

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета на диссертацию Клепшневой Любови Ильиничны на тему: «Феномен российского самоуправления как основание современного муниципального управления (социально-философский анализ)», представленную на соискание ученой степени кандидата философских наук по специальности 5.7.7. Социальная и политическая философия

Представленная к защите диссертация Л.И. Клепшневой на тему: «Феномен российского самоуправления как основание современного муниципального управления (социально-философский анализ)» (научный руководитель – доктор философских наук, профессор Михаил Анатольевич Арефьев) является актуальной, теоретически и практически значимой, в полной мере соответствует избранной специальности.

Следует отметить, что становление феномена самоуправления имеет длительную историю. Л.И. Клепшнева рассматривает данный феномен в рамках проблематики социально-политической философии. Здесь управление по своему содержанию выступает процессом социокультурным, в историческом плане оно включает в себя правовые, социальные, моральные и культурные основы. Автор справедливо подчеркивает, что в современном обществе наблюдается дефицит правовой культуры в массовом сознании и самоуправление содействует развитию гражданского общества. Разумное соединение интересов российского государства и интересов территориальных сообществ выступает социальной основой современного законодательства федерального и регионального уровней. К сожалению, отмечает Л.И. Клепшнева, в общественном сознании видна явная тенденция к отсутствию должного внимания к традициям, обычаям, социокультурным ценностям. Современное общество все больше тяготеет к новым технологиям, нежели к сохранению культурного наследия. В этих условиях исследование социокультурных традиций нашего прошлого социального опыта значимо и актуально как в политико-экономическом или правовом значении, так и в духовно-нравственном и социально-философском значениях.

Диссертационная работа Л.И. Клепшневой логически выстроена, ее структура аргументирована и обоснована. Состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения, списка источников и литературы, который включает 332 наименования. В *первой главе* диссертации: «Система земского самоуправления в России: социальная практика и теоретико-методологические обоснования» автор анализирует социальные проекты России второй половины XIX века как показатель перехода от аграрного общества к индустриальному, модернизационные проекты второй половины XIX столетия как социокультурное явление в контексте феномена самоорганизации, реформы Александра II и место в них земского самоуправления, проводит социально-философский анализ отечественных

теорий местного самоуправления. Раздел получился большим и аналитически сильным. Здесь же Л.И. Клешнева отдельно рассматривает государственные теории самоуправления и её особенности, философию самоуправления в концепциях общественной самоорганизации: народничество, анархоколлективизм и марксизм, концепт самоорганизации общества в цивилизационной теории Евразийства. Во *второй главе* диссертации: «Муниципальное самоуправление в современной России: политико-правовые и социально-философские аспекты» Л.И. Клешнева рассматривает социально-философские и правовые основы анализа социокультурного института управления в России XX столетия и законодательство постсоветской России о муниципальном управлении: историко-сравнительный анализ федеральных и региональных законодательных актов.

В диссертации Л.И. Клешневой хорошо выверена, обоснована и точно сформулирована цель работы, которая видится автору в обосновании феномена российского самоуправления и исследовании его социально-философских и историко-культурных оснований как предпосылки становления и развития муниципального управления XXI века.

Для реализации поставленной цели автор очень точно формулирует задачи, которые позволяют ему, несмотря на большой исторический отрезок, взятый для анализа, в полной мере реализовать поставленную перед исследованием цель: охарактеризовать модернизационные проекты России периода великих реформ XIX века как социокультурное явление и выявить в них место и роль реформы земского самоуправления; дать социально-философский анализ отечественных теорий местного самоуправления XIX–XX веков как государственно-правового характера, так и характера общественно-значимого и общинно-центрированного; осмыслить в ретроспективе роль феномена социальной самоорганизации в теоретических построениях философии Евразийства; описать социокультурный институт современного муниципального управления в России и охарактеризовать его социально-философские и политико-правовые основы; произвести историко-сравнительный анализ федеральных и региональных актов постсоветской России о местном самоуправлении.

Объектом исследования в диссертации Л.И. Клешневой выступает феномен самоуправления в России как одного из видов социального управления, основанного на самоорганизации, саморегулировании и самодеятельности участников общественных отношений и властных взаимодействий. Предметом исследования является философия и практика земского самоуправления и современного муниципального управления в России, их социальная деятельность и теоретико-методологические основания как формы самоорганизации российского общества.

Л.И. Клешневой в диссертации получены интересные, новые результаты. В частности: с позиции современных вызовов осмыслен феномен российского самоуправления и выявлены его сущностные характеристики: деятельный характер, непосредственное осуществление функции местного управления, право решения задач на уровне интересов и потребностей

населения сельских и городских поселений. С социально-философских исследовательских позиций аргументированно положение о том, что земское самоуправление в девятнадцатом столетии стало значительным фактором российского проекта модернизации как перехода от аграрного общества к обществу индустриальному. Осуществлен анализ отечественных теорий местного самоуправления, позволивший выделить общее и особенное в процессах социокультурной самоорганизации российского общества. Выявлено значение федеральных и региональных актов о муниципальном управлении для формирования законодательства постсоветской России.

Диссертационная работа Л.И. Клешиной подготовлена в соответствии с действующими регламентирующими документами. Каждое положение строго аргументировано, сопровождается авторским комментарием. Теоретическими и методологическими основаниями работы стали принципы системного подхода в сочетании с институциональной методологией, которые позволили выявить многообразие связей самоуправления как социального института и сведение их в единую теоретическую базу. Метод историко-сравнительного исследования стал ведущим при определении общего и особенного в земском самоуправлении и муниципальном управлении, позволил выявить необходимое и закономерное, качественно отличающееся в этих управленческих процессах, охарактеризовать изучаемые явления и на основе аналогий перейти к историческим обобщениям и параллелям. Общенаучные методы анализа и синтеза позволили разделить изучаемый объект на составные части с целью их изучения и обобщения. Социально-философский подход выступает как общая методология исследования, которая позволила наиболее полно рассмотреть развитие феномена самоуправления в России и вскрыть эвристический потенциал многообразных теорий отечественной мысли в области социальной философии. Концепт самоорганизации, как ведущая парадигма синергетики в отношении природных и социальных систем (академик В.С. Степин) позволил выяснить и сформулировать цели идеологии муниципального управления и способы их реализации. Эмпирическую основу диссертации составили международные, федеральные и региональные нормативно-правовые акты, специальная философская, историко-правовая, культурологическая и социологическая литература.

Безусловно, вынесенная на защиту диссертация имеет как теоретическую, так и практическую значимость. Результаты, полученные Л.И. Клешиной, послужат для дальнейших теоретических разработок в области социальной и политической философии. Соискателем уточнены содержательные стороны взаимосвязи реформаторской деятельности в имперской России с модернизационными проектами XIX столетия; социальная проблема централизации и децентрализации власти и управления рассмотрена с учетом отечественной социально-политической практики и ее осмысления в плане философском; выявлены моменты социального порядка во взаимодействиях государственных органов управления и органов муниципального управления, требующие правового обеспечения.

Практические результаты работы заключаются в возможности их применения в процессе повышения квалификации управленческих кадров муниципального уровня; использования их в учебном процессе при преподавании предметов социальной и политической философии, социологии управления, государственного и муниципального управления.

Защищаемые положения диссертации Л.И. Клешиной прошли должную апробацию, нашли отражение в публикациях, докладах и выступлениях автора на научных конференциях.

Тем не менее, выскажу несколько общих замечаний.

1). Соискателем выполнен очень большой историко-сравнительный анализ, который охватывает значительный период истории России. Это конечно хорошо в плане работы над темой, но с другой стороны он представляется не до конца осмысленный с позиции разрабатываемой темы диссертации.

2). На мой взгляд, каждая из задач, которые поставлена соискателем по своему масштабу и объему может стать самостоятельной диссертационной работой. Что, это в свою очередь, снижает возможность кристаллизации результатов по реализации задач, поставленных перед данной работой.

Но все же, объективности ради следует сказать, что диссертация Л.И. Клешиной хороша, и заслуживает самой высокой оценки.

Диссертация Клешиной Любови Ильиничны на тему: «Феномен российского самоуправления как основание современного муниципального управления (социально-философский анализ)» соответствует основным требованиям, установленным Приказом от 19.11.2021 № 11181/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель Клешина Любовь Ильинична заслуживает присуждения ученой степени кандидата философских наук по специальности 5.7.7. Социальная и политическая философия. Пункт 11 указанного Порядка диссертантом не нарушен.

Член диссертационного совета
член-корреспондент НАН Беларуси,
доктор социологических наук, профессор,
заведующий кафедрой социологии факультета
философии и социальных наук
Белорусского государственного университета

Данилов Александр Николаевич

5 мая 2022 года

