

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета

на диссертацию Дятловой Натальи Александровны

**«Соглашение о государственно-частном партнерстве: гражданско-
правовые аспекты»**

представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право

Проведенная научная экспертиза диссертации и опубликованных работ Дятловой Натальи Александровны по теме «Соглашение о государственно-частном партнерстве: гражданско-правовые аспекты» дает основание положительно оценить рецензируемое исследование на предмет актуальности темы диссертационного исследования, степени обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверности и новизны.

Ввиду принятия Федерального закона от 13.07.2015 № 380-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в российском праве на федеральном уровне появился новый институт, обладающая существенной спецификой. В связи с этим, конечно, необходим анализ того места, которое соглашение о государственно-частном партнерстве занимает в системе отечественного договорного права, как оно соотносится с гражданско-правовыми и публично-правовыми конструкциям, при помощи которых регулируются соответствующие отношения.

Актуальность избранной Н.А. Дятловой темы не оставляет сомнений и по той причине, что одной из главных целей, которую преследовал

законодатель при принятии упомянутого закона, являлось привлечение инвестиции на основании договоренностей публичного и частного субъекта, что видится весьма эффективным инструментом развития экономики. Эта задача рассматривается в качестве одной из приоритетных в развитии нашего государства.

Актуальность темы обусловлена также нерешенными в доктрине проблемами (1) правовой природы отношений, возникающих в сфере инвестиционного хозяйствования и, в частности, государственно-частного партнерства, (2) осмысления юридических форм взаимодействия публичных и частных субъектов, удобных и понятных для российских предпринимателей, 3) соотношения соглашений о государственно-частном партнерстве с иными механизмами реализации инвестиционного бизнеса.

Таким образом, вряд ли возможно оспорить важность установления правовых характеристик соглашений о государственно-частном партнерстве.

Работа имеет внутреннее единство и состоит из введения, трех глав, включающих шесть параграфов, заключения и библиографического списка использованных источников.

Большинство положений, выносимых Н.А. Дятловой на защиту, отличаются аргументированностью и новизной.

Как в диссертационном исследовании, так и в опубликованных по теме диссертации работах, автор последовательно и логично обосновывает положения, выносимые на защиту.

При этом в диссертации Н.А. Дятловой, как в любом новаторском исследовании, имеют место дискуссионные выводы, требующие их пояснения или дополнительного обоснования.

Одной из основных теоретических проблем исследуемой темы является вопрос о правовой природе соглашений о государственно-частном партнерстве. Автор, вслед за законодателем, делает вывод о их гражданско-правовой природе. Вместе с тем, как представляется, автор впадает в противоречие с высказанным тезисом. Так, в работе указывается, что в «в

рамках российского законодательства к соглашению о ГЧП, в той степени, в которой оно не урегулировано частным правом применяются специальные публично-правовые нормы» (стр. 48 Диссертации). Применение «публично-правовых норм», исходящих от публичного лица (являющегося участником соглашения) к соглашению и означает его характеристику с публично-правовых позиций. Таким образом, последовательное развитие этого тезиса неизбежно приводит к дуалистичным характеристикам государственно-частного партнерства. На практике это влечет довольно серьезные последствия. В частности, допустимо ли ставить вопрос о недействительности договора, основываясь на положениях ГК о недействительности сделок? И допустимо ли оспаривать «с гражданско-правовых позиций» те положения соглашения о государственно-частном партнерстве, к которым «применяются специальные публично-правовые норм»?

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не умаляют высокого значения выводов диссертанта для правоведения.

Публикации автора отражают содержание диссертации.

Замечания методологического характера отсутствуют.

Подготовка диссертации на основе богатой и разнообразной теоретической, нормативной и эмпирической базы заслуживает высокой оценки и подтверждает достоверность полученных результатов.

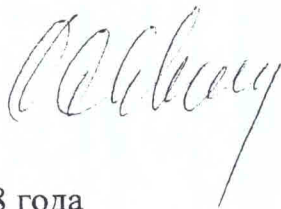
Теоретическая значимость положений и выводов диссертационного исследования обусловлена новизной полученных результатов, которые дополняют и развивают представления о правовой природе соглашения о государственно-частном партнерстве.

Практическая значимость результатов исследования определяется возможностью использования выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертации в дальнейшей научной разработке исследуемой темы, а также в качестве теоретической основы для совершенствования законодательства и практики правоприменения.

Диссертация в целом производит весьма благоприятное впечатление. Соискатель показал себя квалифицированным ученым, способным выдвигать оригинальные идеи и отстаивать свою научную позицию. Стиль и оформление работы в целом отвечают предъявляемым требованиям. Представляется, что поставленные цель и задачи диссертационного исследования в целом достигнуты. Работа Н.А. Дятловой вносит вклад в исследование и развитие как института соглашений о государственно-частном партнерстве, так и инвестиционного права.

Таким образом, диссертация Дятловой Натальи Александровны «Соглашение о государственно-частном партнерстве: гражданско-правовые аспекты» является законченным научным трудом, выполненным в соответствии с требованиями, установленным Приказом от 01.09.2016 № 6821/1 «О порядке присуждения ученых степеней в Санкт-Петербургском государственном университете», а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право, предпринимательское право, семейное право, международное частное право.

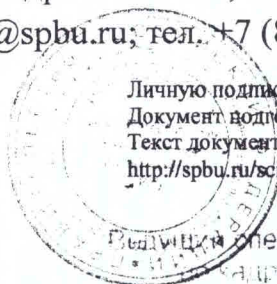
Член диссертационного совета
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры коммерческого
Санкт-Петербургского государственного
университета



О.Ю. Скворцов

1 июня 2018 года

Почтовый адрес: 199034, Санкт-Петербург, Университетская наб., д. 7/9; e-mail: spbu@spbu.ru; тел. +7 (812) 328-20-00



Личную подпись Скворцова О.Ю. заверяю.
Документ подготовлен по личной инициативе.
Текст документа размещен в открытом доступе на сайте СПбГУ по адресу:
<http://spbu.ru/science/expert.html>

04.06.2018