ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Кузнецова Сергея Валентиновича
на диссертацию Стариковой Татьяны Владимировны

на тему: «Стратегическое бюджетное планирование в системе социально-экономического развития региона», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика

Актуальность темы исследования представленной диссертационной работы Стариковой Т.В. обусловлена рядом моментов.

Во-первых, замедление темпов социально-экономического развития Российской Федерации и переориентации бюджетной системы на режим жесткой экономии вызвали потребность проведения теоретико-методологического исследования социально-экономической системы и обоснования эффективных инструментов, обеспечивающих стратегическое бюджетное планирование, формирование и развитие национальной бюджетной системы России.

Во-вторых, в результате структурной диспропорции национальной экономики с преобладанием экспортоориентированного производства основных видов первичных топливно-энергетических ресурсов, реальный сектор экономики России функционирует в условиях стагнации объемов производства продукции, торможения роста внутреннего спроса и замедления инвестиционной активности на фоне инфляции и ослабления национальной валюты. В столь сложных экономических и финансовых условиях бюджетная система Российской Федерации становится регулятором процессов по минимизации последствий экономического и финансового кризисов и предотвращению социальных угроз.

В-третьих, тема исследования также важна в контексте влияния бюджетно-налоговой политики на устойчивое развитие регионов России, снижение их социально-экономической дифференциации, повышение качества жизни населения, стимулирование экономического развития и предпринимательской активности, совершенствование структуры экономики государства. Для решения многих накопившихся проблем необходимо обеспечить адекватное развитие бюджетно-финансовой сферы путем внедрения прогрессивных методов бюджетного планирования, повышения качества бюджетного управления и формирования эффективной бюджетной стратегии развития территорий.

В-четвертых, теория совершенствования бюджетной системы до сих пор является активно развивающейся и изменяющейся областью знания. Многие проведенные исследования носят фрагментарный характер, поэтому развитие теоретических моделей в данной области имеет большую ценность.

Таким образом, актуальность и высокая значимость диссертационного исследования не вызывает сомнений.

2. Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Представленная работа обладает высокой степенью обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций. Это обеспечивается следующим:

- анализом и систематизацией 352 научных публикаций в международной и российской печати по проблематике исследования;
- обоснованностью программы исследования в методологическом плане;
- использованием обширного методического аппарата, адекватного предмету диссертационного исследования, его целям и задачам;
- согласованностью основных научных результатов с экспертными оценками специалистов и аналогичными результатами, полученными другими авторами;
- отражением результатов проведенного исследования в достаточном количестве научных публикаций в изданиях, индексируемых в международных системах цитирования Web of Science и Scopus.

Результаты и выводы диссертации Стариковой Т.В. получили апробацию на Международной научно-практической конференции «Российская государственность: истоки, современность и перспективы развития» (г. Владимир, Владимирский филиал РАНХиГС, 2011 г.); на Международном симпозиуме «Правовые и экономические основы государственного управления в Российской Федерации и США: теория, практика, перспективы» (г. Владимир, Владимирский филиал РАНХиГС, 2013 г.); на Международной научно-практической конференции «Китай и Россия: опыт реформ» (г. Владимир, Владимирский филиал РАНХиГС, 2013 г.); на VI Международной научно-практической конференции «Региональная экономика: опыт и проблемы» (г. Владимир, Владимирский филиал РАНХиГС, 2013 г.); на Пятнадцатом Всероссийском симпозиуме ЦЭМИ РАН «Стратегическое планирование и развитие предприятий. Секция 5» (г. Москва, Центральный экономико-математический институт Российской академии наук, 2014 г.); 14th Annual Aleksanteri Conference «Restructuring State and Society in Russia» (Хельсинки, Финляндия, Хельсинский

университет, 22 – 24 октября 2014); на Шестнадцатом всероссийском симпозиуме ЦЭМИ РАН «Стратегическое планирование и развитие предприятий» (г. Москва, Центральный экономико-математический институт Российской академии наук, 2015 г.); на Международной научно-практической конференции «Проблемы бюджетного и отраслевого планирования в процессе государственного регулирования» (г. Владимир, Владимирский филиал РАНХиГС, 2015 г.); на международном ученом семинаре «Теория и практика управления обществом» (Китайская Народная Республика, г. Юннань, провинция Куньмин, 2016 г.); The 4-th International Conference on Management and Technology in Knowledge, Service, Tourism & Hospitality (г. Муром, Владимирская область, Муромский институт Владимирского государственного университета имени А.Г. и Н.Г. Столетовых, 2016 г.); International Academic Conference «Fourth Edition – Opportunities and Risks in the Contemporary Business Environment» (г. Бухарест, Румыния, факультет менеджмента Национального университета политических исследований и государственного управления, 2016 г.); на Международной научно-практической конференции «Развитие промышленного потенциала в условиях импортозамещения: технологии менеджмента и маркетинга» (г. Москва, Московский университет имени С.Ю. Витте, 2017 г.).

Результаты диссертационного исследования использованы при разработке стратегий развития Ивановской области, Нижнегорского района Республики Крым, Национальной стратегии развития Республики Таджикистан. Они широко используются в учебном процессе во Владимирском филиале РАНХиГС.

Таким образом, ознакомление с диссертацией показало, что достоверность и научная обоснованность основных положений и выводов достаточно высокая.

3. Новизна научных положений и выводов диссертации.

Диссертационная работа Стариковой Т.В. содержит новые научные результаты, полученные лично автором. Научная значимость проведенного исследования состоит в разработке концептуальных и методических основ интеграции стратегического бюджетного и долгосрочного планирования социально-экономического развития региона, включающих: ключевые направления бюджетной стратегии региона; процесс синхронизации разработки документов стратегического планирования социально-экономического развития и стратегического бюджетного планирования; порядок координации разработки документов стратегического бюджетного

планирования на региональном уровне; схему мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

Диссертация выполнена в соответствии с Паспортом специальности 08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством (пункты 3.15. «Инструменты разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы»; 3.12 «Региональные особенности социально-экономического развития; типы регионов (развитые и депрессивные, доноры и реципиенты, монопродуктовые и диверсифицированные, с крупными городскими агломерациями и без них и др.), методические проблемы классификации и прикладные исследования особенностей развития различных типов регионов»; 3.18. «Экономика федеративных отношений. Проблемы разграничения полномочий и предметов ведения/сфер компетенции между федеральной, региональной, муниципальной властью. Бюджетно-налоговые отношения в федеративном государстве. Цели и механизмы федеральной политики регионального развития. Формы и механизмы взаимодействия Федерации и ее субъектов при решении ключевых вопросов социально-экономического развития. Экономические и социальные проблемы местного самоуправления»; 3.8 «Исследование реакций региональных социально-экономических систем на изменение национальных макроэкономических параметров и институциональных условий».

Среди новых научных результатов, заслуживающих особого внимания, можно отметить следующие.

1.Вызывает интерес предложенный авторский подход к типологии региональных социально-экономических систем (параграф 1.3), отражающий типы (опережающий, умеренный, догоняющий) и уровни (высокий, средний, низкий) экономического, социального и инновационного развития регионов в целях внедрения в практику регионального управления стратегического бюджетного планирования и разработки бюджетной стратегии региона.

2. Сильной стороной диссертации является разработка целевых ориентиров и параметров состояния социально-экономической системы региона и системы стратегического бюджетного планирования; обоснование взаимосвязи качественных целевых ориентиров и количественных критериев системы государственного стратегического планирования и подсистемы стратегического бюджетного планирования (параграф 2.2);

3. Автором предложены изменения в распределении экономических функций между уровнями государственного управления в части разработки и

утверждения социальных и финансовых стандартов в целях успешной интеграции стратегического бюджетного и долгосрочного планирования социально-экономического развития регионов (параграф 4.2).

4. Особо следует отметить разработанные автором концептуальные и методические основы интеграции стратегического бюджетного и долгосрочного планирования социально-экономического развития региона (параграф 5.2), включающие: ключевые направления бюджетной стратегии региона; процесс синхронизации разработки документов стратегического планирования социально-экономического развития и стратегического бюджетного планирования; порядок координации разработки документов стратегического бюджетного планирования на региональном уровне; схему мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

5. Автором выявлена взаимосвязь направлений социально – экономического развития регионов и бюджетных стратегий. Предложены виды бюджетных стратегий (параграф 5.1).

Теоретическая и практическая значимость проведенного исследования заключается в возможности и целесообразности использования теоретических положений и выводов диссертационной работы в дальнейших научных исследованиях по проблемам бюджетного планирования. Ряд теоретических разработок может быть использован при внесении корректировок в региональные стратегии социально-экономического развития.

Вопросы и дискуссионные положения по содержанию диссертации

Отмечая научную ценность и высокую практическую значимость проведенного исследования, следует обратить внимание на следующие недостатки и дискуссионные положения.

1. В условиях нестабильного состояния, наличия бюджетного дефицита у большинства бюджетов различного уровня, низкого уровня жизни населения в значительном числе субъектов федерации весьма спорным является предложение автора разрешить регионам Российской Федерации самостоятельно формировать систему социальных, экономических и финансовых стандартов с одновременным внедрением стратегического бюджетного планирования в практику регионального управления социально- экономическим развитием (с. 236).

2. В параграфе 3.2 целевые ориентиры, на наш взгляд, сформулированы без четкого обоснования бюджетно-финансовых возможностей их достижения.

3. При формировании понятийного аппарата стратегического бюджетного планирования на основе теории систем (стр. 173) необходимо расширить круг категорий, используемых в стратегическом бюджетном и долгосрочном планировании социально-экономического развития региона, дополнив понятийный аппарат такими категориями как «стратегический бюджет», «бюджетная стратегия», «ресурсная обеспеченность стратегического бюджетная планирования», «цикличность стратегического бюджетного планирования» и прочие.

4. При разработке целевых ориентиров и целевых параметров состояния социально-экономического развития регионов (стр. 179) было бы правильнее распределить показатели по этапам стратегического планирования: прогнозирования, целеполагания, планирования, программирования, реализации документов стратегического планирования, мониторинга и контроля степень достижения стратегических целей. Такое распределение могло способствовать соблюдению принципов преемственности и непрерывности стратегического бюджетного планирования для достижения поставленных целей.

5. Общая схема мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования (стр. 265) должна быть дополнена элементами (блоками), содержащимися в п. 37 Указа Президента Российской Федерации №633 от 08.11.2021 г., связанными с выявлением рисков недостижения стратегических целей и (или) предельно допустимых (критических) значений показателей социально-экономического развития региона, а также выявлением несоответствия целей, задач, показателей, предусмотренных документами стратегического планирования и их ресурсного обеспечения.

Однако, указанные замечания не снижают общей положительной оценки представленного диссертационного исследования, которое является законченной научно-квалификационной работой, совокупность изложенных в которой теоретических, методологических и методических положений содержит новые научно-обоснованные организационно-экономические решения, внедрение которых способно внести значительный вклад в дальнейшее совершенствование бюджетной системы РФ.

Диссертация Стариковой Т.В. на тему: «Стратегическое бюджетное планирование в системе социально-экономического развития региона» соответствует основным требованиям, установленным Приказом от 19.11.2021 № 1181/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель Старикова Татьяна Владимировна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление

народным хозяйством (пункт 5.2.3. региональная и отраслевая экономика). Пункт 11 указанного Порядка диссертантом не нарушен.

Доктор экономических наук, профессор,
руководитель научного направления
Федерального государственного
бюджетного учреждения науки
«Институт проблем региональной
экономики Российской академии наук» С.В. Кузнецов

ПОДПИСЬ РУКИ
УДОСТОВЕРЯЮ
25. 04. 2022
ЗАВ.КАНЦЕЛЯРИИ