

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Капустиной Надежды Валерьевны на диссертацию Цуркан Марины Валериевны на тему: «Проектный подход к реализации межсекторного взаимодействия в системе публичного управления», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по научной специальности 5.2.6. Менеджмент

Актуальность темы диссертационного исследования

В настоящее время межсекторное взаимодействие является объектом интереса не только научного сообщества, но и субъектов публичного управления, что подтверждается обсуждением проблематики на всех уровнях власти. Так, например, в соответствии с Планом работы Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению на период весенней сессии 2023 года 16 февраля прошёл «круглый стол» на тему: «Формирование комфортной городской среды. Межсекторное взаимодействие (сообщества – бизнес – муниципалитет – государство) для целей развития территории и повышения ее человеческого потенциала. – Постановка задачи» с участием депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации, представителей Администрации Президента Российской Федерации, представителей федеральных министерств и ведомств, Счетной палаты Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, межмуниципальных объединений России, экспертного и научных сообществ.

В связи с этим, разработка проблем управления межсекторным взаимодействием в рамках различных подходов приобретает особую актуальность.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании

Выносимое на защиту диссертационное исследование обладает высокой степенью обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций. Это обеспечивается следующим:

- все положения и выводы подкреплены проведенным диссертантом изучением научных публикаций по исследуемой теме – всего автором проанализировано 334 источника (из которых 38 – на английском языке);

- обоснованность полученных диссертантом научных положений подтверждается обсуждением материалов исследования на международных научно-практических конференциях, публикациями автора в российских и зарубежных рецензируемых и индексируемых изданиях;

- обоснованность и достоверность результатов исследования обеспечивается использованием методического инструментария. Используются программные средства: сетевого анализа и визуализации с открытым исходным кодом «Gephi» в рамках применения теории графов; обеспечение бизнес-анализа «Power BI» для реализации метода «картографирование»; визуализации данных в рамках методологии IDEF0 «Lucid».

Новизна научных положений диссертационного исследования

Полученные автором диссертационного исследования результаты и сформулированные им выводы полностью соответствуют области исследования научной специальности 5.2.6. Менеджмент.

Автором предложено развитие концепции реализации проектного подхода в системе публичного управления с позиции интеграции в систему стратегического планирования, внутренней и внешней среды функционирования субъектов управления проектами и реализации проектного управления межсекторным взаимодействием

Среди научных результатов можно выделить следующие:

1. Автором предложена матрица элементов, процессов и критериев для оценки развития проектной деятельности, которая может быть использована субъектами публичного управления. Через внедрение новых и трансформацию существующих критериев обеспечена предметная, функциональная или характеристическая комплементарность всех процессов, устранены выявленные несоответствия в составляющих существующей методики в части соблюдения критериальных принципов, что подтверждается применением средств сетевого анализа и визуализации с открытым исходным кодом. Принципиальным отличием предлагаемой матрицы является универсальность ее применения для всех уровней публичной власти.

2. Научно обоснована авторская модель проектных компетенций для элементов субъектов публичного управления, включающая знания и умения, необходимые для повышения зрелости проектной деятельности в органах власти за счет интеграции процессов и подпроцессов оценки, рекомендованная к реализации в рамках категорий методологического профиля, определяющего содержательные характеристики теоретических

основ. Предлагаемые индикаторы компетенций классифицированы с учетом технической и цифровой составляющей и систематизированы в рамках профилей проектных ролей, необходимых для обеспечения дуальности реализации проектного подхода в системе публичного управления: куратор проекта, участник проекта, сотрудник проекта, руководитель проектного офиса, администратор проекта, руководитель проекта.

3. Научный и практический интерес представляют содержательные характеристики институциональных условий, которые должны обеспечиваться субъектами публичного управления для развития межсекторного взаимодействия в рамках публично-частного партнерства и могут стать основой для формирования единой системы оценки его развития на региональном и муниципальном уровнях, отличающейся включением юридических, политических, информационных, социальных, экономических и организационно-кадровых компонентов, обеспечиваемых субъектами публичного управления.

Особую научную ценность исследованию придает возможность продолжения работ по совершенствованию проектного метода с помощью формирования единого представления участниками межсекторных проектов процессов и регламентных рамок взаимодействия на основе разработки Стандарта реализации проектного подхода межсекторного взаимодействия.

Практическая значимость данных разработок несомненна, проведенное исследование имеет важное значение в развитии межсекторного взаимодействия в системе публичного управления, достижении национальных целей и реализации социально-экономических стратегий через реализацию проектного подхода. Полученные результаты и выводы могут быть использованы субъектами публичного управления всех уровней.

Недостатки и дискуссионные моменты, содержащиеся в диссертационном исследовании

Вместе с тем, необходимо отметить ряд вопросов и замечаний по содержанию диссертационной работы, которые, тем не менее, не умаляют ценности данного исследования:

1. В рамках фаз жизненного цикла инициативных проектов (рис 4.4.) диссертационного исследования, представлены возможные негативные риски для субъекта публичного управления муниципального уровня в рамках укрупненных этапов. Указаны возможности минимизации наступления некоторых рисков за счет реализации функции контроля на протяжении всего жизненного цикла проекта со стороны различных его стейкхолдеров.

Представляется, что в современных условиях с учетом кризисной ситуации эта позиция требует развития и расширения функций и совокупности субъектов нейтрализации рисков. Речь идет о необходимости повышения адаптируемости проектных разработок к разного рода шокам. Хотелось бы узнать мнение автора о важнейших направлениях и инструментах приспособления проектных решений к шоковым ситуациям в российской экономике.

2. Проведенный автором анализ позволил разработать 186 возможных моделей партнерства (приложение Е), методология разработки которых представлена в параграфе 3.2. Следует понимать, что применение проектного управления целесообразно при наличии определенных условий (сложность, комплексность, трудоемкость, важность лежащей в основе проекта задачи, достаточно высокая стоимость ее осуществления и т. д.) и результат от его использования должен превышать соответствующие затраты. Проводилась ли Вами оценка проектного подхода в данном контексте? Как Вы считаете развитие проектного подхода наиболее эффективно с применением потенциала государства, в первую очередь финансового. Или имеются и другие эффективные и менее затратные практики с более широким вовлечением в круг участников стейкхолдеров и представителей бизнеса не только для обсуждения идей, но и практической реализации метода.

3. Для лучшего понимания практической значимости предложенных разработок хотелось бы обозначить возможность их применения в контексте «получатель-пользователь».

Общий вывод

Указанные замечания не снижают научной ценности представленной работы. В целом диссертация соответствует критериям, предъявляемым к докторским диссертациям. Это серьезная научно-квалификационная работа, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения реализации проектного подхода в системе публичного управления, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение и изложены новые научно обоснованные решения в сфере проектного менеджмента, внедрение которых вносит значительный вклад в развитие страны.

Диссертация Цуркан Марины Валериевны на тему: «Проектный подход к реализации межсекторного взаимодействия в системе публичного управления» соответствует основным требованиям, установленным Приказом от 19.11.2021 № 11181/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-

Петербургском государственном университете», соискатель Цуркан Марина Валериевна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по научной специальности 5.2.6. Менеджмент. Нарушения пунктов 9 и 11 указанного Порядка в диссертации не установлены.

Член диссертационного совета,

Профессор Департамента экономической безопасности и управления рисками
Факультета экономики и бизнеса
федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования
"Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации",
доктор экономических наук, доцент

Надежда Валерьевна
Капустина

22.06.2023 г.

125167, г. Москва, Ленинградский просп., 49/2.
Официальный сайт: www.fa.ru
Тел/факс: +7 (499) 503 47 36

E-mail: nvkapustina@fa.ru

