

Отзыв научного консультанта

о диссертации Волковой А.В. «Формирование системы государственного управления в России (политико-аксиологический подход)», представленной на соискание ученой степени доктора политических наук по специальности 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии

Диссертационное исследование задумывалось как развитие общекафедральной тематики изучения современных трансформаций в государственном управлении под влиянием изменений в публичной сфере. В этом отношении акцент был поставлен на новой тенденции в теории и практике государственного управления, связанной с аксиологическим поворотом в общественной науке и, особенно, в политике и государственном управлении. Актуальность темы подтверждается растущим объемом научной литературы за рубежом и в России как по проблеме ценностей, так и по методологическим вопросам, связанным с новым этапом в развитии общественнознания. Докторант активно участвовала в различных коллективных проектах, поддержанных Минобрнауки РФ и РГНФ. Она неоднократно участвовала в научных конференциях в России и за рубежом, проходила стажировку по тематике диссертации в университетах Германии, Италии, Финляндии. Волковой А.В. проделана огромная работа по сбору эмпирического и теоретического материала по тематике диссертации, его систематизации и использованию для обоснования сделанных в работе выводов. Все это свидетельствует о систематическом, активном и заинтересованном отношении к диссертационному исследованию, позволяющем говорить о высокой квалификации докторанта и его хороших научных способностях.

Представленное диссертационное исследование является новаторской работой по двум основным направлениям. Во-первых, автором доказан аксиологический поворот в политической науке и разработаны оригинальные принципы политико-аксиологического подхода к исследованию государственного управления. Во-вторых, эта методологическая база плодотворно использована для анализа истории и современного состояния системы государственного управления в России. Следует несомненно поддержать ряд положений, выносимых автором диссертации на защиту. Они свидетельствуют о высоком уровне исследования и интересном авторском подходе к изучаемому объекту. Я бы особо отметил следующие положения, которые могут рассматриваться как значимые и новые для теории государственного управления. Необходимость разработки политико-аксиологического подхода связана с принципиальными изменениями характера государственного управления: с отказом от экономического подхода к оценке эффективности, с расширением роли участия граждан в политике и управлении и, как следствие этого, – с новым звучанием темы ценностей, принципов морали и этики. Политико-аксиологический подход к государственному управлению базируется на

понимании политической природы ценностей как результатов публичного соглашения; к его методологическим установкам автор относит синтетический характер, интерпретационность, ориентация на целостность исследуемых феноменов, индетерминизм, поиск многообразия и др. Реализация идеологии «нового государственного менеджмента» в ходе административных реформ в странах Запада приводит к ценностным конфликтам и отождествлению граждан с клиентами, что проявляется также в недооценке политической роли государства («сервисное государство»). Предложена концепция «этико-ответственного государства», которая обоснована в диссертации на основе доказательства приоритета этики ответственности над этикой убеждения; принципа единства государства и общества в процессе формирования и реализации государственной политики и управления; публичности процесса формирования ценностей; приоритета ответственности над подотчетностью в сфере государственной службы. Данная концепция является оригинальной и не имеет аналогов в науке. Она обладает большим теоретическим потенциалом. Исторические системы государственного управления в России, как подчеркивает автор, характеризуются ценностным содержанием, что позволило автору диссертации смоделировать их историко-культурный ряд. Взаимосвязь между моделями подтверждено в диссертации преемственностью принципа ценностей над целерациональностью. Ценностное содержание деятельности государства, по обоснованному мнению диссертанта, способствует эволюции государства от жесткой закрытости к принципу открытости. При этом, обращение к традициям российской государственности ведет к повышению управляемости. Вообще, фактор исторической зависимости рассматривается в диссертации в качестве одного из значимых ресурсов, а не препятствий повышения управляемости. Следует поддержать вывод о том, что «тропа зависимости» выступает в качестве сложного и неоднозначного ресурса. По мнению автора, реформы 2003-2010 гг. характеризовались большим аксиологическим содержанием; в то же самое время они демонстрировали несоответствие между декларируемыми публичными ценностями и ценностями, объективируемыми в реальной политической практике. Основными технологиями внедрения публичных ценностей являются гуманитарные технологии, направленные на повышение коммуникативности и гуманизацию системы управления: использование новых информационно-коммуникативных технологий, развитие электронного правительства, совершенствование принципов отбора кадров для системы государственного управления, развитие практик сетевого взаимодействия государства и общества.

Работая над диссертацией, автор использовала полученные выводы для активной педагогической деятельности, использовала их в ходе чтения лекций и проведения семинарских занятий в университете. Над темой диссертации она работала с большим интересом, привлекая к обсуждению выводов студентов, аспирантов и преподавателей. Автором опубликованы две индивидуальные монографии, главы в коллективных монографиях. Она

была эффективным редактором коллективной монографии по тематике диссертации. Содержание диссертации отражено в автореферате, в публикациях, в том числе в 16 статьях в ведущих рецензируемых журналах.

Диссертационное исследование Волковой Анны Владимировны ««Формирование системы государственного управления в России (политико-аксиологический подход)», представленное на соискание ученой степени доктора политических наук по специальности 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии, является самостоятельным, оригинальным сочинением. В нем представлено завершено исследование важной научной проблемы формирования этико-ответственного государства в условиях трансформации современной публичной сферы и повышения роли публичных ценностей в политике. Диссертация соответствует всем необходимым требованиям, а ее автор – Волкова Анна Владимировна – заслуживает присуждения степени доктора политических наук по специальности 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии.

Научный консультант: д.ф.н., профессор, зав. кафедрой политического управления ф-та политологии СПбГУ

Сморгунов Л.В.

27 июня 2014 г.

Подпись профессора Сморгунова Л.В. заверяю:

Ученый секретарь диссертационного совета Д.2012.232.14 по защите докторских и кандидатских диссертаций при Санкт-петербургском государственном университете

д.п.н., проф.

Зиню К.Ф.Завершинский

