

## **ОТЗЫВ**

члена диссертационного совета Маленкова Юрия Алексеевича  
на диссертацию Цуркан Марины Валериевны на тему:  
«Проектный подход к реализации межсекторного взаимодействия в системе  
публичного управления», представленную на соискание ученой степени  
доктора экономических наук по научной специальности 5.2.6. Менеджмент

### **Актуальность темы диссертационного исследования**

В диссертации рассмотрены актуальные и недостаточно исследованные на современном этапе проблемы межсекторного взаимодействия в области развития экономики и социальной сферы в Российской Федерации.

Нерешенные проблемы обеспечения эффективного взаимодействия органов государственного управления, бизнеса и населения замедляют темпы развития российской экономики и ее социальной сферы. Их решение может быть достигнуто на основе научных разработок по повышению эффективности менеджмента знаний, опыта и ресурсов, включая человеческие, для достижения важнейших целей и решения приоритетных стратегических задач. В диссертации предложен актуальный подход к эффективному решению проблем межсекторного взаимодействия на основе применения современных технологий менеджмента, принципов, методов, средств и форм социально-экономического управления.

Диссертационное исследование отвечает современным требованиям к докторским диссертациям по уровню и содержанию поставленных целей, задач, научной методологии и практики проектной реализации межсекторного взаимодействия в области государственного и муниципального управления. Логика структуры работы раскрывает сущность исследуемых проблем и темы диссертации. Диссертация включает 5 глав, введение, приложение, список использованных источников актуален и достаточно полон.

### **Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании**

Обоснованность полученных М.В. Цуркан научных положений подтверждается широким обсуждением научных результатов в различных организациях, включая кафедру управления и планирования социально-экономических процессов СПбГУ, международных конференциях, публикаций в многочисленных рецензируемых рейтинговых изданиях.

В диссертации изучены и обобщены по теме исследования постановления правительства, теоретические работы российских и зарубежных авторов – 334 источника, что подтверждает достоверность полученных результатов. В

информационную базу исследования также вошли официальные статистические базы и материалы Центра компетенций проектного управления, Национального Центра государственно-частного партнерства, отечественные и международные нормативно-правовые акты, методические и аналитические документы Министерства экономического развития Российской Федерации, источники Государственного архива Тверской области, информация официальных сайтов прочих субъектов публичного управления федерального, регионального и муниципального уровней, эмпирические данные, полученные автором. По теме диссертации автором опубликовано 97 печатных работ общим объемом 119,53 п. л., в том числе авторских – 85,39 п. л., из них 25 статей в изданиях, рекомендованных ВАК РФ, 22 статьи, индексируемые в международных научных базах Web of Science и Scopus; 6 авторских монографий, что полностью соответствует требованиям к представлению диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук СПбГУ.

Ряд научных результатов диссертации, включая теоретико-методологические положения внедрен и апробирован автором в научно-исследовательских работах, положительно оцененных экспертами (договор № 680 от 01.12.2015 г. ВолНЦ РАН, договор ФГБОУ ВО СПбГЭУ, 2016 г.; проект РФФИ № 18-410-690002 р\_а, 2018–2019 гг).

### **Научная новизна положений диссертационного исследования**

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке комплекса новых теоретико-методологических и методических положений проектного подхода к управлению межсекторным взаимодействием в системе публичного управления.

Новые, полученные лично диссертантом, научные результаты включают:

1. Предложена новая концепция реализации проектного подхода в системе публичного управления, базирующаяся на результатах ретроспективного анализа развития проектной деятельности с участием субъектов публичного управления и ряд новых научных категорий в системе межсекторного взаимодействия и проектирования (1.2, рис. 1.3, стр. 69-79, 4.1, стр. 189-216, Приложение Е).
2. Определены новые содержательные характеристики институциональных условий для развития межсекторного взаимодействия в рамках публично-частного партнерства ( 3.3, стр. 174-188, 4.1, стр. 189-215).
3. Разработана новая модель проектных компетенций в системе публичного управления, необходимых для эффективной реализации межсекторного взаимодействия (2.3, с. 120 – 153).

4. Предложена новая методология формирования комплексной оценки эффективности развития проектной деятельности на основе матрицы элементов, процессов и критериев, для использования в сфере публичного управления на региональном и муниципальном уровнях, учитывающая специфику потенциальных социальных эффектов, которые могут возникать в результате создания различных продуктов проектов (4.3. стр 224-259, Приложения Ж-М).
5. Разработаны обязательные элементы плана реализации инициативного проекта и модель стандарта реализации проектного подхода межсекторного взаимодействия в системе публичного управления, уточнен и развит ряд новых категорий в данной научной области (4.2. стр. 216-224, 5.1, стр 368-370).

**Теоретическая значимость результатов исследования** состоит в научной разработке и обосновании комплекса новых теоретических и методологических положений, направленных на повышение эффективности публичного управления на основе проектного подхода к межсекторному взаимодействию, формирования упорядоченного понятийного пространства ключевых понятий и методов в сфере менеджмента разработки проектов в межсекторном взаимодействии, построения матрицы основных тенденций и закономерностей развития проектного подхода в системе публичного управления, разработке ряда концептуальных схем, классификаций, принципов по реализации проектного управления в межсекторном взаимодействии.

**Практическая значимость диссертационного исследования** определяется решением проблем повышения эффективности межсекторного взаимодействия в сфере публичного управления на уровнях регионов и муниципальных образований на основе применения новых принципов проектного подхода, моделей межсекторного взаимодействия участников проектов публично-частного партнерства, проектных компетенций, определяющей знания и умения, необходимые для повышения зрелости проектной деятельности в органах власти, стандарта реализации проектного подхода межсекторного взаимодействия в системе публичного управления; инвариантной карты ключевых процессов участия субъектов публичного управления в проектах межсекторного взаимодействия, которые могут быть использованы в практической деятельности органами управления регионами и муниципальными образованиями и в учебном процессе для подготовки кадров в сфере публичного управления, а также повышения уровня подготовки разработчиков инициативных проектов публичного управления.

Материалы диссертационного исследования внедрены в практику Министерства экономического развития Тверской области, Министерства региональной политики Тверской области, Фонда содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области, Администрации города Твери, Администрации города Белгорода и используются в реализации учебно-педагогического процесса на кафедре «Государственное управление» ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» для обучающихся направлений: «Государственное и муниципальное управление», «Экономика», в опубликованными автором учебных пособиях, в образовательных программах по тематике проектного управления, реализуемых АНО ДПО «Академия АйТи», для государственных и муниципальных служащих в регионах Российской Федерации.

### **Недостатки и дискуссионные моменты, содержащиеся в диссертационном исследовании**

1. Автором рассмотрены понятия «оценка зрелости проектной деятельности», «оценка развития проектной деятельности», «оценка качества проектной деятельности» (стр.97-119). Следовало указать в чем принципиальное понятие «зрелости» проекта и его отличие от приведенных понятий.

2. В диссертации рассмотрены показатели развития межсекторного взаимодействия в рамках проектов публично-частного партнерства с учетом методики развития государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства в субъектах Российской Федерации и на муниципальном уровне Министерства экономического развития Российской Федерации (стр.174-188). Следовало провести анализ данной методики и сформировать рекомендации по ее совершенствованию или изменению.

3. В диссертации проведен подробный анализ теоретических подходов к пониманию сущности категорий «эффективность» и «результативность», но следовало более четко разграничить данные понятия в «Методология оценки инициативных проектов субъектами публичного управления» (стр. 224-259).

4. В качестве дискуссионных можно отметить вопросы о перспективах использования цифровых технологий и проблемы применения единого стандарта или комплекса стандартов управления межсекторным взаимодействием на основе проектного управления.

### **Заключение**

Данные замечания не снижают общей положительной оценки представленного обширного диссертационного исследования, содержащего ряд

новых научных результатов в сфере управления межсекторным взаимодействием на основе проектного подхода.

Диссертация соответствует критериям, предъявляемым к докторским диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук СПбГУ, содержит ряд новых научных результатов по решению актуальных проблем научного обеспечения управления межсекторным взаимодействием и развивает сферу знаний в данной области публичного управления.

Положения и выводы работы соответствуют паспорту специальности 5.2.6. Менеджмент: п. 7. Сущность, структура и отличительные особенности системы публичного (государственного и муниципального) управления, основные тенденции и направления ее развития, п. 8. Государственное управление социально-экономическими процессами. Государственная политика, механизмы и методы ее разработки и реализации в различных исторических и страновых условиях, п. 16. Теория и методология управления проектами. Процессы, методы, модели и инструменты управления проектами и программами. Управление рисками (риск-менеджмент), п. 25. Формирование, подготовка и развитие кадров управления. Управление карьерой и профессионально-должностным продвижением управленческих кадров. Модели и методы стимулирования менеджеров.

Диссертация Цуркан Марины Валериевны на тему: «Проектный подход к реализации межсекторного взаимодействия в системе публичного управления» соответствует основным требованиям, установленным Приказом от 19.11.2021 № 11181/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель Цуркан Марина Валериевна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по научной специальности 5.2.6. Менеджмент. Нарушения пунктов 9 и 11 указанного Порядка в диссертации отсутствуют.

Член диссертационного совета,  
профессор кафедры управления и планирования  
социально-экономических процессов  
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский  
государственный университет»,  
д.э.н., профессор



Ю.А. Маленков

16.08.2023