Отзыв члена диссертационного совета
Есенгельдина Бауыржана Сатыбалдиновича
на диссертацию **Стариковой Татьяны Владимировны**
на тему: «***Стратегическое бюджетное планирование в системе социально-экономического развития региона***»,
представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук
по специальности 5.2.3. – Региональная и отраслевая экономика

Актуальность темы исследования

В сложных условиях внешних санкционных ограничений развитие экономики России должно опираться на инструменты взаимодействия всех уровней бюджетной системы. Особое место в этом процессе занимают вопросы стратегического бюджетного планирования, ориентированные на формирование систем социально-экономического развития субъектов РФ, обеспечивающих повышение использования ресурсов территории и качества жизни населения.

Существующие подходы к построению и развитию систем социально-экономического развития региона не вполне позволяют решить проблему правового и экономического механизма взаимодействия органов власти субъектов РФ с вышестоящими структурами при реализации проектов совместного и межрегионального ведения, а, следовательно, не позволяют регулировать финансово-бюджетные процессы и улучшать управленческую практику в данной сфере.

Тема исследования отражает пути решения проблем экономической безопасности регионов, обусловленные высокой степенью дифференциации экономического развития территорий. Устойчивый рост показателей как федерального бюджета, так и бюджетов большинства субъектов РФ не обеспечивает устойчивость конкурентных преимуществ государства, не снижает сырьевую ориентацию экономики. Оптимизация управления бюджетными ресурсами на уровне регионов становится инструментом повышения качества жизни населения, стимулирования экономического развития и предпринимательской активности.

Таким образом, диссертационная работа Стариковой Т.В., посвященная разработке оригинальных методологических положений и экспериментальной апробации стратегического бюджетного планирования в целях долгосрочной устойчивости региональных социально-экономических систем, является актуальным и востребованным исследованием.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Обоснованность основных положений и выводов, представленных в диссертации, обеспечивается глубоким и всесторонним анализом отечественной и зарубежной литературы по проблематике исследования, список литературы содержит 359 источников.

Основные результаты исследования представлены в 23 публикациях, в том числе в рецензируемых научных изданиях из перечня, утвержденного Минобрнауки России – 17 публикаций («Вестник Тамбовского университета», «Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Экономика. Управление. Право.», «Современные проблемы науки и образования», «Динамика сложных систем XXI век», «Известия высших учебных заведений. Серия «Экономика, финансы, управление производством», «Экономика и предпринимательство», «Фундаментальные исследования», «Экономика в промышленности», «Теоретическая экономика»), в изданиях, индексируемых в наукометрических базах данных Web of Science и Scopus – 6 публикации («Известия высших учебных заведений. Технология текстильной промышленности» и др.).

Результаты и выводы диссертации Стариковой Т.В. получили апробацию на ведущих всероссийских и международных научных конференциях: «Российская государственность: истоки, современность и перспективы развития» (Владимир, 2011), Международном симпозиуме «Правовые и экономические основы государственного управления в Российской Федерации и США: теория, практика, перспективы» (Владимир, 2013), XV Всероссийском симпозиуме ЦЭМИ РАН «Стратегическое планирование и развитие предприятий. Секция 5» (Москва, 2014), 14th Annual Aleksanteri Conference «Restructuring State and Society in Russia» (Хельсинки, 2014), «Проблемы бюджетного и отраслевого планирования в процессе государственного регулирования» (Владимир, 2015), «Теория и практика управления обществом» (КНР, Юннань, 2016), The 4-th International Conference on Management and Technology in Knowledge, Service, Tourism & Hospitality (Муром, 2016), International Academic Conference «Fourth Edition – Opportunities and Risks in the Contemporary Business Environment» (Бухарест, Румыния, 2016), «Развитие промышленного потенциала в условиях импортозамещения: технологии менеджмента и маркетинга» (Москва, 2017).

Некоторые результаты диссертации получили апробацию при разработке стратегии развития Нижнегорского района Республики Крым до 2030 года и при разработке Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года.

Таким образом, ознакомление с диссертацией показало, что достоверность и научная обоснованность основных положений и выводов достаточно высокая.

Новизна научных положений и выводов диссертации.

Диссертационная работа Стариковой Т.В. содержит новые научные результаты, полученные лично автором. Научная значимость проведенного исследования состоит в том, что оно содержит научно-методический подход к стратегическому бюджетному планированию как инструменту развития социально-экономической системы субъекта Российской Федерации. На основе системного и типологического подхода и концепции устойчивого регионального развития предложена трактовка «системы социально-

экономического развития региона» с учетом таких ее особенностей как многофункциональность, архитектурная сложность и многофакторность направлений развития.

Результаты исследования соответствуют п. 3.8 «Исследование реакций региональных социально-экономических систем на изменение национальных макроэкономических параметров и институциональных условий», п. 3.12 «Региональные особенности социально-экономического развития; типы регионов (развитые и депрессивные, доноры и реципиенты, монопродуктовые и диверсифицированные, с крупными городскими агломерациями и без них и др.), методические проблемы классификации и прикладные исследования особенностей развития различных типов регионов», п. 3.15. «Инструменты разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы»; п. 3.18. «Экономика федеративных отношений. Проблемы разграничения полномочий и предметов ведения/сфер компетенции между федеральной, региональной, муниципальной властью. Бюджетно-налоговые отношения в федеративном государстве. Цели и механизмы федеральной политики регионального развития. Формы и механизмы взаимодействия Федерации и ее субъектов при решении ключевых вопросов социально-экономического развития. Экономические и социальные проблемы местного самоуправления» паспорта специальности 08.00.05 ВАК РФ (экономические науки).

Среди новых научных результатов, заслуживающих особого внимания, можно отметить следующие.

1. Следует обратить внимание на авторский подход к трактовке понятийного аппарата системы социально-экономического развития региона, выявлению состава и содержания системообразующих элементов, дифференциации внешнего и внутреннего контуров управления РСЭС, учитывающих синергию стратегического бюджетного планирования и долгосрочного планирования социально-экономического развития региона через разработку и реализацию бюджетной стратегии региона (параграф 1.2).

2. Вызывает значимый интерес выполненная периодизация развития социально-экономических систем регионов с 1901 г. по настоящее время, которая позволяет на основе реальных статистических показателей выделить три этапа, отражающих изменение задач и инструментов государственной региональной политики и конфигурацию показателей социально-экономического развития субъектов РФ (параграфы 2.1 и 2.2).

3. Автором на основе теории системного анализа были разработаны целевые параметры состояния социально-экономической системы региона и их взаимосвязь с подсистемой стратегического бюджетного планирования территории, которые позволяют эффективно корректировать стратегии долгосрочного социально-экономического развития (параграф 3.2).

4. Следует отметить предложенное автором закрепление функции реализации бюджетной стратегии на всех уровнях управления (федеральном, региональном и муниципальном) как необходимого условия достижения стратегических целей РСЭС. Инструментарий интеграции стратегического бюджетного и долгосрочного планирования региона базируется на утвержденных социальных и финансовых стандартах (параграфы 4.2, 4.3).

5. Автором перечислены ключевые направления бюджетной стратегии региона в рамках этапа развития государства, представлена модель синхронизации разработки документов стратегического планирования социально-экономического развития и стратегического бюджетного планирования на уровне региона. Доказана необходимость мониторинга, корректировки и контроля процесса реализации указанных программ в целях повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования субъекта РФ (параграф 5.2).

Теоретическая и практическая значимость проведенного исследования заключается в возможности и целесообразности использования теоретических положений и выводов диссертационной работы в дальнейших научных исследованиях по проблемам развитие системы стратегического бюджетного планирования и практики управления социально-экономической системой региона.

Недостатки и дискуссионные моменты, содержащиеся в диссертационном исследовании

При многих достоинствах диссертационная работа имеет недостатки, которые заключаются в следующем:

Во-первых, диссертационное исследование было бы более практико-ориентированным, если бы была предложена подробная методика разработки бюджетной стратегии региона. Методическое обеспечение процесса стратегического бюджетного планирования имеет востребованность исполнительными органами власти субъектов Федерации при разработке, утверждении, реализации и корректировке долгосрочных планов социально-экономического развития территорий.

Во-вторых, на мой взгляд, необходимо разработать различные варианты бюджетных стратегий для регионов, имеющих различные параметры бюджета и дифференциацию в уровне социально-экономического развития. Это будет способствовать более оперативному внедрению стратегического бюджетного планирования в практику регионального стратегического управления.

И, в-третьих, поскольку в диссертационном исследовании приведен большой перечень цитируемых и вновь введенных диссертантом определений и понятий, было бы целесообразно в рамках приложений сформировать глоссарий по теме диссертационного исследования.

Однако, указанные замечания не снижают общей положительной оценки представленного диссертационного исследования, которое является

законченной научно-квалификационной работой. Совокупность изложенных в исследовании теоретических, методологических и методических положений содержит новые научно-обоснованные организационно-экономические решения, внедрение которых способно внести значительный вклад в систему стратегического планирования региональной экономики.

Диссертация Стариковой Татьяны Владимировны на тему: «Стратегическое бюджетное планирование в системе социально-экономического развития региона» соответствует основным требованиям, установленным приказом от 19.11.2021 № 1181/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель Старикова Татьяна Владимировна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. – Региональная и отраслевая экономика.

Пункт 11 указанного Порядка диссертантом не нарушен.

Член диссертационного совета,
проректор по научной работе
и международным связям
Некоммерческого акционерного общества
«Павлодарский педагогический университет»
Министерства образования и науки
Республики Казахстан,
доктор экономических наук,
профессор Есенгельдин Б.С.

24.03.2022 г.