

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета на диссертацию Игнатовой Анны Михайловны на тему: «Политические и концептуальные основания трансформации государственного управления в современной России», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии

Сегодня, перед самыми разными странами встает вопрос обеспечения экономического роста и, тем более, устойчивого развития общества в условиях бурного развития цифровых технологий, с одной стороны и значительной политической и финансовой нестабильностью, с другой. Идти к этому можно разными путями, но одним их самых многообещающих представляется использование в государственном управлении, вслед за бизнесом, цифровых технологий, распространение принципов информационной открытости на сферу общественных отношений и реализации, на этой основе, концепции сервисного государства.

В тех странах, где цифровизация государственного управления достигла достаточного уровня совершенства, например, Англии, Дании или Канаде, существенно снизились расходы на содержание государственного аппарата, и повысилась результативность и адресность социальной помощи населению, значительно повысилось качество общественных услуг. Отметим, что доктрина «электронного государства» появилась для формирования осознания всеми общественными институтами и их членами необходимости изменения уровня развития интеллектуального капитала общества, но ресурсы эффективности этого инструмента в России далеко не исчерпаны и полностью не раскрыты. Однако, это не является аргументом против цифровизации общественного сектора и системы государственного управления, а лишь подтверждает, что в России необходимо сопровождать цифровизацию реинжинирингом соответствующих структур и изменением системы подотчетности и контроля (в том числе, и на основе технологий Big Data). Тем самым, единственной реальной возможностью перехода государственного управления к новой политической и экономической действительности становится реализация глобальных проектов по информатизации, как отдельных государственных структур, так и социально-экономических систем и институтов в целом, ответственных за оказание высококачественных общественных услуг определенного типа населению.

Таким образом, на основании приведенных аргументов можно заключить, что выбранная тема диссертационного исследования актуальна, в ее рамках существует проблемное поле, разработка которого может дать новые научные результаты, важные для развития системы государственного управления в России и повышения ее конкурентоспособности на глобальном рынке.

РК № 09/2-118 от 17.02.2020г.

Диссертация А.М. Игнатовой привносит в разработку данной проблемы конкретную научную новизну.

Во-первых, автор, анализируя и обобщая существующие подходы к реформированию российской системы государственного управления для определения основных тенденций изменения управленческой парадигмы, отмечает необходимость реализации концепции цифровизации при необходимости изменения мировоззрения работников и формированием у них новых ценностных ориентиров за счет применения современных управленческих инструментов (с. 22-23, 78 и т.д.). В работе наглядно показано, что без смены мировоззрения большая часть изменений при реализации концепции цифровизации государственного управления, по-сути является имитацией (а не инновацией).

Во-вторых, исследуя содержание основных концептов цифровизации государственного управления и цифрового общества в современной России А.М. Игнатова показывает не только потенциальную возможность успеха, но и раскрывает внутреннюю противоречивость данных концепций (с. 78-79, 111-112, 117-118 и т.д.).

В третьих, исследуя основные практики гражданского участия в государственном управлении современной России, автор приводит пример инициативного бюджетирования, развитие которого позволяет показать особенности трансформации государственного управления и гражданского участия.

Диссертационная работа в целом производит впечатление цельного и самостоятельного исследования, основные научные положения, выводы, предложения и рекомендации достаточно логичны и аргументированы. Их можно считать значимыми для изменений системы государственного управления Российской Федерации, имеющими научную новизну.

Достоверность полученных результатов обусловлена выбранными методами исследованиями, соответствующим целям и задачам работы. Работа базируется на широком теоретическом материале. Автор при обосновании своих позиции активно ссылается на мнение ученых и практиков в исследуемой области (используя корректно оформленные ссылки), рассматривает опыт российских административных реформ и наглядно показывает, что в текущей ситуации применение инструментов цифровизации государственного управления дает России ключевые факторы успеха при реализации стратегии реформирования государственного управления. Автор демонстрирует знание работ по проблематике диссертации, рассматривая широкий круг как российских, так и зарубежных публикаций. Эмпирические подтверждения теоретическим положениям диссертации автор получает путем анализа статистической информации, отчетов, анализом действующего законодательства Российской Федерации, официальных документов, раскрывающих внедрение и реализацию трансформации системы

государственного управления в России, реализацию стратегии создания сервисного государства.

Рецензируемая диссертация имеет ряд недостатков и не вполне очевидных утверждений:

Во-первых, гипотеза исследования, приведенная автором во введении (стр. 13) не совпадает с гипотезой, приведенной в заключении (стр. 146). Отметим, что общий смысл гипотезы остается прежним, а определенная путаница возникает из-за того, что автор максимально доходчиво пытается объяснить выбранную гипотезу исследования, которую в работе и обосновывает. Однако, из-за чрезмерной «цветистости» слога и попыток сделать объяснение еще более доходчивым, несколько запутывает читателя и создает определенную двусмысленность трактовок.

Во-вторых, автор, исследуя проблемы, связанные с общественным сектором, инициативным бюджетированием, инструментами политического менеджмента использует политологические работы, но при этом последовательно игнорирует целый пласт работ экономической проблематики, использование которых позволило бы за счет междисциплинарности достичь более интересных результатов.

В-третьих, в диссертации уделяется большое внимание различным инструментам трансформации государственного управления, в ответ на вызовы, которые несет бурное развитие цифровой экономики и цифрового общества. Однако, при этом автор последовательно игнорирует использование различных математических и экономико-математических методов и моделей. Использование подобных моделей позволило окончательно перейти от описательного к аналитическому характеру диссертационного исследования, повысить объективность сделанных оценок и данных автором рекомендаций по совершенствованию системы государственного управления.

В-четвертых, в работе присутствуют досадные опечатки и шероховатости (в том числе и при библиографическом описании), которые, зачастую мешают ее адекватному восприятию.

Однако, отмеченные выше недостатки работы не влияют на положительное впечатление от диссертации. Содержание и структура диссертации отвечает поставленным автором целям и задачам исследования. Основные положения диссертационной работы представлены как в открытой печати (в том числе, и в журналах списка ВАК), так и в выступлениях автора на международных научных конференциях.

Диссертация Игнатовой Анны Михайловны на тему: «Политические и концептуальные основания трансформации государственного управления в современной России», представленная на соискание ученой степени кандидата

политических наук по специальности 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии представляет собой целостное самостоятельное научное исследование, содержащее личный вклад автора в развитие представлений о факторах, влияющих на устойчивое развитие. Заявленная тема диссертационного исследования раскрыта.

Диссертация Игнатовой Анны Михайловны на тему: «Политические и концептуальные основания трансформации государственного управления в современной России» соответствует основным требованиям, установленным Приказом от 01.09.2016 № 6821/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель Игнатова Анна Михайловна заслуживает присуждения ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии. Пункт 11 указанного Порядка диссертантом не нарушен.

Член диссертационного совета
Доктор экономических наук, доцент,
Профессор кафедры экономической
теории и экономической политики СПбГУ



Пашкус В.Ю.

10.02.2020