

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Анны Владимировны Волковой  
«Формирование системы государственного управления в России  
(политико-аксиологический подход)» представленной к защите на  
соискание ученой степени доктора политических наук по специальности  
23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии  
(политические науки)**

На рубеже XX-XXI вв. ясно обозначился системный кризис традиционного государственного управления. Его проявлениями можно считать: оторванность власти от общества, ее неспособность решить современные социальные проблемы, слабую вовлеченность общественности в процесс выработки государственных решений, популизм и неэффективное использование ресурсов, ставшие причиной острых социальных конфликтов и волны протестов в разных странах мира. Очевидно, что традиционные технологии и правила, сложившиеся в системе государственного управления, больше не способны эффективно решать существующие в обществе проблемы, они не успевают адаптироваться к условиям сложности и неопределенности политической жизни. Все это является весомым аргументом в пользу расширения методологической предметной областей горизонта политического анализа.

В представленной диссертации А.В. Волкова, двигаясь в русле современного аксиологического поворота в политологическом знании, связывает динамику политических процессов с динамикой ценностей, обусловленных широким социально-культурным контекстом. Безусловным достоинством работы является стремление автора не только критически анализировать такие новейшие тенденции развития западноевропейской теории государственного управления как, к примеру, «менеджмент публичных ценностей», но и опираться на отечественные исследовательские традиции.

Структура работы логически выстроена. В первой главе А. В. Волкова обосновывает существование «аксиологического поворота» в современном политическом знании, который включает несколько направлений: культурологическая теория политики, исследование публичных ценностей, «тропа зависимости» и др. Используя ценностно-нормативную модели социогенеза политической культуры, автор уточняет методологические принципы политико-аксиологического подхода к анализу систем государственного управления. Во второй, анализируя сильные и слабые стороны «нового государственного менеджмента» и «менеджмента публичных ценностей», как идеологий современных административных реформ, она обосновывает концепцию этико-ответственного государства, которая является принципиально важным моментом всей работы. Нельзя не согласиться с автором в том, что концепция публичных ценностей стала своеобразным ответом на вызовы современности и одним из факторов развития публичной политики в англо-саксонских странах, на ее развитие и

содержание оказали влияние как общая теория социальных систем, так и теории менеджмента в коммерческой сфере, теории экономического неоинституционализма, теория коммуникаций и т.д., но, при всем этом, она не свободна от недостатков, в частности, от чрезмерного экономизма в подходе к ценностям.

В двух главах следующего раздела автор применяет политико-аксиологический подход, обоснованный в первом разделе диссертации, к анализу истории и современного состояния систем государственного управления в России, что позволяет ей делать интересные и важные выводы относительно динамики аксиологических моделей и историческом приоритете «этики убеждения» над «этикой ответственности» в отношении государства и общества. Крайне важными и весомыми представляются выводы, сделанные автором относительно современного состояния и тенденций развития российской системы государственного управления, о постепенно изменяющемся характере отношений государства и гражданского общества в России. Автор пишет, что поскольку этико-ответственное государство предполагает, активное взаимодействие государства и гражданского общества по вопросу установления правил поведения в публичной сфере, то к взаимодействующим сторонам предъявляются достаточно высокие требования. А это требует, в том числе, высокий уровень самоорганизации гражданского общества, предполагает его способность к предъявлению реальных интересов и готовность к сотрудничеству с государством.

Как содержание представленного диссертационного исследования, так и формулируемые в нем обобщения, выводы имеют несомненное теоретическое и практическое значение для развития современной политической теории и политической практики.

Положения, выносимые на защиту, как результаты представленной А. В. Волковой диссертации позволяют оценить ее как обстоятельное, фундаментальное исследование, отличающееся оригинальным авторским видением процессов формирования и развития государственного управления, политической системы. Работа является убедительным примером, раскрывающим перспективность исследования ценностной составляющей публичного управления.

Автореферат дает полное представление о целях, структуре, содержании диссертационного исследования, его результатах, которые прошли апробацию в ряде публикаций, на российских и международных научных конференциях и при работе над грантами.

Представленная диссертация, безусловно, отвечает требованиям к диссертациям на соискание ученой степени доктора политических наук по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии (политические науки), а сама А. В. Волкова заслуживает присуждения ей искомой степени.



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования «Кубанский государственный  
университет (ФГБОУ ВПО «КубГУ»)

Адрес: 350040 г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149

Телефон: 8(861)219-95-01

Факс: 8(861)219-95-17

<http://www.kubsu.ru/>

E-mail: [par@kubsu.ru](mailto:par@kubsu.ru)

06.10.2014.

Доктор философских наук, профессор  
заведующая кафедрой государственной политики  
и государственного управления

Е. В. Морозова

