ОТЗЫВ ЧЛЕНА ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА

Шарафановой Елены Евгеньевны

на диссертацию Стариковой Татьяны Владимировны

на тему: **«СТРАТЕГИЧЕСКОЕ БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА»,**

представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. – Региональная и отраслевая экономика

1. **Актуальность темы исследования**

Актуальность диссертационной работы Стариковой Т.В. определяется следующими обстоятельствами.

Первое из них носит системный характер и обусловлено нерешенностью вопроса об оптимальном региональном устройстве национального хозяйства Российской Федерации. Формальное сведение региональной структуры к 85-ти субъектам находится в противоречии с возможностями их самодостаточного существования как относительно обособленных воспроизводственных комплексов, ресурсным обеспечением для самостоятельного решения задач социально-экономического развития. Большим количеством регионов сложно управлять, сложно согласовывать их развитие как элементов системы национальной экономики в целом. Вспыхивающие время от времени дискуссии об объединении субъектов, о переходе к иным принципам регионального развития (например, с опорой на мегаполисы) свидетельствуют о неизбежности существенных перемен.

Второе обусловлено многообразием условий функционирования регионов, что приводит к дифференциации уровня социально-экономического развития, существованию регионов-доноров и регионов-реципиентов, возникновению отдельных органов власти для управления совокупностями регионов. Это означает, что на повестке дня стоит задача перераспределения ресурсов, в том числе налогово-бюджетных, которая решается с учетом

многих, в том числе внеэкономических, факторов, включая демографические, национально-религиозные, институциональные, политические и иные.

Третье определено спецификой функционирования бюджетной системы, при которой приходится постоянно «держать руку на пульсе» перераспределения бюджетных потоков между регионами, в самих регионах, федеральных средств в пользу национальных программ, макропроектов, имеющих региональную привязку и т.д. Имеющаяся на эту тему многочисленная литература создает видимость ясности и близости решения вопроса, но на самом деле свидетельствует об обратном.

Четвертое обусловлено формированием шаг за шагом системы бюджетного стратегического планирования и управления в стране, ее особенностями в субъектах РФ, встроенностью стратегического бюджетного планирования в регионах в систему бюджетного планирования в стране. Исследования роли стратегического бюджетного планирования в долгосрочном устойчивом (и безопасном) социально-экономическом развитии регионов только-только набирают обороты.

В силу сказанного высокая степень актуальности и значимости диссертационного исследования Стариковой Т.В. не вызывает никаких сомнений.

2. Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Выносимая на защиту диссертационная работа обладает высокой степенью обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций. Это обеспечивается следующим:

- анализом и систематизацией большого пласта имеющейся отечественной и зарубежной литературы по проблематике региональных социально-экономических систем, динамики и тенденций их развития, применения системного анализа к

стратегическому бюджетному планированию в регионе, современной методологии и практике стратегического бюджетного планирования с целью устойчивого долгосрочного социально-экономического развития регионов. В библиографическом списке диссертации содержатся 352 источника, в том числе на иностранных языках;

- концептуальной стройностью и методологической обоснованностью реализованной исследовательской программы;
- представлением основных результатов диссертационного исследования в 23 публикациях, в том числе в рецензируемых научных изданиях из перечня, утвержденного Минобрнауки РФ – 18 публикаций, в изданиях, индексируемых в наукометрических базах данных Web of Science и Scopus – 5 публикаций.
- апробацией результатов проведенного исследования на многочисленных международных научно-практических конференциях и симпозиумах, проведенных на платформах как в Российской Федерации, так и за рубежом, в том числе в Китайской Народной Республике;
- внедрением полученных в исследовании результатов в практику стратегического планирования регионов Республики Крым, Ивановской области, Республики Таджикистан.

Все это подтверждает, что обоснованность авторской гипотезы, состоящей в доказательстве эффективности использования стратегического бюджетного планирования для долгосрочного социально-экономического развития региона, поддается верификации.

Диссертационная работа состоит из введения, пяти глав, заключения, списка литературы. Содержание исследования изложено на 313 страницах.

3. Анализ новизны выносимых на защиту научных положений и выводов диссертационного исследования

Диссертационное исследование Стариковой Т.В. безусловно несет в себе комплекс разработанных автором научных положений, обладающих концептуальной целостностью. Этому соответствуют следующие оригинальные результаты, заслуживающие особого внимания:

1. Представляется весьма продуктивным предложенное в параграфах 1.1-1.3 теоретическое обоснование «социально-экономической системы региона», заведомо ориентированное, во-первых, на достижение целей стратегического долгосрочного развития, во-вторых, на возможности применения бюджетных инструментов развития (опережающий, умеренный, догоняющий тип развития регионов).

2. Выявленный в результате корреляционного анализа связи расходов бюджета и социально-экономических показателей региона «контур проблем» (параграф 2.3) действительно свидетельствует о «крайне низкой эффективности бюджетных инструментов и практически отсутствии влияния бюджета на социально-экономическую ситуацию в регионах России» (с. 168). Следует предположить неизбежность перехода от третьего, антикризисного (от 2008 по настоящее время) этапа развития региональных социально-экономических систем к четвертому этапу, где эти проблемы будут находить свое решение. Скорей всего этот этап стартует уже в этом 2022 году.

3. Крайне интересной, хотя и дискуссионной, является разработка автором двух базовых – для дальнейшего исследования – моделей формирования бюджетной стратегии региона (параграф 3.3). Первая – модель бюджетной стратегии как «ограничителя расходов бюджета региона на финансирование государственных программ» предполагает, что регион утверждает лишь те стратегические цели, для которых имеются бюджетные ресурсы. Вторая – модель формирования бюджетной стратегии как «фактора формирования социально-экономического развития региона» – наоборот,

предусматривает доведение объемов финансовых ресурсов до стратегически ориентированного уровня.

4. Центральное место в диссертационной работе занимают предложенные автором понятия «стратегическое бюджетное планирование» и «стратегическая функция бюджета». Последнее предполагает долгосрочное планирование параметров и характеристик бюджетной системы территории, которые позволили достичь стратегических целей и реализовать направления социально-экономического развития, обеспечить максимальную эффективность использования бюджетных ресурсов в долгосрочной перспективе, а также стратегическое развитие бюджетной системы государства, субъекта РФ или муниципального образования (с. 219-220). Что касается методики стратегического бюджетного планирования, то по мнению автора, существующая дифференциация регионов по показателям социально-экономического развития не позволяет разработать ее унифицированную версию (с. 238-239).

5. Особо важной на наш взгляд является разработанная автором оригинальная концепция интеграции стратегического бюджетного планирования в систему долгосрочного планирования социально-экономического развития региона, включая синхронизацию разработки документов, координацию методов планирования, схем мониторинга и контроля и т.д. (параграф 5.2). Этим открывается веер возможностей практической реализации всех предложенных в диссертации теоретико-методологических наработок с учетом сегодняшних требований к эффективности бюджетной политики в целях долгосрочного устойчивого социально-экономического развития регионов.

В силу сказанного констатирую концептуальную стройность теории стратегического бюджетного планирования, высокую степень научной и практической значимости результатов проведенного диссертационного исследования. Достоверность и обоснованность полученных теоретических положений и выводов открывают возможность дальнейшим научным

исследованиям по проблемам стратегического бюджетного планирования в целях социально-экономического развития субъектов РФ. Ряд теоретических и методических положений при соответствующем законодательном сопровождении могут быть использованы для синхронизации стратегического бюджетного планирования и стратегического социально-экономического развития регионов России.

4. Замечания и дискуссионные положения диссертационного исследования

Нисколько не умаляя научную ценность и высокую практическую значимость проведенного исследования, вместе с тем обращаю внимание на следующие недостатки и дискуссионные положения.

1. Понятие «система развития», использованное автором применительно к регионам (параграф 1.2), не получило дальнейшего развития. Это можно расценивать как упущенную возможность усилить концептуальную целостность диссертационного исследования, представив продвигаемое автором стратегическое бюджетное планирование как важнейший элемент «системы развития».

2. Определение понятия «система» логично осуществить не в параграфе 3.1, т.е. после теоретико-методологического обоснования «социально-экономической системы региона», а до него, в самом начале исследования.

3. Указывая на практически отсутствие влияния бюджета на социально-экономическую ситуацию в регионах (параграф 2.3) автор уклоняется от учета объективных институциональных и иных ограничителей, не позволяющих снизить уровень социально-экономической дифференциации регионов.

Однако, данные замечания не снижают общую ценность представленной в диссертационном исследовании теории и методологии стратегического бюджетного планирования в системе социально-экономического развития

региона. Данное исследование является законченной научно-квалификационной работой, содержит комплекс новых научно-обоснованных теоретических, методологических и методических положений, внедрение которых способно внести значительный вклад в повышение эффективности бюджетных инструментов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Диссертация Стариковой Татьяны Владимировны на тему: «Стратегическое бюджетное планирование в системе социально-экономического развития регионов» соответствует основным требованиям, установленным Приказом от 19.11.2021 № 1181/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель Старикова Татьяна Владимировна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. – Региональная и отраслевая экономика. Пункт 11 указанного Порядка диссертантом не нарушен.

Член диссертационного совета
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры экономической безопасности,
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский
государственный экономический университет» Е.Е. Шарафанова

Подпись руки заверяю
Зам. начальника
управления кадров О.Д. Маслюх