



# Публичное акционерное общество «Газпром»

(ПАО «Газпром»)

«9 » ноября 2022 г.

№ 03/07/09 - 582

## ОТЗЫВ

на диссертацию Сокольниковой Екатерины Андреевны на тему «Правовое регулирование охраны объектов животного мира при геологическом изучении, разведке и добывче нефти и газа», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)

Исследование вопросов правового регулирования охраны объектов животного мира является крайне важным для развития экологического права, а также правового регулирования топливно-энергетического комплекса Российской Федерации. Актуальность темы диссертационного исследования Е.А. Сокольниковой не вызывает сомнений, прежде всего, с учетом усиления природоохранного движения, осознанием уникальности каждого биологического вида и необходимости сохранения всего многообразия жизни для устойчивого развития биосферы и человеческого общества, значимости эффективной деятельности добывающих компаний нефтегазового комплекса для экономики страны в целом.

При этом комплексных системных исследований в области правового регулирования охраны объектов животного мира при геологическом изучении, разведке и добывче нефти и газа до настоящего времени не проводилось. В этой связи представляется своевременным проведение диссертационного исследования, целями которого являются разработка теоретических положений и научно-практических рекомендаций, направленных на совершенствование правового регулирования отношений в сфере охраны объектов животного мира при геологическом изучении, разведке и добывче нефти и газа в Российской Федерации. Задачи диссертационного исследования обусловлены указанной целью.

Из содержания представленной к защите работы следует, что цели и задачи, поставленные диссидентом, успешно решены, сформулированные предложения, выводы, рекомендации научно обоснованы и достоверны.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что впервые в теории экологического права проведено комплексное исследование, посвященное проблемам правового регулирования охраны объектов животного мира при геологическом изучении, разведке и добывче нефти и газа.

Структура диссертации соответствует целям и задачам исследования, состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения и списка литературы.

В рамках первой главы автор рассмотрел понятийный аппарат в сфере охраны объектов животного мира при геологическом изучении, разведке и добывче нефти и газа. Диссидентом справедливо отмечено, что действующее отраслевое законодательство требует уточнения в части обеспечения единой



№ 33-06-1239 от 11.11.2022

00 10898376135

№ 03/07/09-582

от 09.11.2022 18:09

терминологии, а также унификации с базовыми международными документами в сфере сохранения биологического разнообразия.

При исследовании роли документов государственного и корпоративного стратегического планирования в обеспечении охраны объектов животного мира при геологическом изучении, разведке и добыче нефти и газа автор справедливо отмечает, что основные стратегические цели, задачи и механизмы их реализации в области охраны объектов животного мира в настоящее время содержатся только в документах корпоративного стратегического планирования нефтегазовых компаний.

С учетом специфики объекты газовой промышленности не относятся к числу наиболее значительных источников воздействия на биоразнообразие в целом, в частности, на объекты животного мира. Тем не менее, для ПАО «Газпром» данная тематика актуальна и своевременна. В соответствии с Экологической политикой компания обязуется принимать все возможные меры по сохранению климата, биоразнообразия и компенсации потенциального ущерба окружающей среде. К настоящему времени в ряде дочерних обществ созданы локальные программы сохранения биоразнообразия. Для выполнения нормативных требований и распространения положительного опыта возникла необходимость разработки документа корпоративного уровня для наиболее уязвимых природных зон, обеспечивающего единство методических подходов и взаимодействие всех заинтересованных участников. Так, в настоящий момент разрабатывается «Программа сохранения биологического разнообразия при добыче и разработке месторождений нефти и газа на континентальном шельфе Российской Федерации в Арктике в районах деятельности ПАО «Газпром».

Вторая глава посвящена исследованию норм международного, зарубежного и национального законодательства в области охраны объектов животного мира при геологическом изучении, разведке и добыче нефти и газа.

Во второй главе диссертант подробно анализирует нормы законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды и о животном мире, подчеркивая, что данные нормы устанавливают только общие правила охраны биоразнообразия в области охраны объектов животного мира.

Справедливо отмечено, что в настоящее время особенности правовой охраны объектов животного мира, как компонентов природной среды, установлены только в отношении отдельных видов объектов животного мира, находящихся, как правило, в местах предполагаемой добычи полезных ископаемых в особо уязвимых экосистемах (в Арктической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, на особо охраняемых природных территориях федерального и регионального уровня и т.д.), или в отношении объектов животного мира, подпадающих под действие международных договоров и соглашений, или занесенных в Красную книгу Российской Федерации или Красные книги субъектов Российской Федерации.

Представляется, что может быть также поддержано предложение закрепить в законодательстве специальные требования, направленные на обеспечение охраны объектов животного мира в зависимости от видового разнообразия, ареала животных, а также в зависимости от специфики того или иного вида осуществляющей хозяйственной деятельности.

В третьей главе выделяет особенности правового регулирования охраны объектов животного мира на экологически уязвимых территориях и акваториях,

а также охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира при геологическом изучении, разведке и добыче нефти и газа.

Автор обращает внимание, что действующее правовое законодательство Российской Федерации пользования недрами на особо охраняемых природных территориях (ООПТ) не гармонизировано с законодательством о недрах, а также законодательством о животном мире в части обеспечения охраны объектов животного мира в границах ООПТ. Действующие Положения об особо охраняемых природных территориях как федерального, так и регионального уровней не устанавливают конкретные запреты и ограничения для природопользователей, не конкретизируют специфику возможной хозяйственной деятельности, связанной с пользованием недрами, а также меры охраны отдельных компонентов окружающей среды, в том числе объектов животного мира.

Целесообразно поддержать идею диссертанта о необходимости детализации существующих положений об особо охраняемых природных территориях федерального и регионального значения, установления более дифференцированного подхода к осуществлению различных видов хозяйственной и иной деятельности, в том числе связанных с пользованием недрами, а также учета специфики охраны объектов животного мира, обитающих на данных территориях при осуществлении данных видов хозяйственной деятельности.

Можно отметить, что диссертационная работа Сокольниковой Екатерины Андреевны выполнена на высоком научном уровне. Выводы и предложения имеют необходимую аргументацию, исследование опирается на значительный объем проанализированных нормативных правовых актов. Несомненным плюсом исследования является анализ судебной практики разрешения споров с участием добывающих компаний нефтегазового комплекса.

Вместе с тем некоторые выводы диссертационной работы требуют уточнения:

1. Диссидентом разработано авторское определение «охрана объектов животного мира при геологическом изучении, разведке и добыче нефти и газа», под которой следует понимать «деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленная на предотвращение или минимизацию негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, определенной законодательством о недрах, на организмы животного происхождения (дикие животные) и среду их обитания, обеспечение их сохранения и воспроизводства в границах участков недр, а также территорий или акваторий, предоставленных для геологического изучения, разведки и добычи нефти и газа» (Положение 1, С.11).

Не ясно, в чем состоит ценность данного определения как для науки экологического права, так и для действующего законодательства. Следует пояснить, возможно ли данное определение закрепить в действующем природоохранном законодательстве или законодательстве о недрах.

2. Автором выделяется специфика правоотношений в сфере правовой охраны объектов животного мира при геологическом изучении, разведке и добыче нефти и газа, позволяющая отграничить ее от правовой охраны объектов животного мира при осуществлении иных видов хозяйственной деятельности (Положение 2. С.11-12).

Из текста работы не совсем понятно, можно ли говорить о специфике охраны объектов при геологическом изучении, разведке и добыче именно нефти и газа, или такая специфика касается всех полезных ископаемых при данном виде пользования недрами.

Поставленные выше вопросы не снижают положительного впечатления от диссертации Е.А. Сокольниковой и носят дискуссионный характер.

Теоретическая значимость проведенного исследования обусловлена научной новизной выводов и положений, которые могут быть использованы для дальнейших научных исследований по экологическому праву.

Практическая значимость работы подтверждается возможностью использования полученных результатов в нормотворческой, правоприменительной деятельности, в учебном процессе при преподавании курса экологического права. Основные выводы и положения отражены в публикациях автора.

Диссертация Сокольниковой Екатерины Андреевны, выполненная на тему «Правовое регулирование охраны объектов животного мира при геологическом изучении, разведке и добыче нефти и газа» соответствует основным требованиям, установленным приказом от 19.11.2021 № 11181/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки). Пункт 11 указанного Порядка не нарушен.

**Начальник Управления**

**В.Е. Петренко**

**Главный морской инспектор,  
кандидат технических наук  
(специальность 2.3.3. Автоматизация  
и управление технологическими  
процессами и производствами)**

**Н.В. Першин**

Адрес: ПАО «Газпром»  
197229, г. Санкт-Петербург, Лахтинский проспект, д. 2, корп. 3, стр. 1,  
тел. +7-812-413-74-44, e-mail: [gazprom@gazprom.ru](mailto:gazprom@gazprom.ru)

9 ноября 2022 г.

Подпись Петренко Вадима Евгеньевича и Першина Никиты Вячеславовича заверяю