

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Коростышевской Елены Михайловны на диссертацию Цуркан Марины Валериевны на тему: «Проектный подход к реализации межсекторного взаимодействия в системе публичного управления», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по научной специальности 5.2.6. Менеджмент

1. Актуальность

В современных экономических условиях все большую актуальность приобретают вопросы формирования и развития межсекторного взаимодействия как способа решения проблем публичного управления и повышения качества жизни населения. Термин «межсекторное взаимодействие» является новым для российской экономической науки и практики и не имеет единого общепринятого толкования. Поэтому развитие научных подходов к проблемам системы межсекторного взаимодействия является на сегодняшний день одним из наиболее перспективных научных направлений.

Представленное исследование направлено на формирование научно-методологических положений и разработку теоретически обоснованного методического инструментария реализации проектного подхода к реализации межсекторного взаимодействия в системе публичного управления. Реализация данной цели может оказать весьма позитивное влияние на совершенствование сложившего к настоящему времени межсекторного взаимодействия и в целом на рост эффективности государственной политики, механизмов и методов ее разработки и реализации.

2. Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании

Обоснованность и достоверность результатов исследования обеспечивается использованием методического инструментария, корректной обработкой статистического и фактологического материала, открытых данных официальных источников, в том числе опубликованных субъектами публичного управления в информационно-коммуникационной сети «Интернет», обсуждением основных положений диссертационного исследования на конференциях, изложением материалов исследования в публикациях автора, внедрением результатов в практику государственного и муниципального управления.

По теме диссертации автором опубликовано 97 печатных работ общим объемом 119,53 п. л., в том числе авторских – 85,39 п. л., из них 25 статей в

изданиях, рекомендованных ВАК РФ, 22 статьи, индексируемые в международных научных базах Web of Science и Scopus; 6 авторских монографий.

3. Новизна научных положений диссертационного исследования

Диссертация Цуркан М.В. содержит научные результаты, полученные лично автором. Научная значимость проведенного исследования заключается в обосновании научно-методологических положений, разработке теоретически обоснованного методического инструментария и рекомендаций по его применению для реализации проектного подхода к межсекторному взаимодействию в системе публичного управления.

Основные положения и выводы работы соответствуют паспорту научной специальности 5.2.6. Менеджмент.

Среди научных результатов, заслуживающих особого внимания, можно отметить следующие:

1. Вызывает интерес предложенная дуальная концепция реализации проектного подхода в системе публичного управления (параграф 1.2), базирующаяся на результатах ретроспективного анализа развития проектной деятельности с участием субъектов публичного управления (параграф 1.1) в рамках категорий предлагаемого методологического каркаса исследования, сформированного на основе контент-анализа дефиниций «элемент», «объект», «система», «технология», «метод», «инструмент», «механизм» и др. (таблица 1.2, параграф 1.2) и отличающаяся от существующих концепций определением сущности проектного подхода в системе публичного управления с позиции интеграции в систему стратегического планирования, внутренней и внешней среды функционирования субъектов управления проектами и реализации проектного управления межсекторным взаимодействием.

2. Автором разработана классификация функциональных структур реализации проектного подхода в системе публичного управления (параграф 2.1): уровень институционализации; распространение обеспечения проектной деятельности; вовлеченность субъектов публичного управления; период функционирования и тип структуры; обеспечивающие, реализующие процессы или управляющие процессами; интеграция в организационно-управленческую структуру субъекта публичного управления; форма фактического функционирования, классифицируемого объекта.

Помимо этого приведены: авторская классификация проектов межсекторного взаимодействия с участием субъектов публичного управления по различным основаниям и классификация с учетом форм участия субъектов публичного управления (параграф 1.3). Данные

классификации также могут быть рассмотрены в качестве пунктов научной новизны, однако не выносятся автором на защиту в данном качестве.

3. Научный интерес представляет сформированный автором методологический аппарат, а практическую значимость - разработанные модели межсекторного взаимодействия участников проектов публично-частного партнерства, основанные на специальных функциях, выполняемых частным партнером в рамках процессов, ориентированных на продукт проекта (параграф 3.2). Авторский подход, базирующийся на систематизации специальных функций частного партнера, на группы основных и дополнительных позволил предложить алгоритм формирования и разработать базовые и трехвариантные суммарные модели партнерства, включающие различное количественное содержание элементов. Для базовых моделей партнерства предложены доминанты управленческих функций субъекта публичной власти, характеризующиеся уровнем значимости в процессах управления межсекторным проектом.

Теоретическая значимость результатов работы состоит в обосновании теоретических и методологических положений, раскрывающих суть и специфику реализации проектного подхода к межсекторному взаимодействию в системе публичного управления через формирование методологического каркаса и профилей, образующих понятийное пространство ключевых составляющих в исследуемой сфере; разработке концептуальных схем, классификаций, принципов, в том числе с учетом предлагаемой матрицы основных тенденций и закономерностей, отражающей ключевые вехи развития проектного подхода в системе публичного управления, разработанного методологического аппарата формирования моделей взаимодействия.

Представленные в исследовании разработки и рекомендации для субъектов публичного управления используются в рамках курсов образовательных программ по тематике проектного управления, реализуемых АНО ДПО «Академия АйТи», для государственных и муниципальных служащих в регионах Российской Федерации. Разработки автора внедрены в практику Министерства экономического развития Тверской области, Министерства региональной политики Тверской области, Фонда содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области, Администрации города Твери, Администрации города Белгорода, что подтверждает практическую значимость исследования.

4. Недостатки и дискуссионные моменты, содержащиеся в диссертационном исследовании

Отмечая научную ценность и высокую практическую значимость проведенного исследования, следует обратить внимание на следующие недостатки и дискуссионные аспекты.

1. В диссертационном исследовании проектный подход к межсекторному взаимодействию рассмотрен в качестве наиболее эффективной технологии публичного управления. Работа выиграла бы, если бы в ней был проведен сравнительный анализ проектного, процессного, индикативного и прочих подходов к управлению.

2. В параграфе 2.3 и 5 главе диссертационного исследования автор предлагает модели, методы и инструменты совершенствования процессной модели реализации проектного подхода межсекторного взаимодействия в системе публичного управления. Традиционно, в менеджменте принято разделять процессную и проектную модель, следует уточнить, что автор подразумевает под процессной моделью в данном контексте, какие есть обоснования позиции автора?

3. Текст параграфа 5.2. систематизирует инвариантные процессы реализации проектного подхода межсекторного взаимодействия в системе публичного управления. Уточнения требует понятие «инвариантные процессы». В каких теоретических источниках данное понятие определено? Могут ли быть приведены соответствующие примеры?

5. Выводы

Однако, указанные замечания не снижают общей положительной оценки представленного диссертационного исследования, которое является законченной научно-квалификационной работой, совокупность изложенных в ней теоретических, методологических и методических положений содержит новые научно-обоснованные организационно-экономические решения, внедрение которых способно внести значительный вклад в развитие проектного подхода, реализуемого с участием органов власти.

Диссертация Цуркан Марины Валериевны на тему: «Проектный подход к реализации межсекторного взаимодействия в системе публичного управления» соответствует основным требованиям, установленным Приказом от 19.11.2021 № 11181/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель Цуркан Марина Валериевна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по научной специальности 5.2.6. Менеджмент. Нарушения пунктов 9 и 11 указанного Порядка в диссертации не установлены.

Д.э.н., профессор кафедры
экономической теории и
экономической политики СПбГУ



Е.М. Коростышевская