

Отзыв

члена диссертационного совета д.м.н., доцента Мироненко Ольги Васильевны на диссертацию Волковой Оксаны Александровны на тему «Научное обоснование методики оценки эффективности использования ресурсов государственных медицинских организаций», представленную к защите на соискание ученой степени кандидата медицинских наук по специальности 14.02.03 – Общественное здоровье и здравоохранение

Актуальность темы диссертационного исследования

Демографическая ситуация и рост материальных, финансовых, трудовых и информационных затрат на оказание доступной и качественной медицинской помощи населению Российской Федерации требуют новых подходов к управлению медицинскими организациями, непосредственно взаимодействующими с потребителями медицинских услуг. Для обеспечения надлежащего уровня качества оказываемой медицинской помощи основополагающей задачей государственных медицинских организаций должна стать оптимизация издержек, достижение которой невозможно без эффективного использования имеющегося ресурсного обеспечения (материальных, финансовых, кадровых, и пр.)

Однако существующие в данный момент теоретические, методические и практические разработки, в том числе закрепленные на законодательном уровне, не позволяют объективно и однозначно оценить эффективность использования ресурсов государственных медицинских организаций.

Оценка эффективности использования, имеющегося в распоряжении государственных медицинских организаций ресурсного обеспечения, до сих пор носит фрагментарный характер при сохраняющейся тенденции к поиску единообразия методического аппарата, применяемого в этих целях.

Таким образом, недостаточная разработанность инструментария для оценки эффективности использования ресурсов государственных медицинских организаций и степень его практической востребованности определили актуальность научной темы и ее практическую значимость.

PK №33-06-294 от 04.06.2021

В связи с этим, диссертационная работа Волковой Оксаны Александровны направлена на научное обоснование решения актуальной задачи, имеющей важное медицинское, социальное и экономическое значение.

**Достоверность, новизна и обоснованность научных положений,
выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Диссертация Волковой Оксаны Александровны «Научное обоснование методики оценки эффективности использования ресурсов государственных медицинских организаций» представляет собой концептуально завершенную научно-квалификационную работу, посвященную одному из актуальных направлений общественного здоровья и здравоохранения – совершенствованию методологии оценки эффективности использования ресурсов медицинской организации. Обоснованность, достоверность и объективность научных положений, выводов и рекомендаций диссертационного исследования Волковой Оксаны Александровны, подтверждается четко сформулированной программой исследования, большим объемом практического материала, полученного при непосредственном участии автора, применением в соответствии с поставленными целями и задачами современных методов анализа и статистической обработки достаточного объема материала.

Выводы диссертационного исследования аргументированы благодаря глубокой проработке следующих направлений исследования:

- проведен анализ отечественных и зарубежных научных публикаций по рассматриваемой проблеме, изучен опыт формирования инструментов и подходов к оценке эффективности использования ресурсного обеспечения медицинских организаций, его положительные и отрицательные стороны, выполнена оценка современных нормативных документов, регулирующих деятельность в сфере здравоохранения;

- сформирована уникальная по своим характеристикам эмпирическая база исследования, в которой впервые в контексте оценки

эффективности использования ресурсов медицинских организаций аккумулированы и проанализированы данные об объектах недвижимого имущества, бухгалтерской отчетности медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Москвы, сведения утвержденных в установленном порядке форм федерального статистического наблюдения, единой автоматизированной информационной системы торгов города Москвы (ЕАИСТ), информации с публичных интернет-ресурсов государственных медицинских организаций и др., за период 2013- 2018 гг.;

- проведен анализ результатов реализации в государственных медицинских организациях методики «Стандарт качества управления ресурсами государственных организаций города Москвы», выявивший ее недостатки, обусловленные существенными различиями направлений деятельности государственных организаций социальной сферы (здравоохранение, образование, культура, социальное обеспечение) и соответствующей спецификой нормативного правового регулирования их деятельности, не учтенных Стандартом;

- научно обоснована и разработана методика оценки эффективности использования ресурсов государственных медицинских организаций, учитывающая результаты анализа внедрения Стандарта в медицинские организации, выявившего как недостатки унифицированного инструмента, так и преимущества в предложенном им комплексном подходе к повышению эффективности использования ресурсов медицинских организаций, отраслевую специфику и особенности нормативного правового регулирования деятельности медицинских организаций;

- результаты исследования апробированы на ведущих российских и международных научно - практических конференциях. По теме диссертации опубликовано 12 научных работ, из них 8 в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК.

Научная новизна и практическая значимость диссертационного исследования

Научная новизна исследования заключается в развитии теоретических и методических основ, обосновании и разработке методики комплексной, динамической оценки эффективности использования ресурсов государственных медицинских организаций, базирующейся на применении системы взаимосвязанных показателей, характеризующих результативность работы различных аспектов системы управления (финансы, закупки, имущество, персонал, информационная открытость, деятельность, приносящая доход), учитывающей отраслевую специфику сферы здравоохранения и объединяющей функции планирования, организации и контроля, не требующей при ее внедрении дополнительного финансирования или обучения персонала.

Оценка эффективности использования ресурсов государственных медицинских организаций предлагаемая методикой доступна для понимания не только финансистам или экономистам, но и руководителям медицинских организаций, преимущественно врачам по базовому образованию.

Практическая актуальность результатов диссертационного исследования Волковой Оксаны Александровны подтверждается внедрением методики оценки эффективности использования ресурсов государственных медицинских организаций в практику здравоохранения. В настоящее время предложенная методика реализуется в 220 медицинских организациях государственной системы здравоохранения города Москвы. Материалы исследования использованы Департаментом здравоохранения города Москвы при разработке соответствующих нормативных правовых документов и послужили основой конкретных управленческих решений, реализация которых позволила получить значимый социально-экономический эффект. Так, по отношению к 2016 году в 2017 году на 274,25 млн. руб. снизились немедицинские расходы, на 17940,72 млн. руб.

увеличился фонд оплаты труда, доля медицинских организаций, соблюдающих сроки первичного размещения ПФХД в автоматизированной системе управления государственными финансами достигла 100 %. Сумма закупок через совместные торги в 2017 году по отношению к 2016 году выросла на 0,58 млрд. руб. Рост суммы закупок через совместные торги в 2018 году по отношению к предшествующему периоду составил 6,7 млрд. руб., а среднее количество заявок на 1 лот увеличилось с 3,25 в 2015 г. до 3,54 в 2018 г. За время проведения исследования отмечен ежегодный рост суммы поступлений на 1 м² площади объектов недвижимого имущества, составивший в 2016 г. 167 тыс. руб./м², в 2017 г. - 1190 тыс. руб./м², в 2018 г. - 1623 тыс. руб./м².

Рост среднемесячной заработной платы с 2015 по 2018 гг. в медицинских организациях, участвующих в исследовании, составил для среднего медперсонала - 31,4%, для врачей - 83,8%. За этот же период на 5,4% увеличилась доля сотрудников в возрасте до 50 лет. Рост доли доходов из внебюджетных источников финансирования (за исключением средств обязательного медицинского страхования) по отношению к предшествующему периоду составил в 2016 г. 1,25% (2,84 млрд. руб.), в 2017 г. - 3,95 % (0,66 млрд. руб.), в 2018 г. - 17,32 % (3,03 млрд. руб.).

Структура диссертационного исследования

Структура диссертационной работы построена традиционно, состоит из введения, четырех глав, заключения, выводов, практических рекомендаций и списка литературы, включающего 217 отечественных и 38 зарубежных научных публикаций. Объем диссертационного исследования составляет 202 страницы машинописного текста, в том числе включающего 52 таблицы и 51 рисунок. Работа написана хорошим литературным языком, легко читается.

Дискуссионные положения диссертационного исследования

Замечания по диссертации носят исключительно редакционный характер (некоторые грамматические, стилистические неточности и ошибки

пунктуации), не снижая ее ценности. Замечаний по существу работы нет. Однако дополнительную ценность диссертационному исследованию могла бы придать чуть более расширенная палитра перспектив внедрения методики в части выявления резервов и планирования направлений оптимизации внутренних процессов.

В общем и целом высказанные замечания не снижают положительную оценку исследования О.А. Волковой, как полноценного и завершенного научного.

В результате изучения материалов диссертационного исследования необходимо получить ответы на вопросы, представленные ниже по тексту:

1. Какой из всех рассмотренных и оцениваемых в методике ресурсов по мнению автора является ключевым (финансовая компонента, персонал медицинской организации и пр.)?

2. Прошу дать детальную характеристику пилотного проекта по внедрению Стандарта и указать критерии выбора медицинских организаций-участников

3. Какова экономическая эффективность внедрения, разработанной методики, перечислите показатели по которым производилась оценка?

Соответствие диссертации критериям, установленным

Положением о присуждении ученых степеней

Диссертационная работа Волковой Оксаны Александровны «Научное обоснование методики оценки эффективности использования ресурсов государственных медицинских организаций» является самостоятельным и добросовестно выполненным научным исследованием, с развернутым обоснованием проблемы, логично выстроенной структурой, четко изложенной целью, полностью достигнутой автором.

Диссертационная работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертационным исследованиям на соискание степени кандидата наук.

Диссертация Волковой Оксаны Александровны «Научное обоснование методики оценки эффективности использования ресурсов государственных

медицинских организаций» соответствует основным требованиям, установленным Приказом СПбГУ от 01.09.2016 № 6821/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель Волкова Оксана Александровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата медицинских наук по специальности 14.02.03 – общественное здоровье и здравоохранение. Пункты 9 и 11 указанного Порядка диссертантом не нарушены.

Член диссертационного совета.....

Д.м.н., доцент



Мироненко Ольга Васильевна

24 мая 2021 г.