

## ОТЗЫВ

**председателя диссертационного совета на диссертацию Единовой Марии Сергеевны на тему: «Особенности региональной и городской миграционной политики: проблема интеграции мигрантов в принимающее сообщество», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.05 — Политическая регионалистика. Этнополитика**

Диссертационное исследование М.С. Единовой, направленное на выявление особенностей реализации в современных условиях миграционной политики, акцентирует внимание на решении острого политического и недостаточно исследованного для политической науки исследовательского вопроса об эффективности интеграции мигрантов в принимающую социальную среду. Принципиально важной исходной установкой в работе является то обстоятельство, что автора диссертации интересуют в первую очередь практики реализации миграционной политики на локальном (городском) и региональном уровнях. Достаточно неожиданными с точки зрения возможности их сравнения являются выбранные для анализа территории (Санкт-Петербург (Россия) и Андалусия (Испания)).

Актуальность обращения к теме исследования не в последнюю очередь связана и с тем обстоятельством, что в отечественной и зарубежной науке постепенно формируется представление о теории миграций в парадигме политической экономии, демографии, социологии быта или культурологии, а политические «рецепты» интеграции мигрантов принимающей страной достаточно часто не выходят за границы теорий мультикультурализма или «политической нации», что далеко не во всех случаях отвечает вызовам современности и тем рискам, с которыми сталкиваются страны с политикой «открытых» дверей для, например, трудовых и политических иммигрантов.

Исследовательская задача в немалой степени осложняется тем обстоятельством, что М.С. Единова отходит от традиционной практики акцентирования исследовательского внимания почти исключительно на нормативных государственных документах, регламентирующих присутствие эмигрантов в той или иной стране. Фокус изучения миграционной проблематики смещен на локальный уровень управления, что дало дополнительные возможности изучения формальных (регламентированных) и неформальных практик в отношении мигрантов и позволило дать оценку степени адаптации общенациональной стратегии в управлении политикой интеграции мигрантов.

В методологическом плане актуальность проведенного исследования обусловлена тем фактом, что традиционно тема миграционной политики рассматривается с акцентом на формальные, юридически закрепленные национальные программы, международные документы и соглашения.

Даже обзор научной литературы по узким тематическим сегментам изучения миграционных политических процессов, анализ «исследовательского миграционного дисплея» (вторичный анализ данных ведущих отечественных исследовательских центров) показывает глубокое понимание М.С. Единовой достигнутых в науке результатов и «узких мест», проблем, требующих

дополнительного изучения. Сама диссертантка декларирует корректное использование сетевого варианта неинституционализма наряду классическими общенаучными подходами анализа.

Безусловным достоинством диссертационной работы, представленной на соискание ученой степени кандидата политических наук, является сочетание различных эмпирических методов исследования (применение индексов, проведение серии экспертных интервью и т.д.).

Объект, предмет, цели и задачи диссертационного исследования сформулированы логично и четко, все они строго соответствуют заявленной теме исследования и направлены на выявление теоретических и практических аспектов возможностей, ограничений, рисков, а также параметров эффективности реализации определенного типа миграционной политики. Структура диссертации строго определяется задачами исследовательского проекта.

Новизна подхода М.С. Единовой к заявленной теме исследования заключается в разработке авторского определения политики интеграции мигрантов как «процесса приспособления и включения мигрантов в новое сообщество, реализуемого правительственными и неправительственными институтами стран исхода и стран назначения, принимающим сообществом, самими мигрантами, посредством правовых, экономических, социальных и культурных механизмов».

Предложена авторская система типологии видов политики интеграции мигрантов на региональном и городском уровнях (централистский, местный, многоуровневый и отделенный виды), применена оценка этих видов к двум анализируемым в диссертации кейсам (Санкт-Петербург и Андалусия проанализированы подробно, хотя в цели четко указаны в качестве объектов также Италия, Нидерланды, Великобритания, Германия, Франция).

М.С. Единова очень тщательно подошла к решению вопроса о получении актуальной инсайдерской информации: был проведен экспертный опрос. Кроме того, самым тщательным образом диссертанткой был исследован вопрос об участии в политике интеграции мигрантов не только собственно институтов государственной власти, но и других политических институтов, а также структур гражданского общества и неформализованных акторов (этнических и конфессиональных сообществ, диаспор). В работе действительно доказано, что политика интеграции мигрантов в автономном сообществе, реализуемая с элементами многоуровневого управления на основе совместной координации и сотрудничества между различными социальными и политическими акторами без явного доминирования на одном уровне, дает хорошие результаты.

Диссертантка использовала логичную систему анализа исходных параметров миграционной адаптации, которая учитывает страну исхода, цель и тип миграции, причины миграции, развитость формальных и неформальных взаимодействий органов власти друг с другом и с этническими миграционными сообществами.

В работе показано, как исторически и идеологически сложившаяся миграционная политика на уровне государства на локальном уровне с неизбежностью трансформируются в зависимости от особенностей миграционных потоков, политической и экономической ситуации в конкретном регионе или городе.

М.С. Единова тщательно проанализировала такие особенности политики интеграции мигрантов на региональном и городском уровнях, как: относительная свобода органов региональной и локальной власти в использовании ресурсов и полномочий в отношении мигрантов, концентрация этих структур на «мягких областях политики» (социальные услуги, жилье, взаимодействие через этнические и/или конфессиональные сообщества), ориентация на сотрудничество со странами исхода мигрантов в сфере их профессиональной подготовки. Особое внимание уделено проблемам взаимодействия и сотрудничества региональных и местных органов власти с бизнесом с целью повышения приспособленности мигрантов к рынку труда, а с НКО и НПО, экспертным и научным сообществами в вопросах социальной культурной адаптации. Дополнительным значимым для науки политическим сюжетом является исследование вопроса о готовности органов власти идти на сотрудничество с экспертным сообществом. Выводы в этой части являются достаточно критическими, но они отражают сложившуюся ориентацию управленцев на «карманных» аналитиков.

Безусловное политико-практическое следствие проведенного М.С. Единовой исследования — предложенный авторский комплексный индекс интеграции мигрантов на городском уровне на основе показателей рынка труда, социального благополучия и доступа к гражданским правам.

Значение для науки имеет также предложенная схема анализа сетей (в широком смысле — от местных сообществ до международных организаций), способствующих встраиванию иммигрантов в принимающее сообщество.

Концептуальной основой диссертации выступает тщательно проанализированный пул классических и современных отечественных и зарубежных политико-социологических работ, посвященных проблемам мигрантов. Надежность выводов диссертации обусловлена корректностью отобранных для анализа научных монографических источников отечественных и зарубежных ученых (всего 244 источника, включая половину публикаций на английском и испанском языках).

Тема диссертации и рассмотренные в ней подходы актуальны, полученные результаты и выводы отличаются необходимой новизной и значимостью. Опубликованные автором научные работы по теме диссертации — 3 статьи в журналах, входящих в список ВАК, также 3 статьи из сборников РИНЦ. Конечно, вызывает вопрос, насколько статья в научном периодическом издании из списков WoS и Scopus, посвященная компетенциям аспирантской образовательной программы по политологии в СПбГУ соответствует теме диссертационного исследования, однако и без нее формальные требования по научным публикациям выполнены. Следует отметить также активное участие М.С. Единовой в научных конференциях. Представленные материалы достаточно полно отражают авторскую позицию по вопросам, поднятым в представленной к защите диссертации.

Однако, несмотря на все положительные стороны диссертационного исследования, оно не свободно от некоторых недостатков.

Во-первых, М.С. Единова при описании формальных и неформальных практик явно идет от анализируемых случаев, используя восходящую стратегию

исследования. Но проект обладал бы большей эвристической ценностью, если бы представленная информация была соотнесена с иными существующими способами интеграции мигрантов, а автор дал объяснение невостребованности/невозможности их использования в конкретных случаях (обстоятельствах).

Во-вторых, есть вопросы к «процессуальной» формулировке некоторых задач (3 и частично 6 задачи) и достигнутых результатов (3 и 4 результаты).

В-третьих, безусловно, значимым для объективации результатов исследовательской работы является опыт личного участия в информационных проектах, связанных с темой научного проекта. Тем не менее, возникает вопрос, а в какой степени участие в организации секций и совещаний органов государственной власти по миграционной тематике в рамках ежегодного Санкт-Петербургского Международного форума труда способствовало углубленному проникновению в тему.

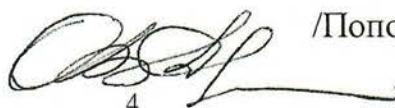
В-четвертых, на сегодняшний день почти невозможно с высокой степенью точности (а это — одна из важнейших функций научного знания) предсказать возможные изменения миграционных процессов на ближайшие годы. Соответственно, единых универсальных рецептов для органов государственной власти различных уровней просто не существует. Такая ситуация предопределена сложностью и проблемностью обсуждаемых в диссертации вопросов; тренды миграционных процессов только за последние полтора десятка лет в мире менялись неоднократно, тем не менее, в процессе защиты хотелось бы услышать прогнозные оценки и практические рекомендации автора диссертационного исследования.

Однако указанные недостатки не могут быть основанием для того, чтобы хоть в какой-то степени поставить под сомнение научную значимость представленного к защите диссертационного исследования.

Диссертация Единовой Марии Сергеевны на тему: «Особенности региональной и городской миграционной политики: проблема интеграции мигрантов в принимающее сообщество» полностью соответствует основным требованиям, установленным Приказом от 01.09.2016 № 6821/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель Единова Мария Сергеевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.05 — Политическая регионалистика. Этнополитика. Пункты 9 и 11 указанного Порядка диссертантом не нарушены.

Председатель диссертационного совета  
Доктор политических наук, профессор,  
профессор с возложением обязанностей  
заведующего кафедрой политических институтов и  
прикладных политических исследований

Санкт-Петербургского  
государственного университета  
19.05.2021



/Попова Ольга Валентиновна