

## **ОТЗЫВ**

**члена диссертационного совета**

**Есенгельдина Бауыржан Сатыбалдиновича**

**на диссертацию Цуркан Марины Валериевны**

**на тему: «Проектный подход к реализации межсекторного взаимодействия в системе публичного управления», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по научной специальности 5.2.6. Менеджмент**

### **I. Актуальность темы и логика диссертационного исследования**

Для совершенствование управленческого ресурса публичного сектора необходимо внедрять современные инструменты менеджмента и принципы корпоративного управления. Решение данной задачи требует от органов государственной и муниципальной власти обоснованного, рационального и эффективного осуществления управленческой деятельности долгосрочного характера, направленной на адаптивное преодоление возникающих сложностей, оперативное приспособление механизмов управления для достижения приоритетов государственной политики к меняющейся ситуации, что может быть реализовано в рамках проектного подхода.

В Казахстане, как и в Российской Федерации, проекты стали неотъемлемой частью развития различных сфер. Количество разнообразных проектов в отраслях национальной экономики, бизнеса, а также социальной области постоянно растет и следовательно, усиливается значение профессионального подхода к управлению проектами.

Диссертационное исследование М.В. Цуркан посвящено актуальным вопросам применения проектного подхода в условиях межсекторного взаимодействия, которое является значимым фактором для стабилизации социальных процессов, поскольку именно данное сотрудничество обладает наиболее высоким потенциалом для охвата максимально широкого спектра проблем.



В любом исследовании важным аспектом является обоснование методологических рамок, которые определяют перечень вопросов, рассматриваемых по определенной проблематике.

Концептуально-методологическими ориентирами разработки темы диссертационного исследования М.В. Цуркан выступила система взглядов научной школы профессора СПбГУ – Юрия Викторовича Кузнецова.

Как отмечено во введении диссертационного исследования (стр. 7) и в параграфе 1.2 (стр. 54), в научной монографии Е.М. Анохиной, В.М. Жигалова, В.П. Кайсаровой, Ю.В. Кузнецова, Ю.А. Маленкова, Е.В. Меляковой, Д.Г. Михеевой и прочих публикациях авторов сформированы новые векторы трансформации системы стратегического управления, которые ученые группируют в 7 блоков в соответствии с важнейшими направлениями изменения публичной системы.

В диссертации элементы блоков концепции авторов сопоставлены с решаемыми в исследовании задачами, его структурой (табл.1.1., стр. 54-58). Структура диссертационного исследования выглядит логичной, она позволила автору шаг за шагом прийти к реализации сформулированной им цели исследования, решению поставленных задач через получение результатов, обладающих научной новизной. Выполненные диссертантом эмпирические исследования также полностью соответствуют поставленной цели и задачам диссертационного исследования.

Тема диссертационного исследования М.В. Цуркан, полученные автором результаты, выносимые на защиту пункты научной новизны и сформулированные выводы полностью соответствуют области исследования научной специальности 5.2.6. Менеджмент, закрепленной в номенклатуре, утвержденной Министерством науки и высшего образования Российской Федерации.



## **II. Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании**

Представленная работа обладает высокой степенью обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций. Это обеспечивается следующим:

- анализом и систематизацией 334 научных публикаций в международной и российской печати и нормативных источников по проблематике исследования;

- обоснованностью программы исследования в методологическом плане, в том числе за счет применения современных информационных систем и сервисов;

- согласованностью основных научных результатов с экспертными оценками специалистов и аналогичными результатами, полученными другими авторами;

- отражением результатов проведенного исследования в достаточном количестве научных публикаций в изданиях, индексируемых в международных системах цитирования Web of Science и Scopus – 22 публикации.

Основные теоретические и практические положения диссертационного исследования были представлены и получили положительную оценку на научно-практических конференциях, конгрессах и форумах в период с 2011 по 2022 годы: Международной научно-практической конференции «Факторы развития экономики России» (г. Тверь, 2011–2022 гг.), Санкт-Петербургском Международном экономическом конгрессе (г. Санкт-Петербург, 2017, 2018, 2019 гг.), Международной научно-практической конференции «International Conference on Sustainable Cities» (г. Москва, 2018 г.), Международной научно-практической конференции «Современный менеджмент: проблемы и перспективы» (г. Санкт-Петербург, 2018, 2019 гг.), Межрегиональной научно-практической конференции «Государственная региональная политика в сфере местного самоуправления» (г. Нижний Новгород, 2019 г.), Международной научно-практической конференции «Современная экономическая наука:



теоретический и практический потенциал. Инновационное развитие современного экономического образования» (г. Ярославль, 2019 г.), Международной научно-практической конференции «Экономика и управление предприятиями, отраслями, комплексами на современном этапе глобализации» (г. Тверь, 2019 г.), Международной научно-практической конференции «Modern Tools for Sustainable Development of Territories. Special Topic: Project Management in the Regions of Russia» (г. Нижний Новгород, 2019 г.), Международной конференции «Electronic Governance and Open Society: Challenges in Eurasia» (г. Санкт-Петербург, 2019 г.), Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Актуальные проблемы глобальных исследований: Россия в глобализирующемся мире» (г. Москва, 2019 г.), Международной научно-практической конференции «Современные тренды управления и цифровая экономика: от регионального развития к глобальному экономическому росту» (г. Екатеринбург, 2019, 2020 гг.), Московском академическом экономическом форуме (г. Тверь, 2019, 2022 гг.), Международной научно-практической конференции «Современные подходы к трансформации концепций государственного регулирования и управления в социально-экономических системах» (г. Курск, 2021 г.), Национальной научно-практической конференции «Интеграционные механизмы развития современной экономики: Россия и мир» (г. Нижний Новгород, 2021 г.), Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Новые вызовы цифровизации в стратегическом развитии регионов» (г. Владимир, 2021, 2022 гг.) и др.

### **III. Новизна научных положений диссертационного исследования**

Диссертация М.В. Цуркан содержит новые научные результаты, полученные лично автором. Среди сформулированных диссертантом и выносимых на защиту научных положений, можно отметить следующие:

1. Во 2 главе (параграф 2.2, стр. 97-120) предложена матрица элементов, процессов и критериев для оценки развития проектной деятельности, которая



может быть использована субъектами публичного управления. Через внедрение новых и трансформацию существующих критериев обеспечена предметная, функциональная или характеристическая комплементарность всех процессов, устранены выявленные несоответствия в составляющих существующей методики в части соблюдения критериальных принципов, что подтверждается применением средств сетевого анализа и визуализации с открытым исходным кодом. Принципиальным отличием предлагаемой матрицы является универсальность ее применения для всех уровней публичной власти.

2. Интерес представляет разработанная модель проектных компетенций для элементов субъектов публичного управления, представленная во 2 главе исследования (параграф 2.3, стр. 120-153). Модель включает знания и умения, необходимые для повышения зрелости проектной деятельности в органах власти за счет интеграции процессов и подпроцессов оценки, рекомендованная к реализации в рамках категорий методологического профиля, определяющего содержательные характеристики теоретических основ. Предлагаемые индикаторы компетенций классифицированы с учетом технической и цифровой составляющей и систематизированы в рамках профилей проектных ролей, необходимых для обеспечения дуальности реализации проектного подхода в системе публичного управления: куратор проекта, участник проекта, сотрудник проекта, руководитель проектного офиса, администратор проекта, руководитель проекта.

3. Уточнив понятийное пространство смежных категорий М.В. Цуркан в 4 главе исследования (параграф 4.1, стр. 189-216) разграничены ключевые понятия в сфере инициативного проектирования в рамках практики партисипаторного публичного управления, где в субъектно-объектных отношениях оба элемента становятся акторами взаимодействия и процессов управления, то есть свойства субъектности характеризует и население, а не только органы публичной власти. Определено, что проектные механизмы партисипаторного публичного управления могут быть рассмотрены в рамках двух ступеней развития и при многообразии существующих подходов



дефиниций «бюджетирование», следует понимать шире, чем функцию «планирование», а трактовать как понятие, наиболее близкое к категории «управление».

#### **IV. Теоретическая значимость результатов диссертационного исследования**

Автором обоснованы теоретические и методологические положения, раскрывающие суть и специфику реализации проектного подхода к межсекторному взаимодействию в системе публичного управления через формирование методологического каркаса и профилей, образующих понятийное пространство ключевых составляющих в исследуемой сфере; разработке концептуальных схем, классификаций, принципов, в том числе с учетом предлагаемой матрицы основных тенденций и закономерностей, отражающей ключевые вехи развития проектного подхода в системе публичного управления, разработанного методологического аппарата формирования моделей взаимодействия.

#### **V. Практическая значимость диссертационного исследования**

Практическая значимость диссертационного исследования обусловлена прикладным значением в реализации проектного подхода к межсекторному взаимодействию в системе публичного управления результатов, которые могут быть использованы органами власти различных уровней, среди которых: дифференцированная методика оценки инициативных проектов различной типологии; модели межсекторного взаимодействия участников проектов публично-частного партнерства; модель проектных компетенций, позволяющая выявлять знания и умения, необходимые для повышения зрелости проектной деятельности в органах власти; рекомендации и модель стандарта реализации проектного подхода межсекторного взаимодействия в системе публичного управления; инвариантная карта ключевых процессов участия субъектов публичного управления в проектах межсекторного взаимодействия.



Представленные в исследовании разработки и рекомендации для субъектов публичного управления используются в рамках курсов образовательных программ по тематике проектного управления, для повышения квалификации государственных и муниципальных служащих в регионах Российской Федерации.

Практическая значимость диссертационного исследования подтверждается внедрением результатов в деятельность Министерства экономического развития Тверской области, Министерства региональной политики Тверской области, Фонда содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области, Администрации города Твери, Администрации города Белгорода.

## **VI. Недостатки и дискуссионные моменты, содержащиеся в диссертационном исследовании**

Необходимо отметить несколько дискуссионных моментов по содержанию диссертационной работы, которые не снижают научную ценность исследования М.В. Цуркан:

1. Анализ текста диссертационного исследования не позволил сделать вывод о том, рассматривал ли автор возможность реализации проектного подхода к межсекторному взаимодействию в контексте трансграничных проектов, в частности, возможных к реализации в рамках механизмов государственно-частного партнерства на территории стран Евразийского экономического союза.

2. В первой главе в рамках концептуальной схемы, представленной на рис.1.4, стр.77, М.В. Цуркан приведены лишь некоторые из возможных механизмов межсекторного взаимодействия в рамках проектного подхода. Работа выиграла бы, если бы в ней было более развернуто представлено обоснование выбора автора.



3. Стоило бы пояснить, чем авторские классификации проектов межсекторного взаимодействия, представленные на рис. 1.5, стр.78 и рис.1.6, стр.80 первой главы диссертационного исследования, отличаются от универсальных классификаций проектов, которые широко представлены в научной и учебной литературе по проектному менеджменту.

## VII. Общий вывод

Диссертационное исследование соответствует критериям, предъявляемым к докторским диссертациям. Это научно-квалификационная работа, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения реализации проектного подхода в системе публичного управления в условиях межсекторного взаимодействия, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение и изложены новые научно обоснованные решения в сфере проектного менеджмента, внедрение которых вносит значительный вклад в развитие страны.

Диссертация Цуркан Марины Валериевны на тему: «Проектный подход к реализации межсекторного взаимодействия в системе публичного управления» соответствует основным требованиям, установленным Приказом от 19.11.2021 № 11181/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель Цуркан Марина Валериевна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по научной специальности 5.2.6. Менеджмент. Нарушения пунктов 9 и 11 указанного Порядка в диссертации не установлены.

Член диссертационного совета,

Проректор по научной работе,

НАО «Павлодарский педагогический университет

имени Әлкей Марғұлан»,

д.э.н., профессор



Б.С. Есенгельдин

