

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

*На правах рукописи*

**Емелин Константин Николаевич**

**ОСОБЕННОСТИ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ  
ПОЛЬШИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Специальность 23.00.04 – политические проблемы международных отношений, регионального и глобального развития.

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук

Санкт-Петербург

2014

Диссертация выполнена на кафедре мировой политики Санкт-Петербургского государственного университета.

**Научный руководитель:** **Добронравин Николай Александрович**  
доктор филологических наук, профессор  
кафедры мировой политики  
Санкт-Петербургского государственного  
университета

**Официальные оппоненты:** **Луппов Игорь Федорович**  
доктор политических наук, профессор  
кафедры политологии Российского  
государственного педагогического  
университета им. А.И. Герцена

**Истомин Игорь Александрович**  
кандидат политических наук, старший  
преподаватель кафедры прикладного  
анализа международных проблем  
Московского государственного института  
международных отношений  
(Университета) МИД России

**Ведущая организация:** **Северо-Западный институт управления  
Российской академии народного  
хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации**

Защита состоится \_\_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_ часов на заседании Совета Д.212.232.65 по защите докторских и кандидатских диссертаций при Санкт-Петербургском государственном университете по адресу: 191060 Санкт-Петербург, ул. Смольного 1/3, VIII подъезд, факультет международных отношений СПбГУ, аудитория № 100.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке им. А.М. Горького Санкт-Петербургского государственного университета (Санкт-Петербург, Университетская набережная, д. 7/9) или на веб-сайте <http://spbu.ru/>.

Автореферат разослан «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2015 г.

**Ученый секретарь  
Диссертационного совета,  
кандидат исторических наук, доцент**

**Д.И. Портнягин**

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования** обусловлена тем, что на современном этапе развития международных процессов все большее значение приобретают факторы «мягкой силы» и «мягкой безопасности». В эпоху глобализации мир не становится безопаснее, появляются новые вызовы и угрозы общественному развитию, государственной стабильности и устойчивости мировой системы. Одной из главных проблем XXI в. является ресурсно-сырьевая, связанная с ограниченностью имеющегося хозяйственного потенциала планеты и постоянным ростом потребности в энергоресурсах и чистой энергии. Неравномерное и непропорциональное распределение основных производителей и потребителей сырья закладывает определенный соревновательный, а зачастую, и конфликтный потенциал во внешнеполитическую и внешнеэкономическую деятельность стран и их объединений на мировом энергетическом рынке. В связи с этим, одним из жизненно важных направлений национальных стратегии стало обеспечение энергетической безопасности, понимаемой различно всеми акторами международной политической и экономической сцены.

Политика Республики Польши в области обеспечения энергетической безопасности является во многом типичной для государств-импортеров. Вместе с тем ее отличает ряд особенностей, не характерных для стран-потребителей сырья. Высокие структурные и систематические риски обеспечения Польши необходимыми ресурсами, сопряженные с высокой степенью политизации функционирования топливно-энергетической отрасли, способствуют определенной непоследовательности и ограниченной предсказуемости общей политической линии Варшавы, что влияет как на стабильность энергетической системы страны, так и на действия других международных участников. Государство занимает активную позицию по продвижению собственных интересов на региональном и общеевропейском уровне, стремясь вовлечь ряд сопредельных стран в орбиту своей

энергетической стратегии. В то же время сама политика Польши в свою очередь ограничена рамками Европейского союза (ЕС), в некоей мере допускающими вариативность их толкования.

Взаимозависимость участников международного рынка энергоносителей ведет к тому, что одностороннее обеспечение собственной безопасности и стабильности может существенно повлиять на положение других сторон. Польские правительственные структуры и государственные предприятия проводят многоаспектную работу по укреплению национальной безопасности, разрабатывается и реализуется большое количество проектов, обладающих различным потенциалом влияния на существующую энергетическую парадигму страны и региона в целом. Наряду с этим, отдельные аспекты энергетической стратегии Варшавы обладают сугубо политическим наполнением и используются руководством страны, а также другими заинтересованными акторами, с отличной от декларируемой целью. Проблема обеспечения энергобезопасности во внешней политике Польши становится не только одним из вопросов повестки дня, но и дипломатическим инструментом, способным как стимулировать и укреплять международное сотрудничество с отдельными странами, так и намеренно сокращать его с другими.

Для Российской Федерации Польша является основным партнером и главным рынком сбыта энергетического сырья в Центрально-Восточной Европе (ЦВЕ), по ее территории проходит магистральная трубопроводная инфраструктура, поставляющая российские углеводороды в западноевропейские страны. В связи с этим, построение взаимовыгодного и стабильного диалога с Варшавой требует проведения тщательного научного анализа стратегических основ, механизмов и эффективности энергетической политики государства, в особенности в ее международном измерении. Особая важность подобного исследования обусловлена и тем, что в настоящее время в мире действуют разнонаправленные процессы,

трансформирующие устоявшуюся систему энергетического сотрудничества и существующие модели построения энергетической безопасности, которые должны быть учтены и изучены с применением научного аппарата.

**Степень научной разработанности проблемы** энергетической безопасности и международной энергетической политики можно характеризовать как достаточную. Данное направление лежит в фокусе внимания как отдельных исследователей, так и целых научных институтов и аналитических центров. Следует отметить, что разработка указанных вопросов в политологическом ключе была распространена сначала на Западе, и лишь в последние десятилетия проникла в академическую повестку дня в России. Параллельно с политологией и наукой о международных отношениях, вопрос энергетической безопасности стал предметом исследования экономической, юридической и исторической наук, предлагающих различные методологические подходы. Развивается междисциплинарное изучение проблем энергетики.

В постсоветской России было опубликовано несколько фундаментальных монографий и большое количество статей, посвященных общим закономерностям международной энергетической политики. В частности, необходимо отметить работы В.В. Бушева, Н.А. Добронравина, С.З. Жизнина, А.А. Кокошина, Э.Л. Кузьмина, Н.В. Миронова, К.В. Симонова, Е.Ф. Черненко.<sup>1</sup> В последние годы были защищены диссертации, отражающие, прежде всего, политическую роль России на международном рынке углеводородов.<sup>2</sup> На Западе интенсивно развиваются политологические

---

<sup>1</sup> Глобальная энергетика и устойчивое развитие / Ред. В.В. Бушев, А.М. Мастепанов. М.: МЦУЭР, 2009.; Жизнин С.Ж. Энергетическая дипломатия России: экономика, политика, практика. М.: Ист Брук, 2005.; Кокошкин А.А. Международная энергетическая безопасность М.: Европа, 2006.; Кузьмин Э.Л., Каграманов А.К. Глобальная энергетическая безопасность и трубопроводный транспорт. Политико-правовой аспект. М.: Научная книга, 2009.; Миронов Н.В. Международная энергетическая безопасность. М.: МИТЭК МГИМО(У) МИД России, 2003.; Нефть. Газ. Модернизация общества. Ред. Н.А. Добронравин, О.Л. Маргания. М.: Омега-Л, 2008.; Симонов К.В. Нефтегазовый фактор в мировой геополитике. Ухта: УГТУ, 2011.; Черненко Е.Ф. Энергетическая дипломатия в орбите энергетической безопасности // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия Международные отношения. 2010. № 3. С. 17-41.

<sup>2</sup> Вутянова Я.В. Энергетическая политика как фактор геополитического влияния России: автореф. дис. ... канд. полит. наук. М.: МГУ, 2013.; Имшаев А.Р. Энергетическая безопасность в системе национальной безопасности современной России: автореф. дис. ... канд. полит. наук. Уфа: Башкирский государственный

исследования энергетического сотрудничества в трудах Д. Бачана, А. Венгера, Д. Ергина, Б. Шаффер.<sup>3</sup> Польские исследования международных энергетических отношений отражены в книгах Г. Бартодзья, Т. Млынарского, М. Соболевского, А. Хмелевского, Э. Чиомэра.<sup>4</sup>

Большое количество научных работ посвящено энергетической политике ЕС. Обстоятельный анализ факторов и механизмов общеевропейской энергетической политики представлен в публикациях В.М. Блинкова, И.А. Истомина, Н.Ю. Кавешникова, Г.В. Кренина, Р.А. Курбанова, И.Ф. Луппова, Т.А. Романовой, В.П. Сорокина, А.В. Шадурского.<sup>5</sup> Отдельное внимание отечественные исследователи уделяют

---

университет, 2011.; *Кондаков С.А.* Энергетические аспекты внешней политики России: автореф. дис. ... канд. полит. наук. М.: Дипломатическая Академия МИД России, 2012.; *Лахтовский Н.М.* Энергетическая безопасность как фактор обеспечения национальных интересов в XXI столетии: автореф. дис. ... канд. полит. наук. М.: Дипломатическая Академия МИД России, 2010.; *Малеев В.В.* Энергетическая политика России в условиях глобализации: автореф. дис. ... канд. полит. наук. М.: Дипломатическая Академия МИД России, 2011.; *Минаев О.С.* Политическая компонента энергетической безопасности России: автореф. дис. ... канд. полит. наук. М.: МГОУ, 2011.; *Танайлов С.В.* Энергетическая политика России как фактор обеспечения национальной безопасности: автореф. дис. ... канд. полит. наук. М.: МГОУ, 2011.; *Турсунов К.В.* Международная энергетическая безопасность как инструмент обеспечения устойчивого развития мировой экономики: автореф. дис. ... канд. эконом. наук. СПб: СПбГЭУ, 2012.

<sup>3</sup> *Ергин Д.* Добыча. Всемирная история борьбы за нефть, деньги и власть. М.: Альпина Паблишер, 2013.; *Buchan D.* Energy and Climate Change: Europe at the Crossroads. Oxford, New York: Oxford University Press, 2009.; *Energy and the Transformation of International Relations: Toward a New Producer-Consumer Framework.* Ed. A. Wenger. Oxford, New York: Oxford University Press, 2010.; *Shaffer B.* Energy Politics. Philadelphia: University of Pennsylvania Press, 2009.

<sup>4</sup> *Bartodziej G., Tomaszewski M.* Polityka energetyczna i bezpieczeństwo energetyczne. Warszawa: Wydawnictwo Federacji Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych Energetyka i Środowisko, 2008.; *Chmielewski A.* Bezpieczeństwo energetyczne państwa: geopolityczne uwarunkowania. Warszawa: Wydawnictwo M.M., 2009.; *Cziomer E.* Międzynarodowe bezpieczeństwo energetyczne w XXI wieku. Kraków: Akademia Frycza Modrzewskiego, 2008.; *Mlynarski T.* Bezpieczeństwo energetyczne w pierwszej dekadzie XXI wieku: mozaika interesów i geostrategii. Kraków: Wydawnictwo Uniwersytetu Jagiellońskiego, 2011.; *Polityka energetyczna.* Red. M. Sobolewski. Warszawa: KS Biuro Analiz Sejmowych, 2010.; *Surowce jak korpusy pancerne.* Bezpieczeństwo energetyczne Europy Środkowej. Red. P. Mickiewicz, P. Sokolowskiej. Toruń: Wyd. Adam Marszałek, 2009.

<sup>5</sup> *Блинков В.М.* Газовый вектор энергетической стратегии Европейского союза // Проблемы национальной стратегии. 2010. № 3 (4). С. 133-146.; *Истомин И.А.* Политика США в «новой Восточной Европе» // Восточная Европа. Перспективы. 2013. № 1-2. С. 138-162.; *Кавешников Н.Ю.* Развитие внешней энергетической политики Европейского Союза // Вестник МГИМО-Университета. 2013. № 4 (31). С. 82-91.; *Кренин Г.В.* Особенности энергетической стратегии ЕС в Балтийском регионе // Балтийский регион. 2011. № 4 (10). С. 86-96.; *Курбанов Р.А.* Энергетическая право и энергетическая политика Европейского Союза. М.: Юнити-Дана, 2013.; *Луппов И.Ф.* О проблеме безопасности и толерантности в современном обществе // Философия глобалистики и геополитики. СПб: БГТУ, 2007.; *Романова Т.А.* Энергобезопасность без паники // Россия в глобальной политике. Электронный ресурс. URL: <http://www.globalaffairs.ru/number/Energobezopasnost-bez-paniki-14862>. Дата обращения: 05.01.2013.; *Сорокин В.П.* Регуляторные вопросы энергетической стратегии и политики Евросоюза до 2020 года. М.: ИАЦ Энергия, 2011.; *Шадурский А.В.* «Сланцевая революция» и изменение условий обеспечения энергетической безопасности в Европейском союзе // Национальная безопасность. 2011. № 4. С. 36-41.

проблемам двустороннего сотрудничества России и ЕС.<sup>6</sup> Энергетическая стратегия Брюсселя и вопросы сотрудничества с Москвой также являются приоритетными темами кандидатских и докторских исследований российских ученых.<sup>7</sup> Среди зарубежных, в том числе польских, авторов работ по энергетической политике ЕС отметим М. Бодио, А. Гилардони, Л. Есеня, К.Калонжнью, М. Качмарского, К.Н. Пронинскую.<sup>8</sup>

Библиография по проблеме внешней энергетической политики Польши на русском языке практически не представлена. Редкое исключение составляют материалы И.Н. Бухарина, О. Виноградовой, Н.М. Межевича, Л.К. Сильвестрова и пр.<sup>9</sup> В самой Польше, разумеется, вопрос обеспечения

<sup>6</sup> *Глуценко Ю.Н.* Состояние и перспективы развития сотрудничества России и ЕС в области поставок природного газа // Проблемы национальной стратегии. 2010. № 3 (4). С. 113-132.; *Зеленева И.В.* Геостратегия России в энергетической сфере в регионе Балтийского моря // Балтийский регион. 2013. № 2 (16). С. 7-16.; *Конопляник А.А.* Еврокомиссия против Газпрома // Нефтегазовая вертикаль. 2012. № 19. С. 44-56.; *Конопляник А.А.* Россия и Энергетическая Хартия. М.: РГУНиГ им. Губкина, 2010.; *Паиковская И.Г.* Энергетическая политика Европейского Союза в отношении России и новых независимых государств. М.: МГИМО(У) МИД России, 2008.; *Петров К.Е.* Настоящее и будущее энергодиалога Россия – ЕС (развитие энергодиалога Россия – ЕС в 2012 г.) // Вестник МГИМО-Университета. 2013. № 3 (30). С. 29-36.; *Романова Т.А.* Энергетическое сотрудничество России и Евросоюза: основные направления эволюции и современное состояние // Балтийский регион. 2013. № 3 (17). С. 7-19.; *Харламова В.Н., Филимонова Н.А.* Внешняя энергетическая политика России (на примере энергодиалога РФ-ЕС) // Вестник Санкт-Петербургского университета. Сер. 5. 2006. № 4. С. 108-117.

<sup>7</sup> *Братковский К.В.* Энергетическая политика России в контексте взаимоотношений Россия-ЕС: автореф. дис. ... канд. полит. наук. М.: Дипломатическая Академия МИД России, 2010.; *Городов А.А.* Взаимоотношения России и ЕС в области энергетики: 2000-2008 гг: автореф. дис. ... канд. истор. наук. М.: РГГУ, 2011.; *Онуфриева О.А.* Состояние и перспективы российско-европейского экономического сотрудничества в газовой сфере (на примере реализации совместных инфраструктурных проектов Nord Stream и South Stream): автореф. дис. ... канд. эконом. наук. СПб: СПбГЭУ, 2011.; *Паиковская И.Г.* Формирование энергетической политики Европейского союза в отношении России и новых независимых государств: автореф. дис. ... док. полит. наук. М.: МГИМО(У), 2013.; *Румянцев А.А.* Энергодиалог России и Европейского Союза: геополитический аспект: автореф. дис. ... канд. полит. наук. М.: Дипломатическая Академия МИД России, 2010.; *Шадурский А.В.* Роль глобализации энергетических отношений в формировании газовой политики Европейского Союза: автореф. дис. ... канд. полит. наук. СПб: СПбГУ, 2013.

<sup>8</sup> *Bodio M.* Polityka energetyczna w stosunkach między Unią Europejską a Federacją Rosyjską w latach 2000-2008. Warszawa: Wydawnictwo Aspra, 2009.; *Gilardoni A., Carta M., Antonioli B.* The World Market for Natural Gas: Implications for Europe. Berlin, Heidelberg: Springer, 2008.; *Kaczmarcki M.* Bezpieczeństwo energetyczne Unii Europejskiej. Warszawa: Wydawnictwa Akademickie i Profesjonalne, 2010.; *Kałężna K.* Wymiary bezpieczeństwa energetycznego Unii Europejskiej. Poznań: Wydawnictwo Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa, 2010.; *Pronińska K.M.* Bezpieczeństwo energetyczne w stosunkach UE-Rosja. Warszawa: ISM, 2012.; *The Future of European Energy Security.* Ed. *L. Jesień.* Kraków: Tischner European University, 2006.

<sup>9</sup> *Бухарин Н.И.* Российско-польские отношения: 90-е годы XX в. – начало XXI в. М.: Наука, 2007.; *Виноградова О.* Польша выходит из тени? // Нефтегазовая вертикаль. 2011. № 3. С. 4-9.; *Межевич Н.М., Кузнецов Б.В.* Российско-польско-германские отношения в энергетической сфере и формирование нового формата «Восточного партнерства» // Восточная Европа. Перспективы. 2011. № 1. С. 75-83.; *Сильвестров Л.К.* Газовые амбиции Польши и глобальный рынок природного газа // Энергия: экономика, техника, экология. 2012. № 7. С. 26-28.; *Шадурский А.В.* Энергетическая безопасность Польши в условиях «сланцевой революции» // ПОЛИТЭК. 2011. Том 7. № 3. С. 103-112.

национальной энергетической безопасности является наиболее востребованным. В данном контексте нельзя обойти стороной таких ученых, как К. Жмиевский, Р. Зайдлер, А. Завиша, Т.В. Казьмерчак, Т. Киевский, П. Мицкевич, П. Туровский, Р. Шчербовский.<sup>10</sup> Отдельного внимания заслуживают монографии, посвященные польской внешней политике, затрагивающие, в том числе, вопросы энергетической дипломатии Варшавы.<sup>11</sup>

**Источниковая база исследования** включает официальные статистические данные, а также политические концепции и стратегии, нормативно-правовые акты и межгосударственные соглашения ЕС и Польши. К числу главных из них относятся такие документы уровня международных организаций, как Зеленая книга «Европейская стратегия для устойчивой, конкурентоспособной и безопасной энергетики»<sup>12</sup> и нормативы и регламенты, вошедшие в климатический<sup>13</sup>, инфраструктурный<sup>14</sup> и Третий либерализационный энергетический пакет ЕС<sup>15</sup>, а также документы

---

<sup>10</sup> *Kaźmierczak T.W.* Bezpieczeństwo energetyczne - implikacje uzależnienia Polski od importu gazu ziemnego (zarys problemu). Warszawa: Wydawnictwo Promotor, 2008.; *Kijewski T.* Perspektywiczne wydobywanie węgłowodorów w kontekście długookresowego bezpieczeństwa energetycznego RP // *Bezpieczeństwo Narodowe*. 2009. № 9-11. S. 199-228.; *Mickiewicz P., Sokółowska P.* Bezpieczeństwo energetyczne Europy Środkowej. Toruń: Wydawnictwo Adam Marszałek, 2011.; *Szczerbowski R.* Bezpieczeństwo energetyczne Polski – mix energetyczny i efektywność energetyczna // *Polityka energetyczna – Energy Policy Journal*. 2013. Tom 16. Zesz. 3. S. 35-47.; *Turowski P.* Gaz łupkowy w Polsce – szanse, wyzwania i zagrożenia // *Bezpieczeństwo Narodowe*. 2012. № 21. S. 123-140.; *Zajdler R., Hara T., Stanilko J.* Formuły cenowe w kontraktach długoterminowych na dostawę gazu do Unii Europejskiej. Warsaw: Instytut Sobieskiego, 2012.; *Zawisza A.* Gaz dla Polski. Zarys historii sektora gazu ziemnego w ostatnich dwóch dekadach w Polsce. Warsaw: Instytut Sobieskiego, 2011.; *Żmijewski K., Kassenberg A.* Polityka energetyczna Polski: deklaracje i rzeczywistość. Warszawa: Instytut na Rzecz Ekorozwoju, 2007.

<sup>11</sup> *Bieleń S.* Poland's Foreign policy in the 21st Century. Warsaw: ISM, 2010.; *Grodzki R.* Polska polityka zagraniczna w XX i XXI wieku. Główne kierunki – Fakty – Ludzie – Wydarzenia. Zakrzewo: Replika, 2009.; *Kłoczkowski J., Żukowski T.* Rzeczpospolita na arenie międzynarodowej: idee i praktyczne dylematy polityki zagranicznej. Warszawa: Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, 2010.; *Kuźniar R.* Polityka zagraniczna III Rzeczypospolitej. Warszawa: ISM, 2011.

<sup>12</sup> Green Paper. A European Strategy for Sustainable, Competitive and Secure Energy. Brussels: Commission of the European Communities, 8.3.2006.

<sup>13</sup> The 2020 Climate and Energy Package // European Commission. Electronic resource. URL: [http://ec.europa.eu/clima/policies/package/documentation\\_en.htm](http://ec.europa.eu/clima/policies/package/documentation_en.htm). Date of entrance: 05.07.2014.

<sup>14</sup> Energy Infrastructure Priorities for 2020 and Beyond // European Commission. Electronic resource. URL: [http://ec.europa.eu/energy/infrastructure/strategy/2020\\_en.htm](http://ec.europa.eu/energy/infrastructure/strategy/2020_en.htm). Date of entrance: 05.07.2014.

<sup>15</sup> Third Energy Package for Electricity and Gas Markets // European Commission. Electronic resource. URL: [http://ec.europa.eu/energy/gas\\_electricity/legislation/third\\_legislative\\_package\\_en.htm](http://ec.europa.eu/energy/gas_electricity/legislation/third_legislative_package_en.htm). Date of entrance: 05.07.2014.



национального уровня – закон «Энергетическое право»<sup>16</sup> и государственная стратегия «Энергетическая политика Польши до 2030 года»<sup>17</sup>.

**Целью диссертационного исследования** является выявление особенностей внешнеполитической стратегии Польши по обеспечению национальной энергетической безопасности. Достижение поставленной цели предполагает решение следующих **исследовательских задач**:

- определение содержания понятия энергетической безопасности в современном научном и политическом дискурсе;
- выявление политических и экономических предпосылок, обуславливающих формулирование внешнеполитической стратегии Польши по обеспечению энергетической безопасности;
- нахождение стратегических рамок ЕС, влияющих на проведение собственной энергетической политики Польши;
- представление системы принятия и реализации решений в области внешнеполитического и внешнеэкономического сопровождения энергетической стратегии Варшавы;
- выявление ключевых региональных приоритетов в энергетической дипломатии страны;
- выделение основных направлений диверсификации источников и направлений поставки природного газа и нефти в Польшу;
- оценка перспектив либерализации польской газовой системы и возможностей становления в стране регионального газового хаба;
- представление специфики международного сотрудничества Варшавы, направленного на осуществление проекта «мирного атома».

**Объектом исследования** выступает внешнеполитическая деятельность Польши по обеспечению энергетической безопасности. **Предмет**

---

<sup>16</sup> Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne. (Dz. U. z 2012 r., poz. 1059, z 2013 r. poz. 984 i poz. 1238 oraz z 2014 r. poz. 457 i poz. 490) // Internetowy System Aktów Prawnych. Źródło elektroniczne. URL: <http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU19970540348>. Data wejścia: 08.07.2014.

<sup>17</sup> Polityka energetyczna Polski do 2030 roku. Warszawa: Ministerstwo Gospodarki, 10 listopada 2009 r.

**исследования** – особенности формирования и реализации энергетической стратегии Польши во внешнеполитическом пространстве.

**Хронологические рамки** включают период с 2009 г. по первую половину 2014 г., когда было завершено настоящее диссертационное исследование. Выбор нижней хронологической планки обусловлен такими факторами, как введение положений либерализационного энергетического пакета ЕС и связанное с этим принятие в Польше новой энергетической стратегии.

**Теоретическая основа исследования** включает в себя подходы конструктивизма, в именно теории секьюритизации копенгагенской школы международных исследований, а также различных подходов к изучению международной политической экономии, и, прежде всего, экономического национализма, либерализма и институционализма.

**Методологическую базу** работы составляет комплекс общенаучных и логических методов, а также совокупность научных инструментов политологии и смежных общественных и социальных наук. Выбор конкретных методов обусловлен поставленными в исследовании задачами, а также индивидуальными предпочтениями диссертанта. Применение дискурс-анализа и сравнительного метода установило основные характеристики и особенности толкования и восприятия польскими, европейскими и российскими политиками и учеными принципиальных для исследования понятий, связанных с проблематикой международной энергетики. Системный анализ определил факторы и предпосылки, влияющие на состояние энергетической безопасности государства. Сравнительно-исторический метод использовался для изучения динамики формирования энергетической стратегии ЕС и Польши. Анализ документов послужил основой изучения географических и тематических приоритетов и направлений энергетической дипломатии Варшавы, а также системы управления энергетической отраслью в стране. Метод изучения кейсов

позволил проанализировать различные направления осуществления политики по укреплению энергетической безопасности Польши. Повсеместно в работе использовался экспертный анализ и критический подход, частично применялись методы политического и экономического прогнозирования.

**Научная новизна исследования** определяется недостаточной изученностью в России внешнеполитической деятельности и стратегии Польши по укреплению энергетической безопасности. В то же время, несмотря на то, что в польском и европейском научном дискурсе данная тематика широко освещена, достоверность и объективность полученных результатов исследования вызывают сомнения ввиду ярко выраженной политической ангажированности авторов. В рамках настоящего диссертационного исследования:

- выявлены системные и конъюнктурные факторы формирования внешнеполитического подхода Варшавы к обеспечению энергетической безопасности;
- дана авторская оценка эффективности структуры распределения обязательств и полномочий органов государственной власти страны и национальных стратегических компаний в проведении международной деятельности на энергетических рынках;
- определены параметры, направления и характерные особенности энергетического сотрудничества Польши со своими зарубежными партнерами.

Исходя из полученных результатов диссертационного исследования, **на защиту выносятся следующие положения:**

- В международной деятельности Польши по обеспечению энергетической безопасности явно прослеживается двойственная позиция. Если в области торговли нефтью государство проводит полностью прагматичную и предсказуемую политику, то в области природного газа действия страны имеют зачастую непоследовательный

характер (игнорируется экономическая выгода), что является результатом политических и репутационных соображений.

- Энергетическая дипломатия Варшавы следует в русле общеевропейской стратегии, однако при интерпретации указаний Брюсселя Польша исходит из собственных интересов, зачастую противоречащих декларируемому принципу солидарности государств-участников ЕС. В этом плане одним из главных направлений международной энергетической политики Польши становятся усилия по приобретению дополнительного влияния в европейских институтах для трансформирования и корректирования энергетической стратегии ЕС.
- Усилия Варшавы по диверсификации поставок углеводородов в страну и созданию регионального газового хаба обусловлены не столько стремлением к укреплению национальной энергетической безопасности, сколько желанием перенаправить традиционный для Польши торговый и транзитный вектор поставок Восток-Запад на ось Север-Юг. Фактически данные меры не позволят серьезно снизить уровень зависимости от российского сырья, но перераспределят существующие риски среди соседних стран ЦВЕ.
- Ввиду нечеткого распределения полномочий между различными органами государственной власти и энергетическими предприятиями Польши существующая система управления внешнеполитической и внешнеэкономической деятельностью в области энергетической безопасности носит неэффективный характер и не позволяет проводить единую линию в отношении зарубежных стран.

**Теоретическая значимость диссертации** заключается в том, что данная работа представляет собой комплексное исследование международного измерения энергетической стратегии государства ЕС, учитывающее как формальные, так и дискурсивные аспекты проводимой

политики. В отечественный научный оборот был введен пласт источников и литературы по энергетической проблематике Польши, малознакомый российским исследователям.

**Практическая ценность** проведенного анализа выражается в том, что настоящее исследование может использоваться в качестве учебного материала для преподавания университетских курсов, связанных с тематикой внешней политики и дипломатии, регионоведения Европы, государственного управления, национальной и энергетической безопасности. С учетом стратегического характера энергетической отрасли в российской экономике, выводы и содержание диссертации также могут быть полезны федеральным органам власти России, ответственным за формулирование и реализацию энергетической, экономической и промышленной политики страны и ее внешнеполитического курса, отечественным государственным и частным энергетическим и финансовым структурам, присутствующим или планирующим экспансию на рынок Польши, а также деловым средствам массовой информации, научным и аналитическим центрам.

**Результаты исследования были апробированы** в четырех статьях автора, опубликованных в ведущих российских научных журналах. Диссертация обсуждена на заседании кафедры мировой политики факультета международных отношений Санкт-Петербургского государственного университета и рекомендована к защите.

**Структура диссертационного исследования** обусловлена целями и задачами работы и состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных сокращений, списка использованных источников и литературы и приложений.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертации, характеризуется степень научной разработанности проблемы, выделяется

эмпирическая база работы, определяются цель и задачи исследования, его объект, предмет и хронологические рамки, раскрываются теоретические и методологические основы исследования и его научная новизна, формулируются положения, выносимые на защиту, обозначаются теоретическая и практическая значимость сочинения.

Первая глава **«Концептуальные основы энергетической безопасности в современных теориях международных отношений»** представляет теоретические и методологические основы анализа международных аспектов энергетической безопасности. В первом параграфе **«Понятие экономической и энергетической безопасности в научном и политическом дискурсе»** даются основные характеристики концепции энергетической безопасности в контексте ее соотнесения с экономической безопасностью, определяемой с одной стороны, как состояние защищенности от угроз экономической системе, а с другой, как условие устойчивости и стабильности военной, социальной, технологической и прочих общественных систем.

Как и экономическая, энергетическая безопасность не сводима к сугубо хозяйственным аспектам. Если первоначально она воспринималась как необходимое энергоснабжение для обеспечения жизнедеятельности нации и национальной экономики, то в дальнейшем рассмотрение проблемы отошло от толкования, характерного исключительно для государств-импортеров энергоресурсов, и приобрело более комплексный характер. В настоящее время речь идет уже не только о безопасности поставок, но также и о безопасности спроса и транзита.

Вместе с тем на международном уровне до сих пор стороны не пришли к единой дефиниции энергобезопасности. Так, Организация экономического сотрудничества и развития определяет понятие преимущественно в политических категориях, в то время как Международное энергетическое агентство и ЕС опираются на экономические и экологические аспекты.

Польша соотносит энергетическую безопасность с пониманием двух последних организаций и понимает ее как состояние экономики, позволяющее покрыть текущий и перспективный спрос потребителей на топливо и энергию в техническом и экономическом плане при учете требований защиты окружающей среды, в то время как российское толкование проблемы смещено в сторону геополитического и стратегического восприятия.

Второй параграф **«Теория секьюритизации и конструктивистский подход к проблеме энергетической безопасности»** предлагает теоретико-методологическую парадигму изучения проблематики международной энергетической политики с позиций представителей так называемой копенгагенской школы международных исследований (Б. Бузан, О. Вэвер, Я. де Вилде). Согласно им, существование угроз носит не столько объективный, сколько субъективный, искусственно созданный характер, а проблема безопасности должна рассматриваться сквозь призму секьюритизации, дискурсивного процесса, посредством которого в политическом пространстве конструируется понимание явления в категориях экзистенциальной угрозы. Помимо секьюритизации то или иное явление общественной жизни может находиться в спектре деполитизации, т.е. подлежать ходу сугубо технического обсуждения, и политизации, т.е. включения в область властных отношений, поэтому эффективное сотрудничество и равноправный диалог возможны лишь тогда, когда стороны рассматривают вопрос в категориях одной и той же области указанного спектра.

В плане вопросов энергетики в современном мире экономические факторы (деполитизированные аспекты) фактически замещаются проблемами политики (политизированными аспектами) и безопасности (секьюритизированными аспектами), что приводит к замене рационального, экономически обоснованного, поведения политическими конструктами:

институционализацией сотрудничества и привнесением в теоретический и практический дискурс окрашенных концептов энергетической безопасности, стратегии, дипломатии, шантажа, оружия и войны.

В третьем параграфе **«Вопросы энергетического сотрудничества и безопасности в свете концепций международной политической экономии»** представлены подходы другой научной школы международной политэкономии, определяемой в первую очередь предметом исследования (вопросы экономического взаимодействия), но в целом лежащей в лоне традиционных парадигм политического реализма, либерализма и радикализма.

Реалистическое/структуралистское направление международной политэкономии подчеркивает высокую важность энергетического сырья для национальной безопасности государства, что и обуславливает, большой конфликтный потенциал борьбы за него. Исследователи-реалисты концентрируют свое внимание в первую очередь именно на изучении межгосударственных конфликтов за обладание ресурсами, оставляя в стороне вопросы международного сотрудничества. В отличие от них, либеральный подход к политической экономии несет определенную нормативную нагрузку и предлагает эффективный аналитический инструментарий для изучения проблем государств-рантье, вопросов устойчивого развития и преодоления ресурсного проклятья, урегулирования ресурсных войн. В частности институциональная теория международных режимов С. Краснера, разрабатывающая механизмы сотрудничества акторов в рамках единого свода формальных и неформальных норм и правил, позволяют интерпретировать такие формы взаимодействия в сфере энергетики, как Европейский союз, Договор об Энергетической Хартии, Международное энергетическое агентство и пр. Подобно либеральным исследователям, ученые, работающие в рамках политико-экономического радикализма, предлагают позитивную программу изменений устоявшейся



системы мирового хозяйствования, однако выступают с более критических позиций. Их исследовательский интерес лежит в области вопросов преодоления ресурсной зависимости и модернизации экономических и политических систем нефтяных стран.

В практическом плане критические теории международной политической экономики лежат на периферии международной системы, в то время как политико-экономический либерализм и национализм нашли свое воплощение в двух основных подходах к обеспечению энергетической безопасности: вашингтонском консенсусе и пекинском консенсусе соответственно.

Вторая глава **«Международно-политические аспекты энергетической стратегии Республики Польша»** посвящена рассмотрению основных факторов формирования и механизмов реализации политики по обеспечению энергобезопасности страны. В первом параграфе **«Геополитические и экономические факторы в энергетической безопасности Польша»** подвергается анализу топливно-энергетический баланс, а также географические детерминанты существующей ситуации в плане стратегии Варшавы на международных энергетических рынках.

Поскольку энергобаланс Польша консервативен, и опирается на использование каменного и бурого угля, в обилии добываемого на территории страны, государство теоретически уязвимо лишь от прекращения поставок нефти и природного газа и зависит от их импорта на 95% и 74% соответственно. Ввиду различных структур рынков упомянутых энергоносителей несмотря на сопоставимую зависимость от России, нефть закупается Варшавой по рыночным ценам, в то время как стоимость природного газа для Польша в последние годы превышала средние значения в Европе. Поэтому именно формула ценообразования на «голубое топливо», а не угрозы нарушения стабильного энергоснабжения является главным катализатором политизации энергетического сектора в стране.

С геополитической точки зрения модель поведения Варшавы на международных рынках энергоресурсов должна соответствовать позициям как государств-импортеров, заинтересованных в диверсификации источников и направлений поставок, так и государств-транзитеров, стремящихся наращивать дополнительный потенциал влияния на производителей и окончательных потребителей, однако фактически в реализуемой политике преобладает именно модель стран-потребителей. В связи с этим Польша привлекает зарубежные инвестиции в национальную энергетическую отрасль, проводит политику по диверсификации источников и путей поставок энергоносителей и расширению транзитных возможностей, стремится к пересмотру условий ценообразования на импортируемый природный газ.

Второй параграф **«Энергетическая политика Польши в орбите энергетической стратегии Европейского союза»** объясняет обусловленность польского подхода к вопросу международной энергетики общей политической линией единой Европы, формулируемой в общем виде в Зеленых книгах, стратегиях и программах, не имеющих юридической силы. Уже на их основе далее принимаются директивы и регламенты, обладающие прямой правоприменительной силой или имплементируемые в национальное законодательство.

В настоящее время главным политическим документом ЕС в отрасли является Зеленая книга «Европейская стратегия для устойчивой, конкурентной и безопасной энергетики», в которой определены цели и принципы энергетической политики объединенной Европы и соответствующие им конкретные предложения по построению внутренних рынков электроэнергии и природного газа, обеспечению безопасных поставок энергоносителей, проведение климатической политики и технолого-энергетического планирования, осуществлению общей внешней энергетической политики и пр. Практическое же воплощение энергетической

стратегии ЕС отражается в климатическом, инфраструктурном и либерализационном энергетических пакетах, в той или иной степени повлиявших на национальные политики.

Так, во многом под влиянием Третьего энергопакета ЕС в Польше был разработан и принят основной стратегический документ «Энергетическая политика Польши до 2030 года», где указаны основные направления деятельности Варшавы в отрасли: улучшение энергоэффективности, укрепление безопасности поставок, реализация проекта «мирного атома», развитие возобновляемой энергетики, увеличение конкурентоспособности топливо-энергетических рынков, охрана окружающей среды.

В третьем параграфе **«Внешнеполитические механизмы обеспечения энергетической безопасности Польши»** рассматриваются инструменты и направления взаимодействия Варшавы с зарубежными партнерами в сфере обеспечения энергетической безопасности.

По нашим выводам, существующая система принятия решений и проведения политики в области торговли энергоресурсами, в которую вовлечены премьер-министр, министры экономики, государственной казны и иностранных дел, председатель Управления регулирования энергетики и главы ведущих стратегических корпораций, не является эффективной ввиду нечеткого разделения ответственности и неотлаженного обмена информацией.

Вместе с тем в Польше имеется консенсус относительно региональных приоритетов энергетического сотрудничества с зарубежными странами. По отношению к Москве государство проводит политику «сдерживания» и целенаправленно ограничивает российские инвестиции в национальную энергетическую систему, в то время как ключевым вектором энергетической дипломатии Варшавы является взаимодействие с другими странами ЦВЕ, прежде всего в рамках Вышеградской группы. Развивается сотрудничество с Германией, Балтийскими республиками и государствами постсоветского

пространства – бенефициарами программы Восточного партнерства ЕС. Польша стремится инициировать собственные проекты и на общеевропейском уровне, примером чего является предложение премьер-министра Д. Туска о создании «Энергетического союза», углубляющего степень кооперации и солидарности государств-членов, нежели это предполагается в ЕС в настоящее время.

В третьей главе **«Стратегические направления политики Республики Польши по обеспечению национальной энергетической безопасности»** уделяется внимание основным составным элементам политики государства, направленным на трансформацию существующей конфигурации энергетического баланса. В первом параграфе **«Проекты по диверсификации источников и маршрутов поставок углеводородов в Польшу»** анализируется политика Варшавы по снижению доли участия России в общем портфеле поставок природного газа и нефти путем замещения части импорта добычей на территории страны, а также обеспечением прямого доступа к зарубежным месторождениям и созданием альтернативной транспортно-энергетической инфраструктуры.

Ключевыми направлениями политики по диверсификации импорта газа в стране являются строительство в балтийском порту Свиноусьце терминала по приему сжиженного природного газа, а также расширение трансграничного потенциала со своими южными соседями, что в соответствии с польской стратегией может обеспечить функционирование газового коридора Север-Юг. Вместе с этим Варшава стремится наладить внешнеторговые механизмы реэкспорта сырья из соседних стран ЕС и осуществления виртуального реверса по магистральному газопроводу Ямал-Европа с использованием трансграничных интерконнекторов и пунктов соединения с национальной газовой сетью, что позволит закупать определенные объемы российского природного газа, законтрактованного на другие государства, и тем самым распределить риски между конечным

потребителем и транзитерами. Что же касается добычи сланцевого газа на территории Польши, то данное направление, выступая на уровне внутривластного дискурса, не способно в среднесрочной перспективе сменить сложившуюся в стране энергетическую парадигму.

Осуществление проектов по диверсификации поставок нефти носит менее динамичный характер: работы по нефтепроводу Одесса-Броды-Плоцк в настоящее время фактически заморожены, однако запущено строительство нефтяных терминалов в порту Гданьска и проводится разведка и добыча нефти в Норвегии и Литве.

Во втором параграфе **«Либерализация рынка природного газа Польши и перспективы создания центрально-европейского газового хаба»** представлен анализ международных аспектов политики по увеличению эффективности внутреннего рынка природного газа страны, ограниченной высокой степенью монополизма в отрасли.

Либерализация рынка и запуск газового хаба, узлового пункта пересечения газопроводов с возможностью осуществления свободной торговли энергоносителем на финансовой торговой площадке, является одним из стратегических направлений энергетической политики Варшавы. В стране уже созданы соответствующие правовые рамки и финансовая инфраструктура, наращивается потенциал подземных газовых хранилищ и трансграничных соединений, необходимых для устойчивого функционирования хаба. Потенциальное слияние основных фондовых площадок ЦВЕ, в рамках которых действуют биржи энергоносителей, при условии параллельного развития физической инфраструктуры могут послужить значительным стимулом для создания центрально-европейского мега-хаба, объединяющего страны Вышеградской группы, а также Австрию и Словению, что может привести к реструктурированию и российской бизнес-модели в регионе, построенной на дифференциации рынков сбыта.

В завершающем параграфе **«Международное сотрудничество Польши в области атомной энергетики»** исследуется внешнеполитическая составляющая программы польского «мирного атома», способной в долгосрочной перспективе диверсифицировать структуру производства электроэнергии в стране. Подобно случаю с газовой энергетикой, в плане ядерной энергетики государство проводит дискриминационную политику в отношении России и фактически не допускает ее к участию в проекте. Польскими участниками проекта ведется работа по привлечению европейских инвестиций и технологий, обеспечивается консультативная поддержка американско-азиатских компаний. На корпоративном уровне были заключены меморандумы о сотрудничестве с ведущими участниками глобального рынка «мирного атома», а на межправительственном уровне наметилось сотрудничество с французскими и южно-корейскими специализированными агентствами. Прорабатываются вопросы будущего источника урановой руды и производителя урановых стержней для работы атомной станции.

Главным вопросом международно-политического плана на подготовительном этапе проекта является согласование экологической стороны строительства АЭС. В связи с тем, что Польша окружена государствами, в большинстве своем принципиально выступающими за развитие атомной энергетики, основной проблемой является проведение консультаций с Германией, единственной соседней страной, выступающей за полное сворачивание ядерных технологий в энергетике.

В **заключении** формулируются главные выводы диссертационной работы и подводятся основные итоги исследования.

### **ПУБЛИКАЦИИ АВТОРА ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

По теме диссертации автором опубликовано четыре научные работы.

**В рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки для опубликования основных научных результатов диссертации:**

1. *Емелин К.Н.* Диверсификация импорта природного газа в энергетической политике Польши // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. 2013. № 6. С. 115-126.
2. *Емелин К.Н.* Либерализация рынка природного газа и перспективы создания газового хаба в Польше // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2014. № 3. С.47-52.
3. *Емелин К.Н.* Политические аспекты мирной ядерной программы Польши // Проблемы национальной стратегии. 2012. № 6 (15). С. 65-74.

**В других научных изданиях:**

4. *Емелин К.Н.* Предсказуемость внешней политики Польши в аспекте энергетического сотрудничества с Россией // Сравнительная политика. 2014. № 2 (15). С. 92-101.