

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета на диссертацию Игнатовой Анны Михайловны на тему: «Политические и концептуальные основания трансформации государственного управления в современной России», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии

Представленная к защите диссертация Игнатовой Анны Михайловны на тему: «Политические и концептуальные основания трансформации государственного управления в современной России» представляется актуальной и своевременной. Каждый период в жизни государства ознаменован своими особенностями функционирования системы государственного управления. Она, эта система, безусловно, трансформируется, реагируя на новые вызовы времени. Период, который охватывает данное исследование наиболее острый и чрезвычайно богат на перемены. В это время происходили и происходят сейчас поистине революционные преобразования, связанные с изменением политической системы, научно-техническим прорывом, глобализацией, информатизацией, цифровизацией современного общества. Россия, пройдя трудный и очень болезненный путь шоковой терапии, нашла в себе силы выйти на путь устойчивого развития, сумела вернуть авторитет и мировое лидерство. Последние инициативы руководства страны тому яркое подтверждение.

В этой связи диссертационная работа, выполненная А.М. Игнатовой на тему «Политические и концептуальные основания трансформации государственного управления в современной России», представляется актуальной и широко востребованной. Государство, которое не реагирует на запросы общества, изменения в общественном мнении обречено на бесконечные конфликты и революции. Опыт трансформации последней четверти века показывает неизбежность перманентных перемен. Авторский анализ государственного управления на всех уровнях доказывает, что любое, даже, казалось бы, самое незаметное и отдаленное от России событие, всегда как-то отзовется в умонастроениях и поведении тех или иных социальных групп. И не пытаться разобраться, куда и по каким правилам движется мир, самим опережать, прогнозировать возможные тенденции, направленность и последствия этих перемен представляется неправильным. Но кто определит его содержание, по чьим лекалам он будет строиться, что станет основой новых геополитических реалий, базой политической консолидации, духовной основой будущей цивилизации?

Мы видим, что мир теряет стабильность, устойчивость своего развития, недавние образцы для подражания буквально на глазах теряют былую

OK / 09/2 116 от 17.02.2020

привлекательность. Так получается, что в каждой стране накопилось большое количество нерешенных проблем, и нет сегодня тех идеалов, к которым хотели бы стремиться другие. Выстраивание нового идеала цивилизационного развития, системы государственного управления фиксируется через раскрытие сложной развивающейся ценностной системы.

Более четверти века функционирования постсоветского мира показывают, что новые страны по-разному ведут себя в выборе приоритетов, по-разному выстраивают систему государственного управления. В наступившем вселенском хаосе приоритет чаще отдается на откуп исключительно выгоде – никакой идеологии, исторического и духовного родства, общности ценностей или традиций. В современной геополитической игре главенствует прагматизм, экономический и военный потенциал, т.е. сила. Слепое копирование западной модели модернизации не привело постсоветские страны к ожидаемому процветанию. Новым суверенным странам пришлось каждой в отдельности пройти свой путь осознания случившегося, испытать на собственном опыте все трудности системной трансформации, выстроить свою систему государственного управления. К тому же на политическую систему, государственное управление в условиях глобализации стали активно влиять новые факторы, такие как информатизация и цифровизация современного общества. Все больше внимания стало уделяться общественному мнению, позиции гражданского общества.

Диссертация А.М. Игнатовой привносит в разработку данной проблемы вполне конкретную научную новизну, где помимо уточнения понятийного аппарата, политико-организационных и концептуальных подходов к проведению российских административных реформ определено влияние политической системы современной России на конфигурацию, методы, глубину и степень завершенности административных реформ. Также в диссертации выявлены основные тенденции изменения управленческой парадигмы, раскрыто содержание основных концептов цифровизации государственного управления и цифрового общества, определена роль гражданского участия в государственном управлении современной России для уяснения возможной его трансформации.

Диссертационная работа А.М. Игнатовой логически выстроена и обоснована. Состоит из введения, трех глав, шести параграфов, заключения и списка литературы, который включает 377 наименований, в том числе 18 – на иностранном языке.

В первой главе диссертации «Концептуальные и политические основания российских административных реформ» автор раскрывается теоретико-методологические основы административного реформирования в контексте формирования и функционирования политической системы современной

России. Во второй главе диссертации «Трансформация государственного управления в современной России» А.М. Игнатова анализирует противоречия методологических, политико-организационных и институциональных основ административных реформ как источник изменения управленческой парадигмы, прослеживая путь от структурных трансформаций административной системы к формированию сервисного государства. В третьей главе «Цифровое государство и политика: новая архитектура управления» автором исследуются концептуальные основы цифровизации государственного управления современной России, рассматривается роль и значение гражданского участия в государственном бюджетировании как важном элементе политической трансформации управления в современной России, определяются качественные характеристики государственного управления в современных условиях.

Следует отметить четкость определения цели диссертационной работы А.М. Игнатовой, которая видится автору в доказательстве ведущей роли институциональных, структурных и концептуальных факторов в трансформации системы государственного управления в современной России под влиянием цифровых технологий на изменение коммуникативных взаимодействий государства и общества, которые открывают последнему возможности активного участия в государственном управлении.

Для реализации поставленной цели автор определил широкий спектр задач. Их много, они достаточно конкретны. Это: определение направления трансформации государственного управления, выявление концептуальных, политических и структурно-организационных оснований российских административных реформ 2003-2004 и 2006-2010 гг., анализ существующих подходов к реформированию российской системы государственного управления, определение основных тенденций изменения управленческой парадигмы, выявление противоречий в реализации основ административных реформ, исследование влияния структурных трансформаций административной системы на формирование сервисного государства, раскрытие содержания основных концептов цифровизации российского общества, исследование основных практик гражданского участия в государственном управлении России.

Следует отметить точность определения объекта исследования – процесс трансформации государственного управления в современной России в концептуальном, институциональном и структурном компонентах. В качестве предмета исследования выступает система теоретических концептов институтов и структур государственного управления, определяющих источники направления и стратегии трансформации системы государственного управления в современной России.

Диссертационная работа А.М. Игнатовой подготовлена в полном соответствии с действующими регламентирующими документами. Кажд

положение строго аргументировано, сопровождается авторским комментарием. В качестве теоретической и методологической основы данного диссертационного исследования выступили: организационная теория, теория нового публичного менеджмента, концепция сервисного государства, концепция состоятельности государства, теория сетей, концепт цифрового управления.

Диссертация А.М. Игнатовой имеет теоретическое и практическое значение. Теоретическая значимость данной диссертации видится, прежде всего, в выявлении новых методологических подходах к анализу административных реформ в контексте трансформации политической системы современной России, раскрытии влияния цифровизации государственного управления и участия граждан в политической трансформации системы государственного управления современной России. Практическая значимость исследования заключается в возможности использования выводов, предложенных автором в политической практике России, совершенствовании политической системы, в государственном строительстве, развитии системы государственного управления. Ну, и конечно, в учебном процессе.

Основные положения диссертации А.М. Игнатовой прошли должную апробацию, нашли отражение в публикациях, докладах и выступлениях автора на научных форумах. В диссертационной работе автором использовались данные исследований, полученных в ходе выполнения научно-исследовательских проектов: «Способность государства» и системы оценки эффективности государственного управления: международный опыт и современная административная реформа в России» (2007–2009 гг.) и «Управляемость и конкурентоспособность государства в условиях неопределенности: сравнительный анализ стран БРИКС» (2014–2016 гг.).

Прежде чем высказать некоторые замечания и рекомендации по данной работе, хотел бы отметить, что я положительно оцениваю диссертацию А.М. Игнатовой, выполненную под научным руководством профессора Т.А. Кулаковой, и считаю, что она заслуживает высокой оценки. Тем не менее, о замечаниях.

1). На мой взгляд, недостаточно внимания уделено обоснованию актуальности темы с учетом «запроса на перемены» и называемых автором новых вызовов, связанных с информационными возможностями и цифровизацией общества.

2). Представляется не оправдано расширенным количество задач, которые исследователь ставит перед своей работой. Некоторые из них достаточно общи и в принципе поглощают друг друга по содержанию, а отдельные задачи при должном раскрытии могли выступить темой самостоятельной работы.

3). Положения, выносимые на защиту, как и задачи исследования, сформулированы чрезвычайно широко, что, на мой взгляд, лишают автора возможности достаточно глубоко прояснить свою позицию.

4). В диссертации преобладает описательный стиль изложения материала, что затрудняет восприятие достигнутых результатов, в том числе размываются формулировки – за что собственно присуждается искомая ученая степень.

Диссертация Игнатовой Анны Михайловны на тему: «Политические и концептуальные основания трансформации государственного управления в современной России» соответствует основным требованиям, установленным Приказом от 01.09.2016 № 6821/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», соискатель Игнатова Анна Михайловна заслуживает присуждения ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии. Пункт 11 указанного Порядка диссертантом не нарушен.

Член диссертационного совета
доктор социологических наук, профессор,
зав. кафедрой социологии факультета
философии и социальных наук
Белорусского государственного университета

Данилов – Данилов Александр Николаевич

11 февраля 2020 года

ПОДПИСЬ	<i>Данилова А.Н.</i>
УДОСТОВЕРЯЮ	
Начальник управления организационной работы и документационного обеспечения	
11	02 2020 г.

