

ОТЗЫВ

председателя диссертационного совета на диссертацию Кулаковского Евгения Сергеевича на тему: «Пространственная организация местного самоуправления в условиях Центрального Черноземья России (на материалах Воронежской области)», представленную на соискание ученой степени кандидата географических наук по научной специальности 25.00.24 – Экономическая, социальная, политическая и рекреационная география

Современная российская муниципальная практика дает нам сравнительно немногочисленные примеры эффективной пространственной организации. С одной стороны многие муниципальные образования имеют утвержденные и принятые к исполнению документы стратегического пространственного планирования, с другой стороны большая часть этих документов имеет формальный характер. В вопросах стратегического развития дифференцированных социально-экономических систем (муниципальных образований) не может быть универсальных решений. В каждом случае необходимы обоснование и выбор индивидуальных моделей пространственной организации и траекторий пространственного развития на основе анализа проблемных ситуаций, оценки социально-экономического развития, экономико-географического положения муниципальных образований, выявления их территориальных и функциональных особенностей, классификации и ранжирования геопространственных вызовов. В то же время могут быть намечены общие принципы и теоретико-методологические подходы, применимые для наиболее типичных случаев, чему и посвящена рецензируемая работа. Совершенствование механизмов местного самоуправления как основной ячейки гражданского общества – длительный процесс от которого в стратегической перспективе зависит устойчивость всей государственной системы. В России же местное самоуправление все еще находится в стадии становления. В указанном контексте тема рецензируемого диссертационного исследования представляется чрезвычайно актуальной. На представленных в нем материалах по местному самоуправлению в Воронежской области автор поднимает важные вопросы, значимые с точки зрения совершенствования системы муниципального управления для всей территории страны.

Представленная работа включает в себя основной текст на 142 страницах, состоящий из введения, трех глав и заключения, список публикаций по теме диссертации (всего 10 наименований, в т.ч. 1 публикацию, индексируемую в системе цитирования SCOPUS и 3 статьи в изданиях, рекомендованных ВАК), список литературы (199 источников, из них 23 зарубежных) и 25 приложений на 55 страницах – в основном справочного характера. Работа хорошо иллюстрирована, содержит 35 рисунков, в основном картографические изображения: картограммы и картодиаграммы, отражающие пространственное распределение статических (демографических и социально-экономических) показателей. Текст и дополняющие его материалы позволили автору в достаточно полном объеме раскрыть основные задачи проведенного им исследования, найти и обосновать их решения, обосновать научную состоятельность и практическую значимость полученных выводов и рекомендаций.

Текст диссертации представлен на двух языках: русском и английском.

Первая глава носит теоретико-методологический характер. В ней рассмотрены основные понятия и концепции исследования, его методология, дано обоснование используемым автором терминов. Для этого диссертантом были изучены и проанализированы отечественные и зарубежные публикации по теме исследования и нормативно-правовые акты Российской Федерации и ее субъектов, регулирующие местное самоуправление, административно-территориальное устройство и стратегическое пространственное планирование. Отдельно рассмотрен опыт муниципального управления Канады, Польши, Австрии и Германии. Содержание главы дополняет составленный автором глоссарий исследования, размещенный в приложении к диссертации.

Вторая глава, основанная на анализе статистических данных и документов, отражающих процессы и проблемы в пространственном развитии муниципальных образований Воронежской области и других территорий Центрального Черноземья, носит аналитический и, отчасти, оценочный характер. В ней – на примере Воронежской области – дан достаточно глубокий анализ проблемных ситуаций и «узких мест», ограничивающих и затрудняющих развитие местного самоуправления в России.

Третья глава – направлена на поиск оптимальных траекторий выхода из сложившихся проблемных ситуаций, который автор осуществляет на основе классификации и ранжирования геопространственных вызовов. С помощью разработанной им концептуальной модели пространственной организации муниципальных районов он разрабатывает конструктивные предложения и рекомендации по совершенствованию пространственной организации местного самоуправления, применимые не только в Воронежской области, но и в других регионах России со сходными социально-экономическими условиями и системой расселения.

В целом диссертационная работа Е.С. Кулаковского вносит значительный вклад в теоретическо-методологический аппарат общественной географии, а в полученном им приращении научного знания можно выделить значимые аспекты новизны.

Теоретическая значимость результатов диссертационного исследования Е.С. Кулаковского состоит в том, что они развивают теоретико-методологические представления о пространственной организации на муниципальном уровне с учетом неравномерности территориального развития муниципальных образований первого и второго уровня, с учетом специфики российской муниципальной статистики. Здесь можно выделить разработанную им концептуальную модель пространственной организации для муниципальных районов.

Наиболее важным как в теоретическом, так и в практическом аспекте является хорошо обоснованный путем детального анализа фактического материала вывод автора, что происходящая в последние годы трансформация российского общества за счет формирования крупных муниципальных единиц – городских и муниципальных округов – тормозит развитие местного самоуправления (с. 124). Под флагом укрепления вертикали власти этот процесс, по существу, выражает в первую очередь интересы крупных монопольных структур. Автор совершенно справедливо отстаивает ту точку зрения, что активное развитие социального и человеческого потенциала муниципальных образований, как процесс, направленный снизу-вверх, является важнейшим направлением регионального развития, с помощью которого можно остановить деградацию социально-экономического пространства сельской России. Эти позиции заложены в основу разработанной им концептуальной модели пространственной организации общества на локальном уровне (с. 102-106, рис. 30).

В ходе диссертационного исследования его автором были получены новые результаты и выполнены методические разработки, обладающие признаками научной новизны.

Так, им были

- выявлены специфические особенности формирования местного самоуправления, характерные для условий Центрального Черноземного района;
- разработан алгоритм исследования территориальной организации местного самоуправления на основе метода ключей (стр. 45-46);
- разработан оригинальный методический подход к оценке проблемных ситуаций, возникающих в ходе пространственного развития муниципальных образований, путем разработки концептуальной модели на основе анализа различных типов геопространственных вызовов;
- разработана новая типология муниципальных районов Воронежской области, принципы которой могут быть использованы и для других субъектов РФ, а также классификация

геопространственных вызовов в территориальной организации и развитии муниципальных образований.

Практическая значимость диссертации. Общественно географические исследования не должны замыкаться на теоретических и методологических построениях, их призвание выходить на практику управления. Рецензируемая диссертация выгодно отличается тем, что исследование в данном случае доведено автором до совершенно конкретных рекомендаций, которые могут быть использованы органами исполнительной власти с целью повышения качества стратегического планирования на муниципальном и региональном уровнях как в Воронежской области, так и в других субъектах России.

Кроме этого, ряд положений диссертации может быть использован в высших учебных заведениях при преподавании таких курсов как «Государственное и муниципальное управление», «Региональная экономика», «Региональная диагностика», «Исследование систем управления», «Теоретический анализ экономических систем», «Пространственное планирование» и др.

Замечания. На наш взгляд, имеется недоработка в том, как автор рассматривает и трактует понятие «пространственная организация». В русскоязычной научной литературе слово «организация» при изучении общественных систем употребляется в нескольких значениях: а) как процесс (совокупность процессов) – составная часть процесса управления, координации действий отдельных частей системы, б) как результат этого процесса, т.е. как свойство системы, упорядоченность и согласованность ее отдельных частей и элементов в соответствии со структурой целого. Это различие представляется довольно существенным, когда понятие применяется в качестве научного термина. Однако в трактовке автора диссертации указанное смысловое разграничение не прослеживается, из-за этого часто не ясно, имеет ли он в виду пространственную организацию как свойство системы местного самоуправления или как процесс, ведущий к образованию и совершенствованию пространственных взаимосвязей внутри этой системы.

Проведя обстоятельный анализ муниципального управления Воронежской области, автор диссертации почему-то не использовал и не дал критической оценки результатов некоторых ранее выполненных по близкой тематике научных исследований по муниципальным образованиям Воронежской области. Так, нет в списке литературы кандидатской диссертации М.И. Солосиной «Стратегическое планирование на муниципальном уровне: процесс, инструментальный анализ и организационные механизмы» (Воронеж, 2018), которая была выполнена в значительной степени на примере Воронежской области, а также диссертации С.В. Гриценко «Статистическая оценка уровня социально-экономического развития муниципальных образований (на примере муниципальных районов Воронежской области)», Воронеж. – 2009.

В Воронежской области с 2011 года действует Муниципальная информационная система «Волость», предназначенная для накопления и обработки данных в администрациях поселений, которые затем передаются в центральную базу системы. Не совсем понятно, почему автор не использовал для анализа ее возможности.

Общая оценка диссертационной работы. Рассматриваемая диссертационная работа представляет собой логически завершенное научное исследование. Научные положения и выводы диссертации обоснованы и аргументированы на основе критического анализа работ российских и зарубежных ученых по вопросам пространственного развития, территориальной организации, региональной диагностики, социально-экономического развития и стратегического управления муниципальным развитием.

Достоверность и обоснованность результатов обеспечиваются также выдержанной логикой исследования, которая легко прослеживается уже по оглавлению работы.

В необходимых случаях автор работы ссылается на источники заимствованных материалов и их авторов, а также указывает, какие результаты исследования были получены им лично.

В работе Е.Г. Кулаковского содержится решение важной научной задачи – совершенствования пространственной организации местного самоуправления, имеющей существенное значение для развития общественной географии. В ней также предложены и научно обоснованы новые подходы к нейтрализации современных вызовов в пространственном развитии муниципальных образований, что имеет существенное значение для развития системы местного самоуправления в России в целом. Разработаны и конкретные рекомендации по совершенствованию пространственной организации муниципальных образований Воронежской области.

Представленная диссертационная работа является научно-квалификационной, написана автором самостоятельно, обладает внутренним единством и содержит новые научные результаты и положения, которые выдвинуты ее автором для публичной защиты, что свидетельствует о личном вкладе ее автора в географическую науку – общественную географию.

Диссертация Кулаковского Евгения Сергеевича на тему: «Пространственная организация местного самоуправления в условиях Центрального Черноземья России (на материалах Воронежской области)» соответствует основным требованиям, установленным Приказом от 01.09.2016 № 6821/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель Кулаковский Евгений Сергеевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата географических наук по научной специальности 25.00.24 – Экономическая, социальная, политическая и рекреационная география. Пункты 9 и 11 указанного Порядка диссертантом не нарушены.

Председатель диссертационного совета
доктор географических наук,
профессор кафедры
региональной политики и политической географии
Санкт-Петербургского государственного университета

Клоков Константин Борисович

13 апреля 2021 г.