

УТВЕРЖДАЮ

И.о. Декана факультета политологии
СПбГУ

Курочкин А.В.

« _____ » _____ 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» по диссертации Гомелаури Ангелины Сергеевны «Роль субнациональных акторов в реализации арктической политики Российской Федерации (на примере Санкт-Петербурга)», представленной на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2. - Политические институты, процессы, технологии.

Диссертация Гомелаури Ангелины Сергеевны «Роль субнациональных акторов в реализации арктической политики Российской Федерации (на примере Санкт-Петербурга)» выполнена на факультете политологии СПбГУ.

В период подготовки диссертации соискатель Гомелаури Ангелина Сергеевна являлась аспиранткой Санкт-Петербургского государственного университета по направлению подготовки 41.06.01 «Политические науки и регионоведение» с 2018г. по 2021г.

Научный руководитель – доктор политических наук, доцент, профессор кафедры политического управления факультета политологии Санкт-Петербургского государственного университета Волкова Анна Владимировна.

По итогам обсуждения принято следующее заключение:

1. Оценка выполненной соискателем работы

Тема диссертации связана с проблемой выделения территориально-административных единиц суверенных государств как участников публичной политики. Объектом диссертационного исследования является субнациональный актор реализации арктической политики России, предметом – особенности участия субнационального актора – Санкт-Петербурга – в осуществлении межрегионального и парадипломатического взаимодействий в осуществлении арктической политики Российской Федерации. Цель исследования состоит в выявлении направлений и форм участия Санкт-Петербурга как субнационального центра межрегионального и международного направлений реализации российской стратегии развития арктической зоны. Исследован феномен субнационального акторства в контексте теории федерализма в отечественной и зарубежной науке; выявлена специфика деятельности российских субнациональных акторов в федеративной системе «центр – регионы»; определено содержание, особенности и перспективы Арктической политики Российской Федерации; исследованы особенности реализации Арктической политики на федеральном, региональном уровнях; на основе изучения ресурсного потенциала Санкт-Петербурга определены компетенции субнационального актора в осуществлении международных взаимодействий и межрегионального сотрудничества;

проанализирован опыт Санкт-Петербурга в развитии взаимодействий с зарубежными акторами по вопросам освоения Арктического региона. Формирование взаимоотношений федерального центра и субнациональных акторов автором диссертационного исследования рассматривается с 1991 года по настоящее время в контексте развития Арктики.

Теоретико-методологической основой исследования избрана комплексная методология, включающая институциональный, конструктивистский и структурно-функциональный подходы, что позволяет подвергнуть анализу политико-управленческие структуры различного уровня, включенные в реализацию арктической политики, а также отношения, возникающие в ходе внутренних и внешних взаимодействий. Использование различных методов обосновано сложностью объекта исследования и свидетельствует о комплексности и междисциплинарности исследовательского подхода, что является важным вкладом соискателя Гомелаури А.С. в развитие изучаемой проблематики.

Положения диссертационной работы были использованы и представлены в рамках докладов на международных, всероссийских и региональных конференциях.

По теме диссертационного исследования опубликовано 7 статей в изданиях, включенных в список ВАК, а также 4 публикации в изданиях, входящих в Российский индекс научного цитирования. Публикации отражают содержание диссертации и отличаются высоким теоретическим уровнем рассмотрения политико-административных процессов реализации государственной политики освоения арктической зоны и связности взаимодействий региональных органов государственной власти и управления благодаря наличию субнационального актора – Санкт-Петербурга в части координации многоуровневых усилий.

Диссертационное исследование Гомелаури А.С. выполнено на высоком теоретическом уровне, отличается систематичностью изложения, содержательностью исследования, скрупулёзностью изучения многочисленного корпуса научных, нормативных и иных материалов, новизной полученных результатов.

2. Личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации

Диссертационная работа Гомелаури Ангелины Сергеевны представляет собой самостоятельное и оригинальное научное исследование. Все результаты диссертации были получены лично автором.

3. Степень достоверности результатов проведенных исследований

Результаты диссертационной работы достоверны и обоснованы, поскольку автор последовательно и полно реализовал комплексную методологию политико-управленческого анализа. Во введении обоснована актуальность темы и дан анализ источниковедческой базы по рассматриваемым вопросам, определены объект, предмет, цели и задачи исследования, научная новизна, положения, выносимые на защиту. Первая глава исследования нацелена на осмысление теоретических и прикладных основ политики федерализма и системы отношений «центр-регионы», сформированных в России. Содержание второй главы содержит анализ арктической политики Российской Федерации и деятельности региональных субъектов арктической зоны в сфере развития как межрегиональных, так и международных отношений, заключения соглашений; деятельности в международных организациях с целью согласованности усилий по освоению арктического региона. В третьей главе диссертационного исследования дается анализ статуса и полномочий города федерального значения – Санкт-Петербурга как субнационального актора межрегионального и международного сотрудничества в арктической зоне, а также факторов, определивших выбор города в качестве центра, координирующего многоуровневые взаимодействия.

4. Научная новизна полученных результатов

Наиболее важные новые научные результаты:

1. Уточнен концепт «субнациональный актор» федеративного государства как институционального участника публичной политики. Установлено, что политико-административная архитектура федеративного государства предопределяет активность субнациональных акторов на международной арене и во межрегиональных взаимодействиях. Нормативные акты и сложная система гибких политико-управленческих воздействий определяют направления и формы связей субнациональных акторов внутри и за пределами страны в эффективной реализации публичной политики.

2. Показано, что деятельность субнациональных акторов в рамках государственной политики Российской Федерации характеризуется определенными возможностями и ограничениями, которые определяются историческими особенностями развития Российского государства, институциональной системой отношений «центр-регионы» и современными направлениями публичной политики. Определен динамический характер участия регионов в реализации федеральной государственной политики.

Показано, что вовлечение субнациональных акторов в решение многоаспектных задач арктической политики Российской Федерации в контексте «центр-регионального» взаимодействия продиктовано сложностью самого объекта политики российского государства в силу ее значимости для развития страны и повышенного внимания к региону со стороны иных государств мира.

3. Доказано, что вовлечение субнациональных акторов - регионов в обеспечение развития российских арктических территорий должно учитывать их разнородность. В реализацию арктической политики включены и неарктические субнациональные акторы – города федерального значения Москва и Санкт-Петербург, обладающие значимыми ресурсами (научными, образовательными, культурными, финансовыми, техническими, экономическими, др.), позволяющими выполнять ориентационные и посреднические функции.

4. Доказано, что выбор Санкт-Петербурга как субнационального актора реализации арктической политики Российской Федерации обусловлен рядом факторов: выстроенным позитивным имиджем за счет развитости культуры, науки, образования, побратимских связей с зарубежными странами, инвестиционной активностью, уровнем промышленного развития, географическим положением, транспортной инфраструктурой, туризмом, спортивной жизнью, проведением международных политических форумов, участием в различных межгосударственных организациях по развитию Арктики. Санкт-Петербург выполняет функции по проведению государственной политики с регионами арктической зоны России, неправительственными организациями зарубежных стран, городами и субъектами Российской Федерации, международными организациями, по координации деятельности органов государственной власти в вопросах комплексного социально-экономического развития Арктики.

5. Вопросы развития арктического региона рассматриваются в контексте пандемии 2019-2021 гг. и углубляющегося мирового кризиса международных отношений, которые в значительной степени ограничили реализацию политико-управленческих решений. Обоснована значимость переориентации субнациональных акторов на страны Азии в русле развития государственной политики, возникновения новых рисков и территориальных споров, участия Российской Федерации в организациях многостороннего и двустороннего сотрудничества по делам Арктики.

5. Теоретическая и практическая значимость полученных результатов

Теоретическое значение исследования заключается в обнаружении особенностей становления политического института субнациональных акторов в публичной политике

Российской Федерации на примере Санкт-Петербурга и арктических регионов России; уточнено понятие «субнациональный актор» на значительном корпусе научной отечественной и зарубежной литературы и политико-административных практик и технологий; прослежена связь между трансформациями современного мира и изменениями территориально-политических форм организации государства, его структуры и функций; осуществлено региональное измерение политики и политического управления на примере регионов арктической зоны; выявлены механизмы и технологии управления политическими изменениями на примере межрегиональных и международных форм сотрудничества в Арктике, специфика их применения в различных регионах арктической и приарктической зоны. Все положения, выдвигаемые автором диссертации, аргументированы научными источниками (567 источников), нормативно-правовыми документами международного, федерального и межрегионального уровня, анализом деятельности политико-административных институтов федерального, регионального и субнационального уровней.

Практическая значимость настоящего исследования состоит в доказательстве необходимости вовлечения региональных органов управления в реализацию национальной политики государства, использования переговорных арен и площадок для согласования интересов в спорных вопросах внутреннего и международного сотрудничества в интересах развития.

Результаты и выводы настоящего исследования могут найти свое применение в подготовке лекционных курсов, спецкурсов и спецсеминаров по развитию внешней и внутренней политики Российской Федерации, государственному управлению, применению политико-коммуникативных технологий для согласования интересов в целях развития и обеспечения безопасности.

6. Специальность, которой соответствует диссертация


Диссертация Гомелаури А.С. соответствует паспорту научной специальности 5.5.2 – Политические институты, процессы, технологии.

Вывод: Диссертация Гомелаури Ангелины Сергеевны «Роль субнациональных акторов в реализации арктической политики Российской Федерации (на примере Санкт-Петербурга)» соответствует требованиям, установленным пунктами 9-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842 (ред. от 11.09.2021) «О порядке присуждения ученых степеней».

Диссертация Гомелаури А.С. является научно-квалификационным исследованием, содержащим решение важной научной задачи в области политической науки и рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2 - Политические институты, процессы, технологии.

Заключение ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» принято и одобрено на заседании кафедры политического управления. Протокол 44/14/3-02-9 от 19 октября 2023 г.

Заведующий кафедрой политического
управления СПбГУ, д.ф.н., проф.



Л.В. Сморгунов