

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета доктора юридических наук, профессора Молчанова Александра Александровича на диссертацию Мельниченко Сергея Васильевича на тему «Независимая гарантия в законодательстве о контрактной системе Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки

Актуальность темы диссертационного исследования Сергея Васильевича Мельниченко обусловлена как не вполне удовлетворительным состоянием нормативного регулирования отношений, возникающих в отношении независимой гарантии в сфере закупок, так и конструктивными особенностями независимой гарантии в системной взаимосвязи с частноправовыми и публично-правовыми средствами регулирования контрактной системы, что приводит к противоречивому правовому регулированию общественных отношений с ее участием.

Оценивая степень разработанности темы исследования автор отмечает, что к соответствующей проблематике обращался ряд исследователей, тем не менее, не все возникающие проблемы удалось разрешить как на теоретическом, так и на практическом уровне. Это обусловило стремление диссертанта провести актуальное комплексное исследование независимой гарантии в законодательстве о контрактной системе Российской Федерации с целью выявления научных проблем и пробелов правового регулирования независимой гарантии в сфере закупок, анализа ее правовой природы и содержания, правового положения участников независимой гарантии, их обязательств, требованиям к форме и содержанию гарантийного обязательства, а также средствам публично-правового воздействия на отношения по независимой гарантии в сфере закупок, а также выработки путей совершенствования действующего законодательства в рассматриваемой сфере. Сделанные при этом выводы и предложения отличаются новизной и имеют теоретическое и практическое значение.

В свете избранной проблематики соответствуют друг другу цель исследования и раскрывающие её 9 задач (с. 9-10).

Целям и задачам работы в свою очередь соответствует структура диссертации, которая состоит из введения, 3 глав общим объемом 9

1
PK №33-06-1152 от 31.10.2022

параграфов, заключения, библиографического списка литературы и двух приложений. Структура и сам текст свидетельствуют о том, что диссертация обладает внутренним единством (п.10 Положения о присуждении ученых степеней, утв. постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. №842).

В целях исполнения требований ч.III п.10 Положения о присуждении ученых степеней соискатель изучил 235 научных и доктринальных источника, в т.ч. 33 диссертаций и авторефератов диссертаций за период с 1990 по 2018 г., а также 4 источника на иностранных языках (с.185-209).

Нормативная и эмпирическая основа диссертационного исследования, список использованных источников (всего 334 наименований), среди прочего содержащий 40 российских действующих правовых актов, 10 международных правовых актов, а также материалы судебной практики (48 источников), свидетельствуют о том, что диссертация написана Мельниченко С.В. самостоятельно.

Поставленные цель и задачи, полученные результаты обуславливают научную новизну работы, что выражается, во введении в научный оборот авторского понятия «независимая гарантия в контрактной системе», выявлении закономерностей правового регулирования отношений участников при выдаче независимой гарантии в контрактной системе Российской Федерации и содержания обязательств по независимой гарантии в контрактной системе Российской Федерации.

Теоретическая и практическая значимость результатов исследования выражается в возможности их использования в нормотворческом, правоприменительном и учебном процессе.

О преемственности исследования, достоверности результатов и личном вкладе соискателя в науку призваны свидетельствовать также и ссылки в тексте на собственные предыдущие работы (с. 43, 69, 80, 87, 94, 97, 105, 132, 152).

Об уровне исследования и обоснованности его результатов свидетельствует их апробация в опубликованном разделе в монографии, девяти научных статьях, пять из которых опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, а также в выступлениях диссертанта по теме исследования на научно-практических конференциях.

Проведенное диссертационное исследование позволило выработать достаточно стройную, научно обоснованную, логически непротиворечивую концепцию, создающую основу для дальнейших научных исследований в области правового регулирования независимой гарантии в сфере закупок и перспектив его развития в условиях информационного общества.

Результаты исследования обобщены и представлены в виде 9 положений (с. 12-17), вынесенных на защиту и отдельных предложений, направленных на совершенствование действующего законодательства Российской Федерации в области независимой гарантии в контрактной системе (с. 77-78, 81-82, 92 и др.), которые в целом отвечают критериям научной новизны, обоснованности и достоверности.

Структура работы в целом логична, материал излагается последовательно.

В первой главе «Понятие и общая характеристика независимой гарантии в контрактной системе Российской Федерации» С.В.Мельниченко приводит авторские определения «независимой гарантии в сфере закупок», формулирует специальные признаки, характерные для независимой гарантии в контрактной системе. Для раскрытия содержания независимой гарантии автор на конкретных примерах проводит исторический анализ публичных торгов как способа заключения договора для поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в интересах публично-правовых образований. Также в первой главе работы диссертант определяет место независимой гарантии в законодательстве о контрактной системе Российской Федерации.

Вторая глава диссертации посвящена анализу гражданско-правового регулирования отношений участников при выдаче независимой гарантии в контрактной системе Российской Федерации, где автор предпринимает попытку раскрыть правовой статус участников отношений по независимой гарантии в контрактной системе Российской Федерации, исследует форму независимой гарантии и порядок вступления в силу гарантийного обязательства в контрактной системе Российской Федерации. Особое внимание С.В. Мельниченко уделяет элементам законодательного регулирования независимой гарантии в контрактной системе Российской Федерации.

В третьей главе «Обязательства, возникающие из независимой гарантии в контрактной системе Российской Федерации» рассмотрено

содержание обязательств по независимой гарантии в контрактной системе Российской Федерации, раскрыт объем обязательства гаранта по требованию бенефициара о платеже и пределы ответственности за нарушение обязательства по независимой гарантии.

Каждая из глав (параграфов) диссертации оформлена соответствующими выводами. В заключении автор подводит итоги проведенного исследования, формулирует предложения по совершенствованию действующего законодательства Российской Федерации.

Тема, заявленная в названии работы, раскрыта надлежащим образом. Выводы и предложения, формулируемые автором, обоснованно следуют из анализируемого нормативного материала, доктринальных источников и материалов судебной практики.

Однако, как и любое теоретическое исследование, диссертация содержит ряд положений, которые требуют дополнительного обоснования диссертантом, в связи с чем считаем необходимым указать следующее.

1. Весьма спорно и недостаточно аргументировано в тексте диссертации и в четвертом положении, вынесенном на защиту, предложение о дополнении «перечня субъектов, имеющих право выдавать независимые гарантии для целей осуществления публичных закупок, страховыми организациями и негосударственными пенсионными фондами», кроме того, по форме данное предложение также требует конкретизации.

2. Пятое положение, выносимое автором на защиту, в том виде, как оно сформулировано, не отвечает качеству научной новизны. Возможно это следствие неудачных формулировок. Но тем более диссертанту необходимо пояснить свою позицию и показать достоинства сделанных выводов в процессе защиты.

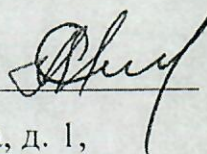
3. Не понятно шестое положение, вынесенное на защиту. Автор утверждает, что «Правовой режим независимой гарантии в сфере закупок характеризуется сочетанием частноправовых и публично-правых элементов» и приводит их перечень. Казалось бы, что здесь составляет проблему? Нуждается ли это положение в обосновании и вынесении на защиту? Требуется дополнительное пояснение выбранная автором позиция.

Поставленные вопросы и высказанные замечания не умаляют значимости исследования, проведенного С.В. Мельниченко, носят дискуссионный характер и свидетельствуют о творческом подходе автора к исследуемым проблемам.

Вывод: диссертационное исследование Сергея Васильевича Мельниченко на тему: «Независимая гарантия в законодательстве о контрактной системе Российской Федерации» соответствует основным требованиям, установленным Приказом от 19.11.2021 № 11181/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель Сергей Васильевич Мельниченко заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки. Нарушения пунктов 9 и 11 указанного Порядка в диссертации не установлены.

Член диссертационного совета,
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры гражданского права
и гражданского процесса
Санкт-Петербургского университета
Министерства внутренних дел Российской Федерации

28.10.2022г.

 А.А. Молчанов

198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1,
ФГКОУ ВО СПбУ МВД России
Тел. (812) 744-70-24
<https://университет.мвд.рф/>
e-mail: mail@univermvd.ru

