

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета на диссертацию Кулаковского Евгения Сергеевича на тему: «Пространственная организация местного самоуправления в условиях Центрального Черноземья России (на материалах Воронежской области)», представленную на соискание ученой степени кандидата географических наук по специальности 25.00.24 – экономическая, социальная, политическая и рекреационная география

Диссертационная работа Кулаковского Евгения Сергеевича посвящена выявлению тенденций, проблемных ситуаций и обоснованию стратегических направлений совершенствования пространственной организации местного самоуправления в условиях Центрального Черноземья России. Интерес к данной проблематике объясняется рядом причин: во-первых, местное самоуправление продолжает формироваться, причем эти изменения касаются организационно-правовых, территориальных, финансово-бюджетных основ функционирования муниципальных образований; во-вторых, одной из наметившихся тенденций в муниципальном устройстве – это его упрощение, что вызывает справедливые опасения со стороны научного сообщества как по поводу перспектив данного института и его роли в жизни общества, так и в связи с возможной ликвидацией поселенческого уровня может ускориться деградация этих территорий. Поэтому представленное исследование является актуальным и своевременным.

Научную новизну составили следующие положения: актуализирован понятийно-терминологический аппарат по отношению к местному самоуправлению (с. 13, 20–28); проведена комплексная типология муниципальных районов (с. 84–92); ранжированы и классифицированы геопропространственные вызовы с учетом внутренних и внешних факторов (с. 94–101); обоснована концептуальная модель пространственного развития на примере ключевых районов Воронежской области (с.102–124). Вклад автора в разрабатываемую проблематику заключается в обосновании конкретных рекомендаций по совершенствованию местного самоуправления Воронежской области, что и представляет собой удачный пример практического исследования в общественной географии.

Диссертационное исследование обладает высокой степенью обоснованности и достоверности полученных результатов, выводов и рекомендаций. Работу отличает

полимасштабность и разнообразие научных подходов и методов. Соискатель опирается на богатую информационную базу, в том числе статистические материалы, документы по управлению развитием территории, отчёты глав администраций муниципальных образований, паспорта поселений, литературные источники. Особо можно отметить использование диссертантом проблемно-программного и институционального подходов. При этом интерпретация результатов статистического анализа и сделанные выводы отражают глубокую погруженность исследователя в изучаемую проблематику.

Диссертационное исследование Кулаковского Евгения Сергеевича содержит рекомендации по разрешению проблемы территориальной организации местного самоуправления, что будет полезно в практической работе органов управления муниципальных образований. Хотелось бы, что эта работа нашла своё практическое применение, поскольку, как отмечает автор, в настоящее время «Большинство принятых управленческих документов, в том числе и схем территориального планирования, производят впечатление единого шаблона, в которых проблематично выделить специфику территории и понять предложения; присутствует преувеличенность прогнозной части и, зачастую, отсутствуют технико-экономические показатели. Эти обстоятельства затрудняют возможность оценки эффективности принимаемых решений» (с. 101 диссертации). Другими словами, на то, что муниципальные образования отличаются друг от друга не только названиями, но и условиями своего существования, очень часто просто не обращается внимания. Свойственно это, конечно же, не только Воронежской области.

Работа написана хорошим литературным языком и снабжена большим количеством иллюстраций. В диссертации использовано большое количество картографического материала, разработанного автором, что составляет её несомненное достоинство.

Автореферат полностью отражает содержание диссертации. Основные положения и выводы диссертационного исследования нашли своё отражение в десяти публикациях, из которых одна – в издании из базы «Скопус», и три в изданиях «Списка ВАК».

Вместе с тем работа не лишена некоторых недостатков:

1. Местами названия параграфов не вполне соответствуют их содержанию. Так, параграф 3.2.2. назван «Концептуальные модели на примере ключевых районов». Но в качестве «концептуальной модели» предлагается комплексная экономико-географическая характеристика «ключевых районов», выполненная очень хорошо и профессионально. Однако в чем заключается её «концептуальность» и «модельность», остаётся не до конца прояснённым.

2. Соискателю следовало бы, по нашему мнению, обратить внимание на трансформацию административно-территориального деления современной Воронежской области.

3. Автор подчеркивает значимость межмуниципального сотрудничества, но не раскрывает характер подобного сотрудничества в пределах исследуемого региона.

4. Некоторые утверждения автора требуют большей доказательности. Так, например, Е.С. Кулаковский пишет, что «целесообразен акцент на опыте Польши, которая значительно продвинулась, на наш взгляд, в муниципальной реформе, хотя ранее, находилась, примерно, на тех же стартовых позициях, что и Россия» (с. 125 диссертации). Применение опыта Польши в современной России затруднительно хотя бы потому, что там «муниципальная реформа» началась с коренной реорганизации системы административно-территориального деления государств, произошедшей в 1999 году, когда созданная в 1975 году система АДТ Польской Народной Республики была заменена новой системой, лучше отвечающей потребностям развития «рыночной» Польши. В России ныне существующая система АДТ на уровне областей, краёв, республик сложилась в основном к концу 50-х годов, а на уровне районов – 60-х годов XX века (исключения есть, но они немногочисленны и бессистемны).

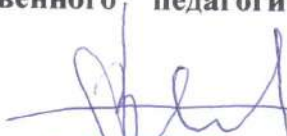
Высказанные замечания не влияют на общую положительную оценку работы. Диссертация Кулаковского Евгения Сергеевича на тему: «Пространственная организация местного самоуправления в условиях Центрального Черноземья России (на материалах Воронежской области)» соответствует основным требованиям, установленным приказом от 01.09.2016 № 6821/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель Кулаковский Евгений Сергеевич заслуживает

присуждения ученой степени кандидата наук по специальности 25.00.24 – экономическая, социальная, политическая и рекреационная география.

Пункты 9 и 11 указанного Порядка диссертантом не нарушены.

Член диссертационного совета,

**доктор географических наук, профессор кафедры экономической географии
Российского государственного педагогического университета им. А.И.
Герцена, профессор**



Василий Львович Мартынов

РГПУ им. А. И. ГЕРЦЕНА

подпись: В. Л. Мартынов

01 апреля 2021 года

удостоверяю «01» апр 2021 года

Отдел персонала и социальной работы

управления кадров и социальной работы

Медведев документовед
отдела персонала
и социальной работы
В.В. Рубинчик

Адрес (служебный): 191186 С.-Петербург, набережная реки Мойки 48, РГПУ им. А.И. Герцена, кафедра экономической географии

телефон (служебный): (812)314-47-96 (деканат факультета географии),

E-mail (служебный) lwowich@herzen.spb.ru