴¹.

После почти 20 лет развития первоначальная модель городского газоснабжения стала препятствием для конкуренции на китайском рынке природного газа²⁴², поскольку в её рамках концессионеры часто допускают различные нарушения антимонопольного законодательства²⁴³. В целях содействия справедливой конкуренции рыночный механизм вполне реально внедрить и на городском рынке природного газа²⁴⁴.

Ниже приведены правовые меры по реализации рыночных реформ на городском рынке природного газа:

1). Реформы, направленные на национальную сеть нефтегазопроводов:

²⁴⁰ 陕西蒲城县中天洋天然气有限责任公司与陕西通源天然气股份有限公司,蒲城民东新能源有限公司,侵权责任纠纷二审民事案 [Гражданское решение Высшего народного суда провинции Шэньси от 29.11.2019 № 668 «О деликтной ответственности «Уезд Пученг Zhongtianyong Natural Gas Co., Ltd. против Shaanxi Tongyuan Natural Gas Co., Ltd., Pucheng Mindong New Energy Co., Ltd., гражданское дело второй инстанции по деликтным спорам»]] Режим доступа: 中国裁判文书网 (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

²⁴¹ Попондопуло В.Ф. Свобода предпринимательства и антимонопольное законодательство. // Российский юридический журнал 2019. № 2 (125). С. 156.

²⁴² 林须忠. 管道燃气“特许”属性的扭曲与还原 // 城市燃气. [Сючжун, Линь. Искажение и восстановление атрибута “концессии” трубопроводного газа // Городской газ]. 2019. №.3 (529). 页 34-39; 周淑慧, 孙骥妹, 王军. 对省级天然气管网设施公平开放与监管的思考——以陕西省为例 // 天然气工业. [Шухуэй, Чжоу, Сунь Цзишу, Ван Цзюнь. Размышления о ярмарке открытия и надзора за объектами провинциальной сети газопроводов — на примере провинции Шэньси // Газовая промышленность]. 2017. №.6 (37). 页 108;

²⁴³ 陈兴华. 新形势下能源企业反垄断合规必要性研究. [Синхуа, Чен. Исследование необходимости антимонопольного комплаенса энергетических предприятий в новых условиях]. 中国法学会能源法研究会2018年会论文集: https://www.sohu.com/a/249525694_816704, 2018. - 页16.

²⁴⁴ 张淑英. 论天然气输配领域的自然垄断与监管 // 西南石油大学学报(社会科学版). [Шуин, Чжан. О естественной монополии и надзоре в сфере передачи и распределения природного газа // наукам], Журнал Юго-Западного нефтяного университета (издание по общественным). 2009. №.4 (2). 页9; 吕淼. 国家管网公司成立对城市燃气行业的影响及政策建议 // 国际石油经济. [Мяо, Лу. Влияние создания национальной трубопроводной сетевой компании на городскую газовую промышленность и политические предложения // экономика, Международная нефтяная]. 2020. №.6 (28). 页 21.

внедрение независимого учета транспортировки, складирования и другой операционной деятельности сети газопроводов. Бизнес по транспортировке природного газа и бизнес по добыче и реализации нефти и газа разделены для обеспечения независимой эксплуатации объектов сети нефтегазопроводов (ст. 10 «Мер по надзору за справедливым открытием объектов сети нефте- и газопроводов» (2019 г.)). В октябре 2020 года компания «PipeChina» приобрела активы сети газопроводов, принадлежащие трем крупнейшим нефтегазовым гигантам Китая. Три крупнейших нефтегазовых гиганта Китая сохранили только активы и предприятия, занимающиеся разведкой, разработкой и продажей нефти и газа²⁴⁵.

С созданием Национальной трубопроводной сетевой компании (компания «PipeChina») первоначальная модель монополии была разрушена, и рынок городского и природного газа Китая в основном достиг либерализации рыночной конкуренции. Другими словами, в области разведки и добычи частные и иностранные предприятия могут конкурировать с тремя крупнейшими нефтяными компаниями Китая. В сфере продаж городского природного газа три крупные нефтяные компании Китая начали конкурировать с более чем 3000 малыми и средними городскими газовыми компаниями Китая.

2). *Меры по разрушению монополии модели городского газоснабжения:* поощрение крупных пользователей к прямому подключению к национальной магистральной сети (Комиссия по развитию и реформам провинции Гуандун

²⁴⁵ 国家发展改革委、国家能源局、住房城乡建设部、市场监管总局关于印发《油气管网设施公平开放监管办法》的通知 (Национальной администрации по энергетике Уведомление Национальной комиссии по развитию и реформам, Министерства жилищного строительства и городского и сельского развития и Государственной администрации по регулированию рынка от 24.05.2019 № 916 «Меры по надзору за справедливым открытием объектов сети нефте- и газопроводов».) // URI: <https://www.pkulaw.com/chl/2f59849e3654573abdfb.html?keyword=%E6%B2%B9%E6%B0%94%E7%AE%A1%E7%BD%91%E8%AE%BE%E6%96%BD%E5%85%AC%E5%B9%B3%E5%BC%80%E6%94%BE%E7%9B%91%E7%AE%A1%E5%8A%9E%E6%B3%95> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

выпустила «Уведомление о корректировке вопросов, связанных с прямыми поставками природного газа в провинции») ²⁴⁶.

3). *Реализация принципа доступа третьих сторон*: компании-операторы сети нефтегазопроводов должны предоставлять услуги по транспортировке, хранению, газификации и другим услугам в отношении природного газа без дискриминации (ст. 12 «Мер по надзору за справедливым открытием объектов сети нефте- и газопроводов» (2019г.))²⁴⁷.

Даже если центральное правительство Китая не проявит инициативу по внедрению и продвижению на рынок природного газа, с развитием всего мирового рынка (особенно учитывая, что не так давно сжиженный природный газ стал выгодным конкурентом трубопроводному природному газу) первоначальное концессионное соглашение о городском газоснабжении будет препятствовать дальнейшему развитию рынка природного газа Китая в направлении коммерциализации и внедрения рыночной конкуренции.

Поиск оптимального баланса интересов всех сторон в первоначальном концессионном соглашении о городском газоснабжении является ключевым вопросом реализации политики продвижения рыночных отношений и честной конкуренции на рынке природного газа. Потому определение правовой природы концессионного договора городского газоснабжения в теории и

²⁴⁶ 关于调整省内天然气直供有关事宜的通知 (от 2020 № 1583 «Уведомление о корректировке вопросов, связанных с прямыми поставками природного газа в провинции».) //URI: https://www.meizhou.gov.cn/zwgk/zfjg/sfzhggj/xgzc/content/post_2075048.html (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

²⁴⁷ 国家发展改革委、国家能源局、住房城乡建设部、市场监管总局关于印发《油气管网设施公平开放监管办法》的通知 (Национальной администрации по энергетике Уведомление Национальной комиссии по развитию и реформам, Министерства жилищного строительства и городского и сельского развития и Государственной администрации по регулированию рынка от 24.05.2019 № 916 «Меры по надзору за справедливым открытием объектов сети нефте- и газопроводов») // URI: <https://www.pkulaw.com/chl/2f59849e3654573abdfb.html?keyword=%E6%B2%B9%E6%B0%94%E7%AE%A1%E7%BD%91%E8%AE%BE%E6%96%BD%E5%85%AC%E5%B9%B3%E5%BC%80%E6%94%BE%E7%9B%91%E7%AE%A1%E5%8A%9E%E6%B3%95> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

юридической практике является ключом к разрешению противоречий между определенной договором схемой отношений сторон и новеллами, продиктованными внедрением центральным правительством рыночных механизмов (подробнее об этом см. в разделе 2.1.2 настоящего исследования, посвящённом концессионным соглашениям городского газа в Китае).

§ 3.3. Правовая реформа системы доступа для привлечения иностранных инвестиций в России и Китае

3.3.1. Реформа правового регулирования системы доступа для привлечения иностранных инвестиций в России

Являясь стратегическим ресурсом, природный газ призван защищать национальные финансовые интересы и обеспечивать интересы национальной энергетической безопасности²⁴⁸. Как упоминалось в главе 3.2, в России газовая отрасль значительно монополизирована: на ПАО «Газпром» приходится 87% добычи природного газа в России; он также доминирует в распределении и маркетинге природного газа, контролируя около 70% организаций по распределению природного газа; ПАО «Газпром» – собственник всех магистральных газовых сетей и подземных хранилищ газа на территории России²⁴⁹.

Хотя закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»²⁵⁰ направлен на привлечение и эффективное использование в экономике

²⁴⁸ Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 18.12.2013 № 09АП-42235/2013АК по делу № А40-90092/12: «Действующее законодательство о налогах и сборах РФ предоставляет налогоплательщикам право на привлечение к процедуре рассмотрения материалов проверки экспертов и специалистов» / Девятый арбитражный апелляционный суд Российской Федерации. — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

²⁴⁹ Чернавский С. Я. Эйсмонт О.А. Экономический анализ либерализации рынка природного газа в России. // Экономическая наука современной России 2008. № 4 (43). С. 63.

²⁵⁰ Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (ред. от 29.12.2022) — Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс»

Российской Федерации иностранных материальных и финансовых ресурсов, передовой техники и технологий, правовое регулирование сферы газоснабжения в России в целом (особенно в том, что касается секторов разведки, добычи и транспортировки) характеризуются тем, что иностранные инвесторы не поощряются ко входу на этот рынок. В частности, такой вывод можно сделать на основе следующих правовых положений.

Согласно ст. 15 Федерального закона от 31 марта 1999 г № 69 «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»), приватизация стратегической газовой компании может быть осуществлена только на основании федерального закона. В большинстве случаев акции стратегических акционерных обществ и стратегических предприятий включаются в прогнозную программу приватизации федерального имущества после решения Президента Российской Федерации о снижении уровня участия Российской Федерации²⁵¹.

Согласно ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», пользователями недр на участках *недр федерального значения* континентального шельфа России могут быть только юридические лица, которые имеют не менее 5 лет опыта освоения недр континентального шельфа России, в которых доля (вклад) государства в уставных капиталах составляет более чем 50 % и (или) в отношении которых государство имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 % общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц. Этим условиям сегодня отвечают только «Газпром» и ПАО «НК«Роснефть»²⁵². До настоящего времени Правительство

²⁵¹ Романова В. В. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в энергетической сфере на современном этапе: особенности, проблемные аспекты - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

²⁵² Тубденов В. Г. Правовое положение добывающих энергетических компаний нефтегазового комплекса. дисс.... к.ю.н. М. , 2018. С. 151.; Петрушин М. Влияние федерального закона № 57-ФЗ на процессы консолидации нефтяной отрасли в России. // Нефть, Газ и Право 2013. № 5. С. 13-16.

России еще не приняло окончательного решения о том, могут ли российские негосударственные компании и иностранные нефтегазовые компании разрабатывать недра континентального шельфа России²⁵³.

Как только запасы ресурсов природного газа в России превышают 50 млрд куб. м, они подлежат отнесению к недрам федерального значения (ст. 10 ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»). В целях обеспечения стабильного газоснабжения Правительством РФ определяется перечень участков недр федерального значения, которые предоставляются в пользование без проведения аукционов для разведки и добычи газа или для геологического изучения недр, разведки и добычи газа, осуществляемых по совмещенной лицензии, организации собственнику Единой системы газоснабжения или организации – собственнику региональной системы газоснабжения (ст.12 ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»).

Кроме этого, по решению Правительства РФ при наличии предварительного согласования Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, предоставляемого в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», допускается переход права пользования недрами.

Далее, в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства настоящим Федеральным законом устанавливаются изъятия ограничительного характера для иностранных инвесторов и для группы лиц²⁵⁴ (ст. 1 ФЗ «О

²⁵³ Жаворонкова Н. Г., Агафонов В. Б. Современное состояние и перспективы совершенствования законодательства в сфере предоставления права пользования участками недр и охраны окружающей среды Арктической зоны Российской Федерации. // Актуальные проблемы российского права 2018. № 6 (91). С. 192-193.

²⁵⁴ Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ (ред. от 28.04.2023) «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»). То есть в России использование иностранного капитала должно основываться на приоритете общественных и государственных интересов в стратегической сфере над интересами частного иностранного бизнеса.

В настоящее время пересмотр Россией законодательства о допуске иностранного капитала и частных предприятий на рынок природного газа в большей степени направлен на смягчение экономического и политического давления, вызванного санкциями, введенными недружественными странами²⁵⁵.

Например, когда Россия попала под санкции западных стран в 2014 году и Россия выдвинула национальную стратегию «поворот на Восток», сотрудничество Китая и России в области природного газа заложило основу модели китайско-российского сотрудничества, используемой теперь в политической и энергетической областях, и являющейся крепким фундаментом для политического и экономического дружественного сотрудничества между двумя странами. По сути, подписание многих крупномасштабных газовых договоров между Китаем и Россией инициируется и поддерживается правительствами Китая и России.

Договор купли-продажи российского газа по «восточному» маршруту (газопроводу «Сила Сибири»)

Совместные китайско-российские инвестиции в проект «Сила Сибири» – это первый глобальный ответ России на западную политику экономических

²⁵⁵ Основными законами, регулирующими доступ иностранных инвестиций, являются: Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции», Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и другие законы - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

санкций²⁵⁶. В соответствии с соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «восточному» маршруту, общая стоимость договора составляет 400 миллиардов долларов США, срок – 40 лет²⁵⁷ (ст.21), годовой объем поставок - 38 миллиардов кубометров в год²⁵⁸.

И также, чтобы сохранить свое стратегическое положение в области газоснабжения, «Газпром» предпочитает подход «поставка + рынок» при покупке и продаже природного газа, а не традиционный подход «инвестиции + поставка»²⁵⁹. В соответствии с данным соглашением, в 2014 году «CNPC» (中国石油天然气集团公司) предоставит авансовый платеж в размере 25 млрд долларов США, который «Газпром» направит на строительство внутрироссийского газопровода «Сила Сибири» (восточный маршрут). Кроме этого, в разработке Ковыктинского и Чаяндинского месторождений, общий объем инвестиций в инфраструктуру проекта составит более 70 млрд долларов, а также более 20 млрд долларов из них поступило из Китая, однако китайские

²⁵⁶ Цыплин В. Г. Российско-китайские энергетические контакты на фоне американских санкций. // Современные евразийские исследования 2018. № 3. С. 14.

²⁵⁷ *Соответствующим законодательным органам Китая и России предлагается обратить внимание на то, что сроки реализации соглашения не совпадают с официально объявленными Китаем и Россией. Срок публикации в Китае составляет 30 лет, см. веб-сайт Правительства Китая (https://www.gov.cn/xinwen/2017-12/14/content_5246735.htm) (дата обращения: 3 декабря 2023 г.); а срок публикации в России — 40 лет, см. веб-сайт Официальное опубликование правовых актов РФ (<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201505200022?index=1>). (дата обращения: 3 декабря 2023 г.)*

²⁵⁸ Федеральный закон от 2 мая 2015 г. № 106-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «восточному» маршруту» <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201505200022?index=1>

²⁵⁹ Andrei V. Belyi, Ulrich G. Klaus Russia's Gas Exports and Transit Dispute Resolution under the ECT: Missed Opportunities for Gazprom or False Hopes in Europe? // Journal of Energy & Natural Resources Law 2015. № 3 (25). С. 215.

компания не участвуют в прямых инвестициях²⁶⁰. Таким образом, в качестве первого шага в стратегическом переносе экспорта российского природного газа на азиатский рынок данное соглашение опирается на китайский капитал и китайский рынок для решения проблем финансирования строительства магистральных и ответвленных трубопроводных сетей газопроводов в Сибири и открытия каналов сбыта природного газа²⁶¹.

Даже в контексте того, что российские экспортеры топлива столкнулись с западными санкциями, китайские и российские компании по-прежнему подписали соглашение «О сотрудничестве в сфере поставок природного газа из РФ в КНР по дальневосточному маршруту» (далее – проект «Дальневосточный маршрут»)²⁶².

Особенно, когда недружественные страны России ввели санкции против России с февраля 2022 г., а Россия фактически ушла с европейского рынка природного газа, 20-22 марта 2023 года, когда Председатель КНР Си Цзиньпин посетил Россию, Президент РФ В. В. Путин предположил, что к 2030 году общий объем поставок природного газа из России в Китай достигнет 98 миллиардов кубометров и 100 миллионов тонн сжиженного природного газа, и способствовал строительству нового газопровода «Сибирь-2» (50 миллиардов метров кубических газа)²⁶³. Проект «Сила Сибири-2» рассматривается как альтернативный план, своего рода «компенсация» за неспособность газопровода «Северный поток-2» нормально экспортировать

²⁶⁰ Пляскина Н.И., Харитоновна В.Н., Вижина И.А. Будет ли газовый контракт «Сила Сибири» драйвером газонетехимических кластеров востока России? (часть 1). // Бурение и нефть 2015. № 2. С. 18.

²⁶¹ Sidortsov.R., A. Ivanova, F. Stammler Localizing governance of systemic risks: A case study of the Power of Siberia pipeline in Russia. // Energy Research & Social Science 2016. № 16. С. 58.

²⁶² Распоряжение Правительства РФ от 28.01.2023 № 171-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «дальневосточному» маршруту» - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

²⁶³ Российско-китайские переговоры // URI: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70748> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

газ, чтобы справиться с санкциями, введенными недружественными западными странами²⁶⁴. «Наиболее заметной частью поворота на Восток стало повышение роли и значения Китая в восточной политике Кремля»²⁶⁵.

Проект «Ямал СПГ»

С 2014 года, во избежание неблагоприятных последствий западных санкций и для обеспечения привлечения китайского капитала в такие проекты, как «Ямал», российские законы предусмотрели исключения из существующих правовых норм, предоставив китайским инвесторам и покупателям значительное число льготных условий. Анализ изменений в правовом регулировании налогообложения позволяет в полной мере понять инвестиционную политику и направление развития страны²⁶⁶.

По сравнению с тремя соглашениями о разделе продукции («Сахалин-1» (оператор «ЕххонМобил»), «Сахалин-2» (оператор «Сахалин Энерджи»), Харьягинское месторождение (оператор – ООО «Зарубежнефть–добыча Харьяга»)²⁶⁷, в проектах «Ямал» и «Сила Сибири», российское правительство тщательно контролирует налогообложение всех аспектов разведки, добычи и экспорта природного газа.

Например, в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29.01.2016 № 1 - ФЗ «О ратификации Протокола к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере реализации проекта «Ямал СПГ», Правительство Российской Федерации установило льготные налоговые ставки: 0 процентов (0

²⁶⁴ Манушин Д. В. Мировая санкционная экономика, санкции, контрсанкции и новая мировая валюта. // Russian Journal of Economics and Law 2022. № 2 (16). С. 364.

²⁶⁵ Торкунов А.В. Стрельцов Д.В., Колдунова Е.В. Российский поворот на восток: достижения, проблемы и перспективы // Полис. Политические исследования 2020. №. 5 С. 13.

²⁶⁶ Панфилов Г.П., Гао Ю. Реформирование системы нефтегазовых природоресурсных платежей в целях привлечения инвестиций: опыт Китайской Народной Республики // Право и политика. 2020. № 3. С. 9.

²⁶⁷ 王佳慧. 《俄罗斯战略外资法》内容、变化及实施效果 // 俄罗斯学刊 [Цзяхуэй, Ван Содержание, изменения и последствия применения Закона РФ "О стратегических иностранных инвестициях"]. // 2014. №.4 (22). 页 116.

рублей) по налогу на добычу полезных ископаемых (далее – НДС) при добыче газа горючего природного; 0 процентов (0 рублей) по НДС при добыче газового конденсата; нулевая ставка вывозной таможенной пошлины на СПГ; нулевая ставка вывозной таможенной пошлины на конденсат газовый стабильный; освобождение от уплаты налога на добавленную стоимость на технологическое оборудование. Более того, содержится отдельное указание на то, что Российская Сторона предпримет все необходимые усилия по принятию Евразийской экономической комиссией решений по освобождению от уплаты ввозных таможенных пошлин на технологическое оборудование²⁶⁸.

Новая мощность газопровода «Сила Сибири» повышает инвестиционную привлекательность России ²⁶⁹. Китай также становится крупнейшим иностранным инвестором и главным кредитором проекта «Ямал СПГ»²⁷⁰, для которого он суммарно предоставил до 60 % капитала²⁷¹.

Необходимо отметить, что для преодоления текущего временного кризиса часто делаются исключения (устанавливается особый преференциальный режим) для определенной стороны в правовом регулировании, что может иметь место и в частном и в публичном праве (например, налоговые льготы). Но будет ли эффективно реализовываться исключительное положение (особый преференциальный режим) после разрешения кризиса – важный вопрос,

²⁶⁸ Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере реализации проекта «Ямал СПГ»; федеральный закон от 29.01.2016 № 1-ФЗ от 2016 «О ратификации Протокола к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере реализации проекта «Ямал СПГ». - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

²⁶⁹ Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года». - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

²⁷⁰ В 2016 году Китайский Фонд Шелкового пути приобрел 9,9% акций ОАО «Ямал СПГ»; в дополнение к 20%-ной доле, приобретенной компания «СНРС» в 2013 году, китайские компании уже приобрели 29,9% акций проекта «Ямал СПГ».

²⁷¹ Лексютина Я. В., Чужон Г. Китай в Российских арктических СПГ-проектах: мотивация участия, роль и результаты. // Общество: политика, экономика, право 2022. № 2. С. 15.

достойный изучения учеными-правоведами и юристами-практиками.

В настоящее время существует ряд механизмов привлечения иностранного капитала в сферу российского газоснабжения: создание совместных предприятий, покупка акций в российские вертикально интегрированные компании, приобретение небольших не интегрированных нефтегазовых компаний, участие в сервисных контрактах и подрядных работах нефтегазовых компаний, участие в проектах по соглашениям о разделе продукции (далее – СРП)²⁷². С тех пор как Китай и Россия успешно подписали соглашение по «Силе Сибири» в 2014 году и заключили договоры купли-продажи российского газа по «восточному маршруту», газовые компании Китая и России в полной мере использовали упомянутые выше модели сотрудничества.

Ниже кратко излагаются проекты сотрудничества между Китаем и Россией в области газоснабжения:

В 2015 г. китайская компания «SINOPEC» (далее-«SINOPEC») приобрела 10% акций ПАО «СИБУР» (далее: компании «СИБУР»); в 2016 г. Китайский Фонд Шелкового пути («Silk Road Fund») купил 10% акций компании «СИБУР»; в 2017 г. компания «Beijing Gas» приобрела 20% акций ПАО «Верхнечонскнефтегаз» (дочернее общество ПАО «НК «Роснефть» (далее: «Роснефть»); в 2018 г. «Роснефть» заключила соглашение о создании совместного предприятия с компанией «Beijing Gas» по развитию газозаправочной сети в России; в 2019 г. компании «CNPC» и компания «CNOOC» приобрели 10% проекта Новатэка «Арктик СПГ 2» соответственно²⁷³; в 2020 г. «СИБУР» и «SINOPEC» подписали соглашение о

²⁷² Протасова С. К. Анализ отрасли сжиженного природного газа и проблемы в ней (на примере «ЯМАЛ-СПГ») Материалы XII Всероссийской молодежной научно-практической конференции, в 2-х томах. Том 2. Отв. ред. Е.А. Бессонова. Курск, 2020. // Актуальные проблемы бухгалтерского учета, анализа и аудита 2020. С. 140.

²⁷³ Официальный сайт ПАО «НОВАТЭК»: https://www.novatek.ru/ru/press/releases/index.php?id_4=3174 (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

сотрудничестве в области совместного предприятия по строительству Амурского газохимического промышленного парка, в котором «SINOPEC» принадлежит 40% акций; 7 июня 2023 г. одобрена ратификация соглашения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из РФ в КНР по «дальневосточному» маршруту (в объеме 10 млрд куб. м.)²⁷⁴. Общий объем поставок природного газа по магистральному газопроводу «Сила Сибири» достигнет 48 млрд м³ (по сравнению с 50,7 млрд м³, поставляемых в Германию в 2021 г.).

Сотрудничество между Китаем и Россией в вышеупомянутых областях газоснабжения является взаимовыгодным. Оно не только соответствует удовлетворению потребности России в развитии экспортных рынков на Востоке из-за западных санкций (прекращение инвестиций, уход зарубежных партнёров и сервисных компаний с российского рынка, запрет страхования перевозок и др.), но также способствует реализации цели Китая по достижению пика выбросов углекислого газа к 2030 году и обеспечению углеродной нейтральности к 2060 году²⁷⁵.

В итоге, для обеспечения благополучия собственного народа страна

²⁷⁴ Совет федерации: Россия и Китай будут сотрудничать в сфере поставок природного газа по «дальневосточному» маршруту // URI: <http://council.gov.ru/events/news/145442/?hl=%D1%81%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BC%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B5%D0%B9%20%D0%B8%20%D0%9A%D0%B8%D1%82%D0%B0%D0%B5%D0%BC%20%D0%BE%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D0%BA%D0%B0%D1%85%20%D0%B3%D0%B0%D0%B7%D0%B0%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%94%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%87%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D1%83%20%D0%BC%D0%B0%D1%80%D1%88%D1%80%D1%83%D1%82%D1%83> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

²⁷⁵ Лапшина О.А. Перспективы наращивания поставок газа на рынок Китая. // Газовая промышленность 2023. № 2. С. 38.; Василькова С.В. Правовое обеспечение строительства энергетических объектов российскими компаниями за рубежом: актуальные задачи науки энергетического права. // Правовой энергетический форум 2019. № 4. С. 23.; Козьменко С. Ю. Восток-запад: геоэкономика и политика российских газовых проектов. // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета 2020. № 4 (124). С. 25

контролирует достаточное количество ресурсов в рамках поддержания собственных национальных стратегических интересов на своей территории²⁷⁶.

В России существуют некоторые отличия от национальной стратегической энергетической политики, сформулированной Китаем и Европейским союзом для достижения климатических целей и развития низкоуглеродной и новой энергетики²⁷⁷. Российские меры правового регулирования иностранных инвестиций в области газоснабжения находятся на стыке внутренней энергетической стратегии и внешнеполитических отношений России²⁷⁸.

Природный газ может обращаться на рынке как товар после его добычи и регулироваться гражданским законодательством²⁷⁹. Однако почти все реформы законодательства, регулирующего газовые инвестиции в России, связаны с окончательным уходом России из Европы и перераспределением торговых, экономических, сырьевых и энергетических потоков в сторону Азии (преимущественно Китая)²⁸⁰. Поэтому теперь было бы неверным и явно недостаточным изучать политику коммерциализации в области газоснабжении только с точки зрения правового содержания, игнорируя национальную стратегию России и ситуацию, когда Россия находится под санкциями недружественных стран.

²⁷⁶ Дораев М., Кряжевских К. Сырьевой национализм: тенденции правового регулирования в России и иностранных государствах // Корпоративный юрист 2009. № 5. С. 15-16.

²⁷⁷ Жаворонкова Н.Г., Шпаковский Ю. Г. Энергетическая стратегия – 2035: правовые проблемы инновационного развития и экологической безопасности // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина 2020. № 3. С. 32.

²⁷⁸ Белицкая А.В., Лахно П. Г. Иностранные инвесторы в сфере недропользования в Российской Федерации и зарубежных странах: правовое регулирование. // Вестник Санкт-петербургского университета 2010. № 4. С. 59-60; Василькова С.В. Правовое обеспечение энергетической безопасности и защиты прав участников энергетических рынков. // Ученые записки юридического факультета 2021. № 1. С. 9.

²⁷⁹ Романова В.В. Правовой режим газа как объекта частноправовых отношений. // Юрист 2015. № 5. С. 13.

²⁸⁰ Лузянин С. Г. Дальневосточное изменение Российского поворота на восток. закрое ли Китай санкционные "Бреши" России? // Азия и Африка сегодня 2022. № 6 С. 6.

3.3.2 Правовая реформа системы доступа для привлечения иностранных инвестиций в Китае.

Международное энергетическое агентство (IEA) считает, что создание открытого и конкурентного рынка добычи является одним из необходимых условий для содействия строительству системы рынка природного газа²⁸¹. В отличие от российского законодательства, которое не поддерживает и даже ограничивает доступ иностранных инвестиций, правовое регулирование сферы газоснабжения в Китае в целом (особенно в том, что касается секторов разведки, добычи и транспортировки) характеризуются тем, что иностранные инвесторы поощряются ко входу на этот рынок. В частности, такой вывод можно сделать на основе следующих правовых положений.

Статья 11 Конституции КНР гласит, что частная экономика и другие формы негосударственной экономики являются важной частью социалистической рыночной экономики. Кроме этого, пункт 3 статьи 206 ГК КНР устанавливает, что государство обеспечивает социалистическую рыночную экономику и гарантирует равный правовой статус и возможности для развития всех участников рынка. Таким образом, негосударственная экономика (частная и иностранная экономика) имеет важный правовой статус, и правительство КНР поощряет, поддерживает и направляет развитие негосударственного сектора экономики.

1). Реформа правового регулирования инвестиций в газоснабжении.

Для того чтобы негосударственные нефтегазовые компании могли беспрепятственно выходить на рынок и участвовать в рыночной конкуренции, Госсовет КНР и Министерства КНР внесли поправки в ряд нормативных актов.

Например, согласно Мнению Министерства природных ресурсов КНР от 31.12.2019 № 7 «По ряду вопросов для содействия реформе управления

²⁸¹ 国际能源署. 天然气市场化改革 国际经验要点及对中国的启示. (Международное энергетическое агентство. Реформа, ориентированная на рынок природного газа: ключевые моменты международного опыта и знания для Китая). Пекин: Пресса нефтяной промышленности, 2019. 页8.

минеральными ресурсами (пробное внедрение)», после 1 мая 2020 года отечественные и иностранные компании с чистыми активами не менее 300 млн юаней, зарегистрированные на территории КНР, имеют право на получение прав на добычу нефти и газа²⁸². О. Ю. Скворцов считает, что эти меры показывают, что китайское правительство «денационализирует» инвестиционные режимы²⁸³.

Далее, в «Специальных мерах управления доступом к иностранным инвестициям КНР («негативный список» или «Negative list of foreign investment in China») (издание 2019 г.)» исключен пункт, гласящий: «разведка и разработка месторождений нефти и природного газа (включая метан угольных пластов, кроме горючих сланцев, битуминозных песков, сланцевого газа и т. д.) ограничивается совместными предприятиями и кооперацией»²⁸⁴.

По мнению В. Ф. Попондопуло, модель «положительного списка» («Positive list of foreign investment in China») можно понимать следующим образом. Континентальная (в том числе, и российская) правовая система основывает административное устройство на принципе «запрещено всё то, что не разрешено законом»²⁸⁵. Т.е. реализация модели «негативного списка»

²⁸² 关于推进矿产资源管理改革若干事项的意见（试行）（Мнения Министерства природных ресурсов от 31.12.2019 № 7 «По ряду вопросов для содействия реформе управления минеральными ресурсами (пробное внедрение)») // URI: <https://www.pkulaw.com/chl/587faacff81602babdfb.html?keyword=%E5%85%B3%E4%BA%8E%E6%8E%A8%E8%BF%9B%E7%9F%BF%E4%BA%A7%E8%B5%84%E6%BA%90%E7%AE%A1%E7%90%86%E6%94%B9%E9%9D%A9%E8%8B%A5%E5%B9%B2%E4%BA%8B%E9%A1%B9%E7%9A%84%E6%84%8F%E8%A7%81&way=listView> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

²⁸³ Скворцов О. Ю. Идеология реформы инвестиционного права в Китае. // Lex Russica 2019. № 11 (156). С. 148.

²⁸⁴ 外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2019年版）（Приказ № 25 Национальной комиссии по развитию и реформам КНР и Министерства торговли КНР от 2019 «Специальные меры управления доступом к иностранным инвестициям (негативный список) (издание 2019 г.)») // URI: <https://www.pkulaw.com/chl/38491d99ef571e72bdffb.html?keyword=%E5%A4%96%E5%95%86%E6%8A%95%E8%B5%84%E5%87%86%E5%85%A5%E7%89%B9%E5%88%AB%E7%AE%A1%E7%90%86%E6%8E%AA%E6%96%BD%20%EF%BC%88%E8%B4%9F%E9%9D%A2%E6%B8%85%E5%8D%95%EF%BC%89%EF%BC%882019%20%E5%B9%B4%E7%89%88%EF%BC%89&way=listView> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

²⁸⁵ Попондопуло В.Ф. Рыночная власть производителей и потребителей товаров,

является более открытой и обширной, чем модель «положительного списка», поскольку она основана на принципе «разрешено все, что не запрещено» и рыночной по своей природе идее автономии частного права. Далее, иностранные нефтегазовые компании могут участвовать и эксплуатировать все, что не запрещено китайским законодательством²⁸⁶. Таким образом, внедрение модели «негативного списка» тоже является одним из важнейших признаков либерализации инвестиций на китайском рынке природного газа.

Согласно ст. 9 и ст. 14 Закона КНР «Об иностранных инвестициях» (2019 г.), иностранные нефтегазовые компании и китайские государственные нефтегазовые компании равны перед законом. К ним в равной степени применяются меры государственной политики, направленные на поддержку развития предприятий, установление льготных режимов²⁸⁷. Вновь созданные иностранные предприятия по разведке и добыче природного газа управляются в соответствии с Законом КНР «О компаниях» или Законом КНР «О товариществах». Таким образом, варианты инвестирования, доступные в настоящее время для иностранных компаний, включают в себя:

- а). Создание совместных предприятий или совместных предприятий с тремя крупными государственными нефтяными компаниями;
- б). Создание совместных предприятий с китайскими компаниями,

формы ее проявления и законодательное регулирование. // Конкурентное право 2021. № 4. С. 7.

²⁸⁶ 龚柏华 “法无禁止即可为”的法理与上海自贸区“负面清单”模式 // 东方法学 [Байхуа, Гонг Правовой принцип «Все, что не запрещено, разрешено» и модель «негативного списка» Шанхайской зоны свободной торговли // Восточное право]. 2013. №.6. 页141.

²⁸⁷ 孔庆江, 丁向群.
关于《中华人民共和国外商投资法》立法过程及其若干重大问题的初步解读 // 国际贸易问题 [Цинцзян, Конг, Дин Сянцзюнь Предварительное толкование законодательного процесса Закона КНР «Об иностранных инвестициях» и нескольких основных вопросов // Вопросы международной торговли]. 2019. №.3. 页 2.; 刘俊海《外商投资法》的理念升华与制度创新 // 人民法治 [Цзюньхай, Лю Сублимация концепции и институциональная инновация Закона КНР «Об иностранных инвестициях» // Народное правовое государство]. 2019. №.6. 页 48.

отличными от трех крупных государственных нефтяных компаний;

с). Создание полностью иностранных предприятий²⁸⁸.

Тот факт, что Китай превзошел США в 2020 году и стал крупнейшим в мире получателем прямых иностранных инвестиций, доказывает, что меры правовой реформы Китая по привлечению иностранных инвестиций, несомненно, успешны²⁸⁹.

2). Реформа правового регулирования разведки и добычи природного газа.

В дополнение к вышеупомянутому доступу на рынок для частных и иностранных компаний, важной задачей является содействие созданию рыночно-ориентированного механизма распределения прав на использование природного газа²⁹⁰.

Специалисты по частному праву призвали к отмене административного вмешательства в сделки с правами на добычу полезных ископаемых. Права на добычу природного газа следует рассматривать как товар, и для облегчения его обращения на рынке следует применять правила торговли обычными товарами²⁹¹. В прошлом права на добычу природного газа были получены через метод бесплатной передачи «первой заявки». Подавляющее большинство прав на добычу нефти и газа принадлежат четырем компаниям: CNPC, Sinopec, CNOOC и Yanchang Oilfield.²⁹² В этом случае, даже если оборот прав пользования участком месторождения природного газа на рынке

²⁸⁸ 徐东, 崔宝琛, 唐建军. 国内油气资源对外合作面临的新变化及对策建议 // 国际石油经济 [Донг, Сюй, Цуй Баочэнь, Тан Цзяньцзюнь Новые изменения и меры противодействия внешней кооперации отечественных нефтегазовых ресурсов // Международная нефтяная экономика]. 2019. №.10 (27). 页45-46.

²⁸⁹ UNCTAD Global Investment Trend Monitor, No. 38. // 2021. №. С. 3.

²⁹⁰ Чжан Вэйхуа. Cross border mergers and acquisitions in the oil and gas industry: a legal and practical guide, издательство: China legal publishing house, 2019. С 341.

²⁹¹ Qu Maohui Chen Lingfeng Macroscopic Examination and Microscopic Design of the Amendment of «Mineral Resources Law» // The Theory and Practice of Finance and Economics, 2021. № 5 (42). P. 150.

²⁹² 高阳, 刘立, 罗玲. 基于矿业权出让角度的税费制度思考 // 矿产保护与利用 [Ян, Гао, Лю Ли, Луо Линг Размышления о системе налогов и сборов с точки зрения уступки прав на добычу полезных ископаемых // Охрана и использование полезных ископаемых]. 2018. №.4. 页 9.

не будет продвигаться, это не может гарантировать, что негосударственные участники рынка будут конкурировать с государственными нефтегазовыми компаниями за получение выпущенных прав пользования участком месторождения природного газа посредством рыночной конкуренции.

Суть концепции справедливого распределения прав пользования участками природного газа состоит в том, чтобы обеспечить передачу права пользования участками недр посредством использования конкурентных институтов рыночной конкуренции и в полной мере использовать ведущую роль рынка в распределении ресурсов.

3). Элементы коммерциализации в реформе системы налогообложения добычи полезных ископаемых.

В прошлом в течение длительного времени проводилась политика низких цен на продажу природного газа, в связи с чем не был разработан ценовой механизм, отражающий действительное соотношение спроса и предложения на рынке природного газа. В результате большинство китайских газовых месторождений находятся в состоянии убыточности или незначительной прибыли, что обуславливает низкий энтузиазм частных и иностранных предприятий в части инвестиционной деятельности²⁹³.

Кроме того, иностранные нефтегазовые компании всегда жалуются на слишком высокую налоговую нагрузку, которая значительно выше, чем у компаний из других секторов энергетики²⁹⁴. Напротив, правительства Китая и России считают, что слишком низкие налоги и сборы приведут к неэкономной эксплуатации и растрате ресурсов иностранными нефтегазовыми компаниями,

²⁹³ 王美田. 中国天然气产业财税政策研究. 中国石油大学 [Мэйтиан, Ван. Исследование фискальной и налоговой политики китайской газовой промышленности. Дисс., Китайский нефтяной университет]. 2013. 页 119-123.

²⁹⁴ 张晶. 我国油气资源税费政策现状及优化建议 // 油气田环境保护 [Цзин, Чжан Текущая ситуация и предложения по оптимизации налоговой политики Китая в области нефтегазовых ресурсов // Охрана окружающей среды нефтегазовых месторождений]. 2016. №.04 (26). 页 54.

а компании не уделяют внимания экологическим вопросам²⁹⁵.

Для привлечения и поощрения иностранных инвестиций к участию в разведке и эксплуатации ресурсов природного газа правительство КНР также установило некоторые налоговые льготы²⁹⁶. В 2017 году Государственный совет КНР начал реформу системы акционерных фондов полезных ископаемых, которая унифицировала методы налогообложения и сбора различных видов китайского и иностранного нефтегазового капитала²⁹⁷. В частности, Закон КНР «О минеральных ресурсах» (проект поправки 2019 г.) установил систему налогов и сборов за недропользование, основанную на добросовестной конкуренции²⁹⁸.

4). Причины, по которым реформы были неудачными до 2017 года

До того как Китай провел рыночные реформы в 2017 году, была внедрена операционная модель «ресурсы, принадлежащие государству и государственным предприятиям, ответственным за монополию», чтобы сохранить привилегии и административную монополию этой государственной нефтегазовой компании в Китае²⁹⁹. Другими словами, до 2017 года, правовое

²⁹⁵ 海梦杰, 姚文英. 新疆油气资源开发央地企利益分配关系研究 // 绿色财会 [Мэнцзе, Хай, Яо Вэньин Исследование распределения интересов между центральными и местными предприятиями в освоении нефтегазовых ресурсов Синьцзяна // Зеленый учет]. 2019. №.03. 页49.

²⁹⁶ 景韬 王娟. 完善矿产资源税费体系的思考 // 税务研究 [Гао, Цзин, Ван Хуан Соображения по совершенствованию системы налогов и сборов на полезные ископаемые // Налоговые исследования]. 2018. №.3. 页100-101.

²⁹⁷ 张守文. 论“发展导向型”的税收立法 // 法学杂志 [Шоувен, Чжан О налоговом законодательстве, “ориентированном на развитие” // Юридический журнал]. 2016. №.7. 页 9.

²⁹⁸ 关于《中华人民共和国矿产资源法（修订草案）》（征求意见稿）的说明（Министерство природных ресурсов от 2019 «Пояснение к «Закону Китайской Народной Республики о минеральных ресурсах (пересмотренный проект)» (проект для комментариев)»).
// <http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/201912/2671cca9197b4eee868dcc9088e1ffc8.shtml> URI: (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

²⁹⁹ 郭楠, 秦鹏. 能源体制改革下油气对外合作开采的规制失灵与规范路径——以《对外合作开采海洋（陆上）石油资源条例》为研究 // 国际经贸探索 [Го Нан, Цинь Пэн Нормативные нарушения и нормативный путь совместной эксплуатации нефтегазовых

регулирование негосударственных компаний (иностранных и частных компаний) для выхода на рынок разведки, добычи и транспортировки природного газа было очень похоже на текущие правовое регулирование в России.

Предыдущие рыночные реформы, не были системными и содержательными, и ни одна из них не была очень успешной в Китае. Причины неудачи можно свести к следующим двум пунктам:

а). Юридическая эффективность законов и нормативных актов, реализующих рыночные механизмы, относительно низка.

Все меры по реформированию являются административными регламентами, имеющими относительно небольшую юридическую силу. Например, в «некоторых заключениях Госсовета КНР о поощрении, поддержке и направлении развития негосударственной экономики» (2005г.) установлено, что негосударственному (частному и иностранному) капиталу разрешен вход в монопольные отрасли; механизмы рыночной конкуренции введены в таких отраслях, как нефть и газ; негосударственным предприятиям разрешен равный доступ к правам на разведку и добычу ресурсов природного газа³⁰⁰. «Несколько мнений Государственного совета КНР о поощрении и руководстве здоровым развитием частных инвестиций» (2010 г.) еще раз упоминают, что частный капитал поощряется к участию в нефтегазовом строительстве. Поддерживается сотрудничество частного капитала и государственных нефтяных компаний в области разведки и разработки нефти и газа³⁰¹.

месторождений в рамках реформы энергетической системы — рассмотрение Положения о совместной иностранной эксплуатации морских (наземных) нефтяных ресурсов в качестве предмета исследования // Международное экономическое и торговое исследование]. 2016. №3 (32). 页103-112.

³⁰⁰ 关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见 (Несколько мнений Государственного совета от 19.02.2005 № 3 «О поощрении, поддержке и руководстве экономическим развитием негосударственных секторов, таких как частный сектор».) // URL: http://www.gov.cn/zwgk/2005-08/12/content_21691.htm (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

³⁰¹ 国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见 (Несколько мнений Государственного совета от 07.05.2010 № 13 «О поощрении и руководстве здоровым

Однако, законы с относительно высоким правовым статусом по-прежнему препятствуют осуществлению маркетизации. Например, соответствующие положения Закона КНР «О минеральных ресурсах», Закона КНР «Об иностранных инвестициях» и Закона КНР «О противодействии монополиям» прямо или косвенно запрещают иностранному капиталу и частному капиталу входить на рынок разведки и добычи природного газа.

b). Не было принято никаких целевых и профессиональных законов.

Правовое регулирование газоснабжения имеет черты комплексности, свойственной многим нормативным правовым актам, элементам системы законодательства и элементам системы права³⁰². Правовые реформы Китая в сфере газоснабжения с 2017 года, по сути, стали более системными, комплексными и всесторонними. «Несколько мнений об углублении реформы нефтегазовой системы» (2017 г.) – именно этот нормативный правовой акт уточнил руководящую идеологию, основные принципы, общие идеи и основные задачи углубления реформы нефтегазовой системы.

В мнениях «По ускорению использования природного газа» (2017 г.) указывается, что рынок должен играть решающую роль в распределении ресурсов природного газа. Рынок разведки и добычи природного газа надлежит рассматривать как конкурентный сегмент, и следует поощрять вхождение всех видов капитала в сферу разведки, добычи и строительства необходимой инфраструктуры³⁰³. К настоящему времени 50 компаний

развитием частных инвестиций).) // URI:
<https://www.pkulaw.com/chl/b3b0fab4be7d2da1bd7b.html?keyword=%E5%9B%BD%E5%8A%A1%E9%99%A2%E5%85%B3%E4%BA%8E%E9%BC%93%E5%8A%B1%E5%92%8C%E5%BC%95%E5%AF%BC%E6%B0%91%E9%97%B4%E6%8A%95%E8%B5%84%E5%81%A5%E5%BA%B7%E5%8F%91%20%E5%B1%95%E7%9A%84%E8%8B%A5%E5%B9%B2%E6%84%8F%E8%A7%81&way=listView> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

³⁰² Петров Д. А. Понятие и виды государственного регулирующего воздействия на общественно-экономические отношения. // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право 2013. № 4. С. 19.

³⁰³ 关于印发《加快推进天然气利用的意见》(Мнения Министерства науки и технологий, Национальной комиссии развития и реформ, Министерства промышленности и информационных технологий и др. от 2017 «По ускорению продвижения использования

(включая центральные предприятия, государственные предприятия и частные предприятия) стали обладателями прав на добычу нефти и газа (включая сланцевый газ и метан угольных пластов)³⁰⁴.

Для защиты прав негосударственных нефтегазовых компаний, в первую очередь, им разрешается выходить на рынок разведки и добычи, что позволяет им проявлять активность в части наращивания присутствия на нём³⁰⁵. Как полагает В. Ф. Попондопуло, государство координирует отношения между различными субъектами рынка через системы экономического развития, системы корпоративного капитала и другие подобные меры реформирования, создавая тем самым оптимальную рыночную среду³⁰⁶.

природного газа».) // URI:
<https://www.pkulaw.com/chl/c96d6bca957f1efabdfb.html?keyword=%E5%8A%A0%E5%BF%AB%E6%8E%A8%E8%BF%9B%E5%A4%A9%E7%84%B6%E6%B0%94%E5%88%A9%E7%94%A8> (дата обращения: 3 декабря 2023 г.).

304

刘娅昭,

张海君,

刘超英.

放开油气勘查开采准入限制对国有大型石油公司勘探开发活动的影响 // 中国石油勘探 [Ячжао, Лю, Чжан Хайцзюнь, Лю Чаоин Влияние либерализации ограничений доступа к разведке и добыче нефти и газа на деятельность по разведке и разработке крупных государственных нефтяных компаний // Китайская разведка и добыча нефти]. 2021. №.1 (26). 页103.

³⁰⁵ 崔建远. 法律平等保护物权原则的位阶论 // 浙江社会科学 [Цуй Цзяньюань, Иерархия принципа правовой равной защиты прав собственности // Чжэцзян Социальные науки]. 2020. №. 12. 页 40.

³⁰⁶ Попондопуло В.Ф. Рыночная власть производителей и потребителей товаров, формы ее проявления и законодательное регулирование. // Конкурентное право 2021. № 4. С. 5.

Заключение

В результате проведённого сравнительного исследования российских и китайских теоретико-правовых концепций, нормативного регулирования указанных стран, а также правоприменительной практики, включающей в себя решения государственных судов и международных коммерческих арбитражей, были сформулированы следующие выводы, имеющие значение для внутригосударственных и трансграничных отношений по разведке, добыче, транспортировке и поставке природного газа.

В настоящее время законодатели России и Китая стремятся к решению общей правовой проблемы обеспечения эффективного перехода на модель «зелёной» низкоуглеродной энергетики.

Для анализа рассматриваемой проблемы может быть применена идеалистическая философская концепция «гармонии между природой и человеком», выработанная философской мыслью Древнего Китая, которая позволяет сформулировать принцип общности природы и человека применительно к сфере энергетического права.

С позиций данного принципа под *природой* понимаются «неэкономические» по своему содержанию цели правового регулирования, такие как национальная энергетическая безопасность и углеродная нейтральность, а *человек* символизирует цели правового регулирования, связанные с активным использованием топливно-энергетического комплекса, то есть носящие экономический характер.

Таким образом, в контексте концепции «общности природы и человека» энергетическое право должно обеспечивать гармоничное правовое регулирование, которое позволяет обеспечить баланс между данными компонентами в целях достижения общественных, в том числе, не носящих экономического характера, интересов.

Применение рассматриваемого принципа позволяет сформулировать авторское определение газоснабжения, под которым понимается деятельность

по обеспечению потребителей газом, включающая в себя, формирование фонда разведанных месторождений газа, добычу, транспортировку, хранение и поставку газа в условиях динамичного правового регулирования, позволяющего достигать неэкономических целей, таких как национальная энергетическая безопасность и углеродная нейтральность.

Предпринятый в ходе исследования историко-правовой анализ позволил установить, что Россия и Китай сталкиваются со сходными проблемами в сфере правового регулирования газоснабжения, что, среди прочего, обусловлено переходом от плановой к рыночной системе регулирования общественных отношений, в той или иной степени характерным для обеих названных стран.

Так, принципиальной проблемой регулирования газоснабжения для Китая является преодоление юридических противоречий, возникающих между новой системой, основанной на внедрении современных рыночных механизмов, и ранее действовавшей «монополистической» системой хозяйствования.

2017 год стал поворотным моментом в реформировании системы правового регулирования поставок природного газа в Китае. До указанной даты применение рыночных механизмов в сфере газоснабжения отличалось медлительностью и носило бессистемный характер. Рыночные реформы 2017 года привели к созданию системного, упорядоченного и детального правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений.

После 2017 года Китай всесторонне и систематически обнародовал законы и подзаконные акты для реализации рыночных механизмов конкуренции в области разведки, добычи и поставки природного газа.

Новые правила, предусматривавшие отделение монопольного бизнеса трубопроводных сетей от бизнеса трех крупнейших государственных нефтегазовых компаний (компаний «PetroChina», «Sinopec» и «CNOOC») и создание предприятия с единой национальной сетью нефтегазопроводов

(компания «PipeChina»), полностью преобразили сферу транспортировки природного газа в Китае. Они не только вызвали многочисленные судебные споры внутри страны (например, в части концессионных соглашений городского трубопроводного газа в Китае), но и оказали влияние на реализацию трёх ключевых для трансграничных сделок в отношении природного газа принципов – положение «об ограничении пункта назначения (destination restrictions)», положение «бери или плати (take or pay)» и положение «пересмотра ценообразования (price review)»:

1. Споры в отношении договоров о передаче права пользования участком месторождения природного газа

Необходимо обратить внимание на соблюдение принципов частного и коммерческого права, к числу которых относится автономия воли и приоритет диспозитивного договорного регулирования над законодательными установлениями («convention vincit legem»). В то же время, слишком большой упор на защиту прав частных или иностранных компаний, занимающихся добычей природного газа, может привести к хищнической эксплуатации месторождений природного газа, растрате ресурсов месторождений, загрязнению окружающей среды и экологическому ущербу.

2. Споры в отношении концессионного соглашения городского трубопроводного газа в Китае

С 2003 года для строительства городских трубопроводных сетей по транспортировке природного газа местные органы власти Китая применяют концессионные соглашения в целях привлечения государственного, частного и иностранного капитала.

В настоящее время их действие является препятствием для развития конкуренции на рынке природного газа. Указанная правовая проблема может быть разрешена в результате установления юридической природы данных концессионных соглашений усилиями учёных-теоретиков и воплощения выработанных ими рекомендаций в правоприменительной практике.

3. Споры в отношении международного договора купли-продажи природного газа

Положение «об ограничении пункта назначения (destination restrictions)» часто рассматриваются странами-импортёрами природного газа как препятствующие свободному движению товаров, развитию рыночной конкуренции и применению правил о добросовестной конкуренции.

Аналогичным образом, положение «бери или плати (take or pay)» может быть расценено их антимонопольными органами как направленное на ограничение действия конкуренции.

Представляется, что определение баланса между правами и обязанностями сторон (экономическими интересами) в применении указанных выше условий в пореформенных условиях может быть обеспечено в результате деятельности коммерческих арбитражей.

Кроме того, решением рассматриваемой проблемы может являться включение в международные договоры купли-продажи природного газа специальных положений о «ребалансировке», существо которых можно определить следующим образом: когда первоначальный баланс прав и обязанностей покупателя и продавца природного газа нарушается в силу действия объективных причин, им необходимо осуществить корректировку содержания своих договорных обязанностей с учётом произошедших изменений.

Российское энергетическое право также прошло сложный путь перехода от плановой к рыночной экономике.

После распада Советского Союза российское законодательство в основном было сосредоточено на поддержании вертикально интегрированной монопольной бизнес-модели российской газовой отрасли. Характерными чертами изменения регулирования рынка природного газа в России являются внезапность (быстрое принятие решений) и резкость, то есть быстрота, внесения нормативных изменений.

Российская система правового регулирования отличается большей детальностью и полнотой по сравнению с китайской. Так, федеральным законодательством отдельно урегулированы разведка, добыча, транспортировка и реализация природного газа, детальным образом регламентированы права и обязанности участников данного рынка, таких как покупатели природного газа, продавцы и инвесторы.

Форма федерального закона также используется для регламентации купли-продажи российского газа по «восточному» маршруту (газопроводу «Сила Сибири») и оформления сотрудничества в ходе реализации проекта «Ямал СПГ».

Содержащиеся в указанных нормативных актах формулировки отличаются строгостью и точностью. Данное обстоятельство позволяет российским учёным уделить более пристальное внимание теоретико-правовым проблемам, таким как построение правовой системы и правовых концепций в сфере газоснабжения.

Гармоничное развитие множества законов в России, в том числе Закона о газоснабжении, Гражданского кодекса и Закона о недрах позволило избежать возникновения юридических коллизий, подобных тем, с которыми в настоящее время сталкиваются китайские правоприменители.

В то же время, несмотря на то, что Россия считает приватизацию, либерализацию и защиту прав частной собственности логической отправной точкой для построения системы энергетического права, уровень императивной законодательной регламентации газоснабжения в ней значительно превосходит китайский. Так, анализ российского правового регулирования в области разведки, добычи, транспортировки и поставки природного газа позволяет утверждать, что Правительство РФ осуществляет более строгий контроль и регламентацию газоснабжения по сравнению с Правительством Китая.

Достаточно существенное количество ограничений применения рыночных механизмов позволяет утверждать, что открытость рынка и свободная конкуренция в различных областях разведки, добычи и реализации природного газа в Китае намного выше, чем в России.

Таким образом, опыт Китая в области либерализации энергетического рынка может представлять существенный практический интерес для российского законодателя.

Очевидная разница между подходами двух сравниваемых стран к регламентации отношений по газоснабжению состоит в том, что в настоящее время Россия осуществляет изменения действующего законодательства, направленные на стимулирование крупномасштабной торговли природным газом и развитие инвестиционных проектов.

Так, для привлечения китайских инвестиций в проекты «Сила Сибири» и «Ямал СПГ» в условиях санкционных ограничений Россия предусмотрела достаточно большое количество исключений и льгот, к числу которых относятся и налоговые.

С учётом изложенного, в ходе анализа юридических отношений в сфере газоснабжения в России необходимо учитывать не только основные принципы гражданского права, такие как равенство и справедливость, но и реалии российской внутренней и внешней экономической политики, в которых природный газ является особым товаром, имеющим стратегическое значение.

Библиографический список использованных источников и литературы***Нормативно-правовые акты и иные официальные документы
Российской Федерации***

1. Конституция Российской Федерации (Принята всенародным голосованием 12.12. 1993 г.) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020). - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 10.07.2023). - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон от 29.01.2016 № 1-ФЗ «О ратификации Протокола к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере реализации проекта «Ямал СПГ». - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
4. Федеральный закон от 2 мая 2015 г. № 106-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «восточному» маршруту». - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
5. Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (ред. от 18.03.2023) - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
6. Федеральный закон от 18.07.2006 N 117-ФЗ «Об экспорте газа» (ред. от 02.11.2023) - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
7. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О защите конкуренции» - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

8. Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (ред. от 29.12.2022) - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
9. Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (ред. от 29.12.2022) - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
10. Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (ред. от 28.04.2023) - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
11. Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (ред. от 24.07.2023) - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
12. Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (ред. от 10.07.2023) - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
13. Указ Президента РФ от 26.10.2023 № 812 «Об утверждении Климатической доктрины Российской Федерации» - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
14. Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
15. Указ Президента РФ от 31.03.2022 № 172 «О специальном порядке исполнения иностранными покупателями обязательств перед российскими поставщиками природного газа» (ред. от 30.12.2022) - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
16. Приказ Минприроды России от 25.10.2021 № 782 «Об установлении формы лицензии на пользование недрами и порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами» (ред. от

- 11.04.2023) - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
17. Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»» (ред. от 19.06.2014) - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
 18. Постановление Правительства РФ от от 24.11.1998 N 1370 «Об утверждении Положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям» (ред. от 08.08.2013) - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
 19. Распоряжение Правительства РФ от 14.07.2014 № 1277-р «Об утверждении перечня организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт газа природного в сжиженном состоянии» (ред. от 10.11.2020) - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
 20. Постановления Правительства РФ от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» (ред. от 19.03.2020) - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
 21. Распоряжение Правительства РФ от 28.01.2023 № 171-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «дальневосточному» маршруту» - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
 22. Распоряжение Правительства РФ от 09.06.2020 № 1523-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года» (ред. от 28.02.2024) - Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

Нормативные правовые акты иностранных государств

23. 中华人民共和国宪法 (2018 修正) (Конституция Китайской Народной Республики (поправки 2018 г.) // URI: <https://www.pkulaw.com/chl/7c7e81f43957c58bbdbf.html?keyword=%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD%E5%AE%AA%E6%B3%95&way=listView>.
24. 中华人民共和国宪法(1954) (Всеитайское собрание народных представителей от 20.09.1954 «Конституция Китайской Народной Республики (1954)».) // URI: <https://www.pkulaw.com/chl/089435da920a5457bdfb.html?way=textLawChange>.
25. 中华人民共和国反垄断法(修正草案) (Закон КНР от 23.10.2021 «О противодействии монополиям (проект поправки)».) // URI: <https://www.pkulaw.com/protocol/9b316e9f6ef74d466bcc3f3b02cb066dbdfb.html?keyword=%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD%E5%8F%8D%E5%9E%84%E6%96%AD%E6%B3%95%28%E4%BF%AE%E6%AD%A3%E8%8D%89%E6%A1%88%29>.
26. 中华人民共和国矿产资源法(2009 修正) (Приказ № 18 Председателя Китайской Народной Республики от 2009 г. «Закон о минеральных ресурсах Китайской Народной Республики (поправка 2009 г.)».) // URI: <https://www.pkulaw.com/chl/b02b3831ee2f3423bdfb.html?keyword=%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD%E7%9F%BF%E4%BA%A7%E8%B5%84%E6%BA%90%E6%B3%95&way=listView>.
27. 关于《中华人民共和国矿产资源法（修订草案）》（征求意见稿）的说明 (Министерство природных ресурсов от 2019 «Пояснение к «Закону Китайской Народной Республики о минеральных ресурсах

- (пересмотренный проект)» (проект для комментариев)».) // URI:
<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/201912/2671cca9197b4eee868dcc9088e1ffc8.shtml>.
28. 中华人民共和国对外合作开采陆上石油资源条例 (Положение Госсовета КНР от 18.07.2013 № 638 «О совместной иностранной эксплуатации нефтяных ресурсов на суше ».) // URI:
<https://law.pkulaw.com/chinalaw/85c745367a805f48bdfb.html?keyword=%E5%AF%B9%E5%A4%96%E5%90%88%E4%BD%9C%E5%BC%80%E9%87%87%E9%99%86%E4%B8%8A%E7%9F%B3%E6%B2%B9%E8%B5%84%E6%BA%90%E6%9D%A1%E4%BE%8B>.
29. 中华人民共和国对外合作开采海洋石油资源条例 (Положение Госсовета КНР от 18.07. 2013 № 638 «О совместной иностранной эксплуатации морских нефтяных ресурсов».) // URI:
<https://law.pkulaw.com/chinalaw/c0b5f0ba732842d3bdfb.html>.
30. 中共中央 国务院印发《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》(Мнения Центрального Комитета КПК и Госсовета КНР от 22.05.2017 «Об углублении реформы нефтегазовой системы».) // URI:
<https://www.pkulaw.com/news/753e86c714ac4555bdfb.html?keyword=%E4%B8%AD%E5%85%B1%E4%B8%AD%E5%A4%AE%20%E5%9B%BD%E5%8A%A1%E9%99%A2%E5%8D%B0%E5%8F%91%E3%80%8A%E5%85%B3%E4%BA%8E%E6%B7%B1%E5%8C%96%E7%9F%B3%E6%B2%B9%E5%A4%A9%E7%84%B6%E6%B0%94%E4%BD%93%E5%88%B6%E6%94%B9%E9%9D%A9%E7%9A%84%E8%8B%A5%E5%B9%B2%E6%84%8F%E8%A7%81%E3%80%8B>.
31. 《石油天然气管网运营机制改革实施意见》(Мнения Центральной комиссии по комплексному углублению реформ от 2019 «О реализации реформы механизма функционирования сети нефте- и газопроводов»// URI:
<https://pkulaw.com/chl/3ac40c12173e2d59bdfb.html?way=textRightFblx>
32. 关于印发《加快推进天然气利用的意见》(Министерства науки и

- технологий Мнения Национальной комиссии развития и реформ, Министерства промышленности и информационных технологий и др. от 2017 «По ускорению продвижения использования природного газа.») // URL: <https://www.pkulaw.com/chl/c96d6bca957f1efabdfb.html?keyword=%E5%8A%A0%E5%BF%AB%E6%8E%A8%E8%BF%9B%E5%A4%A9%E7%84%B6%E6%B0%94%E5%88%A9%E7%94%A8>.
33. 国务院关于促进天然气协调稳定发展的若干意见 (Мнение Госсовета КНР от 30.08.2018 № 31 «О содействии согласованному и стабильному развитию природного газа».) // URL: <https://www.pkulaw.com/chl/0f8797d8c112cb13bdfb.html?keyword=%E5%9B%BD%E5%8A%A1%E9%99%A2%E5%85%B3%E4%BA%8E%E4%BF%83%E8%BF%9B%E5%A4%A9%E7%84%B6%E6%B0%94%E5%8D%8F%E8%B0%83%E7%A8%B3%E5%AE%9A%E5%8F%91%E5%B1%95%E7%9A%84%E8%8B%A5%E5%B9%B2%E6%84%8F%E8%A7%81>.
34. 矿业权出让制度改革方案 (Уведомление Главного управления ЦК КПК и Госсовета от 27.02.2017 № 12 «О плане реформирования системы передачи прав на добычу полезных ископаемых».) // URL: <http://zrzyt.hunan.gov.cn/zrzyt/zywjn/201910/10471349/files/4cd973bc83114b48954a9f611971538b.PDF>.
35. 关于推进矿产资源管理改革若干事项的意见 (试行) (Мнение министерства природных ресурсов от 31.12.2019 № 7 «По некоторым вопросам, касающимся продвижения реформы управления минеральными ресурсами (для пробной реализации)».) // URL: <https://www.pkulaw.com/chl/587faacff81602babdfb.html>.
36. 国家发展改革委、国家能源局、住房城乡建设部、市场监管总局关于印发《油气管网设施公平开放监管办法》的通知 (Национальной администрации по энергетике Уведомление Национальной комиссии по развитию и реформам, Министерства жилищного строительства и городского и сельского развития и Государственной администрации по

- регулированию рынка от 24.05.2019 № 916 «Меры по надзору за справедливым открытием объектов сети нефте- и газопроводов».) // URI: <https://www.pkulaw.com/chl/2f59849e3654573abdfb.html?keyword=%E6%B2%B9%E6%B0%94%E7%AE%A1%E7%BD%91%E8%AE%BE%E6%96%BD%E5%85%AC%E5%B9%B3%E5%BC%80%E6%94%BE%E7%9B%91%E7%AE%A1%E5%8A%9E%E6%B3%95>.
37. “十四五” 现代能源体系规划 发改能源〔2022〕210号 (Национальная комиссия по развитию и реформам Национальное управление энергетики от Энергия развития и реформ [2022] № 210 «”14-я пятилетка” Планирование современной энергетической системы».) // URI: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/202203/t20220322_1320016.html.
38. International Chamber of Commerce от 2000 «International Commercial Terms - Incoterm 2000».
39. 矿业权出让制度改革方案 (Уведомление Главного управления ЦК КПК и Госсовета от 27.02.2017 № 12 «О плане реформирования системы передачи прав на добычу полезных ископаемых».) // URI: <http://zrzyt.hunan.gov.cn/zrzyt/zywjn/201910/10471349/files/4cd973bc83114b48954a9f611971538b.PDF>.

Книги на русском языке

40. Городов О.А. Введение в энергетическое право: учебник. М.: Проспект, 2021 С. 105-107.
41. Губин Е.П. Лахно П.Г. Предпринимательское право Российской Федерации Учебник ИНФРА-М Москва, 2020 С. 435.
42. Коммерческое (предпринимательское) право: Учебник: В 2 т. 4-е изд., перераб. и доп. / Под ред. В.Ф. Попондопуло. М.: Проспект, 2010. Т. 1. С. 355.
43. Попондопуло В.Ф. Коммерческое право учеб. Пособие. М.: Проспект, 2017.

C. 89-92.

44. Романова В. В. Энергетическое право. М., 2021. С. 9.

45. Садиков О.Н. Правовые вопросы газоснабжения. Москва: Госюриздат, 1961 С. 39.

Книги на иностранных языках

46. Rahul Donde Laurent Lévy The arbitrator's role. // Gas and LNG Price Arbitrations: A Practical Handbook, Second Edition 2020. С.122.

47. UNCTAD Global Investment Trend Monitor, No. 38. // 2021. С. 3.

48. 国际能源署. 天然气市场化改革 国际经验要点及对中国的启示. (Международное энергетическое агентство. Реформа, ориентированная на рынок природного газа: ключевые моменты международного опыта и знания для Китая). Пекин: Пресса нефтяной промышленности, 2019. 页 8.

49. 孟雁北. 垄断行业改革法律问题研究: 以石油天然气产业为例证. (Яньбэй, Мэн. Исследование правовых вопросов реформирования монополистической отрасли: на примере нефтегазовой отрасли). 北京: 法律出版社, 2016. – 页 227 页.

50. 能源法. 肖乾刚、肖国兴. - 北京: 法律出版社. [Энергетическое право / Под ред. Сяо Ганган, Сяо Госин. - Пекин: Юридическая пресса]. - 1996. - 56 页.

51. 能源法学. 胡德胜. - 北京: 北京大学出版社. [Энергетическое право / Под ред. Дэшэн, Ху. - Пекин: Издательство Пекинского университета]. - 2017. - 81 页.

52. 能源法学. 李响、陈熹、彭亮. - 山西: 山西经济出版社. [Энергетическое право / Под ред. Ли Сян, Чэнь Си, Пэн Лян. - Шаньси: Шаньсийское экономическое издательство]. - 2016. - 页 4.

53. 能源法学. 赵爽. - 北京: 法律出版社. [Энергетическое право / Под ред. Шуан, Чжао. - Пекин: Юридическая пресса]. - 2022. - 页 25
54. 能源法学总论. 中国法学会能源法研究会. - 北京: 法律出版社. [Общее введение в энергетическое право / Под ред. Китайское юридическое общество, Ассоциация исследований энергетического права. - Пекин: Юридическая пресса]. - 2019. - 页 1
55. 能源基本法研究. 张勇. - 北京: 法律出版社. [Исследования в области Основного закона энергетики / Под ред. Юн, Чжан. - Пекин: Юридическая пресса]. - 2011. - 页 130.
56. 张伟华. Cross border mergers and acquisitions in the oil and gas industry: a legal and practical guide, издательство: China legal publishing house, 2019. С 341.
57. 中国能源法制导论-以应对气候变化为背景. 于文轩. - 北京: 中国政法出版社. [Введение в энергетическую правовую систему Китая – на фоне решения проблемы изменения климата / Под ред. Вэньсюань, Ю. - Пекин: Китайское политико-правовое издательство]. - 2016. - 页 3

Научные статьи на русском языке

58. Бажанов П.В. Ведение бизнеса в Китае: правовые аспекты. Выпуск 1. Обзор правовой среды для бизнеса. Книга для юристов, сопровождающих бизнес [Электронный ресурс] М.: Инфотропик Медиа, 2015. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
59. Баранов В.Д. ОАО "Газпром"-некоторые проблемы реализации посткризисной глобальной стратегии. // Юридический Мир 2011. № 3. С. 60.
60. Башлаков-Николаев И.В Трансформация конкуренции в без углеродной экономике. // Российское конкурентное право и экономика 2022. № 5. С. 24.

61. Белицкая А.В., Лахно П. Г. Иностранные инвесторы в сфере недропользования в Российской Федерации и зарубежных странах: правовое регулирование. // Вестник Санкт-петербургского университета 2010. № 4. С. 59-60.
62. Василькова С.В. Правовое обеспечение строительства энергетических объектов российскими компаниями за рубежом: актуальные задачи науки энергетического права. // Правовой энергетический форум 2019. № 4. С. 23.
63. Василькова С.В. Правовое обеспечение энергетической безопасности и защиты прав участников энергетических рынков. // Ученые записки юридического факультета 2021. № 1. С. 9.
64. Волков А. К Правовое регулирование обеспечения свободного доступа к газотранспортной системе в РФ и ЕС. // Правоведение 2017. № 5 (334). С 101-108.
65. Гао Ю. Перспективы китайско-российского сотрудничества в сфере газоснабжения // Правовой энергетический форум 2023. № 2. С. 34.
66. Гао Ю. Правовая реформа по обеспечению свободного доступа к газотранспортной системе Китая. // Сборник трудов конференции молодых ученых «Правовое регулирование деятельности топливно-энергетического комплекса в современных условиях» 2021. С.81.
67. Гао Ю. Предыстория реализации углеродно-нейтральной политики России, Китая и ЕС в газоснабжении // Историческая социология и современное социальное развитие в России и Китае: сборник статей XVIII российско-китайской социологической конференции. Санкт-Петербург, 2022. С. 533-538.
68. Гао Ю. Реализация рыночного механизма в сфере газоснабжения в Китае // Актуальные проблемы современного права России и Китая в условиях глобальных экономических изменений Монография М.: Проспект. 2023. С. 104-108.

69. Гао Ю., Болотов М.В. Правовые аспекты обеспечения национальной безопасности в сфере недропользования природного газа в России и КНР // Юридические исследования. 2022. № 2. С. 6.
70. Гинзбург М.Ю., Павлинова О.В., Садыкова Р.Р. Анализ альтернативных методов налогообложения в нефтедобывающей отрасли РФ // Налоги и налогообложение, 2015, № 12. С. 954.
71. Горбунова Е.Н. К вопросу об отмене экспортной пошлины на нефть и нефтепродукты // Таможенное дело, 2019, № 2. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
72. Городов О. А. О новых формах использования результатов интеллектуальной деятельности // Патенты и лицензии. Интеллектуальные права 2018г. №10. С.5.
73. Городов О.А. К понятию энергетического права. // Вестник Санкт-петербургского университета 2010. № 1 (14). С. 29.
74. Городов О.А. Публично-частное партнерство в сфере инновационной деятельности // Публично-частное партнерство в муниципальной сфере - германский и российский опыт, коллективная монография 2014 г. С.309.
75. Городов О.А., Романова В.В. Рецензия на книгу «Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование» / Под ред. П. Г. Лахно, Ф. Ю. Зеккера. М.: Изд. группа «Юрист», 2011. 1076 с. // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право. 2012. № 2. С. 108-111.
76. Губин Е.П. Правовые аспекты повышения качества корпоративного управления в компаниях с государственным участием. // Право и бизнес 2018. № 2. С. 35-40.
77. Губин Е.П. Устойчивое развитие рыночной экономики и предпринимательства: вопросы права. // Журнал российского права 2022. № 1. С.1.
78. Губин Е.П., Лахно П.Г. Предпринимательское право Российской Федерации. НОРМА ИНФРА-М, 2020 С. 318.

79. Джаббаров Р.Т. Налоговое регулирование инвестиций в энергетике [Электронный ресурс] // Налоги (журнал), 2017, № 1. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
80. Дораев М., Кряжевских К. Сырьевой национализм: тенденции правового регулирования в России и иностранных государствах // Корпоративный юрист 2009. № 5. С. 15-16.
81. Духович Д. В., Лахно П. Г., Русанов А. Н. Правовые аспекты повышения эффективности реализации природного газа. // Энергетическое право 2010. № 1. С. 45-56.
82. Жаворонкова Н. Г., Агафонов В. Б. Современное состояние и перспективы совершенствования законодательства в сфере предоставления права пользования участками недр и охраны окружающей среды Арктической зоны Российской Федерации. // Актуальные проблемы российского права 2018. № 6 (91). С. 192-193.
83. Жаворонкова Н.Г., Агафонов В.Б. Роль национального климатического закона в обеспечении «энергетического перехода». // Актуальные проблемы российского права 2022. №2. С. 2.
84. Жаворонкова Н.Г., Агафонов В. Б. Климатическое законодательство Российской Федерации: возможности и потенциал в условиях энергетического перехода. // Lex Russica 2022. № 1 (74). С. 35.
85. Жаворонкова Н.Г., Шпаковский Ю. Г. Энергетическая стратегия – 2035: правовые проблемы инновационного развития и экологической безопасности // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина 2020. № 3. С. 32.
86. Ивлева Т.В. Талипов И.Ф. Актуальные правовые проблемы недропользования в России: теория и практика // Нефть, Газ и Право. 2013. №1. С.26.

87. Калинов В.В. Реформирование газовой отрасли промышленности РФ в 90-е гг // Вестник Сургутского государственного педагогического университета 2015. № 5. С. 169.
88. Клеандров М. И. «Зеленое» финансирование «зеленой» энергетики как сектора «зеленой» экономики: краткий обзор состояния научно-правового обеспечения // Правовой энергетический форум 2022. № 2. С. 24.
89. Клеандров М. И. Общие проблемные подходы к правовому регулированию отношений в сфере зеленой энергетики. // Правовой энергетический форум 2021. № 2. С. 15.
90. Клеандров М. И. Фундаментальные основы энергетического права // Правовой энергетический форум 2020. № 2 (2). С. 20.
91. Клеандров М. И. Энергетика и правосудие: современные проблемы турбулентности правового регулирования. // Правовой энергетический форум 2023. № 2. С. 9.
92. Козьменко С. Ю. Восток-запад: геэкономика и политика российских газовых проектов. // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета 2020. № 4 (124). С. 25.
93. Коновалов А. И. Приватизация объектов топливно-энергетического комплекса. // Общество и право 2013. № 1 (43). С. 103.
94. Коновалов А.И. Приватизация объектов ТЭК: итоги и перспектива. // Предпринимательское право 2013. № 1. С. 22-26.
95. Крысанова Н.В., Белицкая А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства. М.: Статут, 2012.-190. // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 4: Государство и право. Реферативный журнал. 2013. №1. С.99.
96. Куклина Е. А., Чжу Сяоцин, Сунь Юйсю, Дяо Линлин Ресурсные налоги в России и Китае: pro et contra // Управленческое консультирование, 2015, № 2. С. 65-76.

97. Куклина Е.А. Ресурсные налоги в экономике современного Китая // Финансовый журнал, 2015, № 2. С. 89-97.
98. Лапшина О.А. Перспективы наращивания поставок газа на рынок Китая. // Газовая промышленность 2023. № 2. С. 38.
99. Лахно П.Г. Энергия, энергетика, право // Энергетика и право М., 2008 с.41.
100. Лексютина Я. В., Чужон Г. Китай в Российских арктических СПГ-проектах: мотивация участия, роль и результаты. // Общество: политика, экономика, право 2022. № 2. С. 15.
101. Лисицын-Светланов А. Г. Естественные монополии в энергетическом секторе экономики: правовые проблемы реформирования. // Energy law forum 2021. № 4. С. 10.
102. Лисицын-Светланов А. Г. О монографии «Актуальные задачи энергетического права» под редакцией доктора юридических наук, профессора В.В. Романовой. // Energy Law Forum 2023. № 1. С. 13.
103. Лисицын-Светланов А. Г. Правовые аспекты обеспечения стабильности энергетических проектов. // Правовой энергетический форум 2022. № 2. С. 13.
104. Лисицын-Светланов А. Г. Развитие правового регулирования инновационных отношений в энергетическом секторе экономики. // Правовой энергетический форум 2021. № 1. С. 8.
105. Лузянин С. Г. Дальневосточное изменение Российского поворота на восток. закроет ли Китай санкционные "Бреши" России?// Азия и Африка сегодня 2022. № 6 С. 6.
106. Мазаев В.Д. Национализация как конституционный фантом. // Сравнительное конституционное обозрение 2013. № 5 (96). С. 101.
107. Макаров И.А., Степанов И.А. Парижское соглашение по климату: Влияние на мировую энергетику и вызовы для России. // Актуальные проблемы Европы 2018. № 1. С. 93.

108. Макарова О.А. Новый этап в развитии законодательства о государственных юридических лицах. // Закон 2017. № 10. С. 148.
109. Макарова О.А. О целях и предмете деятельности государственных унитарных предприятий. // Сборник научных статей IV международной научно-практической конференции "Актуальные проблемы предпринимательского и корпоративного права в России и за рубежом" 2017. С. 12.
110. Макарова О.А. Правовое обеспечение корпоративного управления в акционерных обществах с участием государства. Дисс. ... д.ю.н. СПб, 2014. С. 128.
111. Манушин Д. В. Мировая санкционная экономика, санкции, контрсанкции и новая мировая валюта. // Russian Journal of Economics and Law 2022. № 2 (16). С. 364.
112. Масленников А.О. Мировой и региональные рынки природного газа после COVID-19 // Мирвая экономика и международные отношения. 2020. № 10. (64) С. 74-83.
113. Маслова С.В. Развитие концепции государственно-частного партнерства в международно-правовой среде // Вестник СПбГУ. Право. 2020. Вып.4. С.952.
114. Палювина А. С., Каширина М. В. Современные проблемы развития налогообложения нефтяного сектора в России // Налоги и налогообложение, 2016, № 2 (140). С. 176.
115. Панфилов Г.П., Гао Ю. Реформирование системы нефтегазовых природо-ресурсных платежей в целях привлечения инвестиций: опыт Китайской Народной Республики // Право и политика. 2020. № 3. С. 9.
116. Петров Д. А. Государственно-частное партнерство: понятие и правовые формы реализации. // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право 2012. № 2. С. 38.

117. Петров Д. А. Понятие и виды государственного регулирующего воздействия на общественно-экономические отношения. // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право 2013. № 4. С. 19.
118. Петров Д. А. Рыночная власть и переговорная сила как категории антимонопольного регулирования. // Конкурентное право 2021. № 1. С. 5.
119. Петров Д.А Система антимонопольного регулирования в Китайской народной республике. // Журнал предпринимательского и корпоративного права 2018. № 3 (11). С. 43.
120. Петров Д.А. «Приватизация» публичных функций и саморегулирование в сфере предпринимательства: проблемы сопряжения. // Гражданское право 2017. № 5. С. 36.
121. Петрушин М. Влияние федерального закона № 57-ФЗ на процессы консолидации нефтяной отрасли в России. // Нефть, Газ и Право 2013. № 5. С. 13-16.
122. Пляскина Н.И., Харитонов В.Н., Вижина И.А. Будет ли газовый контракт «Сила Сибири» драйвером газонефтехимических кластеров востока России? (часть 1). // Бурение и нефть 2015. № 2. С. 18.
123. Понкратов В.В. налоговые инструменты изъятия природной ренты при добыче нефти и газа // Экономика. Налоги. Право. 2014. № 3. С. 32.
124. Попондопуло В.Ф Личные неимущественные отношения в системе дуализма регулирования. // Теоретическая и прикладная юриспруденция 2022. № 3 (13). С. 24.
125. Попондопуло В.Ф. Инвестиционная деятельность: понятие, правовые формы осуществления и публичная организация// Правоведение 2017 №4. С. 207.
126. Попондопуло В.Ф. Инвестиционных соглашений с участием публично-правового образования // Правоведение 2013. № 2. С.79.
127. Попондопуло В.Ф. Концессионное соглашение – правовая форма государственно-частного партнерства // Правоведение 2007. № 6. С.255.

128. Попондопуло В.Ф. Международное частное право: природа и тенденции развития. // Российский юридический журнал 2018. № 2 (119). С. 96.
129. Попондопуло В.Ф. Рыночная власть производителей и потребителей товаров, формы ее проявления и законодательное регулирование. // конкурентное право 2021. № 4. С. 9.
130. Попондопуло В.Ф. Свобода предпринимательства и антимонопольное законодательство // Российский юридический журнал 2019. № 2 (125). С. 160.
131. Попондопуло В.Ф. Энергетическое право и энергетическое законодательство: общая характеристика, тенденции и развития // Правоведение 2007. № 3 (272). С. 3-11.
132. Попондопуло В.Ф., Городов О.А., Петров Д.А. К вопросу о правовом режиме возобновляемых источников электрической энергии. // Социально-правовые механизмы обеспечения энергосбережения: современное состояние, тенденции и перспективы развития Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции.2018. С.160.
133. Попондопуло В.Ф., Петро Д. А., Силина Е.В. Водородная энергетика: понятие, стимулирование развития и правовое регулирование. // Право и бизнес 2022. № 2. С. 10.
134. Прокаев А.В. Гражданско-правовые основания возникновения права пользования недрами. // Цивилист 2010. № 3. С. 86-89.
135. Протасова С. К. Анализ отрасли сжиженного природного газа и проблемы в ней (на примере «ЯМАЛ-СПГ) Материалы XII Всероссийской молодежной научно-практической конференции, в 2-х томах. Том 2. Отв. ред. Е.А. Бессонова. Курск, 2020. // Актуальные проблемы бухгалтерского учета, анализа и аудита 2020. С. 140.
136. Прохорова Н.Г. Проблемы субнационального налогообложения в России и в Китае: сравнительный анализ // Управленец, 2015, № 3. С. 62-67.

137. Романова В. В. Особенности правового регулирования внешнеэкономических сделок в сфере энергетики. // Международное публичное и частное право 2016. № 1. С. 18.
138. Романова В. В. Правовое обеспечение эффективного государственного управления в сфере энергетики. // Правовой энергетический форум 2016. № 1. С. 8.
139. Романова В. В. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в энергетической сфере на современном этапе: особенности, проблемные аспекты.
140. Романова В.В. Об особенностях правового регулирования корпоративных отношений в сфере энергетики на примере ОАО Газпром. // Юрист 2013. № 21. С. 41-46.
141. Романова В.В. Правовое обеспечение баланса интересов поставщиков и покупателей энергетических ресурсов // Правовой энергетический форум 2016. № 4. С. 8.
142. Романова В.В. Правовой режим газа как объекта частноправовых отношений. // Юрист 2015. № 5. С. 13.
143. Романова В.В. Проблемы и задачи правового обеспечения биржевой торговли энергетическими ресурсами в Российской Федерации и в рамках Евразийского экономического союза. // Правовой энергетический форум 2019. № 1. С.11.
144. Романова В.В. Проблемы и задачи правового обеспечения корпоративного управления в компаниях с государственным участием в сфере энергетики. // Правовой энергетический форум 2020. № (1). С. 9.
145. Романова В.В. Современные тенденции развития правового режима газа-стратегия низкоуглеродного и инновационного развития. // Правовой энергетический форум 2023. № 3. С. 11.
146. Салиева Р. Н. Государственное регулирование в сфере ограничения выбросов парниковых газов в условиях перехода к низкоуглеродной

- энергетике в Российской Федерации. // Правовой энергетический форум 2022. № 3. С. 17.
147. Салиева Р. Н. Специфика правоотношений в энергетике. // Правоотношение: теория и практика современного правового регулирования материалы Всероссийской научно-практической конференции. Казань, 2022. С. 469.
148. Салиева Р.Н. Общественные отношения в сфере энергетики и энергетическое законодательство в современной России. // Энергетическое право: модели и тенденции развития сборник материалов Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор А.В. Габов. 2020 С. 70.
149. Салиева Р.Н. Система комплаенс-контроля как часть корпоративной управленческой деятельности энергетических компаний в сфере недропользования. // Правовой энергетический форум 2022. № 1. С. 34.
150. Свирков С.А. Правовое регулирование доступа к технологической инфраструктуре в ТЭК // Вестник московского университета. Серия 11: Право. 2023. № 3. С. 84.
151. Селиверстов С.С. К вопросу о понятии энергетического права. // Энергетическое право 2008. № 1. С. 57.
152. Семенович К. С. Государственное регулирование цен энергетических ресурсов // конкурентное право. 2020. № 1. С. 31-34.
153. Семенович К.С. Низкоуглеродная энергетика России. // Правовое регулирование деятельности топливно-энергетического комплекса в современных условиях: сборник трудов конференции молодых ученых Москва, 2021. С. 335.
154. Семенович К.С., Гао Ю. — Об обеспечении стабильных поставок природного газа в Китае и Японии // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. 2022. № 1. С. 34 - 45.

155. Скворцов О. Ю. Идеология реформы инвестиционного права в Китае. // Lex Russica 2019. № 11 (156). С. 148.
156. Торкунов А.В. Стрельцов Д.В., Колдунова Е.В. Российский поворот на восток: достижения, проблемы и перспективы // Полис. Политические исследования 2020. №. 5 С. 13.
157. Трощинский П.В. Влияние традиции на право современного Китая [Электронный ресурс] // Журнал российского права, 2014, № 8. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
158. Трощинский П.В. Особенности социалистической правовой системы с китайской спецификой // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения, 2012, № 6. С. 129.
159. Цыплин В. Г. Российско-китайские энергетические контакты на фоне американских санкций. // Современные евразийские исследования 2018. № 3. С. 14.
160. Чернавский С. Я. Эйсмонт О.А. Экономический анализ либерализации рынка природного газа в России. // Экономическая наука современной России 2008. № 4 (43). С. 63.
161. Чурсина М.А. Правовое регулирование доступа независимых организаций к магистральному газопроводу. // Труды Института государства и права Российской академии наук 2010. № 1. С.58.
162. Шафир А.М. Рынок энергоресурсов: общая теория правового регулирования // Вестник университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2020. № 3. С. 119.
163. Шевченко Л. И. Договорное регулирование отношений по освоению углеводородных месторождений на национальном и международном уровнях с использованием юнитизационных соглашений. // Правовой энергетический форум 2021. № 4. С. 21.
164. Шевченко Л. И. Понятия «Присоединенная сеть» и «Магистральный трубопровод» и их значение при разграничении договорных конструкций,

- используемых в сфере снабжения энергией и энергоресурсами. // Труды Института государства и права Российской академии наук 2016. № 6. С. 115.
165. Шевченко Л. И. Правовое регулирование договорных отношений в сфере снабжения газом. // Образование и право 2016. № 8. С. 76.
166. Шевченко Л.И. Контрактные отношения в сфере газоснабжения и вопросы совершенствования их нормативно-правовой основы. // Правовой энергетический форум 2022. № 3. С. 6.
167. Шевченко Л.И. Теоретические и практические вопросы защиты прав участников энергетических рынков судебными и арбитражными и антимонопольными органами. // Проблемы и задачи правового обеспечения энергетической безопасности и защиты прав участников энергетических рынков 2019. Под редакцией В.В. Романовой М: Юрист. С. 186.
168. Яблуганов А.А. Правовые механизмы повышения эффективности работы нефтегазовой отрасли: налогообложение добычи углеводородного сырья // Законы России: опыт, анализ, практика, 2018, № 12. С. 89.
169. Яковлев А.А. Устойчивое развитие в спорте. разработка рейтинга развития ESG. // Вестник Волжского университета имени В.Н. Татищева 2022. № 1 (2). С170.
170. Ялбулганов А.А. Понятие и система природно-ресурсных платежей в Российской Федерации и в других государствах ЕАЭС [Электронный ресурс] // Публично-правовые исследования (электронный журнал), 2016, № 1. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

Научные статьи на иностранных языках

171. Adrien de Hauteclocque, Kim Talus Third Party Access: A Comparative Study on Access Regimes in EU Electricity Grids and Natural Gas Pipelines. // Oil, Gas & Energy Law Intelligence 2011. № 3 (9). С. 21-31.

172. Agnieszka A. Price reviews and arbitrations in Asian LNG markets // Oxford Institute for Energy Studies. 2019. № 4. C.18.
173. Andrei V. Belyi, Ulrich G. Klaus Russia's Gas Exports and Transit Dispute Resolution under the ECT: Missed Opportunities for Gazprom or False Hopes in Europe? // Journal of Energy & Natural Resources Law 2015. № 3 (25). C. 215.
174. Baily J., Lidgate. R LNG price reviews: a sign of the times // The Journal of World Energy Law & Business. 2013. № 2. (7) C. 140-152.
175. Ben Holland Enforceability of take-or-pay provisions in English law contracts – resolved. // Journal of Energy & Natural Resources Law 2016. № 4 (34). C. 443-449.
176. Bohmer L. M. Arbitrating international LNG disputes: lessons learned over two decades // The Journal of World Energy Law & Business. 2015. № 5. (8) C. 487.
177. Chantal C. The effects of Japan’s push for greater LNG market flexibility on LNG pricing and destination restrictions // The Journal of World Energy Law & Business. 2018. № 2. (11) C. 136-144.
178. Gina Cohen Long-Term Gas Contracting Terms, definitions, pricing – Theory and practice. // An IENE Study (M55) 2019. №. C. 12, 29.
179. Greenwald G.B. Natural Gas Contracts Under Stress: Price, Quantity and Take or Pay. // Oil, Gas & Energy Law 2006. № 1 (4). C. 13-14.
180. Holland B., Phillip S.A. Natural Gas Price Reviews: Past, Present and Future // Journal of Energy & Natural Resources Law. 2015. № 1. (30) C. 37-39.
181. Howard R. Does the Portfolio Business Model Spell the End of Long-Term Oil-Indexed LNG Contracts? // Oxford Institute for Energy Studies. 2017. № 4. C.1-21.
182. Iñigo del Guayo, The evolution of principles of energy law (a review of the content of the Journal of Energy & Natural Resources Law, 1982–2022), Journal of Energy & Natural Resources Law, Vol 40 № 1, 43.

183. James Atkin Destination Flexibility in LNG Sales Contracts. // Oil, Gas & Energy Law 2020. № 3 (18). C. 9.
184. James F., Mark L. QC Gas and LNG Price Arbitrations, Allen & Overy LLP, 2020. https://www.compasslexecon.com/wp-content/uploads/2020/06/Gas-LNG-Price-Arbitrations-2019_Extract.pdf.
185. James Henderson, Arild Moe Russia's gas «Triopoly»: implications of a changing gas sector structure. // Eurasian Geography and Economics 2017. № 4 (58). C. 14.
186. Jean-Michel Glachant, Michelle Hallack Take or pay contract robustness: A three step story told by the Brazil–Bolivia gas case? // Energy Policy 2009. № 2 (37). C. 651-657.
187. Jonathan Lim and Justin Li Duncan Speller Oil and Gas Arbitration in the Asia-Pacific Region. // The Asia-Pacific Arbitration Review 2019 C. 30-38.
188. Juan Carlos Boue The British model of Petroleum Governance from 1970-2018 The UK North Sea as a Global Experiment In Neoliberal Resource Extraction, Platform London and Public and Commercial Services Union, 2018. C. 4.
189. Katja Yafimava Outlook for the Long-Term Contracts in a Globalizing Market. // 5th Gas Centre Industry Forum 2014. C.1-5.
190. Liu Dengjuan Li Pu Li Xin Review and Prospect of Market-Oriented Reform of China's Mining rights Transfer System // China Mining Magazine, 2019. Vol. 28. № 9. Pp. 2-4.
191. Michael Polkinghorne Take or Pay Conditions in Gas Supply Agreements. // Oil, Gas & Energy Law 2015. № 6 (13). C. 2.
192. Michele Polo, Carlo Scarpa Liberalizing the gas industry: Take-or-pay contracts, retail competition and wholesale trade. // International Journal of Industrial Organization 2013. № 1 (31). C. 66.
193. Nour-Eddine Terki Penalty clauses and "take or pay" clauses in international long-term contracts. // International Business Law Journal 2014. № 2. C. 127.

194. Patrick H. The evolution of European traded gas hubs // Oxford Institute for Energy Studies. 2015. № 12. C.6.
195. Paul Griffin Changing Markets and Contracts of the LNG Business. // Journal of Energy & Natural Resources Law 2015. № 1 (21). C. 86.
196. Polina Z. The Nature of LNG Arbitrage: an Analysis of the Main Barriers to the Growth of the Global LNG Arbitrage Market // Oxford Institute for Energy Studies. 2009. № 6. C. 1-22.
197. Qu Maohui Chen Lingfeng Macroscopic Examination and Microscopic Design of the Amendment of «Mineral Resources Law» // The Theory and Practice of Finance and Economics, 2021. № 5 (42). P. 150.
198. Raphael J Heffron, Kim Talus The development of energy law in the 21st century: a paradigm shift? Journal of World Energy Law and Business, 2016, 3, p.2-4.
199. Raphael J Heffron, Louis De Fontenelle etc. Pathways of scholarship for energy justice and the social contract, Journal of Energy & Natural Resources Law, 2023, Vol 41, № 2, p. 223-225.
200. Raphael J Heffron, Louis De Fontenelle Implementing energy justice through a new social contract, Journal of Energy & Natural Resources Law, 2023, Vol 41, № 2, p.146.
201. Richard N., Kristian W. Gas Market Reform: the advent of third party access in Asia? // International Energy Law Review. 2017. № 1. C. 28-33.; Mao J.Y., Shu H. Research on the reform path of natural gas price marketization in China // Natural Gas Technology and Economy. 2016. № 4. (10) C. 56-60.
202. Ruchdi M. The Portfolio SPA: A Tool of Portfolio Marketing // Oil, Gas & Energy Law Intelligence. 2020. № 3. (18) C.6-9.
203. Ruchdi Maalouf The Portfolio SPA: A Tool of Portfolio Marketing // Oil, Gas & Energy Law Intelligence 2020. № 3 (18). C. 1-5.
204. Segun O. Gas price reviews: is arbitration the problem? // Global Arbitration Review. 2014. № 3. C. 1-4.

205. Shi Xunpeng Experiences of developing European gas trading hubs and their implications for China. // *Natural Gas Industry* 2017. № 8 (37). С.111.
206. Sidortsov.R., A. Ivanova, F. Stammer Localizing governance of systemic risks: A case study of the Power of Siberia pipeline in Russia // *Energy Research & Social Science* 2016. № 16. С. 58.
207. Steven P Finizio Destination Restrictions and Diversion Provisions in LNG Sale and Purchase Agreements. // *The Guide to Energy Arbitration* 2019. № 3. С. 224.
208. Talus K., S. Looper, L.L. Burns Long Term Take or Pay Agreements in Natural Gas Industry: Past, Present and Future. // *Oil, Gas & Energy Law* 2020. № 3 (18). С. 8-10.
209. Talus K. Long-term natural gas contracts and antitrust law in the European Union and the United States // *The Journal of World Energy Law & Business* 2011. № 3 (4). С. 281-285.
210. Terceño J. P., Phua D., Stennett E. The LNG View: Gas-Pricing Disputes Coming to Asia // *Transnational Dispute Management*. 2018. № 7. (15) С. 1-15.
211. Trimble N. Changing LNG markets and contracts // *The Journal of World Energy Law & Business*. 2018. № 5. (11) С. 427-430.
212. 丁丁. 从双轨到并轨: 外商投资企业的法律适用之变 // *法律适用* [Тин, Тин От двойного направления к параллельному: Изменения в применении законов для предприятий с иностранными инвестициями // *Применимое право*]. 2019. №.14.页 56.
213. 崔建远, 晓坤. 矿业权基本问题探讨 // *法学研究* [Цзяньюань, Цуй, Сяо Кунь Обсуждение основных проблем прав на добычу полезных ископаемых // *Правовые исследования*]. 1998. №.4. 页 82.
214. 崔建远. 矿业权法律关系论 // *清华大学学报(哲学社会科学版)* [Цзяньюань, Цуй О правоотношениях права на добычу полезных ископаемых // *Журнал Университета Цинхуа (издание по философии и социальным наукам)*]. 2001. №.3. 页 55.

215. 但见亮. 中国公法与私法的关系——以“美浓部理论”为线索 // 交大法学 凌维慈 (译) Отношения между публичным и частным правом в Китае — используя «теорию Минобу» как ключ к разгадке // *SJTU Law Review*. - 2013. №.1.132 页
216. 刘俊海 《外商投资法》的理念升华与制度创新 // 人民法治 [Цзюньхай, Лю Сублимация концепции и институциональная инновация Закона КНР «Об иностранных инвестициях» // Народное правовое государство]. 2019. №.6. 页 48.
217. 刘卫先. 对我国矿业权的反思与重构 // 中州学刊 [Вэйсянь, Лю Отражение и реконструкция прав на добычу полезных ископаемых в Китае // Журнал Чжунчжоу]. 2012. №.2. 页 63.
218. 刘娅昭, 张海君, 刘超英. 放开油气勘查开采准入限制对国有大型石油公司勘探开发活动的影响 // 中国石油勘探 [Ячжао, Лю, Чжан Хайцзюнь, Лю Чаоин Влияние либерализации ограничений доступа к разведке и добыче нефти и газа на деятельность по разведке и разработке крупных государственных нефтяных компаний // Китайская разведка и добыча нефти]. 2021. №.1 (26). 页 103.
219. 卜璐. 外国公法在美国法院的效力和适用 // 国际法研究 [Лу, Бу Действие и применение иностранного публичного права в судах США // Исследования международного права]. 2019. №.4. 页 78.
220. 史际春. 资源性公用事业反垄断法律问题研究 // 政治与法律. [Цзичунь, Ши. Исследование антимонопольно-правовых вопросов ресурсного коммунального хозяйства // Право и политика]. -2015. -№.8.-页 4.
221. 叶荣泗. 能源法事业方兴未艾 同志仍需砥砺前行-为纪念能源法研究会成立 20 周年而作 // 中国能源法研究报告 [Ронгси, Е Дело энергетического права находится на подъеме и товарищам все еще нужно двигаться вперед - написано в ознаменование 20-летия создания Ассоциации исследований

- энергетического права // Отчет об исследовании энергетического законодательства Китая]. -2018.- 页 13.
222. 吕淼. 国家管网公司成立对城市燃气行业的影响及政策建议 // 国际石油经济. [Мяо, Лу. Влияние создания национальной трубопроводной сетевой компании на городскую газовую промышленность и политические предложения // экономика, Международная нефтяная]. -2020. -№.6 (28).-页 21.
223. 周凤翱, 李梦瑶. 中国能源法的域外适用 // 华北电力大学学报 (社会科学版) [Чжоу Фэнхао, Ли Мэнъяо Экстерриториальное применение энергетического закона Китая // Журнал Северо-Китайского университета электроэнергетики (издание по социальным наукам)]. 2020. №.4. 页 17-18.
224. 周淑慧, 孙骥姝, 王军. 对省级天然气管网设施公平开放与监管的思考——以陕西省为例 // 天然气工业. [Шухуэй, Чжоу, Сунь Цзишу, Ван Цзюнь. Размышления о ярмарке открытия и надзора за объектами провинциальной сети газопроводов — на примере провинции Шэньси // Газовая промышленность]. -2017. -№.6 (37).-页 108.
225. 孔庆江, 丁向群. 关于《中华人民共和国外商投资法》立法过程及其若干重大问题的初步解读 // 国际贸易问题 [Цинцзян, Конг, Дин Сянцонь Предварительное толкование законодательного процесса Закона КНР «Об иностранных инвестициях» и нескольких основных вопросов // Вопросы международной торговли]. 2019. №.3. 页 2.
226. 屈茂辉, 陈灵峰. 《矿产资源法》修正的宏观审视与微观设计 // 财经理论与实践 (双月刊) [Маохуэй, Чюй, Чен Линфэн Макро-экспертиза и микропроектирование поправок к Закону о минеральных ресурсах // Теория и практика финансов и экономики (раз в два месяца)]. 2021. №.5 (42). 页 148-154.

227. 张守文. 论“发展导向型”的税收立法 // 法学杂志 [Шоувен, Чжан О налоговом законодательстве, “ориентированном на развитие” // Юридический журнал]. 2016. №.7. 页 9.
228. 张岱年. 中国哲学中“天人合一”思想的剖析 // 北京大学学报(哲学社会科学版) [Нянь, Чжан Дай Анализ идеи "Единства Неба и человека" в китайской философии //Журнал Пекинского университета (издание по философии и общественным наукам)]. -1985. -№.1.- 页 1.
229. 张忠民. 能源危机的私法应对——以能源合同为中心 // 法商研究 [Чжунминь, Чжан Частноправовой ответ на энергетический кризис – в центре внимания энергетических договоров //Юридические и бизнес исследования]. -2013. -№.2.- 页 25.
230. 张晶. 我国油气资源税费政策现状及优化建议 // 油气田环境保护 [Цзин, Чжан Текущая ситуация и предложения по оптимизации налоговой политики Китая в области нефтегазовых ресурсов // Охрана окружающей среды нефтегазовых месторождений]. 2016. №.04 (26). 页 54.
231. 张淑英. 论天然气输配领域的自然垄断与监管 // 西南石油大学学报(社会科学版). [Шуин, Чжан. О естественной монополии и надзоре в сфере передачи и распределения природного газа // наукам), Журнал Юго-Западного нефтяного университета (издание по общественным)]. -2009. - №.4 (2).-页 9.
232. 徐东, 崔宝琛, 唐建军. 国内油气资源对外合作面临的新变化及对策建议 // 国际石油经济 [Донг, Сюй, Цуй Баочэнь, Тан Цзяньцзюнь Новые изменения и меры противодействия внешней кооперации отечественных нефтегазовых ресурсов //Международная нефтяная экономика]. 2019. №.10 (27). 页 45-46.
233. 徐东, 陈明卓, 胡俊卿. 国际石油公司能源转型回顾与展望 // 油气与新能源 [Донг, Сюй, Чен Минчжоу, Ху Цзюньцин Обзор и перспективы

- трансформации энергетики международных нефтяных компаний // Нефть и газ и новая энергия]. 2022. №.2 (34). 页 2.
234. 徐玉高, 鲍春莉, 武正弯. 《巴黎协定》对油气行业发展的影响 // 国际石油经济. [Югао, Сюй, Бао Чуньли, У Чжэнвань. Влияние Парижского соглашения на развитие нефтегазовой отрасли // экономика, международная нефтяная]. -2017. -№.1 (25).- 页 47.
235. 时颖. 油气行业民间资本准入状况及问题研究——以油气体制改革为研究背景 // 中国国土资源经济 [Ин, Ши Исследование статуса доступа и проблем частного капитала в нефтегазовой отрасли - с учетом реформы нефтегазовой системы в качестве основы для исследования 2020. №.05 (33). 页 27.
236. 景韬 王娟. 完善矿产资源税费体系的思考 // 税务研究 [Тао, Цзин, Ван Хуан Соображения по совершенствованию системы налогов и сборов на полезные ископаемые // Налоговые исследования]. 2018. №.3. 页 100-101.
237. 曹明德. 中国环境资源法、能源法的现在与未来 // 法学论坛 [Минде, Цао Настоящее и будущее китайского закона об экологических ресурсах и энергетическом праве // Юридический форум]. -2006. -№.2.- 页 5.
238. 李建伟. 国有企业特殊法制在现代公司法制中的生成与安放 第 41 页 // 中南大学学报(社会科学版). [Цзяньвэй, Ли. Формирование и место особой правовой системы государственных предприятий в системе современного корпоративного права // науки), Журнал Центрального Южного университета (издание по общественным)]. -2017. -№.3 (23).- 页 41-48
239. 李静, 柯坚. 价值与功能之间: 碳达峰碳中和目标下我国能源法的转型重构 // 江苏大学学报(社会科学版) [Ли Цзин, Кэ Цзянь Между ценностью и функцией: трансформация и реконструкция энергетического законодательства с целью достижения углеродного пика и углеродной

- нейтральности в Китае //Журнал Университета Цзянсу (издание по социальным наукам)]. 2022. №3. 页 97.
240. 杨宗科. 论“新法学”的建设理路 // 法学 [Цзунке, Ян О теории построения «новой юридической науки» //юриспруденция]. 2020. №.7. 页 77.
241. 林须忠. 管道燃气“特许”属性的扭曲与还原 // 城市燃气. [Сючжун, Линь. Искажение и восстановление атрибута “концессии” трубопроводного газа // Городской газ]. 2019. №.3 (529). 页 34-39.
242. 江山, 黄勇. 论中国石油行业的反垄断法适用 // 现代法学. [Цзяншань, Хуан Юн. О применении антимонопольного законодательства в нефтяной промышленности Китая // юриспруденция, современная]. 2011. №.7 (33). 页 81.
243. 江山. 政策融合视野下中国能源行业管制与竞争的法律建构——以石油行业为中心 // 当代法学 [Шан, Цзян Правовое толкование регулирования и конкуренции в энергетической отрасли Китая с точки зрения конвергенции политики — сосредоточено на нефтяной промышленности //Современная юриспруденция]. -2014. -№.6.- 页 99.
244. 江河. 行政诉讼中民法规范的适用 // 西南政法大学学报. [Цзян Хэ. Применение норм гражданского права в административном процессе // Journal of Southwest University of Political Science & Law]. 2015. №1. 页 93.
245. 海梦杰, 姚文英. 新疆油气资源开发央地企利益分配关系研究 // 绿色财会 [Мэнцзе, Хай, Яо Вэньин Исследование распределения интересов между центральными и местными предприятиями в освоении нефтегазовых ресурсов Синьцзяна // Зеленый учет]. 2019. №.03. 页 49.
246. 王佳慧. 《俄罗斯战略外资法》内容、变化及实施效果 // 俄罗斯学刊 [Цзяхуэй, Ван Содержание, изменения и последствия применения Закона РФ "О стратегических иностранных инвестициях"].// 2014. №.4 (22). 页 116.

247. 王霜. 我国油气勘探开发合作的相关法律问题研究 // 当代石油石化 [Шуан, Ван Исследование соответствующих правовых вопросов сотрудничества в области разведки и разработки нефти и газа в Китае // Современная нефть и нефтехимия]. 2021. №.6. 页 47.
248. 肖国兴. 再论《能源法》的理性与制度设计 // 中州学刊 [Госин, Сяо Еще одна дискуссия о рациональности и институциональной структуре Закона об энергетике // Академический журнал Чжунчжоу]. -2022. -№.8.- 页 51.
249. 肖国兴. 能源体制改革抉择能源法律革命 // 法学. [Госин, Сяо. Энергетическая системная революция выбирает революцию в энергетическом законодательстве // Закон]. -2019. -№.12.- 页 164-174
250. 肖国兴. 能源革命与《能源法》制度之维 // 郑州大学学报(哲学社会科学版) [Госин, Сяо Энергетическая революция и институциональное измерение «Энергетического закона» // Журнал Университета Чжэнчжоу (издание по философии и общественным наукам)]. -2018. -№.6.- 页 33.
251. 胡德胜. 生态文明与互联网时代的能源立法现代化 // 中州学刊 [Дэшэн, Ху Экологическая цивилизация и модернизация энергетического законодательства в эпоху Интернета // Академический журнал Чжунчжоу]. -2022. -№.8.- 页 57.
252. 胡德胜. 论能源法的概念和调整范围 // 河北法学 [Дэшэн, Ху О понятии и сфере регулирования Закона об энергетике // Юридическая школа Хэбэя]. 2018. №.6. 页 43.
253. 蒋大兴. 国企应从公司法中撤退——从“商事公司”向“公共企业”演进 // 中国工商管理研究. [Дасин, Цзян. Государственные предприятия должны отступить от закона о компаниях, превратившись из "коммерческой компании" в "государственное предприятие". // Исследование делового администрирования в Китае]. -2013. -№.12.- 页 19-25.

254. 谭敬慧 沙姣. 特许经营协议的法律性质及可仲裁性 // 北京仲裁. [Цзяо, Тан Цзинхуэй Ша. Правовой характер и арбитрабельность концессионных договоров // Пекинский арбитраж]. -2016. (96). -页 56.
255. 邓海峰, 尹瑞龙. 碳中和愿景下我国碳排放权交易的功能与制度构造研究 // 北方法学 [Дэн Хайфэн, Инь Жуйлун Исследование функций и институциональной структуры торговли выбросами углерода в Китае в соответствии с концепцией углеродной нейтральности. //Северная юриспруденция]. 2022. №.2. 页 5.
256. 邓海峰、刘玲利. 低碳经济与能源法的制度构建 // 中国环境法治 [Дэн Хайфэн, Лю Линли Институциональное построение низкоуглеродной экономики и энергетическое право //Верховенство закона в области охраны окружающей среды в Китае]. -2009. -№.1.- 页 84.
257. 邓海峰、陈英达. “双碳”目标视域下的用能权权利属性分析 // 中国人口·资源与环境 [Дэн Хайфэн, Чэнь Инда Анализ характеристик энергетических прав с точки зрения целей «двойного углерода» //Население, ресурсы и окружающая среда Китая]. -2022. -№.4.- 页 66.
258. 邓海峰. 生态法治的整体主义自新进阶 // 清华法学 [Хайфэн, Дэн Новый подход к холизму в экологическом правопорядке //Закон Цинхуа]. -2014. - №.4.- 页 169.
259. 郭楠, 秦鹏. 能源体制改革下油气对外合作开采的规制失灵与规范路径——以《对外合作开采海洋（陆上）石油资源条例》为研究 // 国际经贸探索 [Го Нан, Цинь Пэн Нормативные нарушения и нормативный путь совместной эксплуатации нефтегазовых месторождений в рамках реформы энергетической системы — рассмотрение Положения о совместной иностранной эксплуатации морских (наземных) нефтяных ресурсов в качестве предмета исследования // Международное экономическое и торговое исследование]. 2016. №.3 (32). 页 103-112.

260. 陈兴华,董倩.我国城镇燃气特许经营权的纠纷表现及解决机制研究//中国石油大学学报(社会科学版). [Синхуа, Чен, Донг Цянь. Исследование эффективности и механизма разрешения споров по франшизе городского газа в Китае // наукам), Журнал Китайского нефтяного университета (издание по общественным]. -2021. -№.2 (37).-页 47.
261. 陈兴华. 新形势下能源企业反垄断合规必要性研究. (Синхуа, Чен. Исследование необходимости антимонопольного комплаенса энергетических предприятий в новых условиях). 中国法学会能源法研究会 2018 年论文集: https://www.sohu.com/a/249525694_816704, 2018. - 页 16.
262. 陈嘉茹. 2019 年版外商投资准入负面清单对中国油气行业的影响 // 国际石油经济 [Цзяру, Чэнь Влияние издания Негативного списка доступа к иностранным инвестициям 2019 г. на нефтегазовую промышленность Китая // Международная нефтяная экономика]. 2019. №.7 (27). 页 58.
263. 陈新松,孙哲.我国特许经营制度的困境及完善构想——以天然气下游市场为例 // 城市燃气. [Синьсон, Чен, Сунь Чжэ. Дилемма и концепция совершенствования системы франчайзинга в Китае - на примере рынка природного газа ниже по течению // Городской газ]. -2018. -№.10 (524).-页 25.
264. 韩亚琴,景东升,郭丽娜.我国油气资源勘探开发管理模式研究 // 中国矿业 [Яцин, Хан, Цзин Дуншэн, Го Лина Исследование модели управления разведкой и разработкой нефтяных и газовых ресурсов в Китае // Китай майнинг]. 2021. №.6 (30). 页 31.
265. 马俊驹 龚向前. 论能源法的变革 // 中国法学 [Сянцян, Ма Цзюньцзюй Гонг Об изменениях в энергетическом законодательстве //Китайская юриспруденция]. 2007. №.3. 页 150-155.
266. 高阳,刘立,罗玲.基于矿业权出让角度的税费制度思考 // 矿产保护与利用 [Ян, Гао, Лю Ли, Луо Линг Размышления о системе налогов и сборов с

- точки зрения уступки прав на добычу полезных ископаемых //Охрана и использование полезных ископаемых]. 2018. №.4. 页 9.
267. 龚柏华 “法无禁止即可为”的法理与上海自贸区“负面清单”模式 // 东方法学 [Байхуа, Гонг Правовой принцип «Все, что не запрещено, разрешено» и модель «негативного списка» Шанхайской зоны свободной торговли // Восточное право]. 2013. №.6. 页 141.

Диссертации и авторефераты диссертаций

268. Корепанова К.В. Правовое регулирование транспортировки нефти и газа по магистральным трубопроводам. Автореферат дисс. ... к.ю.н. М., 2016. С. 17.
269. Кравцова А. С. Эколого-правовое регулирование строительства и эксплуатации линейных объектов нефтегазового комплекса. Автореферат дисс. ... к.ю.н. М., 2022. С. 4.
270. Кузнецов К.Б. Договоры поставки и транспортировки газа через присоединенную сеть: правовая природа, особенности правового регулирования. Автореферат дисс. ... к.ю.н. Екатеринбург., 2012. С. 9.
271. Романова В.В. Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов. Автореферат дисс. ... д.ю.н. Санкт-Петербург., 2012. С. 20-23.
272. Салиева Р.Н. Правовое обеспечение развития предпринимательства в нефтегазовом секторе экономики. Автореферат дисс. ... д.ю.н. Тюмень., 2003. С.4-6.
273. Тубденов В. Г. Правовое положение добывающих энергетических компаний нефтегазового комплекса. дисс.... к.ю.н. М. , 2018. С. 151.
274. Яхонтова Анастасия Александровна «Правовое регулирование газоснабжения в Российской Федерации» (Гражданско-правовой аспект) кандидата юридических наук. Автореферат дисс. ... к.ю.н. М., 2005. С. 4-5.

275. 王爱武. 混合所有制改革过程中国有企业公司治理问题研究. 中共中央党校. [Айву, Ван. Исследование корпоративного управления китайских государственных предприятий в процессе реформы смешанной формы собственности. Дисс., Партийная школа Центрального комитета Коммунистической партии Китая]. 2018. 页 74.
276. 王美田. 中国天然气产业财税政策研究. 中国石油大学 [Мэйтиан, Ван. Исследование фискальной и налоговой политики китайской газовой промышленности. Дисс., Китайский нефтяной университет]. 2013. 页 119-123.
277. 韩兴旺. 能源革命视域下我国能源市场化法律转型研究. [Синван, Хан. Исследование правовой трансформации энергетического маркетинга в КНР с точки зрения энергетической революции. Дисс., East China University of Political Science and Law]. 2015. 页 2.

Материалы судебной практики Российской Федерации

278. Постановление Федерального арбитражного суда Центрального округа от от 25.05. 2010 г. № Ф10-1920/10 «По делу о кассационной жалобе ОАО "Малоярославецмежрайгаз" на решение Арбитражного суда Калужской области от 07.12.2009 и постановление Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 04.03.2010 по делу № А23-1768/09Г-15-176» / Федеральный арбитражный суд Центрального округа.
279. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 28.04.2017 «По делу о апелляционной жалобе ООО "Газпром трансгаз Сургут" на решение Арбитражного суда г. Москвы». / Девятый арбитражный апелляционный суд
280. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 18.12.2013 № 09АП-42235/2013АК по делу № А40-90092/12 «Действующее законодательство о налогах и сборах РФ предоставляет

налогоплательщикам право на привлечение к процедуре рассмотрения материалов проверки экспертов и специалистов» / Девятый арбитражный апелляционный суд Российской Федерации.

281. Постановление Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 02.12. 2003 №.12-17775/02-С35 «По делу о кассационной инстанции по проверке законности и обоснованности решений (определений, постановлений) арбитражных судов, вступивших в законную силу» / Федеральный арбитражный суд Поволжского округа.
282. Постановление пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 10.01.2018 г. № 15АП-21614/2017 «По делу о апелляционной жалобе Межрегионального Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Краснодарском крае» / пятнадцатый арбитражный апелляционный суд.
283. Постановление Нижегородского областного суда от 02.10. 2018 г. по делу № 33-11559/2018 «Апелляционное определение о признании недействительным зарегистрированного права собственности, признании права собственности на квартиру в порядке приватизации.» / Нижегородский областной суд.

Материалы судебной практики иностранных государств

284. 蒲城县中天洋天然气有限责任公司与陕西通源天然气股份有限公司,蒲城民东新能源有限公司,侵权责任纠纷二审民事判决书 (2019) 陕民终 668 号 (Гражданское решение Высшего народного суда провинции Шэньси от 29.11.2019 № 668 «О деликтной ответственности "Уезд Пученг Zhongtianyong Natural Gas Co., Ltd. против Shaanxi Tongyuan Natural Gas Co., Ltd., Pucheng Mindong New Energy Co., Ltd., гражданское дело второй инстанции по деликтным спорам"».).
285. 上诉人北京中石源源管道技术有限公司与被上诉人上栗县住房和城乡建设

- 建设局合同纠纷一案民事判决书 (2014) 萍民二终字第 130 号 (Гражданское решение народного суда промежуточной инстанции города Пинсян, провинция Цзянси от 26.01.2016 № 130 «О контрактном споре между истцом по апелляции Beijing Zhongshi Yuanyuan Pipeline Technology Co., Ltd. и Бюро жилищного и городского и сельского развития округа Шанли, подавшим апелляцию» .
286. 北京中石源源管道技术有限公司、上栗县住房和城乡建设局房屋租赁合同纠纷再审审查与审判监督民事裁定书 (2015г.) (2015) 赣民申字第 357 号 (Гражданское решение Высшего народного суда провинции Цзянси от 14.01.2021 № 357 «О повторном рассмотрении и судебном надзоре за спорами по договорам аренды жилья между Пекинской компанией Zhongshi Yuanyuan Pipeline Technology Co., Ltd. и Бюро жилищного и городского и сельского развития округа Шанли».
287. 大庆市肇源县兴隆油田服务有限公司与大庆顺威能源开发有限公司确认合同效力纠纷二审民事判决书 (2015) 庆商终字第 166 号 [Компания Xinglong Oilfield Service Co., Ltd. округа Дацин Чжаоюань и компания Daqing Shunwei Energy Development Co., Ltd. подтвердили гражданское решение второй инстанции по спору о действительности контракта .
288. S.D. New York United States District Court от 16.09.2008 «GNA v. Atlantic LNG Co. Of Trinidad Tobago». - url: <https://casetext.com/case/gna-v-atlantic-lng-co-of-trinidad-tobago>.

Интернет-ресурсы

289. Официальный сайт Президента России:
<http://www.kremlin.ru/events/president/news/21063>
290. Официальный сайт МИД России:
<https://www.mid.ru/upload/archive/9c61e3b94ee7ff83a915412ab7be40c6.docx>

291. Официальный сайт ПАО «НОВАТЭК»:
https://www.novatek.ru/ru/press/releases/index.php?id_4=3058
292. Официальный сайт Law Business Research:
<https://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=dd3009c2-dc6c-4e38-87d1-86556a606a12>
293. Совет федерации: Россия и Китай будут сотрудничать в сфере поставок природного газа по «дальневосточному» маршруту // URL: c1ck.ru/39ZzbX