

ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ

на диссертацию Курындина Павла Александровича

«Досудебное обжалование действий (бездействия) или решений административных органов: опыт России и Франции», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 12.00.14 - Административное право; административный процесс

Диссертация П. А. Курындина представляет собой научно-квалификационную работу, в которой на основании выполненного автором сравнительно-правового исследования теории и практики досудебного обжалования административных актов, критического осмысления французского опыта в этом направлении разработаны новые теоретические и практические положения, связанные с правовым регулированием досудебной процедуры обжалования действий (бездействия) или решений административных органов в Российской Федерации.

Актуальность темы диссертации обусловлена необходимостью повышения уровня гарантий правовой защиты, совершенствования досудебной процедуры разрешения конфликтов в сфере публично-правовых отношений. При этом изучение зарубежного опыта правового регулирования досудебного обжалования позволяет глубже понять проблемы и перспективы развития данной формы правовой защиты не только в зарубежном, но и в российском правовом порядке. Современное российское законодательство, посвященное досудебному порядку обжалования административных актов, с учетом отсутствия единого закона об административных процедурах, имеет существенные пробелы и нуждается в совершенствовании. Изучение богатого французского административно-правового опыта в указанной сфере может в немалой степени помочь решить эту задачу.

Целью диссертации П.А. Курындина является раскрытие теоретических и практических основ, принципов и порядка досудебного обжалования действий (бездействия) или решений административных органов во Франции и России, проблем, возникающих в процессе досудебного обжалования, формулирование возможных путей их решения, концептуальных идей развития данного института, устранение сложившихся законодательных пробелов и противоречий.

Исследование П.А. Курындина имеет богатую теоретическую, нормативную и эмпирическую основу. Автором изучены теоретические классические и современные труды российских и зарубежных авторов на языке оригинала, исследовано российское и французское законодательство, различные судебные акты, включая право судебных органов ЕС и высших судебных инстанций Франции, а также акты административных органов, отчеты по результатам их деятельности, значимые для исследования.

В своей работе П.А. Курындин грамотно применил методологию научного исследования. В работе использованы сравнительно-правовой, исторический, формально-догматический методы, а также метод правового моделирования и функциональный метод. Этот фундамент наряду с работой с первоисточниками на французском языке позволили сделать логичные, самостоятельные и аргументированные выводы.

Структура работы обусловлена целями и задачами диссертационного исследования и состоит из введения, трех глав, разделенных на параграфы, заключения, приложений и библиографии.

Первая глава посвящена материально-правовым аспектам процедуры досудебного обжалования действий (бездействия) или решений административных органов в части определения базовых понятий административного спора, досудебного обжалования, жалобы, административного акта и их классификаций.

Вторая глава раскрывает вопросы повышения эффективности процедуры досудебного обжалования. В ней освещены исторические и содержательные аспекты внедрения доктрины «хорошего (надлежащего) управления» во Франции в административную практику в целом и в процедуру досудебного обжалования в частности. Особое внимание уделено вопросам, раскрывающим взаимосвязь и взаимопроникновение права на судебную защиту и права на досудебное обжалование.

В третьей главе раскрыты процессуальные вопросы процедуры досудебного обжалования. Вопрос о принципах данной процедуры удачно исследован с учетом французского опыта, где существует консенсус по поводу принципов, характерных для административного права в целом. Французские исследователи специально не выделяют принципы для отдельных институтов и сосредоточены на обсуждении влияния принципов судопроизводства на досудебную деятельность для обеспечения законности и повышения эффективности деятельности административных органов. Также П.А. Курындиным в рамках исследования в полной мере раскрыты процедурные правила, которые отражают специфику досудебного обжалования (сроки, приостановление исполнения обжалуемого административного акта, запрет поворота к худшему). Особый интерес представляет проведенный диссертантом анализ французской доктрины подразумеваемых (имплицитных) решений и выводы о применимости данной доктрины к российским правовым условиям.

В заключении содержатся выводы, сделанные на основании проведенного исследования.

Научные положения, выводы, рекомендации, представленные в диссертации, подготовлены с учетом критического осмысления изученного материала, обладают элементами новизны и практической значимостью. Научная новизна диссертационной работы состоит в том, что впервые в теории административного права проведено комплексное исследование досудебной процедуры обжалования действий (бездействия) или решений

административных органов, а не ее отдельных элементов. Проведена оценка и возможность применения известных европейскому и французскому административному праву категорий и теорий (в частности, доктрины «хорошего (надлежащего) управления», «подразумеваемых (имплицитных) решений») к системе российского административного права. Предложен авторский подход к определению принципов досудебного обжалования административных актов, порядка осуществления основных прав и обязанностей сторон досудебного административно-правового спора.

Основные положения диссертационного исследования были успешно представлены в докладах на научных и научно-практических конференциях. Кроме того, результаты исследования прошли апробацию в рамках научного проекта № 16-03-00465, поддержанного РФФИ в 2016-2018 годах под моим руководством. Результаты исследования также использованы П.А. Курындиным в учебном процессе при проведении семинарских занятий по административному праву.

Выводы, подготовленные по результатам диссертации, изложены соискателем в трех опубликованных работах в научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, одна из статей П.А.Курындина отмечена в номинации «Лучшая статья молодого ученого (у автора на момент публикации нет ученой степени)».

Представленная к защите диссертация Павла Александровича Курындина «Досудебное обжалование действий (бездействия) или решений административных органов: опыт России и Франции» соответствует заявленной специальности, необходимым требованиям, установленным приказом от 01.09.2016 г. № 6821/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», и может быть рекомендована к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 12.00.14 - Административное право; административный процесс.

Научный руководитель
доктор юридический наук,
профессор, профессор кафедры
конституционного права
Санкт-Петербургского государственного
университета

Е.В. Гриценко

