

Отзыв научного руководителя на диссертацию

Алексея Владимировича Савенкова

«Исполнение судебных актов в условиях иммунитета бюджетов:
проблемы автономии бюджетно-правового регулирования»,
представленную на соискание степени кандидата юридических наук
по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертация Алексея Владимировича Савенкова представляет собой научное исследование, в рамках которого автор берется за изучение сложной и новой для науки финансового права темы, нацеленной на выявление конституционно оправданных параметров автономии бюджетно-правового регулирования отношений по исполнению судебных актов.

Обращение автора к заявленной теме следует признать весьма своевременным и актуальным. Поэтапное закрепление на уровне закона особенностей исполнения судебных актов, вынесенных против казны, а в установленных случаях и против субъектов, получающих средства из бюджетов бюджетной системы РФ, осуществлялось в отсутствие должной концептуальной проработки, что стало вызовом для правоприменительной практики, которая не прекращает испытывать затруднения в истолковании соответствующих нормативных положений.

Причем наиболее болезненными для правоприменения становятся именно вопросы, возникающие на стыке правовых норм различной отраслевой принадлежности и связанные с выявлением пределов влияния бюджетно-правового регулирования на применение положений иных отраслей, включая положения гражданского законодательства. О масштабах проблемы свидетельствует и внимание к ней Верховного суда РФ, который в Постановлении Пленума от 28.05.2019 № 13 не только не предложил убедительных и сбалансированных правовых решений, но и предопределил возникновение на практике новых проблем, в том числе потребовавших вмешательства Конституционного суда РФ.

Учитывая, что правовая доктрина уделяет внимание, главным образом, конкретным аспектам исполнения судебных актов в условиях иммунитета бюджетов, отдельное место в работе уделяется системному исследованию правовых основ такого исполнения. И лишь затем последовательно решается задача выявления сущности и пределов автономии бюджетно-правового регулирования в этой сфере, что находит свое отражение и в структуре работы.

Диссертация состоит из трех глав, объединяющих собой 6 параграфов.

В первой и второй главах диссертации А.В. Савенков особое внимание уделяет выявлению системообразующих правовых связей в регламентации бюджетным законодательством процедур исполнения судебных актов с учетом правовой природы и характера регулируемых отношений. В том числе автор впервые в отечественной науке исследует вопрос о месте бюджетных процедур исполнения судебных актов в общей системе исполнения судебных актов, исходя из соотношения гражданско-процессуального и бюджетно-правового регулирования соответствующих отношений. Несомненно, заслуживают внимания выводы автора, касающиеся роли бюджетного законодательства в регламентации соответствующих процедур, а также неоднородности отношений, охватываемых режимом иммунитета бюджетов.

Методологически это создает необходимые предпосылки для выявления правовых основ автономии бюджетно-правового регулирования и позволяет задать направление для поиска пределов вторжения бюджетно-правового регулирования в регламентацию отношений иной отраслевой принадлежности.

В третьей главе А.В. Савенков последовательно выстраивает правовую методологию выявления конституционно допустимых пределов автономии бюджетно-правового регулирования с позиций достижения баланса частных и публичных интересов. При этом предлагаемая в работе методология апробируется как инструмент разрешения правовой дискуссии о допустимых параметрах начисления процентов за пользование чужими денежными средствами и индексации присужденных по судебному акту денежных средств в условиях иммунитета бюджетов. Важно особо отметить новизну подхода А.В. Савенкова, ориентированного на выявление оправданного с конституционных позиций уровня автономизации исследуемых бюджетных правил, задающего пределы ограничения действия бюджетных правовых норм.

Анализируя теоретические источники и правоприменительную практику, автор критически оценивает сложившиеся подходы, формируя заслуживающую внимания собственную позицию в части как неоднородности охватываемых иммунитетом бюджетов отношений, так и неоправданности расширения в ряде случаев на практике пределов действия бюджетно-правовых норм, ведущего к ограничению применения нормативных положений иных отраслей права.

В связи с этим, представляется, что диссертация А.В. Савенкова является самостоятельным, актуальным и отвечающим критерию новизны научным исследованием, результаты которого могут свидетельствовать о личном вкладе автора в изучение режима иммунитета бюджетов.

Таким образом, диссертация Алексея Владимировича Савенкова на тему «Исполнение судебных актов в условиях иммунитета бюджетов: проблемы автономии бюджетно-правового регулирования», представленная на соискание степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, соответствует предъявленным требованиям, в том числе предусмотренным Приказом от 19.11.2021 № 11181/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», пункт 11 данного Порядка диссертантом не нарушен. Соискатель Алексей Владимирович Савенков заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Научный руководитель,
доцент кафедры административного и финансового права,
кандидат юридических наук, доцент

М.В. Кустова



11 мая 2023 года

Личную подпись М.В. Кустовой заверяю.

Документ подготовлен по личной инициативе.

Текст документа размещен в открытом доступе на сайте СПбГУ по адресу:
<http://spbu.ru/science/expert.html>



О.В. Аникина
Ведущий специалист
по кадрам
11.05.2023