

## **ОТЗЫВ**

**председателя диссертационного совета**

**Кузнецова Юрия Викторовича**

**на диссертацию Цуркан Марины Валериевны**

**на тему: «Проектный подход к реализации межсекторного взаимодействия в системе публичного управления»**, представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по научной специальности 5.2.6. Менеджмент

### **Актуальность темы диссертационного исследования**

Одним из актуальных направлений трансформации публичного управления является вовлечение населения и бизнеса не только в процедуры разработки социально-экономических стратегий, но и в их реализацию через формирование новых процессов государственного и муниципального управления, методов и инструментов, совершенствования нормативно-правовой базы, организационных структур и подготовки кадров, а также развития информационных систем, основанных на современных цифровых технологиях.

Данное взаимодействие с участием субъектов публичного управления может быть обозначено как межсекторное, теоретические и методологические основы которого развиваются в рамках междисциплинарных исследований различных систем взглядов научных школ. Проблематике межсекторного взаимодействия посвящены труды коллективов авторов Вологодского научного центра РАН, Высшей школы урбанистики НИУ-ВШЭ, Поволжского государственного технологического университета и т.д. Ученые-экономисты рассматривают межсекторное взаимодействие в качестве ключевой составляющей для развития территорий.

Социальные аспекты реализации межсекторного взаимодействия стали предметом исследования научной школы профессора СПбГУ – Владимирovichа Николаевича Якимец.

При этом вопросы управления механизмами межсекторного взаимодействия остаются мало изученными, что делает исследование М.В. Цуркан актуальным и перспективным с позиции возможности формирования новой научной школы.

### **Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании**

Обоснованность полученных М.В. Цуркан научных положений подтверждается обсуждением материалов исследования на международных научно-практических конференциях, публикациями автора в российских и зарубежных рецензируемых и индексируемых изданиях. По теме диссертации автором опубликовано 97 печатных работ общим объемом 119,53 п. л., в том числе авторских – 85,39 п. л., из них 25 статей в изданиях, рекомендованных ВАК РФ, 22 статьи, индексируемые в международных научных базах Web of Science и Scopus; 6 авторских монографий.

Некоторые теоретико-методологические положения диссертационного исследования обоснованы и сформированы лично автором в рамках реализации научно-исследовательских работ, завершившихся положительными заключениями экспертов: договор № 680 от 01.12.2015 г. ВолНИЦ РАН, договор ФГБОУ ВО СПбГЭУ, 2016 г.; проект РФФИ № 18-410-690002 p\_a, 2018–2019 гг.

Структура и дизайн выполненных диссертантом эмпирических исследований полностью соответствуют поставленной цели и задачам диссертационного исследования. Структура диссертации выглядит логичной, она позволила автору шаг за шагом прийти к реализации сформулированной им цели исследования.

## **Новизна научных положений диссертационного исследования**

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке и обосновании теоретико-методологических и методических положений, направленных на совершенствование реализации проектного подхода к межсекторному взаимодействию в системе публичного управления. Основные положения и выводы работы полностью соответствуют паспорту специальности 5.2.6. Менеджмент.

Среди полученных М.В. Цуркан научных результатов можно отметить следующие:

1. Диссертантом определены содержательные характеристики институциональных условий, которые должны обеспечиваться субъектами публичного управления для развития межсекторного взаимодействия в рамках публично-частного партнерства и могут стать основой для формирования единой системы оценки его развития на региональном и муниципальном уровнях (параграф 3.3), *отличающейся* включением юридических, политических, информационных, социальных, экономических и организационно-кадровых компонентов, *обеспечиваемых* субъектами публичного управления.

2. Научный интерес представляют разграниченные М.В. Цуркан смежные категории инициативного проектирования в рамках практики партисипаторного публичного управления, где в субъектно-объектных отношениях оба элемента *становятся* акторами взаимодействия и процессов управления, то есть свойства субъектности характеризует и население, а не только органы публичной власти (параграф 4.1). *Определено*, что проектные механизмы партисипаторного публичного управления могут быть *рассмотрены* в рамках двух ступеней развития и при многообразии существующих подходов дефиниций «бюджетирование», следует понимать шире, чем функцию «планирование», а трактовать как понятие, наиболее близкое к категории «управление».

3. На основе предлагаемого дифференцированного подхода разработана методика оценки инициативных проектов различной типологии с учетом показателей результативности национальных приоритетов государственной политики (параграф 4.3), что *позволяет* учитывать специфику потенциальных социальных эффектов, которые могут возникать в результате создания различных продуктов проектов, и могут быть *выявлены* в рамках вариативных критериев и показателей предлагаемой методики оценки, *выраженной* через теорию множеств и лексикографический линейный порядок. Апробация методики *подтвердила*, что ее внедрение в регионах, реализующих собственные механизмы инициативного проектирования, существенно *повлияет* на результаты отбора для включения в партисипаторную программу.

**Теоретическая значимость результатов исследования** состоит в обосновании теоретических и методологических положений, раскрывающих суть и специфику реализации проектного подхода к межсекторному взаимодействию в системе публичного управления через формирование методологического каркаса и профилей, формирующих понятийное пространство ключевых составляющих в исследуемой сфере; разработке концептуальных схем, классификаций, принципов, в том числе с учетом предлагаемой матрицы основных тенденций и закономерностей, отражающей ключевые вехи развития проектного подхода в системе публичного управления, разработанного методологического аппарата формирования моделей взаимодействия.

**Практическая значимость диссертационного исследования** обусловлена прикладным значением в реализации проектного подхода к межсекторному взаимодействию в системе публичного управления результатов, которые могут быть использованы органами власти различных уровней.

Отметим практическую значимость исследования с позиции развития кадров для системы публичного управления. Авторские курсы «Управление проектами в формате поддержки местных инициатив», «Управление проектами межсекторного партнерства», «Управление проектами в профессиональной деятельности» обеспечены опубликованными учебными пособиями: «Управление рисками проектов партисипаторного бюджетирования» (Тверь, 2019, 167 с.), «Реализация проектного подхода на муниципальном уровне» (Тверь, 2018, 103 с.), «Управление проектами в формате межсекторного партнерства» (Тверь, 2017, 208 с.), «Разработка справочных и методических материалов для государственных и муниципальных структур» (Тверь, 2016, 176 с.). Разработан «Логический комментарий к учебному курсу "Управление проектами в формате межсекторного партнерства"» (Тверь, 2018, 448 с.). Представленные в исследовании разработки и рекомендации для субъектов публичного управления используются в рамках курсов образовательных программ по тематике проектного управления для государственных и муниципальных служащих в регионах Российской Федерации.

### **Недостатки и дискуссионные моменты, содержащиеся в диссертационном исследовании**

Необходимо отметить ряд вопросов и замечаний по содержанию диссертационной работы, которые, тем не менее, не снижают научную ценность исследования М.В. Цуркан:

1. В диссертационном исследовании автор рассматривает публично-частное партнерство в качестве механизма реализации проектного подхода с участием органов власти. В 3 главе работы следовало бы дать более развернутое обоснование, что автор понимает под публично-частным партнёрством и в чем его отличия от государственно-частного партнерства.

2. В параграфе 3.1 автором представлена эволюция сущности публично-частного партнерства в системе публичного управления, при этом

некоторые этапы имеют четкие хронологические рамки, в том числе, не только в ретроспективе, но и на будущий период. Работа бы выиграла, если бы М.В. Цуркан обозначила методику их определения.

3. В параграфе 3.3 М.В. Цуркан выявлено, что в рамках применяемой Министерством экономического развития Российской Федерации методики оценки развития государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства анализируются показатели по проектам не только партнерства, но и межсекторного взаимодействия: проекты, реализуемые в рамках концессионных соглашений; квазиформы, имеющие один или несколько признаков партнерства. В диссертационном исследовании следовало бы расширить обоснование выбранных к рассмотрению в 3 и 4 главе механизмов, не полностью понятен выбор автором к исследованию только механизмов публично-частного партнёрства и инициативного проектирования.

## **Заключение**

Указанные замечания не снижают общей положительной оценки представленного диссертационного исследования. Работа соответствует критериям, предъявляемым к докторским диссертациям. Это научно-квалификационная работа, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения реализации проектного подхода в системе публичного управления в условиях межсекторного взаимодействия, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение и изложены новые научно обоснованные решения в сфере проектного менеджмента, внедрение которых вносит значительный вклад в развитие страны.

Диссертация Цуркан Марины Валериевны на тему: «Проектный подход к реализации межсекторного взаимодействия в системе публичного управления» соответствует основным требованиям, установленным Приказом от 19.11.2021 № 11181/1 «О порядке присуждения ученых

степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель Цуркан Марина Валериевна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по научной специальности 5.2.6. Менеджмент. Нарушения пунктов 9 и 11 указанного Порядка в диссертации не установлены.

Председатель диссертационного совета,  
профессор кафедры управления и планирования  
социально-экономических процессов  
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский  
государственный университет»,  
д.э.н., профессор

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Ю.В. Кузнецов', written on a light-colored background.

Ю.В. Кузнецов

07.07.2023