

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета на диссертацию Кулаковского Евгения Сергеевича на тему: «Пространственная организация местного самоуправления в условиях Центрального Черноземья России (на материалах Воронежской области)», представленную на соискание ученой степени кандидата географических наук по специальности 25.00.24 – Экономическая, социальная, политическая и рекреационная география

Актуальность темы исследования. Тема диссертационного исследования для настоящего времени является исключительно актуальной, исходя из ряда обстоятельств:

- муниципальные районы активно преобразовываются в городские округа, а численность сельских поселений неуклонно сокращается (с 2003 г. по 2020 г. число сельских поселений по России в целом уменьшилось в 1,5 раза);

- в Конституцию Российской Федерации относительно местного самоуправления внесены изменения, одобренные в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.; одна из поправок предполагает, что «органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории» (глава 8, ст. 132);

- в границах муниципальных образований реализуется ряд проектов и ведомственных программ в рамках Государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»;

- в пространственной организации местного самоуправления возникает новое понятие «сельские агломерации» (сельские территории, а также поселки городского типа, рабочие поселки, не входящие в состав городских округов, и малые города с численностью населения, постоянно проживающего на их территории, не превышающей 30 тыс. человек), которые будут являться

объектами субсидирования по Госпрограмме РФ «Комплексное развитие сельских территорий».

Сказанное выше, прежде всего, вызывает необходимость исследования местного самоуправления с позиций общественно-географического подхода.

Область исследования:

12. Территориальное управление (менеджмент) производством и непроизводственными сферами человеческой деятельности.

16. Геопространственные системы различной специализации (экономические, социальные, включая рекреационные, культурные, политические).

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждается детальным анализом многочисленных отечественных научных публикаций, интерпретирующих вопросы пространственной организации региона с общественно-географических позиций, обобщением отечественного и зарубежного опыта формирования местного самоуправления, корректным использованием подходов, методов и приемов исследования, репрезентативностью большого объема первичных материалов и статистических данных, а также успешной апробацией полученных результатов на множественных международных, всероссийских и региональных научных конференциях.

Теоретической и методологической основой исследования послужили результаты фундаментальных исследований российских и зарубежных ученых по проблемам пространственного развития, местного самоуправления, сельского расселения. Содержащиеся в диссертации научно-методические положения согласуются с полученными выводами.

Для решения задач исследования применялись системно-структурный, институциональный, индикативный, проблемно-программный подходы и использовались методы: сравнительно-географического, институционального и статистического анализа, картографический.

Информационно-эмпирическую базу исследования составили положения Конституции и Федеральных законов Российской Федерации, региональных законов Воронежской и других областей Центрального Черноземья; статистические данные Федеральной службы государственной статистики РФ, территориальной службы государственной статистики Воронежской области, нормативно-справочные материалы, материалы периодической печати и данные Интернет-ресурсов, эмпирические разработки автора.

Научная новизна результатов диссертационного исследования гораздо шире, чем сформулирована самим диссертантом. На наш взгляд, научная новизна результатов исследования заключается в комплексном представлении системы муниципального управления с позиций ее пространственной организации, апробированном на примере Воронежской области.

Конкретными элементами новизны являются:

- результаты систематизации отечественного и зарубежного опыта формирования местного самоуправления;
- типология муниципальных районов Воронежской области с учетом внутренних факторов и внешних вызовов;
- классификация и рейтинговая оценка современных вызовов в территориальной организации местного самоуправления и развитии муниципальных образований;
- концептуальная модель пространственного развития муниципальных образований и показанные направления их эволюции;
- предложения по совершенствованию пространственной организации местного самоуправления.

Практическая значимость исследования. Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что полученные результаты могут быть использованы: при разработке Стратегии социально-экономического развития и схем территориального планирования; для реализации практических рекомендаций по совершенствованию простран-

ственной организации местного самоуправления; при градостроительном проектировании и организации сельских территорий; при подготовке и проведении лекционных и семинарских занятий в бакалавриате и магистратуре.

Апробация материалов исследования проводилась в форме докладов на международных, всероссийских, региональных научно-практических конференциях, а также публикаций в открытой печати. Основные положения диссертации нашли отражение в 10 опубликованных работах, в том числе одна статья в издании, входящем в международную базу Scopus и 3 статьи в изданиях перечня ВАК РФ. Одна из них (Кулаковский Е.С. Институциональный подход к управлению развитием территории муниципальных районов Воронежской области / Е.С. Кулаковский // Вестник ВГУ. Серия: География. Геоэкология. 2019, №4. С. 67–75) опубликована в журнале, входящем в базу данных Russian Science Citation Index (RSCI) на платформе Web of Science.

Оценка содержания и структуры диссертации. Формулировка цели и постановка задач исследования обусловили структуру диссертации, которая композиционно сбалансирована, что свидетельствует об умении соискателя обеспечить стройность и упорядоченность научного исследования. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка публикаций автора по теме диссертации, списка литературы и приложений. Общий объем диссертации составляет 224 страницы текста на русском языке, включая основной объем диссертации на 168 страницах, содержащий 14 таблиц, 37 рисунков и 25 приложений, изложенных на 56 страницах. Список литературы насчитывает 199 источников, в т. ч. 29 на иностранных языках.

Автор максимально охватил своим вниманием существующие теории, методологические и концептуальные подходы, которые могут быть применены к исследованию проблемы пространственной организации местного самоуправления.

Ознакомление с текстом диссертации, позволяет сделать вывод, что ее автор в 1-ой главе предложил собственный подход к обоснованию теоретико-методологических положений относительно пространственной организации и развития муниципальных образований, в том числе осуществил общественно-географическую интерпретацию пространственной организации региона, опираясь на отечественный и зарубежный опыт формирования местного самоуправления (с. 9-47).

Аргументированно доказательным и информативным является материал 2-ой главы, где на основе конкретных исходных данных с помощью статистических (анализ рядов динамики и территориальной структуры социально-экономических и социально-демографических явлений) и картографических методов получены новые знания относительно структурных сдвигов и проблемных ситуаций в пространственном развитии Центрального Черноземья (с. 48-93).

Материалы 3-ей главы имеют существенное практическое значение, так как определение и научное обоснование путей нейтрализации вызовов в пространственном развитии муниципальных образований Воронежской области является ценным научно-обоснованным материалом для разработки региональной и муниципальных стратегий.

Выводы и предложения, сформулированные автором в заключении, вполне обоснованы и вытекают из существа проведенного исследования.

Структурно диссертация построена логично, включает теоретико-методологический, аналитический и концептуальный блоки, в которых даются актуальные методические положения, а также практические рекомендации по теме исследования. Содержание публикаций соответствует основным положениям диссертационного исследования, выносимым на защиту.

Следует подчеркнуть, что достижение целей исследования потребовало теоретического осмысления и научного обоснования методических решений по широкому кругу вопросов, касающихся темы диссертации. Представляется, что автор вполне успешно справился с этой задачей.

Вместе с тем, диссертационная работа не лишена некоторых недостатков и дискуссионных моментов:

1. На стр. 27 автор диссертации, рассматривая новую форму организации местного самоуправления – муниципальный округ и ссылаясь на действующее законодательство, утверждает, что эта форма «не применяется на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях». На практике в Нечерноземной зоне встречаются вновь созданные муниципальные округа с плотностью населения 2,7 чел./км² и менее, что явно противоречит законодательству.

Хотелось, чтобы автор диссертации пояснил, какова ситуация в этом отношении в Воронежской области и других областях Центрального Черноземья.

2. На стр. 58-59 в диссертации рассматривается такая форма местного самоуправления как ТОС – территориальное общественное самоуправление, что является весьма похвальным. Но нам представляется сомнительным утверждение автора, что эта форма «не получила должного развития и находится в стадии своего формирования». Это относится только к Воронежской области или же всему Центральному Черноземью? Применительно к России в целом этого сказать нельзя.

3. Схемы в диссертации (рис. 1-2) выполнены в разных стилях.

Вместе с тем, отмеченные замечания в целом не снижают качество проведенного научного исследования и не влияют на общий вывод о научной и практической значимости работы, ее соответствии требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям.

Диссертация Кулаковского Евгения Сергеевича на тему: «Пространственная организация местного самоуправления в условиях Центрального Черноземья России (на материалах Воронежской области)» соответствует основным требованиям, установленным Приказом от 01.09.2016 № 6821/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель Кулаковский Евгений Сергеевич за-

служивает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 25.00.24 – Экономическая, социальная, политическая и рекреационная география . Пункты 9 и 11 указанного Порядка диссертантом не нарушен.

Член диссертационного совета,
доктор географических наук, профессор,
академик РАН, главный научный
Института аграрной экономики и развития сельских территорий
ФГБУН «Санкт-Петербургский
Федеральный исследовательский центр
Российской академии наук»

Александр
Иванович
Костяев

8 апреля 2021 года

Подпись А.И Костяева удостоверяю,
Ученый секретарь СПб ФИЦ РАН, к.т.н.



А.А. Зайцева

СПб ФИЦ РАН
199178, Санкт-Петербург,
14я линия В.О., д. 39
Тел. +7 (812) 328- 33-11,
<https://spcras.ru/>
E-mail: info@spcras.ru