

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Голубецкой Натальи Петровны на диссертацию Цуркан Марины Валериевны на тему: «Проектный подход к реализации межсекторного взаимодействия в системе публичного управления», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по научной специальности 5.2.6. Менеджмент

Актуальность темы диссертационного исследования

Межсекторное сотрудничество позволяет объединить знания, опыт и ресурсы для достижения общих целей в различных областях, включая науку, технологии, экономику, экологию, социальную справедливость и многие другие. К преимуществам применения проектного подхода к межсекторному взаимодействию можно отнести следующее: получение новых идей и решений; рационализация ресурсов; решение сложных проблем развития территорий с участием заинтересованных сторон.

Исследование теории и методологии реализации проектного подхода с участием органов власти, а также бизнес-структур и населения, представлено в работах отечественных и зарубежных авторов. Тем не менее, проработка данной проблемной области в настоящее время не представляется окончательной, так как существует целый спектр вопросов применения и развития проектного подхода в системе публичного управления. В их число входит: формирование концепции реализации проектного подхода в системе публичного управления, отражающей сущность направления «межсекторное взаимодействие»; разработка классификации функциональных структур реализации проектного подхода в системе публичного управления; определение элементов, процессов и критериев реализации проектной деятельности в органах власти, которые могут быть использованы субъектами публичного управления любого уровня для развития и оценки зрелости управления.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании

Обоснованность результатов диссертационного исследования М.В. Цуркан обеспечивается совокупностью факторов, среди которых можно выделить следующие:

- использованием в работе достоверных первичных данных о состоянии объекта исследования, полученных с применением современных подходов к сбору и обработке данных;
- анализом и систематизацией значительного количества научных публикаций по проблематике исследования, а также нормативно-правовых актов, имеющих к ней отношение;
- согласованностью полученных автором результатов с предшествующими разработками и результатами в предметной области исследования;
- широкой апробацией результатов проведенного исследования на международных научно-практических конференциях, а также в проектной деятельности на разных уровнях организации национальной экономики – муниципальных образованиях, субъектах Российской Федерации;
- отражением основных результатов в достаточном количестве научных публикаций в рецензируемых изданиях из перечня ВАК РФ и индексируемых в международных системах цитирования Web of Science и Scopus.

Новизна научных положений диссертационного исследования

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке и обосновании теоретико-методологических и методических положений, направленных на совершенствование реализации проектного подхода к межсекторному взаимодействию в системе публичного

управления. Основные положения и выводы работы полностью соответствуют паспорту специальности 5.2.6. Менеджмент.

Среди полученных научных результатов можно отметить следующие:

1. Автором диссертационного исследования предложена дуальная концепция реализации проектного подхода в системе публичного управления (визуализации концепции – рис.1.3), *базирующаяся* на результатах ретроспективного анализа развития проектной деятельности с участием субъектов публичного управления (параграф 1.1) в рамках категорий *предлагаемого* методологического каркаса исследования (параграф 1.2), *сформированного* на основе контент-анализа дефиниций «элемент», «объект», «система», «технология», «метод», «инструмент», «механизм» и др. и *отличающаяся* от существующих концепций определением сущности проектного подхода в системе публичного управления с позиции интеграции в систему стратегического планирования, внутренней и внешней среды функционирования субъектов управления проектами и реализации проектного управления межсекторным взаимодействием.

2. Научный интерес представляет разработанная автором классификация функциональных структур реализации проектного подхода в системе публичного управления в рамках *обоснованных* оснований (параграф 2.1, визуализация – рис.2.3): уровень институционализации; распространение обеспечения проектной деятельности; вовлеченность субъектов публичного управления; период функционирования и тип структуры; обеспечивающие, реализующие процессы или управляющие процессами; интеграция в организационно-управленческую структуру субъекта публичного управления; форма фактического функционирования, классифицируемого объекта.

3. Научную ценность исследованию придает возможность совершенствования реализации проектного подхода с помощью формирования единого представления участниками межсекторных проектов процессов и регламентных рамок взаимодействия (глава 3) на основе

разработки Стандарта реализации проектного подхода межсекторного взаимодействия.

Автором сформирована триадическая модель стандарта реализации проектного подхода к межсекторному взаимодействию в системе публичного управления (параграф 3.1), *базирующаяся* на предложенных принципах разработки и применения стандарта, *включающих* управленческую и информационную группы. К ключевым элементам авторской триадической модели *отнесены*: Декларация межсекторного проектирования; Правила межсекторного взаимодействия в рамках проектного подхода; Карта межсекторных проектов; Регламент мониторинга Стандарта. К элементам модели также *отнесены*: участники проектов межсекторного взаимодействия как акторы разработки стандарта, для соблюдения баланса их интересов; группы предложенных информационных и управленческих принципов; техническая, политическая, социокультурная и экономические среды; цифровая трансформация, рассматриваемая в качестве необходимого условия внедрения и реализации стандарта; мониторинг стандарта как одна из опорных точек, обеспечивающих его востребованность в качестве инструмента совершенствования исследуемых отношений в системе публичного управления.

Практическая значимость диссертационного исследования обусловлена прикладным значением в реализации проектного подхода к межсекторному взаимодействию в системе публичного управления результатов, которые могут быть использованы органами власти различных уровней, среди которых: дифференцированная методика оценки инициативных проектов различной типологии; модели межсекторного взаимодействия участников проектов публично-частного партнерства; модель проектных компетенций, позволяющая выявлять знания и умения, необходимые для повышения зрелости проектной деятельности в органах власти; рекомендации и модель стандарта реализации проектного подхода межсекторного взаимодействия в системе публичного управления;

инвариантная карта ключевых процессов участия субъектов публичного управления в проектах межсекторного взаимодействия.

Разработки автора внедрены в практику Министерства экономического развития Тверской области, Министерства региональной политики Тверской области, Фонда содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области, Администрации города Твери, Администрации города Белгорода.

Недостатки и дискуссионные моменты, содержащиеся в диссертационном исследовании

Вместе с тем, необходимо отметить ряд вопросов и замечаний по содержанию диссертационной работы, которые, тем не менее, не умаляют ценности данного исследования:

1. Предложенная М.В. Цуркан в параграфе 1.2 дуальная концепция не сопоставлена с другими концепциями реализации проектного подхода с участием органом власти, представленными в научной литературе.

2. В параграфе 2.1 автором справедливо отмечено, что наряду с устоявшимися трактовками понятия «функциональная структура» в научной литературе в сфере менеджмента исследователи приводят различные подходы к определению дефиниций «управленческая структура», «организационная структура» и «организационно-управленческая структура». Следовало бы в работе более развернуто обосновать, какие функциональные структуры автор классифицирует в данном параграфе.

3. В разработанной М.В. Цуркан триадической модели (параграф 3.1) отражена совокупность элементов, среди которых автором выделены: техническая среда, экономическая среда, социокультурная среда и политическая среда. Однако, в тексте работы отсутствует пояснение, какой смысл несут данные составляющие в обозначенной модели.

4. Автору диссертационного исследования следовало уточнить направления практической реализации сформулированной методики и

предложенных рекомендаций, которые обладают научной новизной и представляют вклад в теорию публичного управления и проектного менеджмента взаимодействия секторов экономики в современных условиях.

Заключение

Указанные замечания не снижают научной ценности представленной работы. Диссертация соответствует критериям, предъявляемым к докторским диссертациям. Это научно-квалификационная работа, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения реализации проектного подхода в системе публичного управления в условиях межсекторного взаимодействия, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение и изложены новые научно обоснованные решения в сфере проектного менеджмента, внедрение которых вносит значительный вклад в развитие страны.

Диссертация Цуркан Марины Валериевны на тему: «Проектный подход к реализации межсекторного взаимодействия в системе публичного управления» соответствует основным требованиям, установленным Приказом от 19.11.2021 № 11181/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель Цуркан Марина Валериевна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по научной специальности 5.2.6. Менеджмент. Нарушения пунктов 9 и 11 указанного Порядка в диссертации не установлены.

Член диссертационного совета,
Профессор менеджмента и государственного
и муниципального управления
ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет
технологий управления и экономики»,
д.э.н., профессор



Н.П. Голубецкая



Голубецкой Н.П. заверено.

ПЕЧАТЬ ОТДЕЛА КАДРОВ
СОНА ПА
Л. Б. БУТИКОВА