

## О Т З Ы В

члена диссертационного совета на диссертацию Скворцовой Екатерины Михайловны «Сотрудничество Польши с Соединенными Штатами Америки в оборонной сфере», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по научной специальности 5.5.4. Международные отношения, глобальные и региональные исследования.

Напряженные отношения, сложившиеся у Российской Федерации с Евросоюзом, в значительной степени стали итогом целенаправленной антироссийской деятельности польского руководства, по инициативе которого в 2007 году не было продлено Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС. Дальнейшие внешнеполитические действия Польши продемонстрировали откровенно враждебный характер по отношению к России, которые стали приобретать агрессивность особенно после укрепления польско-американского сотрудничества в военной сфере. Позиционируя себя в качестве регионального лидера в Центральной и Восточной Европе, польское политическое руководство инициировало проект «Восточное партнерство», с целью развития интеграционных связей Европейского союза с шестью постсоветскими государствами, в том числе с Украиной и Белоруссией. Повышая уровень сотрудничества в военной сфере с США, Польша стремится укрепить связь с американскими политическими и бизнес-элитами для решения как внутривнутриполитических, так и внешнеполитических задач. Можно согласиться с автором в том, что «углубление сотрудничества Польши и США в оборонной сфере ведет к подрыву стратегической стабильности между США и Россией» (с. 4). Поэтому обращение диссертанта к сотрудничеству Польши и США в оборонной сфере является своевременным и достойно поддержки со стороны научного сообщества.

Объектом исследования является сотрудничество Польши с США в оборонной сфере, предметом - особенности правовых, институциональных и содержательных аспектов сотрудничества Польши с США в оборонной сфере и их влияние на польскую оборонную политику (с. 12). Следует выделить глубокий анализ автором степени разработанности проблемы и источниковой базы исследования.

Диссертационное исследование Е.М. Скворцовой является научно-квалифицированной работой, в которой исследованы возможности Польши по обеспечению военной безопасности; обоснованы концептуальные основы оборонной политики Польши; проанализировано участие Варшавы в различных региональных форматах на предмет их эффективности для обеспечения обороны польского государства; определена роль США в оборонной политике Польши; объяснено, как сотрудничество с США в оборонной сфере влияет на позиции Польши на международной арене в целом и в европейском регионе в частности; выделены ключевые уязвимости сотрудничества Польши и США в оборонной сфере; изучены правовые и

институциональные механизмы сотрудничества Польши и США в оборонной сфере; оценена эффективность продвижения Польшей военно-политических интересов в США посредством механизмов лоббирования; раскрыты основные направления польско-американского сотрудничества в оборонной сфере и их особенности; прослежено влияние США на военную доктрину Польши и расширение возможностей польских вооруженных сил; выявлены проблемы и перспективы сотрудничества в оборонной сфере, возникающие для безопасности Польши, а также последствия для безопасности России и ЦВЕ, для стратегической стабильности на глобальном уровне.

Диссертационная работа состоит из трех глав, включающих в себя одиннадцать параграфов. Следует отметить, что структура логична, соответствует поставленным задачам и позволяет раскрыть содержание диссертации. Основные положения и выводы являются в полной мере достоверными. Они основаны на применении автором институционального и сетевого подходов, сравнительно-исторического, структурно-функционального методов, метода экспертных оценок, контент-анализа, а также децизионного метода, ориентированного на изучение процесса принятия решений, его стадий, а также выработку его оптимальной структуры. Диссертант обращается к теориям политического реализма и неореализма, теории «баланса угроз» и «теории асимметрии», различным польским геополитическим концепциям для оценки позиционирования Польши в регионе и анализа ее внешней и военной политики. Теоретико-методологическая база исследования позволила автору научно обосновать положения, выносимые на защиту.

Представленную для защиты диссертацию отличает авторский подход к определению влияния США на укрепление военного потенциала Польши.

Научный интерес представляет характеристика диссертантом различных геополитических концепций и проектов региональной безопасности, инициированных различными политическими силами в целях повышения влияния Польши в рамках европейской политики и противостояния России как историческому геополитическому сопернику. Как отмечает Е.М. Скворцова, взятие за основу внешней политики Польши концепции «Украина-Литва-Беларусь» (УЛБ) является вынужденным шагом для укрепления своих позиций в регионе. А в условиях недостающего звена в виде Белоруссии, по аргументированному мнению автора, данная концепция может стать одним из элементов, встроенных в более сложную геополитическую конфигурацию (с. 55).

Следует согласиться с автором с тем, что примат национальных интересов в рамках стратегического партнерства с США и НАТО составляет потенциальную уязвимость для оборонной политики Польши. Выявление слабости Польши военным теоретиком XIX века К. фон Клаузевицем как страны, которая не может самостоятельно обеспечить свою безопасность, остается актуальной и до сего времени. Обеспечение военной безопасности Польши путем сотрудничества с США, как обоснованно считает диссертант, возможно до тех пор, пока военные интересы Польши и США совпадают и не

противоречат друг другу (с. 69). Смена внешнеполитических приоритетов в США приведет к снижению обороноспособности Польши. Тем не менее, Польша убеждена в приоритетности двустороннего сотрудничества, так как уверена в недостаточности многосторонних отношений в рамках НАТО для обеспечения безопасности страны.

Автором проведен качественный и количественный анализ оборонной политики Польши, выявивший ряд проблем: «зависимость от иностранного поставщика, большая доля иностранного капитала в оборонной промышленности, устаревшие вооружения и военная техника, непоследовательная политика правительств, ставка на военные закупки у США по политическим мотивам в ущерб сотрудничеству с европейскими партнерами» (с. 93-94). В результате автор делает обоснованный вывод: ввиду ограниченного военного потенциала польских вооруженных сил при планировании обеспечения обороны страны военно-политическое руководство Польши возлагает надежды именно на сотрудничество с США (с. 98).

Следует отметить глубокий анализ автором правовых основ польско-американских отношений, включающий документы по урегулированию военно-политического и военно-технического сотрудничества, присутствия вооруженных сил США в стране, а также соглашения, регулирующие обмен секретной информацией. Многие документы рассматриваются в российской историографии впервые, поэтому представляют научный интерес для академического и экспертного сообщества.

Заслуживает внимания авторский анализ институциональных механизмов военного сотрудничества Польши и США, включающий органы исполнительной и законодательной власти, военные органы и спецслужбы, структуры военного сотрудничества по дипломатическим каналам.

Представляет научный интерес характеристика деятельности польско-американских рабочих групп по вопросам военного сотрудничества, на уровне которых осуществляется «детальное обсуждение вопросов и достижение договоренностей по конкретным направлениям работы: укрепление оперативных возможностей и модернизация вооруженных сил, взаимодействие по ПРО, реализация военных инициатив, в том числе НАТО, противодействие терроризму, участие в операциях за пределами страны, обмен военной информацией, увеличение американского военного присутствия в Польше, создание военных баз» (с. 129), что позволяет понять алгоритмы принятия решений в области обороны.

Раскрытие диссертантом механизма лоббирования польских интересов в США, включающего польскую диаспору, профессиональные лоббистские организации и аналитические центры, позволяет сделать вывод о повышенной активности государства в поиске средств и способов оказания полномасштабного влияния на лиц, принимающих решения в Вашингтоне.

Следует отметить подробный анализ автором основных направлений польско-американского военного сотрудничества, включающего военно-техническое сотрудничество, взаимодействие в рамках НАТО и в сфере

кибербезопасности, и предложенные диссертантом практические рекомендации федеральным органам исполнительной власти Российской Федерации на основании сделанных в работе выводов и заключений.

В качестве научной новизны необходимо также выделить обращение автора в контексте оборонной политики к геополитической концепции «Украина-Литва-Беларусь», представляющей оригинальный взгляд на европейскую интеграцию, восточную политику, взаимоотношения с Германией, Россией и Украиной.

Таким образом, в ходе исследования получен новый теоретический материал, позволивший автору решить поставленные теоретико-методологические задачи по выявлению особенностей правовых, институциональных и содержательных аспектов сотрудничества Польши с США в оборонной сфере и их влияния на польскую оборонную политику.

В диссертации Е.М. Скворцовой использован огромный пласт современной научной литературы (всего 666 наименований), включающий 496 наименований источниковой базы и 170 научных трудов авторитетных ученых на польском, английском и русском языках, поэтому достоверность основных положений и выводов диссертации не вызывает сомнений. Вместе с тем, автором убедительно заявлена самостоятельная научная позиция.

По теме диссертации автором опубликовано восемь научных работ, в том числе пять - в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Теоретическая значимость работы определяется ее новизной и выводами, которые обогащают политическую науку новыми представлениями о мотивации польского политического руководства в развитии польско-американского оборонного сотрудничества, выявлении концептуальных основ современной оборонной политики страны. Представляет интерес авторский подход к анализу оборонной политики Польши, механизма и направлений сотрудничества Польши и США, который может быть применен в отношении других стран.

Практическая значимость проведенной научной работы определяется возможностью применения результатов диссертационного исследования в деятельности органов государственной власти, принимающих решения в области внешней политики, а также научно-исследовательским и экспертным сообществам, готовящим рекомендации по вопросам внешней и военной политики страны. Материалы диссертационного исследования могут быть востребованы в практике преподавания для студентов, магистрантов и аспирантов вузов по дисциплинам, связанным с внешнеполитическими процессами в современной Европе, военной деятельностью стран НАТО и вопросами региональной безопасности.

Вместе с тем диссертанту необходимо обратить внимание на следующие замечания и рекомендации:

1. Наряду с новыми региональными проектами «Восточное партнерство» ЕС, «Инициатива трех морей» и «Люблинский треугольник», а также геополитической концепции «Украина-Литва-Беларусь» целесообразно было обратиться к теории региональных комплексов безопасности (РКБ, 2003) Б. Бузана и О. Уэвера, которые рассматривают РКБ как группы элементов, включающих в себя как государства, так и негосударственные акторы, основные процессы секьюритизации и десекуритизации которых настолько взаимосвязаны, что проблемы безопасности этих элементов не могут быть решены или проанализированы по отдельности. Так как Польша глубоко интегрирована как в европейский, так и особенно в восточно-европейский контекст, представляется, что с помощью данной теории можно было объяснить действия политического руководства страны в сфере обороны.

2. На с. 115 автор пишет: «Польша является парламентской республикой», что не соответствует действительности. В соответствии с конституцией исполнительная власть принадлежит президенту и Совету министров, который возглавляется премьер-министром. Президент принимает участие в формировании правительства, которое утверждается парламентом, а в случае несогласия с предложениями президента, Сейм выдвигает свою кандидатуру премьер-министра и состав Совета министров. Таким образом, в формировании правительства участвуют на равноправной основе как президент, так и парламент страны. Такая форма правления может быть охарактеризована как парламентско-президентская республика<sup>1</sup>.

3. В качестве ключевого элемента укрепления обороноспособности страны автор отмечает польско-американское военно-техническое сотрудничество, означающее преобладающее количество военных закупок с американскими партнерами. Однако, в августе-ноябре 2022 года Польшей были заключены контракты с Южной Кореей на поставку 180 танков K2 и 212 самоходных гаубиц K9A1 Thunder, 12 самолетов FA-50GF и 36 самолетов FA-50PL, а также 218 ракетных систем залпового огня K239 Chunmoo<sup>2</sup>. Означают ли такие крупные закупки южнокорейского оружия смену приоритетов Польши в области поставок военной техники?

Высказанные рекомендации и замечания не оказывают существенного влияния на раскрытие темы диссертационного исследования, являются, скорее, пожеланиями для дальнейших научных исследований и не снижают общей положительной оценки представленной к защите научной работы.

В целом диссертация характеризуется как завершенное комплексное и всестороннее исследование. обстоятельный и творческий подход автора к поставленным задачам, методология изучения материала дают веское основание считать, что цели диссертационного исследования достигнуты.

<sup>1</sup> Польша // Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: в 4 т. Т. 1: Европа / гл. ред. А.В. Торкунов; науч. ред. А.Ю. Мельвиль; отв. ред. М.Г. Миронюк. М.: ОАО «Московские учебники и Картолиитография», 2009. С.392.

<sup>2</sup> Kaleta W. Polskie zbrojenia w Korei znów budzą kontrowersje // WNP. 13.06.2023. URL: <https://www.wnp.pl/przemysl-obronny/polskie-zbrojenia-w-korei-znow-budza-kontrowersje,720109.html> (дата обращения: 05.11.2023); Контракты на поставки корейского вооружения вызывают вопросы // ИноСМИ. 15.06.2023. URL: <https://inosmi.ru/20230615/vooruzhenie-263640901.html> (дата обращения: 05.11.2023).

Диссертация Скворцовой Екатерины Михайловны «Сотрудничество Польши с Соединенными Штатами Америки в оборонной сфере» соответствует основным требованиям, установленным Приказом от 19.11.2021 № 11181/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель Скворцова Екатерина Михайловна заслуживает присуждения ученой степени кандидата политических наук по научной специальности 5.5.4. Международные отношения, глобальные и региональные исследования. Нарушения пунктов 9 и 11 указанного Порядка в диссертации не установлены.

Член диссертационного совета:  
 доктор политических наук, профессор,  
 профессор кафедры международных отношений  
 Северо-Западного института управления  
 Российской академии народного хозяйства и государственной  
 службы при Президенте Российской Федерации



Н.А. Баранов

«07» ноября 2023 года



Подпись  
*Баранова Н.А.*  
 ЗАВЕРЯЮ  
 Ведущий специалист отдела  
 кадрового администрирования  
 управления развития персонала



Е.О. Кисельникова