

Отзыв научного руководителя на диссертацию

Владислава Алексеевича Роменко

«Правовые проблемы обеспечения прав физических лиц в условиях трансформации
налогового контроля»,

представленную на соискание степени кандидата юридических наук

по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертация Владислава Алексеевича Роменко представляет собой научное исследование, в рамках которого автор предпринимает попытку системного переосмысления правовых подходов к обеспечению прав физических лиц в условиях наблюдаемой качественной трансформации налогового контроля в России. Трудности, с которыми сталкиваются как законодатель, так и правоприменитель в процессе поиска в меняющихся условиях путей к повышению эффективности налогового администрирования, снижению его издержек при нацеленности на выявление действительной налоговой обязанности каждого налогоплательщика, предопределяют значимость и своевременность поставленных автором задач.

Актуальность научной проработки соответствующих вопросов продолжает возрастать в связи с внедрением на фоне все более активного использования налоговыми органами информационных технологий специальных контрольных инструментов, в том числе в сочетании с традиционными формами контрольного взаимодействия с налогоплательщиками – физическими лицами. В этом контексте самостоятельное внимание в работе уделяется правовым аспектам проявления особенностей в организации налогового контроля в отношении соответствующей категории налогоплательщиков с учетом необходимости поддержания оптимальных параметров налогового патернализма.

Представляется важным стремление В.А. Роменко с позиций широкого подхода к пониманию организации налогового контроля охватить вниманием проблемы обеспечения прав физических лиц не только в части вопросов обновления собственно контрольных инструментов, но и с позиций общего влияния особенностей такой организации на уровень правовой защищенности этой категории налогоплательщиков. С учетом этого выстроена и структура работы, которая включает 4 главы и 8 параграфов.

В первых двух главах, отталкиваясь от развития подходов публичного субъекта к организации налогового контроля в отношении физических лиц, В.А. Роменко концентрируется на общих проблемах влияния соответствующих процессов как на выбор законодателем в отношении физических лиц конкретных моделей налогообложения, так и на обеспечение коррекции их поведения по итогам налогового администрирования. В том числе, заслуживают внимания выводы автора относительно необходимости конституционной сбалансированности публичного и частного интересов в случаях обращения законодателя при определении правил взимания НДФЛ к правовым презумпциям.

Концептуальную основу рассмотрения отдельных блоков проблем в третьей и четвертой главах в рамках заявленной проблематики задает позиция автора о необходимости обеспечения согласованности контрольного взаимодействия, реализуемого налоговыми органами, как в отношении налогоплательщиков – физических лиц, так и в отношении субъектов, обеспечивающих надлежащее изъятие у них сумм налогов. Автор последовательно настаивает в этом контексте также на сбалансированном распределении рисков непоступления (несвоевременного поступления) в бюджетную систему налогов с учетом законодательно определенной роли участников налоговых отношений в обеспечении формализации налоговой обязанности физического лица.

В контексте общих подходов В.А. Роменко предлагает обоснование конституционно приемлемых подходов к формированию стандартов обеспечения прав налогоплательщиков – физических лиц в условиях развития в отношении них камерального контроля, а также в ситуациях уплаты налогов при участии налоговых агентов. Особый интерес в связи этим вызывает обращение в работе к новому регулированию в части камеральных проверок в отсутствие декларации о доходах от продажи недвижимого имущества и автоматизированного контроля, которое пока не получило пристального доктринального осмысления.

Представляется, что диссертация В.А. Роменко является самостоятельным, актуальным и отвечающим критерию новизны научным исследованием, результаты которого могут свидетельствовать о личном вкладе автора в изучение правовых проблем обеспечения прав физических лиц в условиях трансформации налогового контроля.

Таким образом, диссертация Владислава Алексеевича Роменко на тему «Правовые проблемы обеспечения прав физических лиц в условиях трансформации налогового контроля», представленная на соискание степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, соответствует предъявленным требованиям, в том числе предусмотренным Приказом от 19.11.2021 №

1118/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», пункт 11 данного Порядка диссертантом не нарушен. Соискатель Владислав Алексеевич Роменко заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Научный руководитель,

М.В. Кустова

доцент кафедры административного и финансового права,

кандидат юридических наук, доцент



24 мая 2023 года

