

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета

Панибратова Андрея Юрьевича

на диссертацию Цуркан Марины Валериевны

на тему: «Проектный подход к реализации межсекторного взаимодействия в системе публичного управления», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по научной специальности 5.2.6. Менеджмент

Актуальность темы и общая характеристика диссертационного исследования

В настоящее время существует потребность в гибких организационных формах реализации государственной политики в сфере достижения национальных приоритетов и стратегических задач. Необходимость перехода на принципы проектного управления в органах власти возникла в связи с постепенно выстраиваемой прямой зависимостью между результативностью деятельности государственных и муниципальных служащих и их мотивацией. Проектный подход, обеспечивающий прозрачность и открытость деятельности субъектов публичного управления, в условиях межсекторного взаимодействия, позволяет повысить качество получаемых результатов, уровень удовлетворенности заинтересованных сторон и сократить сроки их достижения.

Актуальная тема диссертационного исследования М.В. Цуркан, его структура, полученные автором результаты и сформулированные им выводы полностью соответствуют области исследования научной специальности 5.2.6. Менеджмент.

Структура диссертационного исследования М.В. Цуркан логична, она позволила автору этап за этапом прийти к реализации сформулированной им цели исследования.

В первой главе «Концептуальные основы реализации проектного подхода межсекторного взаимодействия в системе публичного управления» автор рассматривает тенденции развития проектного подхода в системе

публичного управления, вопросы интеграции проектного подхода в систему стратегического планирования публичного управления и на этой основе формирует технологии проектного подхода в межсекторном взаимодействии с участием субъектов публичного управления.

Во второй главе рассматриваются вопросы развития проектных компетенций в системе публичного управления для реализации межсекторного взаимодействия, исследуются функциональные структуры реализации проектного подхода в системе публичного управления, дается оценка уровня зрелости процессной модели проектной деятельности в системе публичного управления и разрабатывается модель проектных компетенций в системе публичного управления, необходимых для реализации межсекторного взаимодействия.

В третьей главе представлена методология реализации межсекторного взаимодействия в рамках проектов публично-частного партнерства. Особое внимание обращено на эволюцию сущности публично-частного партнерства в системе публичного управления, разработку модели межсекторного взаимодействия участников проектов публично-частного партнерства и анализ развития межсекторного взаимодействия в рамках проектов публично-частного партнерства.

В четвертой главе рассмотрены инициативные проекты межсекторного взаимодействия в системе публичного сектора. Представлена содержательная характеристика категории «инициативный проект» в системе публичного управления, рассмотрен жизненный цикл инициативных проектов межсекторного взаимодействия, разработана методология оценки эффективности инициативных проектов субъектами публичного управления.

Логически завершением исследования является пятая глава «Совершенствование процессной модели реализации проектного подхода межсекторного взаимодействия в системе публичного управления», в которой представлена модель стандарта реализации проектного подхода межсекторного взаимодействия в системе публичного управления и

инвариантные процессы реализации проектного подхода межсекторного взаимодействия в системе публичного управления.

Вышеуказанное позволяет сделать заключение о логичном характере структуры и содержания диссертации, а также о соответствии полученных результатов заявленным целям и задачам исследования.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании

Обоснованность полученных диссертантом научных положений обусловлена следующими аспектами:

- обсуждением материалов исследования на международных научно-практических конференциях;

- публикациями автора в российских и зарубежных рецензируемых и индексируемых изданиях, по теме диссертационного исследования автором опубликовано 97 печатных работ общим объемом 119,53 п. л., в том числе авторских – 85,39 п. л., из них 25 статей в изданиях, рекомендованных ВАК РФ, 22 статьи, индексируемые в международных научных базах Web of Science и Scopus; 6 авторских монографий;

- информационную базу исследования составили официальные статистические базы и материалы Центра компетенций проектного управления, Национального Центра государственно-частного партнерства, отечественные и международные нормативно-правовые акты, методические и аналитические документы Министерства экономического развития Российской Федерации, источники Государственного архива Тверской области, информация официальных сайтов прочих субъектов публичного управления федерального, регионального и муниципального уровней.

Новизна научных положений диссертационного исследования

Среди сформулированных М.В. Цуркан и выносимых на защиту научных положений, обладающих научной новизной, можно отметить следующие:

1. Автором предложена матрица элементов, процессов и критериев для оценки развития проектной деятельности, которая может быть использована субъектами публичного управления (2.2., глава 2). Через внедрение новых и трансформацию существующих критериев обеспечена предметная, функциональная или характеристическая комплементарность всех процессов, устранены выявленные несоответствия в составляющих существующей методики в части соблюдения критериальных принципов, что подтверждается применением средств сетевого анализа и визуализации с открытым исходным кодом. Принципиальным отличием предлагаемой матрицы является универсальность ее применения для всех уровней публичной власти.

2. Практический интерес представляет разработанная модель проектных компетенций для элементов субъектов публичного управления (2.3, глава 2), включающая знания и умения, необходимые для повышения зрелости проектной деятельности в органах власти за счет интеграции процессов и подпроцессов оценки, рекомендованная к реализации в рамках категорий методологического профиля, определяющего содержательные характеристики теоретических основ. Предлагаемые индикаторы компетенций классифицированы с учетом технической и цифровой составляющей и систематизированы в рамках профилей проектных ролей, необходимых для обеспечения интегративной реализации проектного подхода в системе публичного управления: куратор проекта, участник проекта, сотрудник проекта, руководитель проектного офиса, администратор проекта, руководитель проекта.

3. Научно обоснован разработанный комплексный инструментарий для совершенствования реализации процессов управления межсекторным

взаимодействием в рамках проектов с участием органов власти, включающий (5.1, 5.2, глава 5):

– авторские рекомендации по разработке каждого элемента стандарта реализации проектного подхода к межсекторному взаимодействию в системе публичного управления, которые систематизированы по разделам, дополнены комментариями и могут быть использованы в качестве справочно-методических материалов субъектами публичного управления регионального и муниципального уровней;

– методологический аппарат, который может быть отражен в регламенте мониторинга внедрения и применения стандарта реализации проектного подхода к межсекторному взаимодействию в системе публичного управления. Автором разработаны элементы мониторинга (показатели, критерии), его интерпретация, этапы реализации;

– инвариантная карта ключевых процессов участия субъектов публичного управления в проектах межсекторного взаимодействия на инициативной основе, включающая уточненные подпроцессы-инварианты в рамках групп управленческих и предметных процессов, классифицируемых в исследовании с учетом содержательно уточнённых процессов межсекторных проектов, подпроцессы которых определены на основе систематизированного алгоритма взаимодействия участников проектов публично-частного партнерства и структурированного жизненного цикла инициативных проектов. Карта инвариантных процессов разработана с учетом методологии IDEF0, является составляющей правил, которые рекомендовано включать в стандарт реализации проектного подхода межсекторного взаимодействия в системе публичного управления.

Теоретическая значимость результатов диссертационного исследования

Автором обоснованы теоретические и методологические положения, раскрывающие суть и специфику реализации проектного подхода к межсекторному взаимодействию в системе публичного управления через

формирование методологического каркаса и профилей, образующих понятийное пространство ключевых составляющих в исследуемой сфере; разработке концептуальных схем, классификаций, принципов, в том числе с учетом предлагаемой матрицы основных тенденций и закономерностей, отражающей ключевые вехи развития проектного подхода в системе публичного управления, разработанного методологического аппарата формирования моделей взаимодействия.

Практическая значимость диссертационного исследования

Практическая значимость диссертационного исследования подтверждается внедрением результатов в деятельность Министерства экономического развития Тверской области, Министерства региональной политики Тверской области, Фонда содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области, Администрации города Твери, Администрации города Белгорода.

Недостатки и дискуссионные моменты, содержащиеся в диссертационном исследовании

Необходимо отметить несколько дискуссионных аспектов по содержанию диссертационной работы, которые не снижают научную ценность исследования М.В. Цуркан:

1. Автором не вполне обоснованы группы процессов, которые осуществляются в рамках проектов межсекторного взаимодействия. В связи с этим стоило бы уточнить, какая группа процессов учтена при формировании инвариантной карты ключевых процессов участия субъектов публичного управления в проектах межсекторного взаимодействия на инициативной основе (5.2, глава 5)

2. Исследование получило бы более солидное обоснование, если бы разработанная модель проектных компетенций для элементов субъектов

публичного управления, включающая знания и умения, необходимые для повышения зрелости проектной деятельности в органах власти за счет интеграции процессов и подпроцессов оценки (2.3, глава 2) была сопоставлена с моделями оценки, применяемыми в субъектах Российской Федерации. Стоило бы уточнить, каким образом автор рекомендует обеспечить интеграцию.

3. В таблице 5.3 параграфа 5.1. диссертационного исследования представлена предлагаемая автором интерпретация результатов мониторинга внедрения и реализации Стандарта реализации проектного подхода межсекторного взаимодействия в системе публичного управления. Стоило бы уточнить, в рамках каких показателей будут оценены предлагаемые критерии мониторинга.

Общий вывод

Несмотря на указанные замечания, диссертационное исследование М.В. Цуркан заслуживает общую положительную оценку. Работа соответствует критериям, предъявляемым к докторским диссертациям. Это научно-квалификационная работа, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения реализации проектного подхода в системе публичного управления в условиях межсекторного взаимодействия, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение и изложены новые научно обоснованные решения в сфере проектного менеджмента, внедрение которых вносит значительный вклад в развитие страны.

Диссертация Цуркан Марины Валериевны на тему: «Проектный подход к реализации межсекторного взаимодействия в системе публичного управления» соответствует основным требованиям, установленным Приказом от 19.11.2021 № 11181/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель Цуркан Марина Валериевна заслуживает присуждения ученой

степени доктора экономических наук по научной специальности 5.2.6. Менеджмент. Нарушения пунктов 9 и 11 указанного Порядка в диссертации не установлены.

Член диссертационного совета,
профессор кафедры стратегического и
международного менеджмента,
Институт «Высшая школа менеджмента»,
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский
государственный университет»,
д.э.н., профессор

А.Ю. Панибратов

3 июля 2023 г.

